### Предложения РСПП в проект решения РТК «О направлениях развития системы обязательного страхования социальных рисков в увязке с реформой единого социального налога и мерах по совершенствованию пенсионной системы в Российской Федерации (декабрь 2008)

1. Система обязательного страхования социальных рисков должна основываться на фундаментальных страховых принципах: разграничение социального страхования работающего населения и социального обеспечения граждан; страхование утраты работником заработка при наступлении страхового случая; формирование размеров страховых тарифов на базе актуарных расчетов; участие в формировании финансовой системы обязательного социального страхования работодателей и работников, а при необходимости и государства; зависимость размеров пособий по страхованию от размеров платежей на обязательное социальное страхование; финансовая автономия системы обязательного социального страхования.

2. Действующая система обязательного страхования социальных рисков, прежде всего пенсионного страхования, и предлагаемые направления реформирования не в полной мере соответствуют этим принципам. Переход от налогового к страховому принципу формирования доходов системы обязательного социального страхования и упразднение единого социального налога (ЕСН) являются назревшими и обоснованными. В то же время Правительством РФ предлагается фактически сохранить распределительную пенсионную систему, а также нестраховые выплаты в системе обязательного социального страхования. Предложенные меры по развитию системы обязательного социального страхования и совершенствованию пенсионной системы приведут к простому увеличению нагрузки на работодателя без соответствующего повышения эффективности и уровня социальной защищенности работников в сфере труда.

3. Суммарная ставка тарифов страховых взносов в размере 34% фонда заработной платы (ФЗП), как предлагает Правительство РФ, является чрезмерно высокой, особенно на фоне разрастания кризиса. Необходимо ввести трёхлетний мораторий на принятие законов, предусматривающих рост нагрузки на ФЗП в рамках реформирования ЕСН. В случае согласованной социальными партнерами необходимости увеличения тарифов страховых взносов предусмотреть одновременную компенсацию такого роста.

4. Необходимо продолжить работу по созданию системы обязательного страхования социальных рисков на реальных страховых принципах. В целях осуществления последовательного перехода на реальные страховые принципы построения системы обязательного страхования социальных рисков:

4.1. Средства, сформированные за счет страховых взносов работодателей, должны направляться на финансирование страховых пособий, связанных с утратой заработка работников, а также иных страховых выплат.

4.2. Исключить из системы выплаты и пособия нестрахового характера, определить для них отличные от страховых взносов источники финансирования. Высвобожденные средства направить на финансирование обязательного страхования от безработицы.

4.3. Одновременно с принятием изменений и дополнений в нормативную правовую базу обязательного социального страхования:

- установить законодательством срок введения страховых взносов с заработка работников;

- ввести новый механизм управления конкретными видами обязательного социальных страхования, предполагающий реальное участие работодателей и представителей работников в установлении размеров страховых пособий и выплат, тарифа страхового взноса на конкретные виды обязательного социального страхования; определить сроки перехода к новой системе управления.

5. В составе мер по реформированию обязательного пенсионного страхования предусмотреть следующее:

5.1. Базовую часть трудовой пенсии как минимальную гарантию государства вывести из системы обязательного пенсионного страхования, её размер не связывать со стажем и в качестве источника её финансирования определить федеральный бюджет.

5.2. Пенсионные права в системе пенсионного страхования (страховая и накопительная части трудовой пенсии), формировать за счет всего тарифа страховых взносов работодателей на цели обязательного пенсионного страхования и полностью учитывать на персональных счетах застрахованных граждан.

5.3. Осуществить меры, направленные на развитие негосударственного пенсионного страхования, повышение эффективности накопительной составляющей государственного пенсионного страхования, включая:

- совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей вопросы деятельности негосударственных пенсионных фондов (НПФ), включая статус НПФ, расширение инструментов для инвестирования средств пенсионных накоплений, совершенствование его механизма;

- активизацию деятельности Общественного совета по инвестированию средств пенсионных накоплений;

5.4. Финансирование солидарных обязательств системы обязательного пенсионного страхования (страховая часть трудовой пенсии по инвалидности до достижения застрахованным лицом общеустановленного пенсионного возраста, выплата страховой части трудовой пенсии в части, определяемой начисленными, но своевременно неуплаченными страховыми взносами) осуществлять из 2‑х источников - средств социального страхования для покрытия периодов, в целях финансирования которых осуществляется пенсионное страхование, и федерального бюджета для покрытия иных периодов. При этом необходимо законодательно определить механизм их использования.

6. В составе мер по реформированию обязательного социального страхования предусмотреть следующее:

6.1. За счет средств страховых взносов финансировать следующие виды страхового обеспечения:

- пособие по временной нетрудоспособности, при этом обеспечив его финансирование с первого дня за счет средств страховых взносов;

- пособие по беременности и родам;

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет;

- социальное пособие на погребение.

6.2. Следующие пособия и выплаты, носящие характер социальной помощи, а также льготы по размеру и срокам предоставления пособия по временной нетрудоспособности гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию, не финансировать за счет средств страховых взносов, а в качестве источника их финансирования определить федеральный бюджет:

- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинские учреждения в ранние сроки беременности;

- единовременное пособие при рождении ребенка всем категориям получателей;

- пособия по временной нетрудоспособности в части, превышающей размер, установленный в зависимости от страхового стажа (льготы, имеющие характер социальной помощи в зависимости от места жительства, семейного положения, работы в настоящее время и в прошлом у определенных категорий работодателей, выполнения государственных функций и т.п.);

- оплата путевок на санаторно-курортное лечение;

- оплата четырёх дополнительных дней в связи с уходом за детьми-инвалидами;

- оздоровление детей;

- пособия неработающим гражданам по беременности и родам, по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет.

7. Необходимо ускорить рассмотрение вопросов реформирования либо модернизации других видов обязательного социального страхования:

- обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- обязательного медицинского страхования;

- обязательного страхования на случай безработицы.