### Предложения РСПП по совершенствованию механизмов защиты от безработицы на основе внедрения принципов страхования на случай утраты работы (июнь 2009)

Федеральным законом от 16.07.1999 года № 165-Фз «Об основах обязательного социального страхования» признание гражданина безработным отнесено к одному из видов социального страхового риска, который подлежит обязательному страхованию (статья 7).

По мнению Стороны общероссийских объединений работодателей РТК необходимо модернизировать механизмы защиты работников на случай безработицы.

Система обязательного социального страхования на случай безработицы должна основываться на фундаментальных страховых принципах: страхование утраты работником заработка при наступлении страхового случая; формирование размеров страховых тарифов на базе актуарных расчетов; участие в формировании финансовой системы обязательного социального страхования работодателей и работников, а при необходимости и государства; зависимость размеров пособий по страхованию от размеров страхового стажа и платежей на обязательное социальное страхование; финансовая автономия системы обязательного социального страхования на случай безработицы.

Виды страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай безработицы должны охватывать не только выплату пособия по безработице, но и сохранение заработной платы, выплату других пособий, компенсаций, предусмотренных Трудовым кодексом РФ:

1) страховое пособие по безработице, включая сохранение среднего заработка, в случаях предусмотренных Трудовым кодексом РФ;

2) компенсация в случае неплатежеспособности работодателя (банкротства);

3) софинансирование отдельных программ активной политики на рынке труда (ограниченного объёма и перечня), имеющих федеральный характер (например, содействие гражданам в поиске работы и работодателям в подборе персонала, ведение банка вакансий, программ, направленных на стимулирование трудоустройства отдельных категорий населения).

Финансирование пособий и выплат в системе обязательного социального страхования на случай безработицы должно осуществляться за счет страховых взносов работодателей и работников при участии государства, а активных программ содействия занятости – преимущественно за счет бюджетов всех уровней: федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, местные бюджеты.

Для работников - плательщиков страховых взносов, должны быть определены база для начисления страховых взносов, суммы, не подлежащие обложению страховыми взносами, порядок исчисления, порядок и сроки уплаты страховых взносов и другие параметры, необходимые для уплаты работниками страховых взносов.

Разработка нормативной правовой базы (Законы о страховании от безработицы и о Фонде страхования от безработицы) и решение организационных вопросов запуска страховой системы должна быть начата уже сейчас.