

**Протокол № 17 расширенного заседания
Интеграционного совета РСПП по взаимодействию с ЕЭК**

РСПП

20 февраля 2019 года

В заседании участвовали:

Члены Интеграционного совета РСПП по взаимодействию с ЕЭК, приглашённые эксперты:

1. **Аносов Юрий Митрофанович**, Заместитель председателя - ответственный секретарь Комиссии РСПП по агропромышленному комплексу.
2. **Борзик Илья Юрьевич**, советник по взаимодействию с органами власти ПАО «УРАЛКАЛИЙ», от Комиссии РСПП по производству и рынку минеральных удобрений.
3. **Воробьёв Максим Алексеевич**, Ответственный секретарь Комитета Делового совета ЕАЭС по торгово-экономическим отношениям с КНР и другими приоритетными партнёрами по торговым переговорам.
4. **Георгиевский Станислав Игоревич**, Заместитель директора Департамента торговой политики ЕЭК.
5. **Гончаров Дмитрий Анатольевич**, Директор Департамента торговой политики ОК РУСАЛ.
6. **Корниец Сергей Леонтьевич**, Директор по вопросам Евразийской интеграции РСПП, Ответственный секретарь Интеграционного совета РСПП по взаимодействию с ЕЭК.
7. **Коршунова Лариса Павловна**, Директор по взаимодействию с органами государственной власти АО «ОТЛК-ЕРА».
8. **Маргелов Дмитрий Михайлович**, Начальник управления международных связей ПАО «ФосАгро».
9. **Мурычев Александр Васильевич**, Исполнительный вице-президент РСПП, Председатель Интеграционного совета.
10. **Мельников Евгений Игоревич**, Заместитель Председателя Комитета РСПП по международному сотрудничеству, Директор Департамента по работе с РСПП, ТПП РФ и международными организациями АО «Группа компаний «Ренова», член Интеграционного совета.
11. **Наумов Станислав Александрович**, Генеральный директор Евразийского центра интеграционных исследований и коммуникаций, руководитель Секретариата Делового совета Евразийского экономического союза.
12. **Никишина Вероника Олеговна**, Член Коллегии (Министр) по торговле ЕЭК.
13. **Прексин Олег Михайлович**, Вице-президент Ассоциации российских банков, председатель Комитета АРБ по международной деятельности, член Интеграционного совета.
14. **Сапрыкина Елена Петровна**, Специалист Департамента стратегических проектов и взаимодействия с государственными органами АО «МХК «ЕвроХим», от Комиссии РСПП по производству и рынку минеральных удобрений.
15. **Стерхова Мария Максимовна**, Заместитель исполнительного директора Ассоциации предприятий масложировой продукции ЕАЭС, от Комиссии РСПП по агропромышленному комплексу.

- 16. Филатов Андрей Васильевич**, Начальник отдела Евразийской интеграции Департамента зарубежных проектов и международного сотрудничества ОАО «РЖД».
- 17. Чернышев Сергей Владимирович**, Помощник Члена Коллегии (Министра) по торговле ЕЭК.
- 18. Якупбаева Юлия Константиновна**, Заместитель Председателя Правления Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», член Правления.

Вёл заседание Исполнительный вице-президент РСПП, председатель Интеграционного совета РСПП по взаимодействию с ЕЭК **А.В.Мурычев**.

Повестка дня заседания:

«Об актуальных вопросах применения правил происхождения товаров».

Докладчик:

Никишина Вероника Олеговна, Член Коллегии (Министр) по торговле Евразийской экономической комиссии.

1. «Об актуальных вопросах применения правил происхождения товаров».

2

Выступили: А.В.Мурычев, В.О.Никишина, Л.П.Коршунова, С.И.Георгиевский, Ю.К.Якупбаева, С.А.Наумов, И.Е.Мельников, И.Ю.Борзик, С.Л.Корниец

Одним из важных элементов осуществления торговых операций является определение и подтверждение страны происхождения товара. Это необходимо для импортных целей – применения ставок импортных пошлин, мер защиты внутреннего рынка, госзакупок, ведения статистики торговли, получения тарифных преференций и т.д. При экспорте подавляющего объема продукции страна происхождения определяется и подтверждается в соответствии с требованиями государства импорта, упрощая экспортную процедуру на территории ЕАЭС.

Как правило, определение происхождения товаров, вывозимых за пределы ЕАЭС, осуществляется по правилам определения происхождения, применяемым страной импорта. Однако, существуют случаи, когда страна импорта, не имея национального регулирования в данной области, требует подтвердить происхождение путем представления сертификата о происхождении товара. Сегодня правила выдачи такого документа в ЕАЭС для данной цели не установлены, а правила, применяемые 3 из 5 государств-членов не унифицированы.

В отношении некоторых категорий продукции государства-члены ЕАЭС, руководствуясь необходимостью обеспечения интересов национальных потребителей и производителей переработанной продукции, в рамках реализации своих прав проведения экономической политики и в пределах международных обязательств, ввели ограничения экспорта. Это вывозные таможенные пошлины, экспортные количественные ограничения (и запреты).

Особенность в том, что такие меры не унифицированы на уровне ЕАЭС по ряду причин. Это и расхождения между обязательствами государств-членов в ВТО (для экспортных пошлин), и различия в структурах экономик, делающие введение общих нетарифных мер не всегда юридически и фактически оправданным.

Администрирование таких мер в условиях функционирования единой таможенной территории и общего рынка товаров стало своего рода вызовом не только для органов власти, но и для добросовестного бизнеса.

Обеспечить отсутствие возможности «обходить» экспортные меры стран Союза через механизмы «реэкспорта» с территорий государств-членов, которые не применяют экспортные меры возможно через контроль страны происхождения товара при экспортной процедуре, где бы «подконтрольный» товар не предъявили таможенным органам.

Особый характер таких мер требует разработки специальных правил происхождения для их администрирования. Эти правила должны применяться при экспорте подконтрольной продукции всегда, вне зависимости от страны назначения поставки, наличия с такой страной соглашения о свободной торговле и иных факторов. Необходимо сделать такие правила действительно исключаящими смену происхождения товара за счёт лишь формальных, простых операций.

Одновременно, указанные правила не должны ограничивать выстраивание добросовестных кооперационных цепочек на пространстве Евразийского экономического союза.

Решили:

- 1.1. Принять к сведению информацию члена Коллегии (Министра) Евразийской экономической комиссии по торговле В.О.Никишиной о нормах договорно-правовой базы Евразийского экономического союза и актуальных вопросах применения правил определения происхождения товаров для целей администрирования вывозных таможенных пошлин и вывозных нетарифных мер государств – членов Евразийского экономического союза, а также для других целей внешнеторгового регулирования и деятельности.
- 1.2. Поддержать общие подходы Евразийской экономической комиссии к совершенствованию правил определения происхождения товаров и их применения государствами-членами ЕАЭС.
- 1.3. В силу существования принципиально отличных друг от друга ситуаций при вывозе товаров с территории Евразийского экономического союза: 1) ситуация государственного регулирования экспорта, направленного на его сдерживание или обложение экспортной пошлиной в рамках фискальной политики; 2) ситуация экспорта переработанной продукции, не обремененной экспортными ограничениями, и связанной с этим государственной поддержки экспорта, признать оптимальным наличие двух наборов правил происхождения товаров (общие и специальные). При этом обратить внимание на то, что наличие таких двух наборов правил не должно создать избыточно обременительных процедур получения документов, подтверждающих происхождение товаров.
- 1.4. Поддержать инициативу Евразийской экономической комиссии по включению в договорно-правовую базу Евразийского экономического союза однозначных норм, в соответствии с которыми:
 - 1.4.1. - для случаев администрирования соблюдения требований по уплате вывозных таможенных пошлин, установленных отдельными государствами-членами, либо вывозных нетарифных мер, применяемых по признаку происхождения товара, должны быть предусмотрены специальные прозрачные и понятные для бизнеса правила определения происхождения товаров. Критерии происхождения в данном случае должны быть сфокусированы на исключении возможности формальной смены происхождения товара между государствами – членами Союза лишь за счёт простых операций по переработке (обработке) товаров (иллюстративный перечень критериев прилагается; приложение 1).

При разработке таких правил предусмотреть по возможности наименее обременительный способ документального подтверждения происхождения товаров. Такие правила должны применяться не дискриминационно и предсказуемо, независимо от страны назначения поставки. Для целей обеспечения должной гибкости при реагировании на изменение мер экспортного регулирования и уточнения таких правил, в случаях возникновения проблемных вопросов в их правоприменении, предусмотреть их принятие Советом Евразийской экономической комиссии;

- 1.4.2. - для случаев, когда документ, подтверждающий происхождение товара из государства-члена, требуется экспортеру для осуществления импортных операций в стране назначения поставки товаров, в отношении которых не установлены вывозные таможенные пошлины или иные меры ограничительного характера, предусмотреть простые критерии получения документа о происхождении товара. Критерии для получения такого документа целесообразно отразить в Соглашении о гармонизированной системе подтверждения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории Евразийского экономического союза. Такие критерии не должны содержать необоснованных ограничений к обработке (переработке) товара, быть, по возможности, ясными и простыми для выполнения (иллюстративный перечень критериев прилагается; приложение 2).

Председатель
Интеграционного совета

А.В. Мурычев

Ответственный секретарь
Интеграционного совета

С.Л. Корниец

Структура критериев происхождения товаров, устанавливаемых для администрирования соблюдения требований мер экспортного регулирования

1. Перечень полностью происходящих товаров:

1) полезные ископаемые, минеральные продукты и иные природные ресурсы, добытые из недр страны, на его территории, в его территориальном море (ином водоеме страны) или с его дна, либо из атмосферного воздуха на территории такой страны;

2) продукция растительного происхождения, выращенная и (или) собранная в стране;

3) живые животные, родившиеся и выращенные (выросшие) в стране;

4) продукция, полученная в стране от живых животных;

5) продукция, полученная в результате охотничьего и рыболовного промысла в стране;

6) продукция морского рыболовного промысла и другая продукция морского промысла, добытая (выловленная) судном, зарегистрированным и плавающим под флагом страны;

7) продукция, полученная или произведенная исключительно из продукции, указанной в подпункте 6 настоящего пункта, на борту перерабатывающего судна, зарегистрированного и плавающего под флагом страны;

8) продукция, полученная с морского дна или из морских недр за пределами территориального моря (вод) страны, при условии, что страна имеет исключительные права на разработку ресурсов этого морского дна или этих морских недр;

9) отходы и лом (вторичное сырье), полученные в результате производственных или иных операций по переработке или потребления в стране и пригодные только для утилизации и (или) переработки в сырье;

10) собранные в стране бывшие в употреблении изделия, которые больше не могут выполнять свою первоначальную функцию и пригодны только для утилизации и (или) переработки в сырье;

11) продукция высоких технологий, полученная в открытом космосе на космических аппаратах, зарегистрированных в стране (в том числе арендованных им).

2. Критерии достаточной переработки:

В случае если при производстве товара на территории страны используются непроисходящие материалы, такой товар считается происходящим из такой страны, если:

а) в результате осуществления операций по переработке или производству классификационный код полученного товара в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза отличается на уровне любого знака от классификационного кода непроисходящих материалов в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза. При этом непроисходящие материалы сами по себе не являются подконтрольными товарами, а изменение классификационного кода исключительно за счёт операций, выполнение которых не позволяет придать товару происхождение страны, на территории которой они были выполнены (см. пункт 3), признается недостаточным для придания статуса происходящего товара; или

б) при переработке подконтрольного товара в отношении непроисходящих материалов осуществлены любые производственные операции, отличные от операций, выполнение которых не позволяет придать товару происхождение страны, на территории которой они были выполнены (см. пункт 3).

3. Перечень операций, выполнение которых не позволяет придать товару происхождение страны, на территории которой они были выполнены:

1) операции по обеспечению сохранности товара во время его хранения и (или) транспортировки;

2) операции по подготовке товара к продаже и (или) транспортировке (деление партии, формирование отправок, сортировка, переупаковка);

3) нанесение и (или) печать торговых марок, логотипов, этикеток и других подобных отличительных знаков на товар и (или) его упаковку;

4) мойка, чистка, удаление пыли, покрытие окисью, маслом и (или) другими веществами;

5) операции по покраске и (или) полировке;

6) заморозка и (или) размораживание;

7) шелушение, частичное или полное отбеливание, шлифовка и полировка зерновых и риса;

8) операции по окрашиванию, разведению, смешиванию сахара и (или) формированию кускового сахара;

9) глажка и (или) прессование текстильных материалов и изделий;

10) снятие кожуры, извлечение семян и (или) разделка фруктов, овощей или орехов;

11) затачивание, простые помол или резка, распиловка товара;

12) просеивание через сито или решето, сортировка, классифицирование, отбор, подбор (в том числе составление наборов товаров);

13) разлив, фасовка в банки, флаконы, мешки, ящики, коробки и другие операции по упаковке;

14) простые сборочные операции или разборка товаров по частям;

15) смешивание материалов (компонентов), которое не приводит к существенному отличию полученного товара от исходных материалов (компонентов);

16) разделение товара на компоненты, которое не приводит к существенному отличию полученных компонентов от исходного товара;

17) убой животных;

18) разделка (сортировка) мяса, рыбы;

19) использование (эксплуатация) товара по назначению.

4. Остаточные критерии происхождения (для случаев определения происхождения товаров, полученных только с использованием материалов третьих стран)

В случае производства подконтрольного товара только за счет операций, указанных в пункте 3:

товар признается происходящим из страны, из которой происходят все используемые непроисходящие материалы; или

если при производстве товара использовались материалы из нескольких стран, то полученный товар признается происходящим из страны, из которой происходит большая по стоимости часть используемых материалов в стоимости полученного товара на условиях «франко-завод». В этом случае стоимость материалов определяется как их таможенная стоимость при ввозе в страну, в которой осуществлялось производство товара, а в случае если их таможенная стоимость неизвестна или не может быть установлена, – в размере первой документально подтвержденной цены при их продаже на территории страны, в которой осуществлялось производство товара. При использовании при производстве товара материалов из страны, в которой осуществлялось производство товара, цена таких материалов определяется на условиях «франко-завод».

Структура критериев происхождения товаров, устанавливаемых для определения происхождения товаров, отношении которых НЕ требуется администрирование соблюдения требований мер экспортного регулирования

- 1. Перечень полностью происходящих товаров.**
- 2. Критерии достаточной переработки:**
осуществление любых экономически обоснованных операций, за исключением «недостаточных» для придания товару происхождения (хранение, упаковка и пр.); или смена классификационного кода товаров третьей страны на уровне любого из первых шести знаков или ограничение стоимости таких материалов в цене готовой продукции на уровне не менее 70 процентов
- 3. Сокращенный перечень операций, выполнение которых не позволяет придать товару происхождение страны, на территории которой они были выполнены.**
- 4. Принцип кумуляции происхождения.**
Позволяет неограниченно использовать материалы, происходящие из государств-членов ЕАЭС.