

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части регулирования размеров возмещения расходов, связанных со служебной командировкой и переездом в другую местность)

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части регулирования размеров возмещения расходов, связанных со служебной командировкой и переездом в другую местность) предлагается законодательно закрепить в статьях 168, 169 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) право Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований устанавливать размеры командировочных расходов и размеры возмещения расходов, связанных с переездом на работу в другую местность. Одновременно, предлагается установить, что во всех иных организациях размеры возмещаемых расходов и порядок их установления определяются коллективным договором, локальным нормативным правовым актом и размеры возмещения не могут быть ниже размеров, определенных Правительством Российской Федерации для работников федеральных государственных органов и федеральных казенных учреждений.

Предложения о законодательном закреплении права Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований устанавливать размеры командировочных расходов и размеры возмещения расходов, связанных с переездом на работу в другую местность поддерживаются.

Вместе с тем нельзя согласиться с тем, что согласно законопроекту в отношении всех остальных организаций, не финансируемых за счет средств бюджета (далее – организаций небюджетного сектора), вводятся требования по минимальному размеру возмещения указанных расходов, которые не могут быть ниже размеров, определенных Правительством Российской Федерации для работников федеральных государственных органов и федеральных казенных учреждений. При этом законопроектом не предусмотрено установление аналогичных требований по минимальному размеру возмещения в отношении работодателей – индивидуальных предпринимателей и работодателей – физических лиц, что способствует

созданию неравных условий ведения хозяйственной деятельности работодателями и получения возмещения работниками.

Введение минимальных размеров возмещения командировочных расходов, устанавливаемых Правительством Российской Федерации. Фактически устанавливает гарантированные минимальные размеры затрат на ведение хозяйственной деятельности, к которой относятся командировки работников, а также гарантии, не предусмотренные концепцией ТК РФ. Исходя из логики авторов проекта, необходимо также внести аналогичные изменения и в ряд других статей ТК РФ, в соответствии с которыми в настоящее время вопросы оплаты труда, предоставления тех или иных гарантий работникам, в том числе возмещения их затрат решаются вне зависимости от установленных государством минимальных гарантий для работников бюджетного сектора экономики на договорной основе.

В пояснительной записке к законопроекту отсутствует какое-либо обоснование введения минимального размера возмещения указанных расходов, например, обусловленное недостаточными размерами возмещения, установленными в организациях внебюджетного сектора экономики.

Следует отметить, что при внесении комплексных изменений в ТК РФ Федеральным законом от 30.06.2006 года № 90-ФЗ по итогам переговоров социальных партнеров было решено отказаться от установления Правительством Российской Федерации минимальных размеров не только для возмещения командировочных расходов, но для целого ряда иных гарантий и компенсаций, предусмотренных ранее действовавшей редакцией ТК РФ и еще ранее КЗоТ РФ.

В связи с вышесказанным сторона работодателей может поддержать законопроект при условии внесения в него изменений, устраняющих отмеченные замечания.