



**Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов,
общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской
Федерации на 2005 - 2007 годы**

Содержание

I. В области экономической политики	2
II. Заработная плата, доходы и уровень жизни населения	5
III. Развитие рынка труда и содействие занятости населения	6
IV. Социальное страхование, социальная защита, отрасли социальной сферы.....	8
V. Защита трудовых прав, охрана труда, промышленная и экологическая безопасность	10
VI. В области социально-экономических проблем северных регионов России	11
VII. Социальное партнерство и координация действий Сторон Соглашения.....	12
Перечень социально-экономических показателей, подлежащих обсуждению в рамках проведения Сторонами консультаций на первой стадии	16
Перечень социально-экономических показателей, подлежащих обсуждению в рамках проведения Сторонами консультаций на второй стадии	17
Перечень Конвенций МОТ	18
Основные социально-экономические показатели мониторинга качества и уровня жизни населения	19
Протокол разногласий по Генеральному соглашению между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2005 - 2007 годы.....	21
Комментарий к Генеральному соглашению между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2005-2007 годы Координатора стороны, представляющей общероссийские объединения профсоюзов, в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, Председателя ФНПР М. Шмаков.....	22
Комментарии к Генеральному соглашению на 2005-2007 годы Координатора стороны общероссийских объединений работодателей Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, председателя Координационного Совета объединений работодателей России Еремеева О.В.	24
Комментарии к Генеральному соглашению на 2005-2007 годы Координатора стороны, представляющей Правительство Российской Федерации, в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.....	26



Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2005 - 2007 годы

Мы, нижеподписавшиеся полномочные представители общероссийских объединений профсоюзов, общероссийских объединений работодателей и Правительства Российской Федерации, именуемые в дальнейшем Сторонами, заключили на основании Трудового кодекса Российской Федерации настоящее Генеральное соглашение (далее - Соглашение), устанавливающее общие принципы регулирования социально-трудовых отношений на федеральном уровне в 2005 - 2007 годах и совместные действия Сторон по их реализации.

Стороны в числе приоритетных целей Соглашения ставят проведение в предстоящий период социально-экономической политики, обеспечивающей право работников на достойный труд, повышение качества жизни работников и их семей, резкое сокращение масштабов бедности на основе повышения эффективности отечественной экономики, увеличения валового внутреннего продукта.

Стороны намерены развивать свои взаимоотношения на основе принципов социального партнерства, коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений, соблюдать определенные Соглашением обязательства и договоренности.

I. В области экономической политики

1. Стороны считают, что в предстоящий период экономическая политика государства должна быть ориентирована на инновационное обновление структуры российской экономики, создание условий, обеспечивающих повышение ее конкурентоспособности и динамичное развитие.

В этих целях Стороны считают необходимым:

1.1. Провести совместную работу по разработке и реализации проектов программ социально-экономического развития отраслей отечественной экономики, направленных на повышение их конкурентоспособности, рост производства, обеспечение социальных гарантий работникам.

1.2. Реализовать меры, обеспечивающие улучшение инвестиционного климата, в том числе за счет:

проведения кредитно-финансовой политики, направленной на повышение стабильности банковской системы, расширение возможностей использования сбережений и пенсионных накоплений граждан на цели инвестиций;

совершенствования системы и механизмов стимулирования организаций, осуществляющих капитальные вложения в модернизацию и развитие производства;

совершенствования института защиты прав интеллектуальной собственности, развития системы стимулов для венчурного инвестирования.

1.3. Обеспечить содействие техническому перевооружению организаций за счет снижения (отмены) ввозных таможенных пошлин на не производимое в России оборудование.

1.4. Осуществить в 2005 году подготовку нормативных правовых актов, направленных на:



рациональное использование и охрану природных ресурсов, оптимизацию платежей за природные ресурсы с целью увеличения доходной части бюджетов всех уровней для решения социально-экономических задач развития Российской Федерации;

ужесточение мер по предотвращению расхищения и бесконтрольной торговли природными ресурсами, в том числе лесосырьевыми, рыбными и другими ресурсами.

1.5. В области бюджетной политики Стороны исходят из необходимости формирования эффективной бюджетной системы, ее ориентации на стимулирование экономического роста и снижение социального неравенства, повышение эффективности расходования бюджетных средств в рамках четко определенных приоритетов.

1.5.1. Стороны принимают на себя обязательства проводить консультации в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее - Российская трехсторонняя комиссия) по основным социальным параметрам прогноза социально-экономического развития и проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной год (в соответствии с согласованным Сторонами перечнем социально-экономических показателей согласно приложениям N 1 и 2) до рассмотрения их в Правительстве Российской Федерации.

1.5.2. Разработать и реализовать меры, направленные на обеспечение своевременного бюджетного финансирования выполнения работ (услуг) по государственному оборонному заказу, недопущение задолженности по выплате заработной платы в организациях, выполняющих работы (услуги) по государственному оборонному заказу.

1.5.3. Рассмотреть вопрос о порядке финансирования из федерального бюджета расходов на отчисления на основании коллективных договоров денежных средств на культурно-массовую и физкультурно-оздоровительную работу для федеральных государственных учреждений, не имеющих средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

1.5.4. Провести мониторинг соблюдения норм трудового законодательства организациями, выполняющими работы (услуги) по реализации федеральных целевых программ.

1.6. В области тарифной политики Стороны исходят из необходимости соблюдения баланса, обеспечивающего как эффективное функционирование субъектов естественных монополий, так и стимулирование снижения энерго- и ресурсоемкости экономики, поддержание конкурентоспособности продукции отечественных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках, минимизацию негативного влияния изменения цен (тарифов) на продукцию (услуги) естественных монополий на инфляционные процессы и уровень жизни населения.

Стороны считают необходимым:

обеспечить информирование социальных партнеров и проведение консультаций в Российской трехсторонней комиссии по вопросам формирования прогнозных тарифов на топливно-энергетические ресурсы и услуги транспорта;

предусматривать установление предельных уровней изменения цен (тарифов) на продукцию (услуги) естественных монополий синхронно с подготовкой проекта федерального бюджета на очередной год, с определением мер по адресной социальной поддержке низкодоходных групп населения;

рассматривать в Российской трехсторонней комиссии социальные последствия, связанные с проведением реформ в сфере естественных монополий.



1.7. Определять и реализовывать меры, обеспечивающие повышение гарантий прав собственности, устранение избыточного влияния государства на механизмы формирования отношений, складывающихся внутри рынка, в том числе по:

дальнейшему развитию законодательства о саморегулируемых организациях, техническом регулировании;

введению административных регламентов, обеспечивающих создание прозрачной системы регулирования процедур предоставления государством услуг организациям и физическим лицам;

проведению анализа влияния принятых решений по снижению административных барьеров в экономике с учетом упразднения избыточных и дублирующих функций государственного регулирования.

1.8. Создавать условия для развития малого предпринимательства, ремесленничества, крестьянских (фермерских) хозяйств, включая совершенствование законодательства в области малого предпринимательства, создание комплексной системы его поддержки, введение упрощенных форм отчетности.

1.9. Способствовать расширению возможностей органов местного самоуправления в области развития сети муниципальных организаций, связанных с оказанием услуг и производством товаров для населения.

1.10. Реализовать в предстоящий период меры, направленные на:

дальнейшее разделение социальной ответственности государства, работодателей и работников, передачу в ходе административной реформы ряда государственных функций саморегулируемым организациям, объединениям работодателей и объединениям профсоюзов;

изучение и внедрение в практику организаций социальной отчетности;

развитие конструктивных отношений организаций и объединений работодателей с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления по вопросам социального развития, совместной разработки и реализации социальных программ.

1.11. Стороны считают, что реформирование налоговой системы не должно приводить к ухудшению материального положения и качества жизни населения.

В предстоящий период Стороны реализуют меры по:

повышению стабильности законодательства в сфере налоговой политики на среднесрочный период;

направленности налоговой системы на стимулирование роста конкурентоспособности, создание благоприятных условий для инвестирования и развития бизнеса;

упрощению налоговой системы и общему снижению объемов налогов на предпринимательство, в том числе по снижению ставки и усовершенствованию порядка начисления и уплаты налога на добавленную стоимость, обеспечению своевременности возмещения этого налога по экспортным операциям и применению налогового вычета по данному налогу при осуществлении капитальных затрат в том налоговом периоде, в котором данные затраты были произведены.

1.12. Предварительно рассматривать в Российской трехсторонней комиссии подготавливаемые Правительством Российской Федерации налоговые законопроекты, затрагивающие интересы работников и работодателей в сфере социально-трудовых отношений, с целью проведения экспертизы возможных социальных последствий их принятия.



1.13. Рекомендовать при заключении отраслевых тарифных соглашений и коллективных договоров использовать дополнительные доходы организаций, образующиеся в результате снижения ставок единого социального налога, на повышение заработной платы работников и погашение имеющейся задолженности по выплате заработной платы.

1.14. По вопросу вступления России во Всемирную торговую организацию (далее - ВТО) исходить из необходимости обеспечения максимально выгодной для страны интеграции в мировое экономическое пространство и недопущения негативных экономических и социальных последствий членства России в ВТО.

В этих целях Стороны считают необходимым:

при проведении переговоров по присоединению России к ВТО исходить из необходимости защиты интересов товаропроизводителей и поставщиков услуг Российской Федерации, решения общенациональной задачи повышения конкурентоспособности российской экономики и ее отраслей;

регулярно рассматривать в Российской трехсторонней комиссии информацию Правительства Российской Федерации о ходе переговоров и об условиях присоединения России к ВТО;

принимать меры, направленные на защиту внутреннего рынка от недобросовестной конкуренции.

1.15. Провести мониторинг выявления неэффективных (убыточных) организаций, имеющих общегосударственную значимость, с целью их возможной реструктуризации и разработки программ социальной поддержки работников.

II. Заработная плата, доходы и уровень жизни населения

2. Стороны считают необходимым в предстоящий период разработать и реализовать комплекс мер, обеспечивающих повышение уровня реальной заработной платы работников в соответствии с количеством и качеством труда, ежегодное увеличение доли фонда оплаты труда в валовом внутреннем продукте, уменьшение масштабов бедности.

В этих целях Стороны обязуются:

2.1. Рекомендовать при заключении отраслевых и региональных соглашений устанавливать минимальные тарифные ставки (оклады) в организациях внебюджетного сектора экономики на уровне не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения соответствующего субъекта Российской Федерации.

2.2. Рассмотреть целесообразность перехода на определение минимальной заработной платы в соответствии с принципами Европейской социальной хартии.

2.3. При определении минимальной тарифной ставки (оклада) работников организаций ориентироваться на оптимальный для современного состояния экономики удельный вес тарифа в заработной плате не менее 50 процентов.

2.4. Российская трехсторонняя комиссия ежегодно, до внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной год, разрабатывает Единые рекомендации по системе оплаты труда работников организаций бюджетной сферы.

2.5. В I квартале 2005 года определить меры, в том числе связанные с принятием законодательных и иных нормативных правовых актов, направленных на обеспечение прав работников на своевременную и в полном объеме оплату труда.



2.6. Разработать предложения по совершенствованию механизма реализации положений Трудового кодекса Российской Федерации об основных государственных гарантиях по оплате труда работников и обеспечении повышения уровня реального содержания заработной платы.

2.7. Определить порядок актуализации потребительской корзины.

2.8. Подготовить в 2005 году и внести предложения по законодательному обеспечению равных условий для выполнения работодателем обязанностей перед работниками по выплате заработной платы и перед государством по платежам в бюджет и государственные внебюджетные фонды в случае недостаточной платежеспособности работодателя (за исключением банкротства работодателя).

III. Развитие рынка труда и содействие занятости населения

3. Стороны, признавая своей целью на предстоящий период повышение эффективности рынка труда, считают необходимым объединить усилия в решении задач легализации рынка труда и трудовой миграции, предотвращения негативных последствий реструктуризации отраслей экономики, повышения качества и создания новых эффективных рабочих мест, сохранения и развития кадрового потенциала и обязуются:

3.1. Обеспечить контроль за выполнением мероприятий по реализации Концепции действий на рынке труда на 2003 - 2005 годы, совместно разработать и реализовать Концепцию действий на рынке труда на 2006 - 2007 годы в увязке со среднесрочной программой социально-экономического развития на предстоящий период.

3.2. Обеспечить бюджетное финансирование реализации мероприятий по проведению активной политики занятости населения в Российской Федерации, уделив особое внимание реструктурируемым отраслям экономики и регионам с напряженной ситуацией на рынке труда.

Осуществлять разработку и реализацию работодателями социальных планов в организациях реструктурируемых отраслей экономики с участием службы занятости.

3.3. Содействовать осуществлению мер, направленных на создание и сохранение рабочих мест в сельском хозяйстве, в том числе на развитие лизинга техники и оборудования, микрокредитования на селе, стимулирование создания сельскохозяйственных кооперативов, развитие самозанятости населения (народных промыслов и ремесел).

3.4. Предусматривать в федеральном бюджете средства, обеспечивающие своевременную и в полном объеме выплату пособий по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

3.5. Обеспечить проведение социальной экспертизы проектов государственных, отраслевых и региональных социально-экономических программ в части их влияния на создание и сохранение рабочих мест.

3.6. Ежегодно рассматривать в Российской трехсторонней комиссии выполнение мероприятий по содействию занятости населения, осуществлению миграционной политики, проекты финансирования мероприятий по проведению активной политики в области занятости населения в Российской Федерации, регионах и отраслях экономики.

3.7. Способствовать созданию эффективных рабочих мест с достойной заработной платой и безопасными условиями труда и ежегодно проводить их мониторинг.

3.8. Не допускать снижения уровня обеспечения социально-экономических прав граждан при совершенствовании нормативно-правовой базы по проблемам занятости населения.



3.9. Подготовить и рассмотреть в 2005 году предложения по обязательному социальному страхованию на случай потери работы.

3.10. Правительство Российской Федерации ежегодно при формировании федерального бюджета проводит в Российской трехсторонней комиссии консультации по размерам минимальной и максимальной величин пособия по безработице.

3.11. Не допускать превышения уровня общей безработицы, рассчитанного по методологии Международной организации труда (далее - МОТ), более 7,9 процента в 2005 году, 7,9 процента в 2006 году и 7,8 процента в 2007 году.

3.12. В целях обеспечения экономики квалифицированной рабочей силой и установления устойчивой связи профессионального образования с рынком труда:

подготовить в 2005 году предложения по созданию статистической базы и методики прогнозирования потребностей в рабочих и специалистах, выпускниках образовательных учреждений профессионального образования по видам экономической деятельности и в региональном разрезе;

разрабатывать с участием объединений работодателей не реже одного раза в три года прогноз потребностей в рабочей силе в разрезе региональной и профессионально-квалификационной структуры;

осуществить с учетом международных классификаторов разработку общероссийского классификатора профессий, систем профессиональных стандартов и оценки качества работников. Разработать предложения по созданию системы контроля качества образования, направленной на проведение структурной перестройки профессионального образования всех уровней с учетом потребностей экономики и ее отраслей.

3.13. Осуществить меры, в том числе связанные с внесением изменений в действующее законодательство, обеспечивающие:

участие объединений работодателей в организации профессиональной подготовки кадров;

экономическое стимулирование участия работодателей в развитии учебно-материальной базы учреждений профессионального образования, в организации внутрипроизводственного профессионального обучения, в том числе опережающего обучения работников, подлежащих высвобождению в ходе реструктуризации производства, включающего базовое, послевузовское и дополнительное образование.

3.14. Создать систему профессиональной ориентации обучающихся в образовательных учреждениях общего образования с целью повышения их мотивации к трудовой деятельности по профессиям и специальностям, востребованным на рынке труда.

3.15. Разработать мероприятия по содействию трудоустройству выпускников учреждений профессионального образования и их закреплению на рабочих местах.

3.16. Содействовать совершенствованию механизма временной занятости подростков и молодежи, в том числе в структурах малого и среднего бизнеса.

3.17. Разработать в 2005 году и внести на рассмотрение Правительства Российской Федерации предложения по созданию системы регулирования трудовой миграции, направленной на повышение возможности трудоустройства населения, по повышению его информированности о состоянии рынка труда, формированию в этих целях общероссийского банка данных о свободных рабочих местах и вакантных должностях.



3.18. Разработать и осуществить меры по предотвращению нелегального найма иностранных рабочих и усилению контроля за использованием их труда. При определении ежегодных квот для привлечения на работу иностранной рабочей силы проводить консультации с общероссийскими объединениями профсоюзов и работодателей.

IV. Социальное страхование, социальная защита, отрасли социальной сферы

4. В целях создания условий для социальной защиты работающих граждан, реализации их права на достойную и обеспеченную жизнь Стороны принимают на себя обязательства:

4.1. Продолжить совместную работу Сторон по разработке концепции реформирования системы обязательного социального страхования, обеспечив в ходе реформирования:

законодательное утверждение страховых принципов;

определение механизма установления экономически обоснованных (на основе актуарных расчетов) страховых тарифов;

паритетное участие представителей объединений работодателей, объединений профсоюзов и Правительства Российской Федерации в управлении страховыми средствами;

поэтапное вовлечение работников в формирование страховых средств;

развитие системы негосударственного социального страхования.

4.2. Российской трехсторонней комиссии принять участие в разработке законопроектов по социальному страхованию, направленных на реализацию страховых принципов обязательного социального страхования, исходя из того, что норма, касающаяся выплаты пособий по временной нетрудоспособности вследствие заболевания или травмы (кроме несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) за первые дни нетрудоспособности за счет средств работодателя, является нормой, действующей только в 2005 году.

4.3. Ежегодно, до внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, рассматривать в Российской трехсторонней комиссии законопроекты о бюджетах Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования и Пенсионного фонда Российской Федерации на очередной год, а также предложения по страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Заслушивать информацию государственных внебюджетных фондов о поступлении и расходовании страховых средств за предыдущий год.

4.4. Способствовать повышению уровня пенсионного обеспечения граждан, эффективности проводимой пенсионной реформы. В этих целях:

4.4.1. Ежегодно рассматривать в Российской трехсторонней комиссии вопросы:

о ходе проведения пенсионной реформы;

о состоянии инвестирования средств пенсионных накоплений;

о развитии дополнительного пенсионного страхования работников;



о формировании профессиональных пенсионных систем.

4.4.2. На основе реформирования системы обязательного социального страхования наемных работников обеспечивать сохранение (повышение) уровня замещения заработной платы застрахованных лиц и приближение его к рекомендуемым международным нормам.

4.4.3. Определить меры, направленные на повышение эффективности гарантий по обеспечению устойчивости финансовой системы обязательного пенсионного страхования, реализации права работников на пенсионное обеспечение.

4.4.4. Содействовать переводу системы льготных (досрочных) пенсий в связи с особыми условиями труда на финансирование через профессиональные пенсионные системы.

4.5. Организовать работу по согласованию уровня и объемов базовых социальных услуг и социальных гарантий, в том числе льгот, гарантий и компенсаций, установленных для работников бюджетной сферы, при подготовке соответствующих нормативных правовых актов.

4.6. Обеспечить при реформировании обязательного медицинского страхования соблюдение конституционных гарантий равного права граждан на медицинскую помощь.

4.7. Предусмотреть в программе государственных гарантий оказания медицинской помощи социально незащищенным группам населения оплату лекарств в объеме 50 процентов при амбулаторном лечении.

При стационарном лечении гарантируется обеспечение лекарственными средствами, предусмотренными клинико-экономическими стандартами.

4.8. Ежегодно рассматривать в Российской трехсторонней комиссии вопросы организации санаторно-курортного лечения и оздоровления работающих и членов их семей, отдыха и оздоровления детей и подростков.

4.9. Разработать и реализовать комплекс мер, направленных на обеспечение охраны материнства и детства, социальную поддержку женщин и лиц с семейными обязанностями.

4.10. Рассмотреть предложения по внесению в действующее земельное законодательство изменений, предусматривающих обеспечение равных возможностей для государственных, муниципальных и негосударственных учреждений социально-культурной сферы (детских оздоровительных лагерей, учреждений культуры, физической культуры и спорта) в части предоставления права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками.

4.11. Провести совместную работу по подготовке проекта Концепции формирования системы государственных минимальных социальных стандартов.

4.12. Разработать (в дополнение к ипотечному кредитованию) системы обеспечения доступным жильем групп населения с различным уровнем доходов.

4.13. Реализовать меры, обеспечивающие повышение доступности для граждан кредитных ресурсов в форме ипотечных, образовательных, потребительских кредитов и качества финансовых услуг.

4.14. Обеспечивать полноту и своевременность финансирования передачи в установленном порядке объектов жилищно-коммунального хозяйства в муниципальную собственность.

4.15. Ежегодно рассматривать на заседаниях Российской трехсторонней комиссии обоснованность величины стандарта максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилищно-



коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, устанавливаемого Правительством Российской Федерации.

4.16. Подготовить предложения по разработке порядка присвоения почетных званий, знаков отличий и грамот в целях поощрения работников за особые трудовые заслуги и предпринимателей за достижения в сфере развития социально ответственного бизнеса.

4.17. Принимая во внимание Свод практических правил Международной организации труда по вопросу "ВИЧ-СПИД в сфере труда", разработать механизм, регулирующий действия социальных партнеров в данной области.

V. Защита трудовых прав, охрана труда, промышленная и экологическая безопасность

5. Рассматривая защиту трудовых прав, охрану труда, промышленную и экологическую безопасность в качестве одного из приоритетных направлений сотрудничества, Стороны обязуются:

5.1. Определить меры, в том числе по разработке и принятию нормативных правовых актов, с целью совершенствования механизма реализации норм Трудового кодекса Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасных условий и охраны труда.

5.2. Сформировать систему и методологию технического регулирования в части разработки и применения обязательных требований к продукции и процессам производства, безопасным для труда, здоровья и жизни работников.

5.3. Разработать организационно-правовые основы социального аудита в организациях крупного, среднего и малого бизнеса.

5.4. Разработать предложения по внесению изменений в законодательство, направленные на:

совершенствование системы установленных законодательством компенсаций за особые условия труда на основе проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;

повышение экономической заинтересованности работодателей в проведении мероприятий по охране труда и здоровья работников;

усиление ответственности работодателей за создание надлежащих условий труда и работников за соблюдение правил безопасности труда, применение средств индивидуальной и коллективной защиты.

5.5. Совершенствовать налоговую политику, призванную стимулировать работодателя к проведению мер по повышению эффективности производственной среды и внедрению современных безопасных производственных технологий.

5.6. Совершенствовать системы медико-социальной защиты и обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

5.7. Совершенствовать систему компенсаций за неблагоприятные условия труда с учетом показателей вредности и опасности факторов производственной среды, тяжести и напряженности трудового процесса, а также экономической заинтересованности работников и работодателей.

5.8. Разработать предложения по совершенствованию системы государственной экспертизы условий труда и сертификации работ по охране труда, по законодательному закреплению порядка аккредитации



организаций, оказывающих услуги в сфере охраны труда, участию в этой работе представителей соответствующих объединений работодателей и объединений профсоюзов.

5.9. Совершенствовать систему аттестации рабочих мест по условиям труда.

5.10. Совершенствовать систему статистического учета и отчетности производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и трудопотерь вследствие временной и стойкой утраты трудоспособности на основе требований и рекомендаций МОТ.

Разработать методологические основы формирования национального регистра профессиональных заболеваний и внедрить их на базе Российской академии медицинских наук и Центра профессиональной патологии Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

5.11. Сформировать основные направления экологической политики на основе Экологической доктрины Российской Федерации.

VI. В области социально-экономических проблем северных регионов России

6. Стороны договорились, что Соглашение должно быть направлено на сохранение производственного потенциала северных регионов, развитие производительных сил районов Крайнего Севера, осуществление комплекса мер по стимулированию инвестиционной деятельности и обеспечение социальных гарантий гражданам. В этих целях:

6.1. Разработать предложения по совершенствованию государственной политики в области социально-экономического развития северных регионов России с целью ориентации ее на модернизацию и диверсификацию структуры экономики северных территорий страны, дальнейшее развитие инфраструктуры.

6.2. Провести консультации по вопросу определения критериев и методологических подходов районирования северных регионов.

6.3. Подготовить предложения по развитию программ содействия занятости работников, высвобождаемых в связи с реструктуризацией градообразующих предприятий, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

6.4. Разработать мероприятия по обеспечению гражданам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера, широкого доступа к качественным образовательным, транспортным, культурным, медицинским и другим социальным услугам.

6.5. Разработать предложения по усилению государственной политики в сфере регулирования миграционных процессов с целью преодоления негативных демографических тенденций в северных регионах.

6.6. Подготовить предложения по внесению изменений в Федеральный закон "Об увеличении базовой части трудовой пенсии для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях", направленных на сохранение северянам повышенной базовой части трудовой пенсии при их выезде из районов Крайнего Севера.



VII. Социальное партнерство и координация действий Сторон Соглашения

7. Стороны считают необходимым обеспечить в предстоящий период дальнейшее развитие системы социального партнерства, повышение его эффективности, непосредственного воздействия на решение социально-экономических проблем развития России.

7.1. В этих целях Стороны обязуются проводить трехсторонние консультации по вопросам формирования и проведения социально-экономической политики.

Правительство Российской Федерации разрабатывает и вносит в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов по вопросам социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений, принимает нормативные правовые акты по этим вопросам с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии. Решения Российской трехсторонней комиссии, а при наличии неурегулированных разногласий – мнения сторон Российской трехсторонней комиссии в обязательном порядке доводятся до сведения Правительства Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти при разработке проектов нормативных правовых актов, регулирующих социально-трудовые и связанные с ними экономические отношения, проводят консультации с соответствующими общероссийскими профсоюзами (объединениями профсоюзов) и общероссийскими объединениями работодателей.

7.2. Стороны обязуются продолжить совместную работу по совершенствованию нормативно-правовой базы, обеспечивающей функционирование и развитие системы социального партнерства, включающую в себя:

совершенствование механизма распространения соглашений всех уровней на работодателей и работников;

внесение изменений в трудовое, административное, уголовное законодательство Российской Федерации в части повышения ответственности работодателей за нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, коллективных договоров и соглашений, решений комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, умышленные действия по воспрепятствованию деятельности профсоюзов, ликвидации профсоюзных организаций;

разработку предложений о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, касающихся правового регулирования социального партнерства в бюджетной сфере в части уточнения функций и форм представительства органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;

продолжение работы по подготовке к ратификации Европейской социальной хартии (пересмотренной);

разработку нормативных правовых актов в развитие положений Трудового кодекса Российской Федерации.

7.3. Стороны, исходя из необходимости более четкого разделения своей ответственности за формирование и проведение эффективной социально-экономической политики, обязуются провести консультации и в 2-месячный срок после заключения Соглашения подписать в дополнение к нему протокол о сферах социальной ответственности за реализацию Соглашения каждой из Сторон, в том числе:

Правительства Российской Федерации:

за своевременную разработку нормативной правовой базы, необходимой для реализации положений Соглашения, регламентирующих участие и учет мнения Сторон в ходе ее разработки, и контроль за выполнением;



за проведение политики, стимулирующей экономический рост (создание благоприятной среды для ведения бизнеса, условий для роста инвестиционной привлекательности России);

за регулярное информирование социальных партнеров о показателях деятельности субъектов бюджетного планирования (федеральных министерств, служб и агентств, руководство которыми осуществляется Правительством Российской Федерации) по вопросам качества и уровня жизни, регулирования трудовых и социальных отношений.

Общероссийских объединений работодателей:

за выполнение работодателями налоговых обязательств, трудового законодательства, прежде всего в части полной и своевременной выплаты заработной платы, соблюдения условий и охраны труда в соответствии с установленными нормативами; за развитие коллективно-договорного регулирования трудовых отношений;

за выработку механизма, обеспечивающего повышение ответственности объединений работодателей и их членских организаций за реализацию положений Соглашения.

Общероссийских объединений профсоюзов:

за проведение политики, отвечающей реалиям экономического положения и интересам граждан России и социально-экономического развития страны;

за формирование активной позиции трудящихся в сфере развития социально-трудовых отношений, их подготовку и адаптацию к работе в условиях проводимой реструктуризации экономики, социального реформирования;

за развитие коллективно-договорного регулирования трудовых отношений, разрешение коллективных трудовых споров путем переговоров и консультаций.

7.4. Стороны обязуются:

содействовать повышению эффективности заключаемых соглашений на отраслевом, региональном, межрегиональном и территориальном уровнях. Проводить мониторинг, обобщение опыта заключения соглашений на отраслевом, региональном, межрегиональном и территориальном уровнях и работы органов социального партнерства;

способствовать формированию соответствующих объединений работодателей;

содействовать распространению принципов социального партнерства в организациях с участием иностранного капитала, организациях малого предпринимательства;

содействовать развитию связей Российской трехсторонней комиссии с трехсторонними комиссиями по регулированию социально-трудовых отношений субъектов Российской Федерации. В этих целях:

разработать и внедрить систему обмена информацией между Российской трехсторонней комиссией и трехсторонними комиссиями по регулированию социально-трудовых отношений субъектов Российской Федерации о ходе и результатах проводимой работы;

разработать и внедрить на всех уровнях социального партнерства комплексную систему обмена информацией о соглашениях и коллективных договорах;



ежегодно формировать информационную базу отраслевых соглашений на федеральном уровне и региональных соглашений и направлять в трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений субъектов Российской Федерации;

провести на трехсторонней основе в год 100-летия профсоюзов России научно-практическую конференцию "О развитии социального партнерства в России";

содействовать организации конкурсов профессионального мастерства на федеральном уровне.

7.5. В целях распространения принципов социального партнерства Стороны договорились:

провести консультации в Российской трехсторонней комиссии по выработке рекомендаций по вопросу разработки механизма стимулирования деятельности объединений работодателей и профсоюзов путем отнесения части затрат на содержание указанных объединений к расходам, не учитываемым в целях налогообложения, а также возможном освобождении от уплаты налога на не используемое в коммерческих целях имущество профсоюзов и их объединений;

содействовать развитию правового механизма досудебного и судебного порядка разрешения трудовых споров, в том числе созданию и деятельности специализированных трудовых судов, а также трудовых арбитражных судов;

рассмотреть целесообразность и подготовить предложения о включении в государственный стандарт высшего профессионального образования дисциплин "Регулирование социально-трудовых отношений на принципах социального партнерства" и "Основы социального государства";

рассмотреть вопрос о частичном финансировании за счет средств федерального бюджета Академии труда и социальных отношений и Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов - базовых научных и учебно-методических профсоюзных центров в сфере социально-трудовых отношений. Обсудить программу деятельности указанных организаций исходя из задач Российской трехсторонней комиссии.

7.6. Стороны принимают все зависящие от них меры по урегулированию коллективных трудовых споров, возникающих в области социально-трудовых отношений.

7.7. Правительство Российской Федерации и общероссийские объединения работодателей:

гарантируют невмешательство в деятельность профсоюзов, соблюдение прав профсоюзов в соответствии с Федеральным законом "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" и Трудовым кодексом Российской Федерации, не препятствуют созданию и функционированию профсоюзов в организациях;

признают необходимым обеспечить перечисление профсоюзных взносов одновременно с выплатой заработной платы.

7.8. Стороны считают необходимым:

рассмотреть в Российской трехсторонней комиссии вопросы, связанные с ратификацией Российской Федерацией конвенций МОТ согласно приложению N 3;

провести с участием специалистов МОТ комплексное исследование с целью выработки согласованного плана ратификации Российской Федерацией конвенций МОТ и необходимых для этого мер по совершенствованию законодательства Российской Федерации и практики его применения.



7.9. Правительство Российской Федерации регулярно проводит мониторинг качества и уровня жизни населения по согласованному Сторонами перечню показателей и раз в полугодие информирует Российскую трехстороннюю комиссию о тенденциях изменения социально-экономических показателей согласно приложению N 4.

7.10. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации один раз в полугодие представляет в Российскую трехстороннюю комиссию материалы по итогам проведения Всероссийского мониторинга социально-трудовой сферы.

7.11. Федеральная служба государственной статистики и ее территориальные органы представляют профсоюзным объединениям и объединениям работодателей статистическую информацию, необходимую для проведения переговоров, на бесплатной основе в объемах и в сроки, предусмотренные федеральным планом статистических работ на очередной год.

7.12. В целях освещения деятельности Российской трехсторонней комиссии и хода реализации Соглашения Стороны обеспечивают регулярную публикацию в средствах массовой информации материалов, посвященных развитию социального партнерства и проблемам социально-трудовых отношений в России.

7.13. Каждая из Сторон в 3-месячный срок после подписания Соглашения разрабатывает и представляет в Российскую трехстороннюю комиссию план мероприятий, необходимых для реализации принятых обязательств, с указанием конкретных сроков и ответственных за исполнение членов Российской трехсторонней комиссии.

7.14. Рабочие группы Российской трехсторонней комиссии раз в полугодие готовят на основе представляемой сторонами информации и анализа реализации Соглашения информацию о ходе выполнения Соглашения, вносят предложения о рассмотрении информации на заседаниях Комиссии. Российская трехсторонняя комиссия ежегодно рассматривает ход выполнения положений Соглашения.

7.15. По предложению одной из Сторон в Соглашение могут быть внесены изменения в порядке, предусмотренном Трудовым кодексом Российской Федерации.

Переговоры Сторон о внесении изменений в Соглашение должны быть проведены в течение одного месяца. Изменения в Соглашение вносятся по решению Российской трехсторонней комиссии.

7.16. Соглашение заключено на 2005 - 2007 годы и действует до заключения нового Соглашения.

7.17. Текст Соглашения с комментариями координаторов Сторон публикуется в "Российской газете" в 2-недельный срок после его подписания.

Соглашение с протоколом разногласий (приложение N 5) подписано 29 декабря 2004 года в четырех подлинных экземплярах, каждый из которых имеет одинаковую силу (г. Москва).



Перечень социально-экономических показателей, подлежащих обсуждению в рамках проведения Сторонами консультаций на первой стадии

В качестве основных социально-экономических показателей проекта федерального бюджета и прогноза социально-экономического развития, подлежащих обсуждению в рамках проведения Сторонами консультаций на первой стадии, предлагаются следующие:

расходы федерального бюджета на социальную сферу, в том числе на образование, здравоохранение и физическую культуру, культуру и искусство;

финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы;

фонд заработной платы;

доля заработной платы в валовом внутреннем продукте;

индексация оплаты труда работников федеральных государственных учреждений;

номинальная и реальная начисленная среднемесячная заработная плата на одного работника в целом по экономике;

реальные располагаемые денежные доходы населения;

прожиточный минимум в среднем на душу населения и в разрезе социально-демографических групп населения (трудоспособные, пенсионеры, дети);

уровень жизни населения (численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума);

общая численность безработных;

уровень безработицы в процентах к экономически активному населению.



Перечень социально-экономических показателей, подлежащих обсуждению в рамках проведения Сторонами консультаций на второй стадии

В качестве основных социально-экономических показателей, характеризующих социальную направленность и результативность экономической политики Правительства Российской Федерации, подлежащих обсуждению в рамках проведения Сторонами консультаций на второй стадии, предлагаются следующие:

увеличение расходов федерального бюджета на социально-культурную сферу в сравнении с прогнозируемыми темпами инфляции;

доля социальных затрат в общей структуре расходов федерального бюджета (включая ее дифференциацию - на образование, здравоохранение и физическую культуру, культуру и искусство, социальное обеспечение, науку), в том числе в процентах к валовому внутреннему продукту;

минимальный размер оплаты труда (МРОТ);

тарифная ставка I разряда Единой тарифной сетки (ЕТС) по оплате труда работников федеральных государственных учреждений;

объем средств федерального бюджета, направляемых на реализацию мероприятий по содействию занятости.



Перечень Конвенций МОТ

1. N 42 "О возмещении трудящимся в случае профессиональных заболеваний" (1934 год)
2. N 97 "О трудящихся-мигрантах" (1949 год)
3. N 102 "О минимальных нормах социального обеспечения" (1952 год)
4. N 117 "Об основных целях и нормах социальной политики" (1962 год)
5. N 131 "Об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран" (1970 год)
6. N 140 "Об оплачиваемых учебных отпусках" (1974 год)
7. N 143 "О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения" (1975 год)
8. N 154 "О содействии коллективным переговорам" (1981 год)
9. N 157 "Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения" (1982 год)
10. N 158 "О прекращении трудовых отношений по инициативе предпринимателя" (1982 год)
11. N 166 "О репатриации моряков" (1987 год)
12. N 168 "О содействии занятости и защите от безработицы" (1988 год)
13. N 173 "О защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя" (1992 год)
14. N 174 "О предотвращении крупных промышленных аварий" (1993 год)
15. N 175 "О работе в условиях неполного рабочего времени" (1994 год)
16. N 178 "Об инспекции условий труда и быта моряков" (1996 год)
17. N 184 "О безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве" (2001 год)



Основные социально-экономические показатели мониторинга качества и уровня жизни населения

1. Валовой внутренний продукт
2. Инвестиции в основной капитал
3. Расходы консолидированного бюджета Российской Федерации на социально-культурные мероприятия*
4. Численность постоянного населения*
5. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении*
6. Общий коэффициент рождаемости
7. Общий коэффициент смертности
8. Естественный прирост (убыль) населения
9. Денежные доходы в среднем на душу населения
10. Реальные располагаемые денежные доходы
11. Начисленная среднемесячная заработная плата (номинальная, в целом по экономике, по отраслям экономики, реальная)
12. Просроченная задолженность по заработной плате
13. Доля оплаты труда наемных работников в валовом внутреннем продукте
14. Среднемесячный размер назначенных пенсий (номинальный, реальный)
15. Прожиточный минимум в среднем на душу населения, в том числе по социально-демографическим группам населения (трудоспособное население, пенсионеры, дети)
16. Отношение к прожиточному минимуму среднедушевых доходов, среднемесячной заработной платы, среднего размера назначенных месячных пенсий
17. Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума
18. Соотношение доходов 10 процентов наиболее и 10 процентов наименее обеспеченного населения
19. Индекс потребительских цен
20. Доля расходов на питание в потребительских расходах домашних хозяйств
21. Численность экономически активного населения (на конец периода)
22. Численность занятых в экономике



23. Распределение занятого населения по статусу, по отраслям экономики
24. Общая численность безработных
25. Численность зарегистрированных безработных
26. Число безработных на одну вакансию, заявленную организациями в органы государственной службы занятости (на конец периода)
27. Численность граждан, трудоустроенных при содействии органов государственной службы занятости (за период с начала года)
28. Направлено на профессиональное обучение органами государственной службы занятости
29. Число регионов с напряженной ситуацией на рынке труда*
30. Удельный вес работников, занятых во вредных и опасных условиях труда, в том числе женщин*
31. Производственный травматизм, в том числе со смертельным исходом*
32. Основные виды профессиональных заболеваний*
33. Объем промышленной продукции
34. Минимальный размер оплаты труда
35. Тарифная ставка I разряда Единой тарифной сетки

* Ежегодно.

**Протокол разногласий по Генеральному соглашению между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2005 - 2007 годы**

В ходе коллективных переговоров по подготовке проекта Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2005 2007 годы не было достигнуто согласие по вопросу приближения минимального размера оплаты труда к прожиточному минимуму трудоспособного населения.

Предложения стороны Российской трехсторонней комиссии, представляющей общероссийские объединения профсоюзов	Предложения стороны Российской трехсторонней комиссии, представляющей Правительство Российской Федерации
Обеспечить поэтапное приближение минимального размера оплаты труда к прожиточному минимуму трудоспособного населения, установив минимальный размер оплаты труда: с 1 января 2005 г. в размере 720 рублей в месяц; с 1 сентября 2005 г. 800 рублей в месяц; с 1 мая 2006 г. 1100 рублей в месяц; с 1 сентября 2006 г. 1500 рублей в месяц; с 1 января 2007 г. 2000 рублей в месяц; с 1 июля 2007 г. 2500 рублей в месяц; с 1 января 2008 г. на уровне не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения	Обеспечить установление минимального размера оплаты труда в 2006 году на уровне не ниже 1100 рублей в месяц. Провести консультации по вопросу определения последующих этапов повышения минимального размера оплаты труда с целью приближения его к прожиточному минимуму трудоспособного населения



Комментарий к Генеральному соглашению между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2005-2007 годы Координатора стороны, представляющей общероссийские объединения профсоюзов, в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, Председателя ФНПР

М. Шмаков

Настоящее Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2005-2007 годы - девятое за годы становления системы социального партнерства в России. Являясь результатом непростых коллективных переговоров в рамках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, этот документ призван обеспечивать баланс интересов работников и работодателей при принятии основополагающих социально-значимых решений на федеральном уровне.

Общероссийские объединения профсоюзов еще в мае прошлого года обратились к общероссийским объединениям работодателей и Правительству Российской Федерации с предложением начать работу над новым трехсторонним соглашением. Представленные профсоюзами конкретные предложения по его содержанию легли в основу всего Соглашения.

Несмотря на сложность и затянутость прошедших переговоров, происходившие в основном в связи с проблемами, вызванными сменой кабинета министров, мы в целом положительно оцениваем конечный результат. Большинство положений Генерального соглашения отражает стоящие перед обществом проблемы, очерчивает пути их решения, содержит четкую целевую направленность на достижение социального мира в обществе.

Так, достигнуто согласие общероссийских объединений профсоюзов, общероссийских объединений работодателей и Правительства Российской Федерации о принципах формирования эффективной бюджетной системы, тарифной политики, реформирования налоговой системы. Стороны договорились о разработке и реализации мер, направленных на повышение реальной заработной платы, снижение масштабов бедности, обеспечение определенного уровня социальной защиты работающих граждан, реализацию их права на достойную жизнь в условиях проведения социальных реформ, решение задач легализации рынка труда и трудовой миграции, предотвращение негативных последствий реструктуризации отраслей экономики, повышение качества рабочих мест, обеспечение защиты трудовых прав и охрану труда.

В то же время не удалось найти понимания по очень болезненной и затрагивающей жизненно важные интересы миллионов работников и их семей проблеме. Речь идет о сроках вывода минимальной заработной платы на уровень прожиточного минимума трудоспособного населения. Правительственная сторона Российской трехсторонней комиссии отказалась брать на себя соответствующие обязательства. Позиция профсоюзов России отражена в протоколе разногласий между переговаривающимися сторонами. Она заключается в определении конкретных этапов приближения минимального размера оплаты труда к прожиточному минимуму вплоть до 2008 года. С 1 января 2008 года профсоюзы требуют установить ее на уровне не ниже прожиточного минимума трудоспособного человека.

Наличие протокола разногласий заставляет наших социальных партнеров постоянно вести поиск возможных путей разрешения данной проблемы. Мы готовы к продолжению диалога, поскольку убеждены: повышение уровня заработной платы, в том числе и минимального размера оплаты труда, позволит разрешить множество задач социального характера. Ведь от решения этой проблемы зависят и уровень



пенсий, пособий, других видов социальной поддержки, а также обеспечение граждан страны жильем, эффективным медицинским обслуживанием и качественным образованием.

Мы ценим достигнутые в ходе переговоров договоренности, но при этом отдаем себе отчет в том, что подписание Генерального соглашения - это начало работы по решению обозначенных в нем проблем. Как показывает практика, во многих случаях стороны имеют различные представления как о методах, так и сроках реализации положений Соглашения.

Предстоит серьезная и, надеемся, конструктивная работа практически по каждому пункту соглашения, предполагающему разработку законопроекта либо программы, системы мер. Обнадуживает, что при подписании настоящего Генерального соглашения Председатель Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадков гарантировал выполнение Правительством страны принятых в Генеральном соглашении обязательств.

Данное Генеральное соглашение послужит основой для переговоров социальных партнеров на уровне отраслей и субъектов Федерации. Для нас важно обеспечение единой концептуальной направленности Генерального соглашения, соглашений отраслевого и регионального уровней, коллективных договоров, заключаемых в организациях, в которых положения настоящего Соглашения конкретизируются, "обогащаются" спецификой, наиболее полно отражают интересы различных социальных групп и конкретных людей.

Трехгодичный срок действия Генерального соглашения, несомненно, потребует дополнительных переговоров и, возможно, корректировки ряда содержательных позиций документа. Именно поэтому по предложению профсоюзов в Соглашении определен механизм внесения в него изменений и дополнений.

Российские профсоюзы связывают большие надежды с тем, что в результате реализации положений действующего Генерального соглашения в нашей стране не будет больше работников, которые трудясь полный рабочий день получают при этом зарплату ниже уровня физиологического выживания. Мы надеемся, что будет реально работать система социальной защиты населения, обеспечивающая среднедушевой семейный доход не ниже уровня прожиточного минимума, страна вернется к цивилизованным страховым системам, будет обеспечена база для ликвидации безработицы в России в течение ближайших лет.

**Координатор стороны,
представляющей общероссийские объединения профсоюзов,
в Российской трехсторонней комиссии по регулированию
социально-трудовых отношений, Председателя ФНПР
М. Шмаков**



Комментарии к Генеральному соглашению на 2005-2007 годы Координатора стороны общероссийских объединений работодателей Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, председателя Координационного Совета объединений работодателей России Еремеева О.В.

Новое Генеральное соглашение - итог непростой работы по согласованию основных принципов формирования и реализации социально-трудовой и связанной с нею экономической политики в предстоящий период. Многие положения Соглашения - это результат найденного в ходе переговоров его сторон компромисса, отражающего сложившиеся на сегодня в стране экономические и социальные реалии. Считаем, что проведенная работа по подготовке Соглашения может расцениваться как определенный вклад социальных партнеров в развитие гражданского общества.

Для представителей объединений работодателей принципиальным является то, что Соглашением устанавливается прямая связь между повышением благосостояния, обеспечением социальных гарантий работников и необходимостью создания условий для динамичного развития отечественной экономики, повышения ее конкурентоспособности, развития предпринимательства.

Считаем важным, что Генеральное соглашение в определенной мере корреспондируется с проектом Программы социально-экономического развития страны на среднесрочную перспективу (2005-2008 гг.). В ее контексте определены обязательства сторон Соглашения в сферах проведения экономической политики, обеспечения занятости населения, заработной платы работников, роста их реальных доходов, создания безопасных условий труда, социального страхования работников.

К подготовке нового Генерального соглашения мы подходили с особыми требованиями. На наш взгляд, нельзя было допустить его превращения в свод формальных ни к чему не обязывающих положений. Поэтому большинство положений определяет не только цели, которые должны быть достигнуты, но и меры по их реализации, в том числе разработку сторонами конкретных планов выполнения Соглашения.

В целом полагаем, что успех реализации Соглашения во многом будет зависеть от того, насколько четко его сторонами будут соблюдаться основополагающие принципы социального партнерства. Прежде всего это касается участия социальных партнеров, учета их мнения при выработке и принятии на государственном уровне решений, связанных с выполнением Соглашения. Именно этого нам не хватало в работе по выполнению предыдущих Соглашений, когда нередко мнение социальных партнеров при принятии таких решений не учитывалось или фактически игнорировалось.

Другим важнейшим условием успешного выполнения Соглашения считаем четкое разделение ответственности каждой из его сторон. По предложению стороны работодателей Генеральным соглашением впервые определено, что его стороны совместно выработают документ, являющийся неотъемлемой частью Соглашения, которым будут определяться сферы социальной ответственности Правительства Российской Федерации, объединений работодателей и объединений профсоюзов. Почему это предложение внесено работодателями? В последние годы много говорится о социальной ответственности бизнеса, причем нередко вкладывается в это понятие разное содержание. Полагаем, что социальная ответственность - это не дорога с односторонним движением. Каждая сторона социального партнерства должна четко определить сферу своей ответственности, обозначить ее критерии.

Со своей стороны считаем необходимым определить меры, разработать действенные механизмы повышения ответственности объединений работодателей и входящих в них организаций за выполнение налоговых обязательств, норм трудового законодательства, социальных обязательств, принятых в соответствии с Генеральным и иными соглашениями.

Необходимо сделать все зависящее от каждой из сторон, чтобы новое Генеральное соглашение не стало документом просто о намерениях сторон, а было одним из основных инструментов решения конкретных



ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ

«РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ»

задач в сфере социально-трудовых отношений, проблем, связанных с реформированием социальной сферы.

**Координатор стороны общероссийских объединений работодателей
Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-
трудовых отношений, председатель Координационного Совета
объединений работодателей России Еремеева О.В.**



Комментарии к Генеральному соглашению на 2005-2007 годы Координатора стороны, представляющей Правительство Российской Федерации, в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений

Генеральное соглашение - основополагающий документ, устанавливающий согласно Трудовому кодексу Российской Федерации общие принципы регулирования социально-трудовых отношений на федеральном уровне.

Вплоть до его подписания правительственная сторона РТК проводила постоянные консультации с социальными партнерами - общероссийскими объединениями профсоюзов и общероссийскими объединениями работодателей.

Формулируя основные принципы и направления Генерального соглашения, мы руководствовались Программой социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2005-2008 годы). В проекте указанной Программы намечены основные стратегические цели развития страны: обеспечение на основе динамичного и устойчивого экономического роста повышения благосостояния населения и снижение бедности. В качестве приоритетных целей Соглашения закреплено право работников на достойный труд, повышение качества жизни работников и их семей.

Определены совместные действия Сторон в области экономической политики, доходов и уровня жизни населения, развития рынка труда и содействия занятости, реформирования социального страхования, совершенствования социальной защиты граждан, защиты их трудовых прав, развития социального партнерства.

В Соглашении отражены намерения по дальнейшему разделению социальной ответственности государства, работодателей и работников, передаче в ходе административной реформы ряда государственных функций саморегулируемым организациям, объединениям работодателей и профсоюзов. В предстоящий период будут разработаны меры, обеспечивающие повышение реальной заработной платы работников в соответствии с количеством и качеством труда, определены обязательства сторон по созданию новых эффективных рабочих мест, сохранения кадрового потенциала, совершенствования нормативно-правовой базы социального партнерства.

В ходе конструктивного социального диалога, проводимого в рамках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, были найдены взаимоприемлемые решения, практически все разногласия урегулированы, и в результате Генеральное соглашение подписано 29 декабря 2004 года в присутствии Председателя Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкова.

Единственный вопрос, вынесенный за рамки Генерального соглашения - это не обоснованное конкретными экономическими расчетами требование профсоюзной стороны по обеспечению приближения минимального размера оплаты труда к прожиточному минимуму трудоспособного населения в те сроки, которые она предложила.

Позиция Правительства Российской Федерации исходит из необходимости решения данной проблемы на основе организации (по предложению Госдумы) совместного обсуждения правительственной стороной, депутатами Государственной Думы, представителями Совета Федерации, общероссийскими объединениями профсоюзов и общероссийскими объединениями работодателей механизмов и социально-экономических последствий повышения минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума трудоспособного населения.

Новацией данного Соглашения является запись о необходимости четкого разделения социальной ответственности за формирование и проведение эффективной социально-экономической политики и реализацию Генерального соглашения. Полагаем, что это позволит повысить уровень ответственности сторон за принимаемые решения.



ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ

«РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ»

Генеральное соглашение закладывает фундамент развития всей социально-трудовой сферы на предстоящий трехлетний период, и мы - сторона, представляющая Правительство Российской Федерации, - приложим в пределах своей ответственности все усилия по практической реализации принятых нами обязательств.

**Координатор стороны,
представляющий Правительство Российской Федерации, Министр
здравоохранения и социального развития Российской Федерации
М. Зурабов**