

Заключение к проекту Основных направлений действий на рынке труда на 2011-2015 годы

Проект не поддержан.

1. РСПП отмечает важность и актуальность разработки документа Правительства РФ, определяющего основные направления деятельности по совершенствованию функционирования рынка труда, развитию и повышению качества человеческого капитала.

РСПП считает возможным в основном поддержать представленный документ при условии его существенной доработки до рассмотрения Правительством РФ.

2. Проект документа не увязан и в ряде случаев расходится со смыслом и содержанием Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2011 – 2013 годы (Генеральное соглашение), Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации (до 2020 года) (КДР), Бюджетной стратегии на период до 2023 года, Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы (ФЦПРО).

3. В документе, который задуман как идеологический, чаще всего отсутствуют системно оформленные взгляды и позиции, суть и содержание предлагаемых изменений, способы достижения целей.

Ряд направлений действий на рынке труда, предлагаемые в проекте документа, не конкретны и носят общий характер (совершенствование механизмов, создание условий и т.п.), при этом цели и вектор развития изменений не формулируются.

Например, в разделе, посвященном совершенствованию законодательства Российской Федерации в области труда, занятости населения и трудовой миграции, не раскрыты цели, содержание и направления изменений, не указаны результаты, на которые они ориентированы.

В результате невозможно оценить степень влияния предлагаемых мер на рынок труда.

РСПП считает, что более удачному формулированию основных действий на рынке труда могут способствовать рекомендации Международной организации труда, например, такие как: Рекомендация № 195 «О развитии людских ресурсов: образование, подготовка кадров и непрерывное обучение».

4. Считаю, что в представленном документе должны быть более четко изложены основные действия, направленные на:

- обновление рабочих мест, создание новых качественных рабочих мест и вывод из производства рабочих мест с «плохими» условиями труда, низкой производительностью труда и низкой заработной платой. При этом желательно раскрыть основные действия по достижению этой цели;
- регулирование спроса и предложения рабочей силы, её количества, качества с учетом потребности рынка труда, а также с учётом подходов, содержащихся в КДР, ФЦПРО и других документах;
- институциональное развитие рынка труда, включая законодательство о труде, занятости и миграции, государственную службу занятости, частные агентства занятости, трудовые отношения, социальное партнерство, информацию о рынке труда.

5. В документе желательно обозначить основные действия, которые позволят изменить баланс между «хорошими» и «плохими» рабочими местами в сторону уменьшения доли последних, и индикаторы достижений.

6. В документе целесообразно больше внимания уделить модернизации профессионального образования и обучения, особенно взрослого населения, признанию результатов формального и неформального обучения, практической реализации стратегии обучения в течение всей трудовой жизни, являющихся одним из ключевых условий эффективного рынка труда, с учетом положений Генерального соглашения, КДР и ФЦПРО.

7. По нашему мнению, наименование раздела 10. «Развитие институтов рынка труда» существенно шире, чем его содержание.

Если в начале раздела представлен перечень основных институтов рынка труда (система законодательства, социально-экономические программы, органы государственной службы занятости населения, кадровые агентства, профессиональные союзы, объединений работодателей и др.), то в дальнейшем речь идет в основном о совершенствовании деятельности государственной службы занятости.

8. Полагаем, что действия по формированию прогноза баланса трудовых ресурсов целесообразно из самостоятельного раздела поместить в раздел, посвященный развитию институтов рынка труда или сформировать отдельный раздел, связанный с информацией о рынке труда.

Проект основных направлений не предполагает разработку самого прогноза, а планируются только подготовительные мероприятия по разработке баланса, которые, по нашему мнению, не могут быть отнесены к основным действиям.

Это противоречит поручению Президента РФ от 09 июня 2009 года № Пр-1468 о необходимости

принятия мер по совершенствованию разработки прогноза баланса трудовых ресурсов по отраслям экономики с учетом программы социально-экономического развития страны на долгосрочную перспективу.

9. По нашему мнению, наименование раздела 2 Основных направлений действий на рынке труда «Легализация занятости» не корректно. В документе происходит смешение понятий скрытая, неформальная, нелегальная и теневая занятость. Кроме того, многие предлагаемые для «легализации» занятости действия не могут оказать влияние на этот процесс.

В качестве опорных документов могут быть использованы Рекомендации МОТ № 198 «О трудовом правоотношении» и № 189 «Об общих условиях для стимулирования и создания рабочих мест на малых и средних предприятиях».