

Заключение
по проекту федерального закона № 155968-4 "О внесении
изменения и дополнения в статью 21 Федерального закона "О
социальной защите инвалидов в Российской Федерации"

1. Законопроектом предлагается вернуть обязательную плату работодателей в случае невыполнения или невозможности выполнения квоты для приема на работу инвалидов, отмененную Государственной Думой в 2004 году (Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ.).

Действующее законодательство уже предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц работодателя за отказ инвалиду в приеме на работу в пределах установленной квоты (часть первая статьи 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Принятие поправки в предложенной редакции приведет к двойному наказанию работодателя за невыполнение квоты для трудоустройства инвалидов.

2. Обоснованность предлагаемых изменений вызывает сомнения, а сам проект закона не вносит существенных изменений в инструмент квотирования для трудоустройства инвалидов.

По мнению РСПП, федеральное законодательство, регулирующее вопросы установления квоты для трудоустройства инвалидов, сформировано не полностью, а действующий механизм квотирования для трудоустройства инвалидов не эффективен.

Процедуры установления указанной квоты не прозрачны как для работодателей, так и для инвалидов, не определен порядок действий и взаимодействий работодателя, инвалида и органов, устанавливающих данную квоту.

Полагается, что на федеральном уровне должны быть установлены более универсальные и общие правила для применения на всей территории РФ. Требуется четко определить пределы ответственности работодателя в области трудоустройства инвалидов, установить механизмы её реализации, определить объект квотирования (численность работников либо число рабочих мест), сформировать показатели отчетности, раскрыть понятия, используемые в данной области законодательства.

В настоящее время в нормативных правовых актах субъектов РФ, регулирующих вопросы установления квоты для приема на работу инвалидов, нет единого подхода толкования термина «квота». В ряде регионов под квотой понимают минимальное количество рабочих мест для приема на работу инвалидов в данной организации, в других – минимальную численность трудоустроенных работодателем инвалидов.

При этом, например, в условиях многосменной работы в первом случае фактическая квота для приема на работу инвалидов будет выше установленной в регионе, чем во втором.

Отсутствие единого понимания терминов, механизмов и процедур работодателями, федеральными и региональными органами власти и самими инвалидами снижает эффективность надзора за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий.

3. РСПП не поддерживает снижение порога численности организаций со 100 до 50 человек, которым устанавливается квота для приема на работу инвалидов. Снижение минимальной среднесписочной численности работников организаций, для которых устанавливается данная квота, вряд ли на практике приведет к расширению возможности трудоустройства инвалидов.

4. Предложенный законопроект не предусматривает целевого характера расходования средств. Данный платеж приобретет форму дополнительного налога, который растворяется в бюджете субъекта РФ.

В связи с вышеизложенным РСПП не поддерживает проект федерального закона № 155968-4 «О внесении изменения и дополнения в статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», внесенный Законодательным Собранием Санкт-Петербурга и Законодательным Собранием Пензенской области.