



**РОССИЙСКИЙ СОЮЗ
ПРОМЫШЛЕННИКОВ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

ОДОБРЕН НА ЗАСЕДАНИИ КОМИТЕТА

22 декабря 2015 года (протокол №53)

**ОТЧЕТ
О РАБОТЕ КОМИТЕТА РСПП
ПО ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ
за 2015 год**

Москва – 2015 год

СО Д Е Р Ж А Н И Е

Предисловие	3
1. Рассмотрение КЭП РСПП вопросов по экологии и природопользованию.....	3
1.1. Взаимодействие Комитета РСПП по экологии и природопользованию с Минприроды России и другими федеральными органами исполнительной власти по доработке проектов федеральных законов и других нормативных правовых актов в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.....	4
1.2. О взаимодействии с Правительственной Комиссией по вопросам природопользования и охраны окружающей среды.....	12
1.3. Работа Комитета над предложениями по снижению неналоговых платежей...	13
1.4. Работа над проектом Экологического кодекса РФ (в части промэкологии).....	13
1.5. Руководство по учету фактора биоразнообразия при организации системы экологического менеджмента хозяйствующего субъекта.....	14
1.6. Справочники по НДС.....	14
2. Взаимодействие с Минэкономразвития России по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов по вопросам экологии и природопользования.....	14
3. Организация рабочих групп для проработки отдельных наиболее важных вопросов экологии и природопользования и участие членов Комитета в других рабочих группах и советах.....	16
4. Взаимодействие Комитета с органами исполнительной власти по вопросам сокращения выбросов парниковых газов.....	17
5. Мероприятия, проведенные Комитетом в 2015 году.....	18
6. Заседания Комитета РСПП по экологии и природопользованию.....	21
6.1. Протокол заседания КЭП РСПП от 12.03.2015 №45.....	21
6.2. Протокол заседания КЭП РСПП от 14.04.2015 №46.....	21
6.3. Протокол заседания КЭП РСПП от 25.06.2015 №47.....	22
6.4. Протокол заседания КЭП РСПП от 19.08.2015 №48.....	22
6.5. Протокол заседания КЭП РСПП от 30.09.2015 №49.....	22
6.6. Протокол заседания КЭП РСПП от 30.10.2015 №50.....	22
6.7. Протокол заседания КЭП РСПП от 20.11.2015 №51.....	23
6.8. Протокол заседания КЭП РСПП от 03.12.2015 №52.....	23
6.9. Протокол заседания КЭП РСПП от 22.12.2015 №53.....	23
7. Позиции КЭП РСПП.....	24
8. Переписка Комитета с органами федеральной исполнительной власти.....	24
9. Заключение.....	29
10. Главная задача КЭП на 2016 год.....	30

Предисловие

Комитет РСПП по экологии и природопользованию (КЭП РСПП) организован в соответствии с решением Бюро Правления РСПП от 21.03.2014 № 25 путем разделения Комитета РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности на 2 Комитета.

Настоящий Отчет подготовлен секретариатом КЭП РСПП за период работы с 1 января по 31 декабря 2015 года.

В отчетный период работа КЭП РСПП осуществлялась в соответствии с полугодовыми Планами, утвержденными Комитетом, а также отдельными поручениями Президента РСПП.

В отчетном периоде КЭП РСПП возглавлял Председатель Наблюдательного совета Компании «Базовый элемент» О.В.Дерипаска. Первым заместителем Председателя Комитета был А.М.Елинсон – заместитель Генерального директора ООО «Компания «Базовый элемент», заместителями Председателя Комитета являлись – Е.В.Брагин, заместитель Генерального директора УГМК-Холдинг и Ю.Л.Максименко, руководитель проекта ООО «Компания «Базовый элемент». Ответственным секретарем Комитета являлся М.Р.Хайруллин, руководитель проекта ООО «Компания «Базовый элемент».

В настоящем Отчете представлена информация о результатах рассмотрения в течение 2015 года основных вопросов по экологии и природопользованию, которые волнуют бизнес-сообщество, и о принятых по ним решениях.

Обобщение информации и подготовка Отчета проведены Секретариатом Комитета (Максименко Ю.Л., – заместитель Председателя КЭП РСПП, Хайруллин М.Р. - ответственный секретарь КЭП РСПП).

1. Рассмотрение КЭП РСПП основных вопросов экологии и природопользования

За истекший период на заседаниях Комитета были рассмотрены следующие основные вопросы взаимодействия промышленных компаний с органами законодательной и исполнительной власти в сфере экологии и природопользования:

(1) о взаимодействии с Минприроды России, Минэкономразвития России, Минстроем России по подготовке нормативных правовых актов *по реализации федеральных законов*:

от 21.07.2014 №219 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, учтена часть предложений Комитета;

от 29.12.2014 №458 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации";

от 07.12.2011 №416 «О водоснабжении и водоотведении»;

проектов федеральных законов

«Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» положений об обязательном экологическом аудите, как нормы, реализующей функции государственного экологического контроля за счет коммерческой деятельности, что недопустимо. Не была поддержана попытка заменить плановые мероприятия по надзору в отношении объектов регионального экологического надзора проведением платных экологических аудитов. В настоящее время проект остается на этапе доработки;

«О внесении изменений в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и в иные законодательные акты Российской Федерации» (в части вопросов оценки воздействия на окружающую среду, стратегической экологической оценки, экологической экспертизы). Проект федерального закона не был принят в 2015 году и находится на доработке в Минприроды России;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения вреда окружающей среде и ликвидации прошлого экологического ущерба». Законопроект не принят в 2015 году и находится на доработке в Минприроды России;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части регулирования объема выбросов парниковых газов». Законопроект проходит завершающую стадию общественных обсуждений;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения (закачки) сточных вод, промышленных сточных вод и отходов в пластах горных пород», подготовленный консорциумом предприятий, занимающихся подземным размещением (закачкой) сточных вод, промышленных сточных вод и жидких отходов. Законопроект подготавливается Государственной Думой ФС РФ к первому чтению;

(2) о взаимодействии с Правительственной Комиссией по вопросам природопользования и охраны окружающей среды (КПОС), образованной постановлением Правительства РФ от 14 марта 2015 г. № 227.

(3) о взаимодействии с Минэкономразвития России по снижению неналоговых платежей;

(4) о взаимодействии КЭП РСПП с Некоммерческим партнерством «Центр инноваций и высоких технологий «Концепт» по разработке проекта Экологического кодекса в Российской Федерации (в части промэкологии), который в 2015 году был одобрен Комитетом и передан на рассмотрение Бюро Правления РСПП;

(5) о взаимодействии с Минприроды России по разработке Руководства по учету фактора биоразнообразия при организации системы экологического менеджмента хозяйствующего субъекта

(6) о взаимодействии с Росстандартом и промышленными компаниями по рассмотрению инженерно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям;

1.1. Взаимодействие Комитета РСПП по экологии и природопользованию с Минприроды России и другими федеральными органами исполнительной власти по доработке проектов федеральных законов и других нормативных правовых актов в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

(1) О наилучших доступных технологиях

В принятом Федеральном законе от 21.07.2014 №219 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» учтены следующие предложения предпринимательского сообщества:

(а) Справочники наилучших доступных технологий (НДТ) разрабатываются с учетом имеющихся в Российской Федерации технологий, оборудования, сырья, других ресурсов, а также экономических и социальных факторов;

(б) повышение экологической эффективности объектов 1-й категории (со значительным воздействием на окружающую среду) определяется индивидуальными программами повышения экологической эффективности (ППЭЭ). ППЭЭ утверждается на срок действия комплексного экологического разрешения (КЭР) и включает описание технологий и методов, мероприятий и порядка финансирования, а также темпов снижения воздействия на окружающую среду. В период реализации ППЭЭ предприятиям предоставляются временно разрешенные объемы выбросов, сбросов загрязняющих веществ. Для объектов градообразующих организаций, организаций с числом занятых свыше 5.000 человек, а также для производственных объектов стратегического значения ППЭЭ продлены до 14 лет. ППЭЭ рассматриваются и согласовываются межведомственной комиссией;

(в) экологическая экспертиза материалов обоснования КЭР ограничена случаями, когда не предусмотрена подготовка проектной документации на капитальное строительство.

(г) определен переходный период:

- отложено вступление в силу повышающих коэффициентов к плате. До получения КЭР при установлении временно разрешенных выбросов, сбросов для объектов 1-й категории не требуется достижение нормативов допустимых выбросов, сбросов при реализации природоохранных мероприятий;

- при проектировании, строительстве и реконструкции объектов 1-й категории к ним не применяются требования об учете технологических показателей НДТ до дня опубликования соответствующих информационно-технических справочников НДТ;

- на первом этапе уполномоченный федеральный орган исполнительной власти утверждает перечень объектов (до 300), вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее 60 процентов. Владельцы этих объектов обязаны подать заявку на получение КЭР с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года. Владельцы прочих объектов 1-й категории обязаны получить КЭР до 1 января 2025 года.

Концепция реализации перехода на принципы НДТ

В рамках реализации №219-ФЗ Комитетом рассмотрен проект Концепции реализации перехода на принципы НДТ и внедрения современных технологий в промышленном секторе Российской Федерации, разработанный Минпромторгом России в соответствии с Комплексом мер (утвержден распоряжением Правительства РФ от 19 марта 2014 г. № 398-р, п. 7), направленных на отказ от использования устаревших и неэффективных технологий, переход на принципы НДТ и внедрение современных технологий.

Как было заявлено Минпромторгом России, результатом подготовки Концепции должно стать создание условий для успешной реализации мер, предусмотренных законом № 219-ФЗ в части перехода на принципы НДТ и внедрения современных технологий в промышленном секторе Российской Федерации, а также, в случае необходимости, выработка предложений по корректировке механизмов, этапов, сроков внедрения НДТ в российской промышленности. При этом раздел III проекта, посвященный этапам и итогам реализации Концепции, должен предусматривать поэтапную оценку эффективности реализуемых мероприятий.

КЭП РСПП оценил проект Концепции как неудовлетворительный и предложил Минпромторгу России доработать его по следующим направлениям:

(а) проведение анализа состояния законодательства, его готовности и соответствия целям перехода на принципы НДТ, в первую очередь, в части государственного регулирования производственной деятельности промышленных предприятий, определение основных этапов его доработки;

(б) дополнение проекта Концепции целью, состоящей в определении этапов и сроков перехода на принципы НДТ, и дополнение перечня задач положениями по созданию условий для:

- применения комплексного подхода к регулированию при переходе на принципы НДТ;

- применения обоснованных количественных критериев и расчетов для отбора целевой группы объектов, подлежащих регулированию на основе принципов НДТ;

- разграничения условий перехода на принципы НДТ для новых и действующих предприятий, включая возможность выбора «программ дожития» в рамках программ повышения экологической эффективности для неэффективных предприятий;

(в) доработку в части оценки текущего состояния основных фондов и обоснования поэтапного перехода на принципы НДТ, поскольку стоимость модернизации действующих предприятий определяется технологическим уровнем НДТ и их технологическими показателями, которые должны быть достигнуты;

(г) дополнение Концепции описанием предусмотренного переходными положениями Федерального закона № 219-ФЗ этапа реализации пилотных проектов на предприятиях, суммарный вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов;

(д) исключение из Концепции положений об определении приоритетных НДТ, а также исключение задачи по составлению сводного перечня приоритетных НДТ и положений о приоритетных направлениях развития НДТ в Российской Федерации. Исключение прилагаемого к проекту Концепции сводного перечня приоритетных НДТ;

(е) конкретизация механизмов государственной поддержки деятельности по внедрению наилучших доступных технологий, предусмотренных положениями закона № 219-ФЗ.

Предложения КЭП РСПП, согласованные с Комитетом РСПП по промышленной политике, были направлены в Минпромторг России и они были им частично учтены во 2-й редакции проекта Концепции реализации перехода на принципы НДТ и внедрения современных технологий в промышленном секторе Российской Федерации, а также использованы при разработке Методических рекомендаций по определению технологии в качестве наилучшей доступной, утвержденных приказом Минпромторгом России от 31.03.2015 №665.

В настоящее время 2-я редакция проекта Концепции готовится Минпромторгом России к представлению в федеральные органы исполнительной власти (ФОИВ) на рассмотрение;

(2) Об отходах производства и потребления

В связи с вступлением в силу Федерального закона № 458-ФЗ («Об отходах производства и потребления») произошли существенные изменения в правовом поле РФ в области обращения с отходами производства и потребления, затрагивающие широкий круг хозяйствующих субъектов. Теперь с 01.01.2015 производители (импортеры) несут ответственность за обеспечение утилизации товаров, включая упаковку, после утраты ими потребительских свойств, осуществляя утилизацию либо самостоятельно, либо уплачивая экологический сбор.

Проект нормативных правовых актов по обращению с отходами

Реализация положений федерального закона от 29.12.2014 № 458 требует принятия 27 нормативных правовых актов (НПА) федеральных органов исполнительной власти, среди которых Минприроды России - разрабатывает 14 НПА, Минстрой России - 6, ФАС России (ранее ФСТ России) - 4, Минпромторгом России - 1 НПА. По состоянию на 22 декабря 2015 года принято 5 актов (ответственный - Минприроды России), а именно:

(а) «Об утверждении перечня готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств» (распоряжение Правительства РФ от 24.09.2015 № 1886-р);

(б) «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности (постановление Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062);

(в) «О порядке взимания экологического сбора» (постановление Правительства РФ от 08.10.2015 № 1073);

(г) «Об утверждении порядка, форм и сроков представления производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров» (постановление Правительства РФ от 08.12.2015 № 1342);

(д) «О нормативах утилизации отходов от использования товаров (продукции) (распоряжение Правительства РФ от 04.12.2015 № 2491-р).

Проекты указанных документов подвергались жесткой критике со стороны бизнес-сообщества и проходили длительный путь согласования. Так, проект последнего документа из вышеперечисленных был разработан Минприроды России в январе 2015 года и предусматривал в первоначальной редакции нормативы утилизации для продукции/упаковки с 2015 года от 30 до 80% (от объема выпущенной за предыдущей год). КЭП РСПП в течение всего года участвовал в деятельности рабочей группы, созданной при Минприроды РФ, организовал проведение 2-х круглых столов в РСПП с представителями всех заинтересованных ФОИВ, подготовил разработчикам свои предложения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия (ОРВ), а также направил 4 обращения в органы власти с предложением установить нулевые нормативы утилизации на 2015-2016 гг. и ввести минимальные нормативы с 2017 года (2 письма РСПП в Правительство РФ – Хлопонину А.Г. от 14.08.2015 №1334/05 и от 04.12.2015 №1946/05, в Минэкономразвития России - Улюкаеву А.В. от 15 июля 2015 г. №1169/05, в Минприроды РФ - Донскому С.Е. от 16.09.2015 №1468/05).

В результате проделанной работы в окончательной редакции Распоряжения Правительства РФ от 04.12.2015 №2491-р были учтены следующие предложения РСПП:

- в 2015 году нулевой норматив утилизации для всех групп продукции и упаковки (вместо первоначально предлагаемых 50-80%);

- с 2016 года по ряду товарных позиций нулевой норматив, по упаковочным материалам и маслам нормативы от 0 до 20% (вместо первоначально предлагаемых 30-80%).

Обсуждение большинства из упомянутых выше проектов НПА по реализации №458-ФЗ не завершено, часть из них планируется к принятию только в I-II квартале 2016 года. При этом в 2016 году наступает ответственность производителей.

Положение о лицензировании деятельности по обращению с отходами

Особую озабоченность вызывает у бизнес-сообщества ситуация, сложившаяся в связи с поздним вступлением в силу «Положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности», утвержденного постановлением Правительства РФ № 1062 от 03.10.2015. Отсутствие до настоящего времени необходимых инструктивно-методических

документов природоохранного регулятора по данному вопросу делает невозможным для природопользователей получение лицензий в срок до 01.01.2016 на указанные виды деятельности и делает добросовестных субъектов экономической деятельности потенциальными нарушителями закона.

Понижающий коэффициент 0,3

Не меньшую остроту приобретает вопрос исключения возможности для природопользователей применения стимулирующего понижающего коэффициента 0,3 при взимании платы за размещение отходов производства и потребления в пределах установленных лимитов при размещении отходов на специализированных объектах (в том числе отвалах, полигонах, шламо-хвостохранилищах, промышленных площадках), оборудованных в соответствии с установленными требованиями и расположенных в пределах промышленной зоны источника негативного воздействия.

До 1 января 2016 года соблюдение этой нормы обеспечивается постановлением Правительства РФ от 12 июня 2003 г. № 344 "О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления" (далее – постановление № 344). С вступлением в силу Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 203-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», указанные положения, предусмотренные постановлением № 344, применению не подлежат.

В этой связи РСПП поддержал проект федерального закона № 885566-6 «О внесении изменений в Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» подготовленный депутатом Р.В. Кармазиной о восстановлении коэффициента 0,3, а также обратился в Правительство РФ с предложением о переносе срока применения нормы о получении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности с 1 января 2016 года на 1 июля 2017 года.

Все эти предложения РСПП также вошли в проект Поправок к проекту федерального закона № 392898-6 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды», принятому Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 19 марта 2014 года.

Приказы Минприроды России по отходам (№№536 и 541)

Важное значение Комитет придает регистрации в Минюсте России приказов Минприроды России от 04.12.2014 № 536 «Об утверждении Критериев отнесения отходов к I - V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду» (далее - приказ № 536) и от 05.12.2014 № 541 «Об утверждении Порядка отнесения отходов I-IV классов опасности к конкретному классу опасности» (далее - приказ № 541). Совместными усилиями, в том числе и РСПП, в мае 2015 года удалось приостановить регистрацию этих приказов в Минюсте России. Правительство РФ поручило Минприроды России доработать приказы №536 и №541 с учетом предложений бизнес-сообщества.

(3) О водоснабжении и водоотведении

В 2015 году продолжалось взаимодействие бизнес-сообщества с Минприроды России, Минстроем России, ФАС и другими ведомствами по доработке Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» №416, который был принят 07.12.2011. Нормы гла-

вы 5 этого закона существенным образом изменили государственное регулирование в отношении предприятий, являющихся абонентами централизованных систем водоотведения (ЦСВ), которые должны обеспечивать состав сточных вод при сбросе в ЦСВ практически на уровне нормативов допустимого сброса в водные объекты. Введено императивное требование о строительстве локальных очистных сооружений. Новацией данного Закона является также требование о внесении всеми предприятиями-абонентами платы за негативное воздействие на окружающую среду, определяемой по методикам расчета платы за загрязнение окружающей среды, а также прямая поднадзорность абонентов Росприроднадзору.

В 2013-2015 гг. Правительством РФ принято пять постановлений в развитие данного положения №416-ФЗ, касающихся правил расчетов нормативов допустимого сброса сточных вод в централизованные сети, расчетов платы, разработки природоохранных мероприятий и контроля за качеством сточных вод, поступающих от предприятий-абонентов. Под действие Федерального закона попадают десятки тысяч абонентов, сброс сточных вод которых в водоканалы составляет более 200 куб.м/сутки, большинство которых не имеет локальных систем водоочистки. Это требование бессмысленно и экономически нецелесообразно.

По предложению РСПП Правительством РФ внесен, а Государственной думой ФС РФ принят и Президентом РФ подписан ФЗ от 13.07.2015 №221-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных правонарушений, возникающих в связи со строительством, с реконструкцией объектов транспортной инфраструктуры федерального и регионального значения предназначенных для обеспечения транспортного сообщения между Таманским и Керченским полуостровами, и объектов инженерной инфраструктуры федерального и регионального значения на Таманском и Керченских островах, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в Федеральный закон от 07.12.2011 №416 «О водоснабжении и водоотведении» в части приостановления действия пункта 4 части 3 статьи 21, части 7 статьи 26, части 6 статьи 27, части 1 статьи 28 и части 2 статьи 29 до 01.01.2019, соответствие с которым срок вступления в силу Главы 5 №416-ФЗ перенесен на 01.01.2019.

Корректировка законопроекта № 386179-6

Одновременно работа КЭП РСПП в 2015 году была направлена на корректировку законопроекта № 386179-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации» с целью исправления диспропорций в регулировании, которая пока не завершена. В результате взаимодействия предпринимательского промышленного сообщества в рамках Рабочей группы с Минприроды России, Минстроем России, Минэкономразвития России, ФАС России и др. министерствами и ведомствами в 2015 году в законопроект, внесенный Минстроем России на согласование ФОИВ 30.11.2015, были внесены следующие положения:

(а) нормирование абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, осуществляется путем установления «нормативов водоотведения по составу сточных вод» (НСС) на едином уровне для отдельного бассейна канализования (водоканала);

(б) плательщиком платы за негативное воздействие окружающую среду признается непосредственный водопользователь – организация, осуществляющая водоотведение сточных вод; при превышении НСС абоненты вносят организации, осуществляющей водоотведение, плату, которая направляется на возмещение расходов, связанных с платой организации за негативное воздействие окружающую среду.

(в) для абонентов расширяются способы достижения НСС: строительство собственных или использование сторонних ЛОС, создание оборотных систем, реализация иных мероприятий, а также заключение договора с водоканалом на дополнительную

очистку, сверх установленных нормативов при наличии у водоканала такой технической возможности

В 2016 году предполагается дальнейшее взаимодействие бизнес-сообщества и федеральных органов исполнительной власти по доработке и принятию проекта федерального закона № 386179-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Правила холодного водоснабжения и водоотведения

Большое внимание в 2015 году Комитет уделял подготовке предложений по корректировке «Правил холодного водоснабжения и водоотведения», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 644 (далее – Правила), Рабочей группе КЭП РСПП по данному вопросу удалось согласовать следующие основные изменения в Правила, включенные в проект поправок к Правилам:

(а) внесены изменения в Приложение 3 к Правилам в части корректировки предельных значений части показателей сточных вод, объединение показателей в группы, исключения дублирования показателей;

(б) внесены изменения в формулу расчета платы за негативное воздействие на централизованные сети водоотведения, введен «коэффициент воздействия» к тарифу, позволяющий дифференцировать платежи в зависимости от степени воздействия соответствующего загрязнителя;

(в) введены основные принципы формирования декларации абонента состава сточных вод, а также соотнесения результатов контрольных изменений водоканалов с заявляемыми параметрами стоков абонента; введен механизм корректировки расчетов по итогам года как в большую, так и в меньшую сторону;

(г) введены коэффициенты грубости превышения предельных показателей Приложений 3, при неоднократном повторении которого, у абонента возникает необходимость разработать план достижения установленных показателей;

(д) данный план предусматривает наряду с ЛОС, проведение иных мероприятий абонентом, включая возможность заключения договора с водоканалом на дополнительную очистку.

В 2016 году предполагается дальнейшее взаимодействие бизнес-сообщества и федеральных органов исполнительной власти по доработке и принятию изменений в Правила. Ввиду включения в проект поправок к № 416-ФЗ значительного числа норм, отсылающих к Правилам, работа над данным нормативным актом представляется одним из основных направлений работы Комитета по проблематике водоснабжения и водоотведения.

(4) Экологический аудит

В 2015 году Минприроды России вновь вынесло на общественное обсуждение проекты федеральных законов «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об экологическом аудите и экологической аудиторской деятельности». Бизнес-сообщество категорически против введения обязательного экологического аудита, который в этом случае выполняет функцию государственных органов по экологическому контролю за счет средств заказчика, что неправильно. Предложения РСПП направлены в Минэкономразвития России (письмо от 10.06.2015 №979/05).

Учитывая Позицию КЭП РСПП и предложения РСПП Минприроды России не смогло внести в 2015 году законопроект в Правительство РФ.

(5) ОВОС, СЭО, ГЭЭ

КЭП РСПП не поддержал проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и в иные законодательные акты Российской Федерации» (в части вопросов оценки воздействия на окружающую среду, стратегической экологической оценки, экологической экспертизы), подготовленный Минприроды России и вынесенный на общественное обсуждение.

В 2015 году данный проект федерального закона не был принят и находится на доработке в Минприроды России;

(6) Прошлый экологический ущерб

Этот законопроект неоднократно выносился Минприроды России на общественное обсуждение и каждый раз бизнес-сообщество выступало против его продвижения и принятия. Не был исключением и последний вариант проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения вреда окружающей среде и ликвидации прошлого экологического ущерба», подготовленный Минприроды России в 2015 году. В своем Заключении КЭП РСПП вновь раскрыл основу этого законопроекта и рекомендовал его переработать на других концептуальных принципах.

В Заключении РСПП отмечена необходимость устранить риски избыточных и необоснованных затрат, связанных с применением мер ответственности к хозяйствующим субъектам за прошлые периоды, даже если они не нарушали требований законодательства. В законопроекте отсутствуют положения, связывающие факт причинения вреда конкретным лицом с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, а также устанавливающие порядок определения и подтверждения факта причинения вреда, обоснования распределения обязательств по возмещению вреда, а также оценки последствий. Кроме того, необходимо устранить дублирование обязательств по возмещению вреда в случаях, когда за негативное воздействие на окружающую среду вносится предусмотренная законодательством плата. Законопроект не принят в 2015 году и находится на доработке в Минприроды России;

(7) Парниковые газы (ПГ)

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части регулирования объема выбросов парниковых газов», подготавливается Минэкономразвития России и Минприроды России и направлен на установление государственного регулирования, ограничения и сокращения выбросов ПГ в процессе осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации со сроком вступления в силу закона с 01.01.2016.

По мнению КЭП РСПП, в принятии такого закона в ближайшие 2 года нет необходимости. Регулирование выбросов ПГ – это тончайший инструмент настройки экономики страны для ее перевода на путь низкоуглеродного развития. Пользоваться этим инструментом нужно чрезвычайно осторожно и только в комплексе с другими инструментами. Но в Российской Федерации на сегодняшний день нет даже внятной концепции регулирования выбросов ПГ и в ближайшее время не предвидится.

Распоряжением Правительства РФ утвержден План мероприятий по обеспечению к 2020 году сокращения объема выбросов парниковых газов до уровня не более 75 процентов объема указанных выбросов в 1990 году, намечена разработка и сравнительная оценка сценариев регулирования выбросов ПГ на период до 2020 г. и на перспективу до 2030 г., которая должна быть завершена через год – к декабрю 2016 года, а разработка

Концепции и Плана действий по сокращению объема выбросов парниковых газов в РФ на период до 2020 г. и на перспективу до 2030 г. – и того позже, к сентябрю 2017 г. Для подготовки этих документов нового закона, наделяющего Правительство РФ полномочиями по регулированию выбросов ПГ, по мнению КЭП РСПП, не требуется.

Однако Минприроды России и Минэкономразвития России настояли на включении в законопроект положений о государственном регулировании выбросов парниковых газов без упоминания о каких-либо их ограничениях.

(8) Закачка сточных вод

КЭП РСПП поддержал законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения (закачки) сточных вод, промышленных сточных вод и отходов в пластах горных пород», подготовленный консорциумом предприятий, занимающихся подземным размещением (закачкой) сточных вод, промышленных сточных вод и жидких отходов.

По мнению Комитета, технологию размещения (закачки) промышленных сточных вод и отходов, неподдающихся обезвреживанию или, если такое обезвреживание может привести к большому количеству других отходов и сточных вод и экономически нецелесообразно, в глубоких изолированных горизонтах следует рассматривать как наиболее технологически и экологически доступную, и надежную из ныне существующих.

1.2. О взаимодействии с Правительственной Комиссией по вопросам природопользования и охраны окружающей среды

Комиссия по вопросам природопользования и охраны окружающей среды (КПОС) образована постановлением Правительства РФ от 14 марта 2015 г. № 227. КПОС является координационным органом, образованным для обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иных органов и организаций в целях создания условий для устойчивого развития и функционирования в сферах природопользования и охраны окружающей среды.

В состав КПОС вошли представители РСПП О.В. Дерипаска (Председатель Комитета по экологии и природопользованию, Председатель Наблюдательного совета ООО «Компаний Базовый элемент»), В.Ю. Алекперов (Председатель Комитета по энергетической политике и энергоэффективности, Президент ПАО «Нефтяная компания "ЛУКОЙЛ"»), Потанин В.О. (член Бюро Правления РСПП, Генеральный директор - Председатель Правления ОАО «Горно-металлургическая компания "Норильский никель"») и другие представители крупного бизнеса.

В состав Рабочей группы КПОС по экологии и охране окружающей среды (возглавляет заместитель Министра природных ресурсов и экологии РФ Р.Р.Гизатулин) вошли Максименко Ю.Л. (заместитель Председателя КЭП РСПП, Компания «Базовый элемент»), Решетников А.В. (член КЭП РСПП, Компания «РУСАЛ»), Полесский Е.А. (член КЭП РСПП, Компания «Металлоинвест»), Кучкаров З.А. (член КЭП РСПП, НП ЦИВТ «Концепт»), Сапаров М.И. (эксперт КЭП РСПП, ЭНИН им.Кржижановского). и др.

В состав Рабочей группы КПОС по устранению административных барьеров (возглавляет заместитель Министра природных ресурсов и экологии РФ С.Ю.Радченко) вошли Максименко Ю.Л. (заместитель Председателя КЭП РСПП, Компания «Базовый элемент»), Кучкаров З.А. (член КЭП РСПП, НП ЦИВТ «Концепт»), Луценко В.В. (член КЭП РСПП). РСПП подготовлены и направлены предложения в План работы РГ КПОС на 2015 и 2016 гг.

В 2015 г. состоялось 3 заседания КПОС, 3 заседания РГ Р.Р.Гизатулина и 3 заседания РГ С.Ю.Радченко. Предложения РСПП пока не рассмотрены.

1.3. Работа Комитета над предложениями по снижению неналоговых платежей

В связи с кризисными явлениями в экономике страны в 2015 году по заданию Правительства РФ Комитет принимал участие в Рабочей группы Минэкономразвития России (под руководством заместителя Министра О.В.Фомичева) по подготовке предложений по снижению неналоговых платежей в сфере природопользования и охраны окружающей среды, решения о введении которых предусмотрены в принятых нормативных правовых актах.

Всего состоялось 5 заседаний Рот 10.04.2015 №8865-ОФ/Д26и для производителей и импортеров

1.4. Работа над проектом Экологического кодекса РФ (в части промэкологии)

В 2015 году завершена работа КЭП РСПП совместно с Некоммерческим партнерством «Центр инноваций и высоких технологий «Концепт» над проектом Экологического кодекса (ЭК) в Российской Федерации (в части промэкологии). Наряду с тремя командами юристов-экологов в разработке и обсуждении новелл проекта ЭК принимали активное участие члены Комитета Максименко Ю.Л., Хайруллин М.Р., Решетников А.В., Горкина И.Д. и некоторые другие.

Отдельные новеллы проекта ЭК (а всего их около 20) были рассмотрены и одобрены на заседаниях Комитета (протоколы заседания от 14.04.2015 №46, 25.06.2015 №47). В течение 1-й половины 2015 года в ЦИВТ «Концепт» проходили семинары, на которых члены Комитета задавали вопросы по структуре и тексту проекта ЭК, уясняли для себя те или иные положения. Проект ЭК предусматривает:

(1) построение системы экологического регулирования на научной основе без пробелов и противоречий, компактной и прозрачной, что даст возможность в дальнейшем, в частности, совершенствовать природоохранное законодательство, не порождая коллизии в нормоприменении;

(2) восстановление смысла, назначения и обоснованного размера экологических сборов, исключение возможности регулирования как их размеров, так и базы, ведомственными актами;

(3) перевод регулирования на понятие экологического ресурса природной среды, её зонирование, введение экологического планирования и стратегической экологической оценки, что создаст возможность применения рыночных механизмов и институтов гражданско-правового регулирования;

(4) введение ряда новых институтов регулирования таких как: ответственность органов государственной власти за качество окружающей среды, экологическое страхование, экологическое планирование и других, которые повысят управляемость состоянием окружающей среды;

(5) разработку такой подзаконной базы, которая облегчит и сократит объем разрешительных процедур для начала хозяйственной деятельности и ее ведения в среднем на 6 месяцев;

(6) снижение числа упущенных или отложенных по причинам экологических обременений инвестиций, в том числе, иностранных;

(7) обеспечение гармонизации законодательства в сфере промэкологии с международным законодательством.

30 сентября 2015 года проект ЭК был рассмотрен на заседании КЭП РСПП и в основном одобрен членами Комитета с учетом сделанных замечаний. Проект ЭК, доработанный по замечаниям членов Комитета, Председателем КЭП РСПП О.В.Дерипаска в декабре 2015 г. был представлен на рассмотрение Бюро Правления РСПП.

1.5. Руководство по учету фактора биоразнообразия при организации системы экологического менеджмента хозяйствующего субъекта

По согласованию с КЭП РСПП (протокол заседания от 20.11.2014 №43) в рамках Проекта ПРООН/ГЭФ – Минприроды России «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России» членом Комитета И.Д. Горкиной было разработано «Руководство по учету фактора биоразнообразия при организации системы экологического менеджмента хозяйствующего субъекта».

Руководство сохраняет принцип добровольного использования, содержит рекомендации по учету фактора биоразнообразия в системе экологического менеджмента хозяйствующего субъекта и предназначено для тех, кто является ответственным за внедрение системы экологического менеджмента на промышленном предприятии.

1.6. Справочники по НДТ

В 2015 году члены КЭП РСПП принял участие в качестве экспертов в организованных Бюро НДТ и Росстандартом разработке и рассмотрении инженерно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям по следующим направлениям:

- (а) «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов» (ИТС-10);
- (б) «Производство цемента» (ИТС-6)
- (в) «Производство меди» (ИТС-3)
- (г) «Производство керамических изделий» (ИТС-4)

Замечания и предложения членов Комитета по доработке и корректировке справочников были приняты и справочники доработаны и представлены Бюро НДТ на утверждение в Росстандарт. В декабре 2015 г. Росстандарт утвердил первые 10 информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям.

2. Взаимодействие с Минэкономразвития России по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов по вопросам экологии и природопользования

Всего в 2015 году КЭП РСПП участвовал в процедуре оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России 26 проектов нормативных правовых актов, разработанных в основном Минприроды России, по которым были даны оценки и предложения по их доработке. К основным из них относятся следующие НПА:

- (1) проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации»;
- (2) проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения вреда окружающей среде и ликвидации прошлого экологического ущерба»;
- (3) проект федерального закона № 392898-6 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (коэффициент 0,3, получение лицензий по отходам);
- (4) проект федерального закона «Об экологическом аудите и экологической аудиторской деятельности»;

(5) проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства» (Минстрой России);

(6) проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части регулирования объема выбросов парниковых газов» (Минэкономразвития России и Минприроды России);

(7) проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств»;

(8) проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка самостоятельной утилизации производителями, импортерами отходов от использования товаров»;

(9) проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров (продукции), в том числе потребительской упаковки таких товаров (продукции), после утраты потребительских свойств»;

(10) проект постановления Правительства РФ «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности»;

(11) проекта постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, осуществления контроля за правильностью ее исчисления, полнотой и своевременностью ее внесения»;

(12) проект постановления Правительства РФ «Об утверждении правил охраны поверхностных водных объектов»;

(13) проект приказа Минприроды России «Об утверждении формы заявки о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду»;

(14) проект приказа Минприроды России «О внесении изменений в Методику исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденную приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 13.04.2009 №87»;

(15) проект приказа Минприроды России «Об утверждении формы заявки о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду»;

(16) проект приказа Минприроды России «Об утверждении изменений, вносимых в Методику исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденную приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238»;

Предложения КЭП РСПП в большинстве своем учитываются Минэкономразвития России при подготовке своих заключений по оценке регулятивного воздействия подготавливаемых нормативных правовых актов, чего нельзя сказать о Минприроды России.

3. Организация рабочих групп для проработки отдельных наиболее важных вопросов экологии и природопользования и участие членов Комитета в других рабочих группах и советах

В 2015 году Комитетом были организованы новые и работали ранее организованные рабочие группы:

(1) Рабочая группа по вопросам применения принципов наилучших доступных технологий (НДТ) в промышленности - протокол заседания КЭП РСПП от 07.08.2014 №41, руководитель - Решетников А.В.);

(2) Рабочая группа по рассмотрению нормативных документов, принимаемых в развитие №416-ФЗ, а также подготовке предложений по внесению изменений в №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (протокол заседания КЭПТБ РСПП от 23.02.2013 №31, руководитель - Ковалева Т.Р.);

(3) Рабочая группа по вопросам изменения климата и управления выбросами парниковых газов (протокол заседания КПЭ РСПП от 16.10.2008 №1, руководитель – Юлкин М.А.).

(4) совместная Рабочая группа бизнес-объединений (РСПП, ОПОРА России, Деловая Россия, Ассоциация европейского бизнеса) по подготовке предложений для федеральных органов исполнительной власти по повышению эффективности охраны окружающей среды (поручение заместителя Председателя Правительства РФ А.В.Дворковича от 15.07.2013 № АД-ПЗ6-4996) (подготовка предложений по устранению абсурдов природоохранного законодательства) - руководитель первый заместитель Председателя КЭП РСПП А.М.Елинсон. Подготовлены и направлены Председателем КЭП РСПП О.В.Дерипаска в Правительство РФ от имени совместной Рабочей группы 3 предложения по разрешению противоречий в природоохранном законодательстве (письмо КЭП РСПП от 05.05.2015 №310);

В 2015 году сформированы новые рабочие группы КЭП РСПП:

(5) Рабочая группа по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения» - Руководитель член КЭП РСПП А.Г.Воробьев (Компания «Пепсико»);

(6) Рабочая группа по продвижению проекта федерального закона №934761-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения (закачки) сточных вод, промышленных сточных вод и отходов в пластах горных пород» - Руководитель эксперт КЭП РСПП Е.Н.Анохина (Исполнительный директор ООО «Оргсинтез»).

В 2015 году члены Комитета принимали участие в деятельности следующих Рабочих групп и советов федеральных органов исполнительной власти:

(7) Рабочей группы Минприроды России по подготовке актов Правительства РФ, необходимых для реализации положений федерального закона от 29.12.2014 №458 «О внесении изменений в федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты российской федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»;

(8) межведомственной Рабочей группы Минэкономразвития России по выработке предложений по вопросам регулирования отношений между организациями, осуществляющими водоснабжение и водоотведение и их абонентами (образована в соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства РФ Д.Н. Козака от 1 июля 2015 г. №ДК-П9-115пр);

(9) межведомственной Рабочей группы при администрации Президента РФ по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития;

(10) совместной рабочей группы Минэкономразвития России и "Деловой России" по вопросам регулирования выбросов парниковых газов;

(11) межведомственной Рабочей группы Минэкономразвития России по экономическим аспектам охраны окружающей среды и регулирования выбросов парниковых газов;

(12) межведомственного совета Минпромторга России по наилучшим доступным технологиям и внедрению современных технологий.

В 2015 году в пассивном режиме пребывала Рабочая группа (РСПП, ТПП РФ, ОПОРА России, Деловая Россия, Высшая школа экономики) по доработке СанПиН 2.2.1/2.1.1.3219-14 «Санитарно-защитные зоны, санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» - организована Президентом РСПП во исполнение решений, принятых на совещании у заместителя Председателя Правительства РФ О.Ю.Голодец (протокол от 03.12.2014 №ОГ-П12-322пр) – руководитель Исполнительный вице-Президент РСПП В.М.Черепов. Предложения Рабочей группы по доработке указанного СанПиНа 23.12.2014 направлены в Роспотребнадзор. Попытки доработки указанного НПА Роспотребнадзором в 2015 году не предпринимались.

4. Взаимодействие Комитета с органами исполнительной власти по вопросам сокращения выбросов парниковых газов

В 2015 году Комитет активно взаимодействовал с Минприроды России по проекту «Методических указаний и руководства по количественному определению объема выбросов парниковых газов организациями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность на территории Российской Федерации», которые были утверждены Министерством приказом от 30.06.2015 №300. Заключение РСПП на представленный Минприроды проект документа включало в себя более 70 замечаний, большая часть которых была впоследствии учтена Министерством при подготовке окончательного варианта, утвержденного приказом, что позволило значительно облегчить потенциальную нагрузку на бизнес, связанную с организацией учета и мониторинга выбросов ПГ и подготовкой соответствующих отчетов. Однако некоторые важные замечания РСПП были проигнорированы.

Целесообразно в дальнейшем вернуться к этому вопросу после апробации методики на предприятиях и в компаниях. Предлагается в 2016 г. обобщить опыт применения методики для определения выбросов ПГ в различных секторах и на этой основе подготовить от имени РСПП предложение по внесению изменений и дополнений в методику либо о разработке новой методики, которая учитывала бы отраслевые особенности и специфику деятельности российских предприятий.

В 2015 году Комитет также взаимодействовал с Минэкономразвития России по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части регулирования объема выбросов парниковых газов». Заключение РСПП на представленный Министерством проект закона включало в себя общие замечания, а также 8 замечаний непосредственно по тексту документа. По результатам обсуждения вопроса в Минэкономразвития России удалось договориться об исключении из текста документа положений, предусматривающих установление по решению Правительства РФ ограничений на выбросы ПГ в процессе осуществления организациями хозяйственной деятельности, по крайней мере, до разработки Минэкономразвития России и согласования с бизнесом сценариев и концепции регулирования выбросов ПГ в Российской Федерации.

Целесообразно продолжить сотрудничество с Минэкономразвития России по данному вопросу через участие представителей РСПП в созданной при министерстве Межведомственной рабочей группе. Предлагается также в 2016 г. подготовить собственную кон-

цепцию регулирования выбросов ПГ в России, исходя из решений, принятых на 21-й Конференции Сторон РКИК в Париже.

Предложения РСПП были учтены российской делегацией на переговорах в Париже по новому климатическому соглашению на период после 2020 г. В частности, в п.137 решения 21-й Конференции Сторон РКИК включено положение о важности стимулирования деятельности предприятий и компаний по сокращению выбросов ПГ с использованием такого инструмента, как цена на углерод. А в п.1 статьи 5 самого Парижского соглашения упоминается необходимость осуществления во всех странах действий по охране и повышению качества поглотителей и накопителей парниковых газов, включая леса, что открывает для предприятий возможность компенсации своих выбросов ПГ за счет увеличения стоков, в том числе, в лесах.

В статье 6 Парижского соглашения учрежден рыночный механизм содействия сокращению выбросов парниковых газов и поддержки устойчивого развития, предусматривающий возможность передачи иностранным инвесторам сокращений выбросов ПГ, достигнутых в ходе реализации проектов.

5. Мероприятия, проведенные Комитетом в 2015 году

5.1. Всероссийский конкурс «Лучшие российские предприятия. Динамика, эффективность, ответственность – 2014. Номинация «Социальная ответственность»: «За экологически ответственный бизнес»

В начале 2015 года были подведены итоги Конкурса РСПП «Лучшие российские предприятия. Динамика, эффективность, ответственность – 2014. Номинация «Социальная ответственность»: «За экологически ответственный бизнес». Всего в Конкурсе РСПП приняло участие 22 компании, осуществившие меры и мероприятия по снижению воздействия производства на окружающую среду.

Победителями Конкурса стали 3 промышленных предприятий, результаты природоохранной деятельности которых получили высокую оценку Союза:

ООО «ЛУКОЙЛ-Пермь» (Пермский край),
ОАО «ХК «Металлоинвест» (Москва),
ОАО «Российские железные дороги».

2 предприятия стали номинантами Конкурса РСПП:

АО «Сибирский химический комбинат» (Томская область),
ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка» (Волгоградская область).

По результатам использования методических материалов для оценки победителей были внесены в них соответствующие коррективы и предложены для проведения очередного Конкурса РСПП в 2016 году.

5.2. Конференция «Экологическая и промышленная безопасность: роль бизнеса и государства в снижении рисков»

17 марта 2015 года в рамках Недели российского бизнеса состоялась Конференция «Обеспечение экологической и промышленной безопасности в условиях роста финансовой нагрузки на бизнес». Спонсорами Конференции были Компании «Базовый элемент» и «УГМК-холдинг».

В работе Конференции приняли участие более 200 специалистов различных организаций и промышленных предприятий.

В Резолюции Конференции указано, что наиболее важной и срочной задачей развития законодательства в сфере промышленной экологии и промышленной безопасности является изменение принципов и механизмов реформирования законодательства на основе открытого обсуждения, способного обеспечить принятие комплексных и сбалансированных решений, ориентированных на интересы общества в целом, а не отдельных должностных лиц, ведомств, либо компаний.

При этом основными задачами бизнес-сообщества, требующими решения являются:

- продолжение реформы природоохранного законодательства, направленной на осуществление перехода к установлению природоохранных нормативов на основании показателей негативного воздействия на окружающую среду, достижимых при современном уровне мирового технологического развития, и отказ от установления заведомо невыполнимых (как экономически, так и технически) требований к промышленным предприятиям;

- приостановление любой нормотворческой деятельности в области охраны окружающей среды, препятствующей реализации задачи по переходу на принципы технологического нормирования на основе наилучших доступных технологий или не отвечающей указанной цели;

- проведение тотальной ревизии законодательства Российской Федерации (в том числе законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, земельного законодательства), направленной на выявление и устранение положений, препятствующих реализации принципов наилучших доступных технологий;

- изменение следующих положений Федерального закона от 29.12.2014 №458-ФЗ:

- (1) отмена вводимого с 1 июля 2015 года требования о прекращении действия бессрочных лицензий по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности;

- (2) отмена требования о разработке промпредприятиями нормативов образования отходов и лимитов на их размещение с внесением изменений в 219-ФЗ.

- (3) установление переходного периода для вступления в силу новых норм регулирования в области обращения с отходами с нулевыми нормативами утилизации отходов и ставками экологического сбора на период до 2018 года.

- (4) перенос до 2020 г. введенного запрета ввода в эксплуатацию зданий, сооружений и иных объектов, не оснащенных техническими средствами и технологиями обезвреживания и безопасного размещения отходов (часть 1 подпункта 9 статьи 1 № 458-ФЗ).

- отзыв с государственной регистрации приказов Минприроды России от 04.12.2014 № 536 «Об утверждении Критериев отнесения отходов к I-V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду» и от 05.12.2014 № 541 «Об утверждении Порядка отнесения отходов I-IV классов опасности к конкретному классу опасности»;

- доработка проекта федерального закона № 386179-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации» в целях устранения дисбаланса, созданного путем возложения дополнительной административной и финансовой нагрузки на все отрасли промышленности за счет преференций в отношении водоканалов;

- подготовка изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 644 «Об утверждении правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», направленных на устранение излишних административных барьеров.

5.3. *Круглый стол в РСПШ 19 августа 2015 г.*

19 августа 2015 г. в РСПШ был организован и проведен Круглый стол на тему: «О реализации решений Председателя Правительства Российской Федерации по результатам совещания 01.06.2015 в части обращения с отходами» (протокол от 01.06.2015 № ДМ-П13-48пр). В работе Круглого стола приняли участие представители Минприроды России, Минэкономразвития России, Минстроя России, Рабочей группы по развитию жилищно-коммунального хозяйства, Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации, компаний – членов Комитета РСПШ по экологии и природопользованию, а также ассоциаций и объединений производителей и импортеров: РусБренд, РАТЭК, РусПЭК, Российский союз производителей соков, Ассоциация производителей шин, КСИИ, АЕБ и др.

Участники Круглого стола отметили, что невыполнение решений Председателя Правительства РФ Д.А.Медведева, принятых по результатам совещания 01.06.2015 в части обращения с отходами (абзац второй пункта 2 протокола от 01.06.2015 № ДМ-П13-48пр), отсутствие по состоянию на 19.08.2015 принятых в установленном порядке нормативных правовых актов, необходимых для реализации расширенной ответственности производителей, что не дает возможности хозяйствующим субъектам рассчитать объем платежей для уплаты экологического сбора в 2015 году, отсутствие ясной и понятной формулировки нормативных положений по категориям товаров, уже утилизируемым, отсутствие заключения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России по увеличенным нормативам утилизации товаров, а также обсуждений этих нормативов с бизнес-сообществом.

Участники Круглого стола подготовили предложения для Правительства РФ по данному вопросу, в том числе:

(1) установить дату вступления в силу полного пакета постановлений Правительства РФ, необходимых для реализации обязанности производителя (импортера) по утилизации товаров, не ранее 1 января 2016 года, зафиксировав нулевые нормативы утилизации на 2015 год по всем группам товаров, учитывая статус подготовки необходимых нормативных правовых актов;

(2) провести согласительные процедуры по представленному Минприроды России проекту постановления Правительства РФ с участием бизнес-сообщества и направить его на доработку и оценку регулирующего воздействия с учетом положений моратория и вышеприведенных комментариев.

(2) поручить Минприроды России до конца 2015 года разработать критерии по отнесению товаров, подлежащих утилизации, к группам товаров, по которым уже осуществляется утилизация. После согласования критериев при необходимости внести изменения в нормативные правовые акты в установленном порядке.

В результате этих и других предложений бизнес-сообществу удалось добиться нулевых нормативов утилизации отходов от использования товаров (продукции), в том чис-

ле потребительской упаковки таких товаров (продукции) после утраты потребительских свойств), на 2015 г.

6. Заседания Комитета РСПП по экологии и природопользованию

В 2015 году проведено 9 заседаний КЭП РСПП, на которых присутствуют не только члены Комитета, представители федеральных органов власти, но и заинтересованные эксперты промышленных предприятий и консультационных фирм, работающих с крупным бизнесом по вопросам промышленной экологии.

6.1. Протокол заседания КЭП РСПП от 12.03.2015 №45:

(1) О проекте Положения Комитета РСПП по экологии и природопользованию по ФЗ от 29.12.2014 № 458 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

(2) О проекте Положения РСПП по структуре и содержанию Концепции реализации перехода на принципы наилучших доступных технологий (НДТ) и внедрения современных технологий в промышленном секторе Российской Федерации, подготовленной Минпромторгом России

(3) О результатах рассмотрения в КЭП РСПП проекта «Методических рекомендаций по определению технологии в качестве наилучшей доступной технологии», подготовленного Росстандартом.

(4) О предложениях КЭП РСПП по проекту постановления Правительства РФ об установлении и утверждении критериев отнесения к НДТ.

(5) О материалах по экологическим вопросам к Неделе российского бизнеса 16-20 марта 2015 г.

(6) О результатах учета предложений РСПП проекте федерального закона № 386179-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации»

6.2. Протокол заседания КЭП РСПП от 14.04.2015 №46

(1) О проектах федеральных законов «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об экологическом аудите и экологической аудиторской деятельности»

(2) О проектах Методических указаний и Руководства по количественному определению объема выбросов парниковых газов организациями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность на территории Российской Федерации

(3) О новеллах проекта Экологического кодекса РФ

(4) Об участии КЭП РСПП в экспертизе Минэкономразвития России приказа Минприроды России от 29.07.2014 №339 «О внесении изменений в приказ министерства природных ресурсов Российской Федерации от 17.12.2007 № 333 "Об утверждении методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей"

(5) О результатах учета предложений РСПП проекте федерального закона № 386179-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации»

(6) Об участии промышленного предпринимательского сообщества в подготовке Минприроды России и Минстроя России проектов нормативных правовых актов по реализации №458-ФЗ.

6.3. Протокол заседания КЭП РСПШ от 25.06.2015 №47:

(1) О результатах учета предложений РСПШ в проектах федеральных законов в сферах водоснабжения и водоотведения, а также обращения с отходами производства и потребления.

(2) О проекте Концепции реализации перехода на принципы наилучших доступных технологий (НДТ) и внедрения современных технологий в промышленном секторе Российской Федерации, доработанной Минпроторггом России

(3) О новеллах Экологического кодекса РФ (в части промышленной экологии)

(4) О подготовке компаний к ведению обязательной отчетности по выбросам парниковых газов и парниковому регулированию.

6.4. Протокол заседания КЭП РСПШ от 19.08.2015 №48:

(1) О реализации решений Председателя Правительства РФ по результатам совещания 01.06.2015 в части утилизации отходов.

(2) О проекте обращения бизнес-сообщества в Генеральную прокуратуру Российской Федерации на неправомерные действия Минприроды России и Росприроднадзора в сфере обращения с отходами производства и потребления.

(3) О ходе работ по подготовке Справочников по наилучшим доступным технологиям (НДТ).

(4) О ходе разработки информационно-технического справочника (ИТС) наилучших доступных технологий «Очистка сточных вод при производстве продукции (товаров), выполнении работ и оказания услуг на крупных предприятиях» (ТРГ-8) и ИТС наилучших доступных технологий «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов» (ТРГ-10).

6.5. Протокол заседания КЭП РСПШ от 30.09.2015 №49

(1) О предложениях бизнеса по реализации федерального закона от 21.07.2014 №219 «О наилучших доступных технологиях»

(2) О предложениях промышленного предпринимательского сообщества к Позиции Российской Федерации на 21-й международной Конференция сторон Рамочной конвенции ООН по изменению климата (Париж, декабрь 2015 г.)

(3) О требованиях, предъявляемые к организациям в части обращения отходов, содержащих озоноразрушающие вещества.

(4) О проекте Экологического кодекса Российской Федерации (в части промышленной экологии).

6.6. Протокол заседания КЭП РСПШ от 30.10.2015 №50

(1) О предложениях бизнес-сообщества по подземному размещению (закачке) сточных вод, промышленных сточных вод и жидких отходов в глубоководные, надежно экранированные пласты горных пород.

(2) О совершенствовании деятельности контрольно-надзорных органов в сфере охраны окружающей среды.

6.7. Протокол заседания КЭП РСПШ от 20.11.2015 №51

(1) О рассмотрении результатов разработки информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям "Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов» (ИТС 10)

(2) О рассмотрении результатов разработки информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям «Производство цемента» (ИТС 6)

(3) Об учете предложений бизнес-сообщества в проекте постановления Правительства РФ «О нормативах утилизации отходов от использования товаров»

(4) О вступлении в силу требования о выдаче лицензий на обращение с отходами (по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности) с 01.01.2019.

(5) О проекте поправок Правительства РФ к проекту ФЗ № 386179-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации», разосланному на согласование в ФОИВ письмом Минстроя России от 19.11.2015 №37433-АЧ/04.

6.8. Протокол заседания КЭП РСПШ от 03.12.2015 №52

(1) О рассмотрении результатов разработки информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям - «Производство меди» (ИТС 3).

(2) О рассмотрении результатов разработки информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям «Производство керамических изделий» (ИТС 4).

(3) О проекте «Руководства по учету фактора биоразнообразия при организации системы экологического менеджмента на промышленном предприятии» (Проект ПРО-ОН/ГЭФ – Минприроды России).

(4) О нормативах качества окружающей среды (обращение Минприроды России от 18.11.2015 № 05-12-47/29062)

6.9. Протокол заседания КЭП РСПШ от 22.12.2015 №53

(1) О предложениях первого заместителя Председателя Комитета РСПШ по экологии и природопользованию Стрежнева Д.С. к плану работы Комитета в 1-м полугодии 2016 г.

(2) О практическом опыте Консорциума «Феникс» по решению проблемы золошлаковых отходов на угольных электро- и теплоэлектростанциях.

(3) О проекте заключения РСПШ в Государственное правовое управления Президента РФ по проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения вреда окружающей среде и ликвидации накопленного вреда окружающей среде».

(4) О целесообразности подготовки ответа РСПШ в Минприроды России по вопросу разработки нормативов качества окружающей среды.

(5) Отчет о работе Комитета РСПШ по экологии и природопользованию в 2015 г.

(6) Об изменениях природоохранного законодательства, вносимых проектом федерального закона №392898-6.

7. Позиции КЭП РСПП

В 2015 году Комитет принял:

(1) Позицию КЭП РСПП по федеральному закону от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», вступившему в силу с 01.01.2015 (март 2015 г.);

и подготовил:

(2) проект Позиции РСПП по структуре и содержанию проекта Концепции реализации перехода на принципы наилучших доступных технологий и внедрения современных технологий в промышленном секторе Российской Федерации, подготовленного Минпромторгом России (март 2015 г.);

(3) проект Позиции РСПП в виде Предложений промышленного предпринимательского сообщества к позиции Российской Федерации на 21-й Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (ноябрь 2015 г.).

Последние 2 проект позиций по разным причинам РСПП приняты не были.

8. Переписка Комитета с органами федеральной исполнительной власти

В отчетный период по результатам рассмотрения в Комитете актуальных проблем экологической, промышленной и технологической безопасности/экологии и природопользования РСПП за подписью Президента/вице-Президента РСПП были направлены в Правительство РФ, министерства и ведомства Российской Федерации 47 писем по следующим вопросам:

8.1. Обращение в Правительство Российской Федерации:

(1) Председателю Правительства РФ Д.А.Медведеву:

(а) О предложениях по переносу срока вступления в силу требования о получении лицензий на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов I-IV классов опасности на 1 января 2019 г. (письмо РСПП от 31.07.2015 №1256/05);

(2) Первому заместителю Председателя Правительства РФ И.И.Шувалову:

(а) О предложениях по перечню нормативных правовых актов, действие которых целесообразно приостановить для ограничения негативного влияния компании в период кризиса (письмо РСПП от 16.02.2015 №234/07);

(б) О предложениях по вводу моратория на применение в течение 2-х лет в период с 2015 г. по 2017 г. норм раздела VII и приложения №3 «Правил холодного водоснабжения и водоотведения», а также требований о строительстве до 1 июля 2015 г. локальных очистных сооружений на предприятиях городской промышленности с расходом сточных вод более 200 куб.м в сутки (письмо РСПП от 14.04.2015 №612/05);

(3) заместителю Председателя Правительства РФ А.Г.Хлопонину:

(а) о замечаниях и предложениях к проекту Концепции формирования системы мониторинга, отчетности и проверки объема выбросов парниковых газов в Российской Федерации (письмо РСПП от 21.01.2015 №52/05);

(б) о предложении о снятии с регистрации в Минюсте России приказов Минприроды России от 15.06.2001 №511 «Об утверждении критериев отнесения опасных от-

ходов к классу опасности для окружающей природной среды» и от 05.12.2014 №541 «Об утверждении Порядка отнесения отходов I-IV классов опасности к конкретному классу опасности» (письмо РСПП от 27.01.2015 №80/05);

(в) о предложениях по возврату в законодательства об отходах производства и потребления нормы по применению понижающего коэффициента 0,3 к ставкам платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов в пределах установленных лимитов на специализированных полигонах и площадках, оборудованных в соответствии с установленными требованиями, а также о продлении срока ранее выданных лицензий на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности и обязанности по получению новых лицензий в срок до 30.06.2017 (письмо РСПП от 18.05.2015 №819/05);

(г) о предложении по рассмотрению 3-х предложений по устранению выявленных противоречий природоохранного законодательства на заседании Правительственной комиссии по вопросам природопользования и охраны окружающей среды (письмо РСПП от 20.05.2015 №835/05);

(в) о предложении по включению в состав Правительственной комиссии по вопросам природопользования и охраны окружающей среды представителей РСПП (письмо КЭП РСПП от 07.08.2015 №1315/05);

(г) о предложениях к проекту постановления Правительства РФ «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров (продукции), в том числе потребительской упаковки таких товаров (продукции), после утраты потребительских свойств», подготовленный Минприроды России (письмо РСПП от 14.08.2015 №1334/05);

(д) о предложениях по возврату в законодательства об отходах производства и потребления нормы по применению понижающего коэффициента 0,3 к ставкам платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов в пределах установленных лимитов на специализированных полигонах и площадках, оборудованных в соответствии с установленными требованиями вплоть до подтверждения отсутствия негативного воздействия на окружающую среду таких объектов размещения отходов (письмо РСПП от 07.09.2015 №1420/05);

(е) о предложениях по определению федерального органа исполнительной власти, уполномоченный принимать решения об изъятии земельных участков для государственных нужд РФ в связи с осуществлением недропользования (письмо РСПП от 17.09.2015 №1479/05);

(ж) о предложениях по установлению нормативов утилизации отходов с 2015-2017 гг. на 2016-2018 гг. в проекте постановления Правительства РФ «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров (продукции), в том числе потребительской упаковки таких товаров (продукции), после утраты потребительских свойств», подготовленном Минприроды России (письмо РСПП от 04.12.2015 №1946/05);

(з) о предложении о переносе срока выполнения требования к предприятиям о получении лицензий на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности до 01.07.2017 (письмо РСПП от 09.12.2015 №1976/05);

8.2. Обращение в Государственную думу ФС РФ

(1) Председателю Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкину:

(а) о предложении по переносу срока введения нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, лимитов на такие сбросы в централизованные системы водоотведения, ввод в эксплуатацию локальных очистных со-

оружений и (или) разработки и утверждения планов снижения сбросов (статьи 42 и 43 главы 5 Федерального закона от 07.12.2011 №416 «О водоснабжении и водоотведении» (письмо РСПП от 22.06.2015 №1038/05);

(2) Председателю Комитета ГД ФС РФ по конституционному законодательству и государственному строительству В.Н.Плигину:

(а) о предложениях КЭП РСПП по конкретизации составов административных правонарушений и санкций за несоблюдение экологических требований в сфере обращения с отходами (письмо РСПП от 19.02.2015 №271/05);

(3) Председателю Комитета ГД ФС РФ по природным ресурсам, природопользованию и экологии В.И.Кашину:

(а) о поддержке законопроекта №934761-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения (закачки) сточных вод, промышленных сточных вод и отходов в пластах горных пород», подготовленного специальной подгруппой Рабочей группы по развитию законодательства в сфере недропользования во главе с депутатом Государственной думы ФС РФ А.Б. Василенко (письмо РСПП от 10.12.2015 №1985/05);.

8.3. Обращения в Государственно-правовое управления Президента РФ – Начальнику ГПУ Л.И.Брычевой:

(а) о предложениях к законопроекту №504011-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения вреда окружающей среды», подготовленному группой депутатов Государственной думы (письмо от 10.06.2015 №983/05);

(б) о предложениях к проекту Поправок Правительства РФ к проекту федерального закона № 392898-6 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (письмо РСПП от 28.10.2015 №1713/05);

(в) о предложениях РСПП к проекту федерального закона №885566-6 «О внесении изменений в Федеральный закон от 21 июля 2014 года №219 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (письмо РСПП от 03.11.2015 №1744/05).

8.4. Обращения в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

(1) Министру С.Е.Донскому:

(а) о предложениях по совершенствованию законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления в части реализации обязанности производителей и импортеров по утилизации товаров после утраты ими потребительских свойств (письмо РСПП от 15.04.2015 №619/05);

(б) о предложениях по переработке проекта Методических указаний и руководства по количественному определению объема выбросов парниковых газов организациями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность в Российской Федерации», подготовленного Минприроды России (письмо РСПП от 24.04.2015 №692/05);

(в) о предложениях и замечаниях к проекту Поправок Правительства РФ к проекту федерального закона № 386179-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации» (письмо РСПП от 20.05.2015 №840/05);

(г) о предложениях по корректировке разъяснений Минприроды России по поводу выдачи территориальными органами Росприроднадзора хозяйствующим субъектам разрешительной документации в области обращения с отходами только при условии указания в них конкретных видов отходов, включенных в Федеральный классификационный каталог отходов (ФККО), изложенных в письме Минприроды России от 13 мая 2015 г. № 05-12-44/11312 «О направлении разъяснений» (письмо РСПП от 16.06.2015 №1008/05);

(д) о предложении по переносу срока введения нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, лимитов на такие сбросы в централизованные системы водоотведения, ввод в эксплуатацию локальных очистных сооружений и (или) разработки и утверждения планов снижения сбросов (статьи 42 и 43 главы 5 Федерального закона от 07.12.2011 №416 «О водоснабжении и водоотведении» (письмо РСПП от 22.06.2015 №1038/05);

(е) о предложениях по доработке Методических указаний по количественному определению объема выбросов парниковых газов организациями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность (письмо РСПП от 07.09.2015 №1417/05);

(ж) о предложениях по актуализации Водной стратегии РФ на период до 2020 года (письмо РСПП от 11.09.2015 №1459/05);

(з) о предложениях по изменению нормативов утилизации отходов, предложенных в проекте постановления Правительства РФ «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров (продукции), в том числе потребительской упаковки таких товаров (продукции), после утраты потребительских свойств», подготовленном Минприроды России (письмо РСПП от 16.09.2015 №1968/05);

(и) о поддержке законопроекта №934761-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения (закачки) сточных вод, промышленных сточных вод и отходов в пластах горных пород», подготовленного специальной подгруппой Рабочей группы по развитию законодательства в сфере недропользования во главе с депутатом Государственной думы ФС РФ А.Б. Василенко (письмо РСПП от 10.12.2015 №1985/05);

(2) заместителю Министра Р.Р.Гизатулину:

(а) о замечаниях и предложениях к проекту приказа Минприроды России «Об утверждении критериев отнесения отходов к I-V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду (письмо РСПП от 26.05.2015 №764/05);

(3) заместителю Министра Д.Г.Храмову:

(а) о предложениях по включению в состав Правительственной Комиссии по вопросам природопользования и охраны окружающей среды и предложений к Плану работы Комиссии на 2015-2015 гг. (письмо РСПП от 23.06.2015 №1040/05);

(4) заместителю Министра С.Р.Леви:

(а) о замечаниях и предложениях к проекту приказа Минприроды России «Об утверждении методов расчета рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе» (письмо от 09.11.2015 №1784/05)%

8.5. Обращения в Министерство экономического развития Российской Федерации:

(1) Министру А.В.Улюкаеву:

(а) о предложениях по пересмотру подхода к утилизационному сбору на карьерные самосвалы (письмо РСПП от 15.07.2015 №1169/05);

(2) заместителю Министра О.В.Фомичеву:

(а) о замечаниях и предложениях к проекту постановления Правительства РФ «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности» (письмо от 13.05.2015 №798/05);

(б) о замечаниях и предложениях к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения вреда окружающей среде и ликвидации прошлого экологического ущерба» (письмо РСПП от 25.02.2015 №303/05);

(в) о предложениях и замечаниях к проекту Поправок Правительства РФ к проекту федерального закона № 386179-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации» (письмо РСПП от 08.04.2015 №570/05);

(г) о замечаниях и предложениях к доработанному проекту постановления Правительства РФ «О перечне загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды» (письмо РСПП от 16.04.2015 №635/05);

(д) о предложениях и замечаниях к доработанному проекту федерального закона «Об экологическом аудите и экологической аудиторской деятельности» (письмо РСПП от 10.06.2015 №979/05);

(е) о предложениях по корректировке «Правил холодного водоснабжения и водоотведения», утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 №644 (письмо РСПП от 02.07.2015 №1103/05);

(ж) о предложениях к проектам постановлений Правительства РФ «Об утверждении Порядка самостоятельной утилизации производителями, импортерами отходов от использованных товаров» и «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров (продукции), в том числе потребительской упаковки таких товаров (продукции), после утраты потребительских свойств» (письмо РСПП от 21.04.2015 №653/05);

(з) о предложениях к проекту приказа Минприроды России «Об утверждении формы заявки о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду» (письмо РСПП от 07.08.2015 №1310/05);

(и) о замечаниях и предложениях к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства» (письмо РСПП от 07.08.2015 №1311/05);

(к) о замечаниях и предложениях к проекту приказа Минприроды России «О Порядке проведения собственниками объектов размещения отходов, а также лицами, во владении или в использовании которых находятся объекты размещения отходов, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду» (письмо РСПП от 01.10.2015 №1558/05);

(3) заместителю Министра А.Е.Лихачеву:

(а) о предложениях по формированию российской позиции для подключения к переговорам по соглашению об экологических товарах с ограниченным кругом участников (письмо РСПП от 24.08.2015 №1371/05).

8.6. Обращение в Министерство юстиции Российской Федерации – к заместителю Министра Ю.С.Любимову:

(1) о предложении по снятию с регистрации в Минюсте России приказов Минприроды России от 15.06.2001 №511 «Об утверждении критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды» и от 05.12.2014 №541 «Об утверждении Порядка отнесения отходов I-IV классов опасности к конкретному классу опасности» (письмо РСПП от 27.01.2015 №80/05);

8.7. Обращение в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации – к заместителю Министра Г.С.Никитину:

(1) о предложениях к проекту распоряжения Правительства РФ об утверждении Концепции реализации перехода на принципы наилучших доступных технологий и внедрения современных технологий в промышленном секторе Российской Федерации (письмо РСПП от 11.08.2015 №1329/05).

9. Заключение

Основные результаты деятельности КЭП. За отчетный период Комитет работал как хорошо организованный коллектив единомышленников, способный сформулировать и отстаивать свою позицию по любому вопросу воздействия промышленности на окружающую среду. Основные усилия Комитета в прошедшем году были направлены на повышение результативности взаимодействия бизнес-сообщества с федеральными органами исполнительной власти - Минприроды России, Минэкономразвития России, Минпромторгом России, Минстроем России.

Главными федеральными законами, вокруг которых развернулась основная дискуссия в 2015 году, были:

(1) от 29.12.2014 №458 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации";

(2) от 21.07.2014 №219 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, учтена часть предложений Комитета;

(3) от 07.12.2011 №416 «О водоснабжении и водоотведении»;

(4) от 10.01.2002 №7 «Об охране окружающей среды».

Самыми обсуждаемыми законопроектами, к которым бизнес-сообщество подготовило наибольшее количество предложений по доработке, были:

(а) проект федерального закона № 392898-6 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (коэффициент 0,3, получение лицензий по отходам); подзаконные акты по реализации федерального закона от 29.12.2014 №458 (Минприроды России);

(б) проект федерального закона № 386179-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации», подзаконный акт «Правила холодного водоснабжения и водоотведения» (Минприроды России, Минстрой России);

(в) проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения вреда окружающей среде и ликвидации прошлого экологического ущерба» (Минприроды России);

(г) подзаконные акты к федеральному закону от 21.07.2014 №219 (о наилучших доступных технологиях), справочники по НДТ.

(д) проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части регулирования объема выбросов парниковых газов» (Минэкономразвития России и Минприроды России);

(е) проект федерального закона «Об экологическом аудите и экологической аудиторской деятельности» (Минприроды России);

В государственной думе ФС РФ в декабре 2015 года подготовлен проект федерального закона №392898-6 «О внесении изменений в федеральный закон «об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты российской федерации (о внесении изменения в статью 16 федерального закона «об охране окружающей среды»)), в котором представлены следующие важные для бизнес-сообщества нормы:

(1) перенос срока получения лицензий на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности с 1 января 2016 года на 1 июля 2016 год,

(2) вновь введение коэффициент 0,3 для применения при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду к ставкам такой платы при размещении отходов, которые образовались в собственном производстве, в пределах установленных лимитов на их размещение на объектах размещения отходов, принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю на праве собственности либо ином законном основании и оборудованных в соответствии с установленными требованиями;

(3) исключение из федерального закона от 07.12.2011 №416 «О водоснабжении и водоотведении» нормы о строительстве локальных очистных сооружений на предприятиях-абонентах, сбрасывающих свои стоки в централизованные системы водоотведения.

Существенным результатом 2015 года является завершение формирование проекта Экологического кодекса Российской Федерации (в части промэкологии), как точки зрения экологически ответственного бизнеса на то, каким образом государство, бизнес и население должны выстраивать экологические правоотношения. Подготовлены все материалы для рассмотрения проекта Экологического кодекса (в части промэкологии) на Бюро Правления РСПП.

Не менее важным результатом стало развертывание работы Комитета совместно с ЦИВТ «Концепт» над устранением пробелов и противоречий в природоохранном законодательстве (как первого этапа Экологической реформы), приводящих к конфликтным ситуациям между промпредприятиями-природопользователями и контролирующими органами в правоприменении. Эту кропотливую работу бизнес-сообщество рассматривает как начало проведения первого этапа Экологической реформы.

10. Главная задача КЭП на 2016 год

Консолидация усилий бизнес-сообщества для выработки и принятия государством взаимоприемлемых нормативных правовых актов в сфере экологии и природопользования, обеспечивающих экономически эффективное осуществление экологически обеспеченной производственной деятельности.

Заместитель Председателя КЭП РСПП

Ю.Л. Максименко

Ответственный секретарь КЭП РСПП

М.Р. Хайруллин