



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 643/05

Дата «19» апреля 20 12 г.

Председателю Правительства
Российской Федерации

В.В.Путину

Уважаемый Владимир Владимирович!

Российский союз промышленников и предпринимателей обращается к Вам в связи с подготовкой к подписанию проекта постановления Правительства РФ «О мерах по совершенствованию деятельности федеральных органов исполнительной власти по подготовке нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих обязательные требования к выполнению работ, оказанию услуг и осуществлению процессов, не относящихся к техническому регулированию» (далее – проект постановления).

Указанный проект постановления 10 апреля 2012 года был одобрен на заседании Правительственной комиссии по проведению административной реформы. Представители бизнес-сообщества поддерживают проект постановления и считают его принятие важным шагом по улучшению предпринимательского климата в стране.

В ходе составившегося у Вас 18 апреля 2012 года совещания по вопросу реализации перечня поручений по положениям статьи «Демократия и качество государства» мной была озвучена просьба ускорить принятие проекта постановления.

Вместе с тем, при подготовке в Аппарате Правительства РФ проекта постановления к подписанию возникли замечания к проекту, которые носят принципиальный характер.

1. По мнению Правового департамента Правительства РФ, нельзя указывать в проекте постановления конкретные бизнес-объединения (РСПП, ТПП РФ, ОПОРУ России и Деловую Россию), которым направляются извещения о подготовке проекта нормативного акта.

В целом с данным подходом можно согласиться. Однако представляется важным закрепить в проекте постановления обязанность разработчика направлять соответствующие извещения в бизнес-объединения, выражающие консолидированную позицию деловых кругов и действующие на основании положений федеральных законов (Закон РФ «О торгово-промышленных

палатах в Российской Федерации, Федеральный закон «Об объединениях работодателей», отраслевые федеральные законы, регулирующие деятельность национальных объединений саморегулирующих организаций).

В связи с этим в проекте постановления предлагаем указать, что извещения направляются разработчиком в «некоммерческие организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, определяемые разработчиком, а также Торгово-промышленную палату РФ, общероссийские объединения работодателей, национальные объединения саморегулируемых организаций в соответствующей сфере регулирования».

2. Действие проекта постановления предлагается не распространять на подготовку нормативных актов в области промышленной безопасности, а разработку указанных нормативных актов осуществлять на основании отдельного постановления Правительства РФ.

С указанным предложением невозможно согласиться. Законодательство о промышленной безопасности является основополагающим элементом регулирования реального сектора экономики и затрагивает интересы большинства субъектов хозяйственной деятельности.

Содержательно система регулирования в сфере промышленной безопасности в России построена на устаревших принципах, не отвечающих реалиям существующих экономических отношений, и является сдерживающим фактором на пути внедрения инновационных технологий.

Нормативные акты в сфере промышленной безопасности в основном издаются Ростехнадзором, который обладает не только полномочиями по нормативно-правовому регулированию, но и осуществляет контрольно-надзорные функции, что создает риски конфликта интересов.

В частности, Ростехнадзор на основании статьи 9.1 КоАП РФ наделен полномочиями самостоятельно принимать решения об административном приостановлении деятельности компаний на срок до 90 суток за нарушение требований промышленной безопасности.

По информации Минэкономразвития России, из 59 проектов нормативных актов, представленных Ростехнадзором на оценку регулирующего воздействия, отрицательную оценку получили 44 % актов. При этом Ростехнадзор, как правило, не предоставляет содержательную пояснительную записку с оценкой возможных экономических последствий принятия акта.

В сложившихся условиях бизнес-объединения должны быть максимально вовлечены в процедуры совершенствования правового регулирования в сфере промышленной безопасности. В противном случае существует риск не только сохранения имеющихся административных барьеров и коррупционных проявлений, но и деградации системы и, как следствие, снижения уровня безопасности граждан.

Подготовленный Ростехнадзором в инициативном порядке проект постановления Правительства РФ «О порядке разработки и утверждения федеральных норм и правил в области промышленной безопасности» не

обеспечивает необходимое участие бизнес-объединений в подготовке нормативных актов. Указанный проект не выносился на рассмотрение Правительственной комиссии по проведению административной реформы и РСПП не поддерживается.

С учетом этого представляется принципиально важным сохранить в одобренном Правительственной комиссией по проведению административной реформы проекте постановления в качестве области его применения подготовку нормативных актов по вопросам промышленной безопасности.

На основании изложенного, просим Вас, уважаемый Владимир Владимирович, дать поручения учесть предложения РСПП при подготовке к подписанию проекта постановления Правительства РФ «О мерах по совершенствованию деятельности федеральных органов исполнительной власти по подготовке нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих обязательные требования к выполнению работ, оказанию услуг и осуществлению процессов, не относящихся к техническому регулированию».

О уважает,

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей


А.Н.Шохин