



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ РОСТА ФИНАНСОВОЙ НАГРУЗКИ НА БИЗНЕС

17.03.2015 г.
г. Москва

Член Правления РСПП, Сопредседатель КПБ РСПП,
Председатель Правления, Генеральный директор
ОАО «Газпром нефть», **А.В. Дюков**

Член Правления РСПП, Сопредседатель КПБ РСПП,
Генеральный директор ООО «УГМК-Холдинг»,
А.А. Козицын

Предприятия нефтегазодобывающей и нефтегазохимической отрасли

- ОАО «Газпром нефть»
- ОАО «НК «Лукойл»
- ОАО «НК «Роснефть»
- ОАО «АНК «Башнефть»
- ОАО «Татнефть»
- ОАО «Сургутнефтегаз»
- ОАО «НК «Русснефть»
- ОАО «Новатэк»
- ООО «Сибур»

Предприятия металлургической отрасли

- ООО «УГМК-Холдинг»
- ОАО «ММК»
- ЗАО «УК Союзметаллресурс»
- ООО "УК "Металлинвест"
- ОАО «Северсталь»
- ОАО «Полиметалл УК»
- ОАО «МЕЧЕЛ»
- Компания «Базовый элемент»
- ОАО «ГМК «Норильский никель»
- ОК «Русский алюминий»
- ЗАО «Алкоа Россия»

Предприятия прочих отраслей

- ОАО «Русгидро»
- ООО «ЛПК «Континенталь менеджмент»
- Группа компаний «Городской центр экспертиз»
- ООО «Управляющая компания «Группа «ГАЗ»
- ОАО «Российские железные дороги»
- Минерально-химическая компания «ЕвроХим»

Предприятия вошедшие в состав КПБ в 2014г.

- ОАО НЛМК
- ЗАО НПЦ «Молния»
- ООО «КОРТЕМ-ГОРЭЛТЕХ»
- ОАО «Пивоваренная Компания «Балтика»

В СОСТАВЕ КОМИТЕТА - 37 ЧЛЕНОВ ИЗ 30 ПРЕДПРИЯТИЙ РАЗЛИЧНЫХ ОТРАСЛЕЙ

... укрепление сотрудничества с заинтересованными сторонами...



Развитие коммуникационной платформы для:

- Отстаивания интересов бизнес-сообщества в вопросах изменения законодательства в области промышленной безопасности;
- Формирования позиции РСПП по снижению административной и финансовой нагрузки на бизнес;
- Выявления потребностей бизнеса в изменении законодательства в области промышленной безопасности при практике его правоприменения;
- Доведения сформированной позиции бизнеса до руководства страны, обмена опытом, мнениями, обсуждения проблем, выработки предложений, решений.
- Подготовка экспертных предложений для формирования единой государственной политики в области промышленной безопасности
- Продолжения диалога с заинтересованными сторонами в области ПБ

В 2014 году на заседаниях Комитета по промышленной безопасности РСПП обсудили и подготовили предложения по более, чем 30 проблемным вопросам.

- **Продолжение работы по совершенствованию нормативно-правовых актов по риск-ориентированному подходу:**

- ✓ Разработка требований к Обоснованию безопасности опасного производственного объекта;
- ✓ Разработка Руководств по безопасности по оценке риска на опасных производственных объектах;
- ✓ Разработка Руководств по оценке риска для НПЗ и морских опасных производственных объектов и т.д.

- **Оценка проектов нормативно-правовых актов:**

- ✓ Более 60 НПА по безопасности:
- ✓ в нефтяной и газовой промышленности, объектов нефтепереработки и нефтехимии;
- ✓ для морских объектов нефтегазового комплекса и объектов металлургии;
- ✓ для объектов по переработке растительного сырья;
- ✓ для объектов угольной промышленности;
- ✓ для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств и т.д.





РАССМОТРЕНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ (НПА)

В рамках процедуры оценки регулирующего воздействия Комитетом рассмотрен ряд документов в области промышленной и пожарной безопасности, охраны труда и здоровья, предотвращения чрезвычайных ситуаций

2013г. **58** НПА

2014г. *Свыше* **60** НПА



АКТУАЛИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- Продолжается работа по совершенствованию законодательства в области промышленной безопасности (участие в разработке/актуализации Федеральных норм и правил, Руководств по безопасности, методик оценки риска и др.)



ИЗМЕНЕНИЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПО ОБЯЗАТЕЛЬНОМУ СТРАХОВАНИЮ ОПАСНОГО ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ОБЪЕКТА

- Взаимодействие с профильными Комитетами РСПП по оптимизации обязательного страхования опасного производственного объекта



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Внесение изменений в ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для устранения противоречий между предметами регулирования законов о промышленной безопасности и техническом регулировании
- Совершенствования института государственной экспертизы, направленные на сокращение сроков и повышение прозрачности прохождения государственной экспертизы

Реконструкция секции 100 установки КТ-1/1



- В рамках реконструкции секции 100 установки КТ-1/1 выявлена необходимость **обеспечения устойчивости** к воздействию ударной волны **существующего здания** операторной, расположенного на границе зон полного разрушения при аварии.

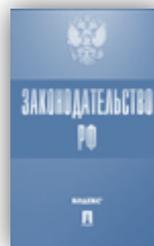
Реконструкция факельной системы



- Согласно требованиям законодательства о промышленной безопасности, необходимо обеспечить **дополнительный сброс** газов с контрольных клапанов от высокопроизводительных аппаратов установки АВТ-10 (атмосферно-вакуумная трубчатка) в **существующую закрытую факельную систему**.



Действующие федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «**Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств**» (ФНП)



Изменения в федеральный закон № 116-ФЗ «О промышленной безопасности...» **позволяют отступить** от требований ФНП путём разработки **Обоснования безопасности (ОБ)**

Обоснование безопасности не было учтено Главгосэкспертизой в составе проектной документации, отступление не было возможным

В связи с результатами пилотного проекта на установке КТ 1/1, пилотный проект с использованием обоснования безопасности прекращен



Законом 116-ФЗ «О промышленной безопасности ...» закреплена возможность отступить от требований промышленной безопасности в случае необходимости путем разработки документа – Обоснование безопасности (ОБ)

Текущее положение

Позиция Главгосэкспертизы России



требования, содержащиеся в ОБ, не могут быть учтены при проведении государственной экспертизы проектной документации*

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Внести изменения в Постановления Правительства РФ № 145 и №87



включить ОБ в состав проектной документации, который предоставляется на государственную экспертизу

Результат

- 1. Обоснование безопасности входит в состав проектной документации, представляемой на государственную экспертизу**
- 2. Обоснование безопасности является единственным документом, подтверждающим выполнение всех требований промышленной безопасности в случае необходимости отступления от них**

РЕАЛИЗОВАНО



В 116-ФЗ закреплена возможность отступать от требований промышленной безопасности опасных производственных объектов, когда это требуется при:

- эксплуатации
- капитальном ремонте
- консервации
- ликвидации



Разработаны и утверждены **Федеральные нормы и правила «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта»**

Отступать от требований возможно путем разработки документа
ОБОСНОВАНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ



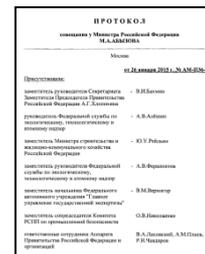
ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ



Ростехнадзору совместно с Минстроем России и ФАУ «Главгосэкспертиза России» разработать и внести в Правительство РФ проект Федерального закона о наделии Ростехнадзора полномочиями по согласованию возможности **применения обоснования безопасности ОПО**, а также устранение правовой неопределенности в отношении возможности применения указанного документа при подготовке проектной документации на строительство или реконструкцию ОПО.
Срок до 01. августа 2015г.



Минстрою России совместно с Ростехнадзором и ФАУ «Главгосэкспертиза России» разработать и внести в Правительство РФ проект постановления Правительства РФ, предусматривающий внесение изменений в постановления Правительства РФ от 16 февраля 2008г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» и от 5 марта 2007г. №145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» **в части применения обоснования безопасности ОПО**,
Срок до 01 июля 2015г.





- Продолжение совместной работы с органами власти по внесению изменений в законодательство в области промышленной безопасности, в том числе связанных с обоснованием безопасности / оценкой риска;
- Продолжение работы по изменению законодательства о техническом регулировании;
- Апробация Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности и методик по оценке риска;
- Организация площадки для обмена информацией (бенчмаркинга) и лучшими практиками для членов Комитета;
- Оценка регулирующего воздействия нормативно-правовых актов для предотвращения необоснованных административных барьеров.

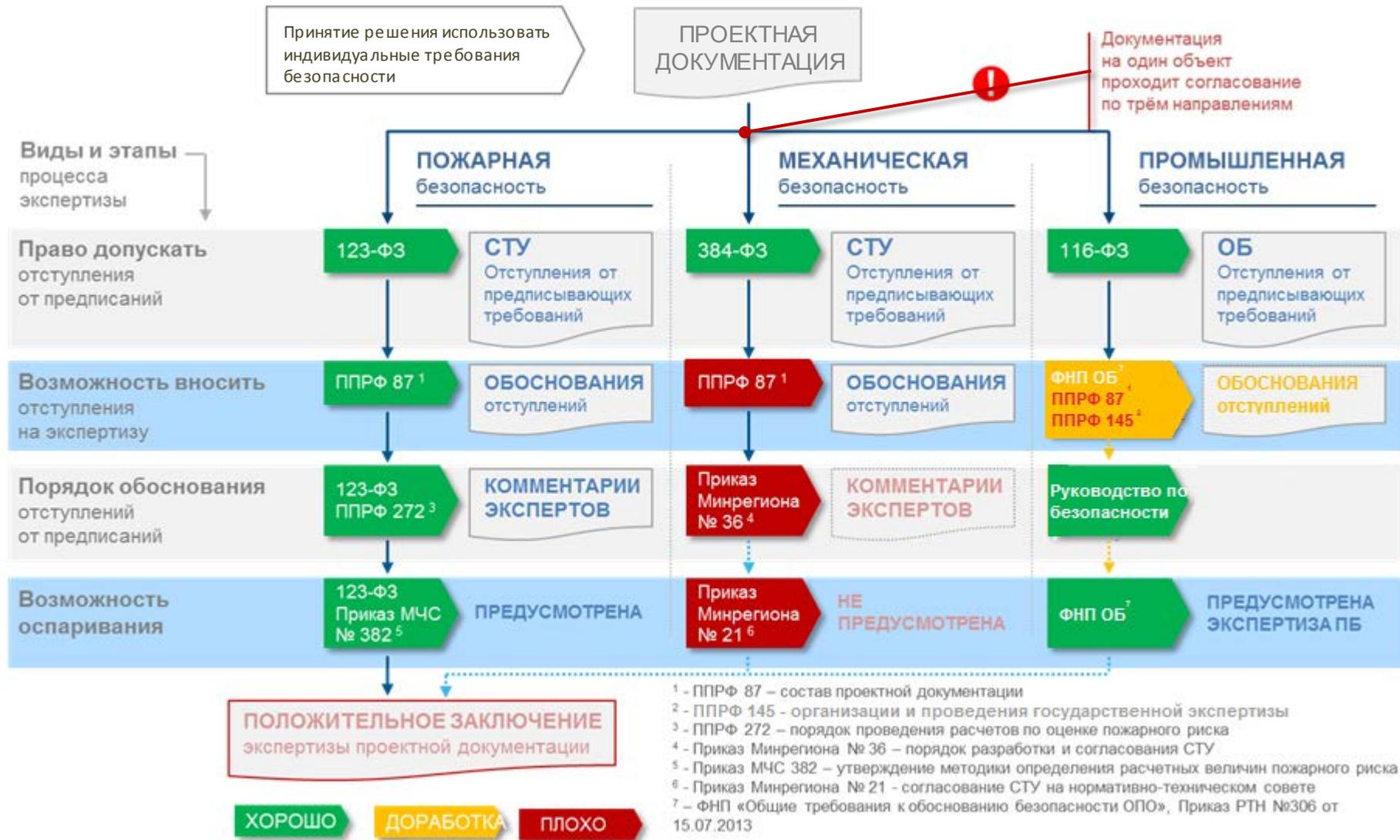


СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



ПРАКТИКА ВНЕДРЕНИЯ ОБОСНОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ НЕФТЕГАЗОВОГО КОМПЛЕКСА

17.03.2015 г.
г. Москва



Обоснование безопасности опасного производственного объекта - документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.



116-ФЗ: ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН

Закреплена возможность отступать от требований промышленной безопасности опасных производственных объектов, когда это требуется при:

- эксплуатации
- капитальном ремонте
- ликвидации
- консервации

путем оформления документа
**ОБОСНОВАНИЕ
БЕЗОПАСНОСТИ**



Федеральные нормы и правила «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта»

Утверждены приказом Ростехнадзора от 15.07.2013 №306
Регистрация в Минюсте 20.08.2013

содержат
требования
к обоснованию
безопасности

**ОБОСНОВАНИЕ
БЕЗОПАСНОСТИ**



Руководство по безопасности

«Методика оценки риска аварий на опасных производственных объектах нефтегазоперерабатывающей, нефте- и газохимической промышленности»,

Утверждены приказом Ростехнадзора от 27 декабря 2013 г. № 646

Позволяет:

объективно оценить обоснование безопасности для объектов нефтегазоперерабатывающей, нефте- и газохимической промышленности, поскольку содержит:

- типы рисков,
- критерии допустимости риска,
- методику расчёта риска.



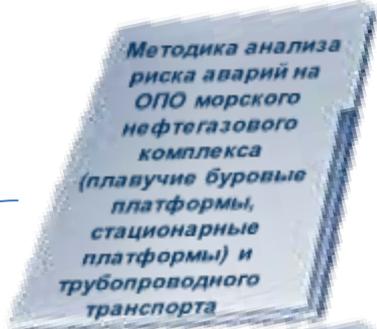
ФНП «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта»

содержат требования к Обоснованию безопасности

ОБОСНОВАНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Проекты разработаны, обсуждены на НТС РТН

Не позволяют объективно оценить Обоснование безопасности, поскольку не содержат: типы рисков, критерии допустимости риска, методику расчёта риска.
Показатели и методика не могут быть универсальными для всех отраслей промышленности.



ФНП «Общие правила промышленной безопасности»
Законодательно устанавливаются уровни допустимого риска для всех отраслей промышленности.

ОТРАСЛЕВЫЕ ПРАВИЛА (примеры)

Руководство по безопасности «Методика оценки риска аварий на ОПО металлургических предприятий»

Руководство по безопасности «Методика оценки риска аварий на ОПО горнорудных предприятий»

Руководство по безопасности «Методика оценки риска аварий на ОПО нефтеперерабатывающих, нефтегазохимических и газоперерабатывающих производств»

При Ростехнадзоре созданы совместные рабочие группы с РСПП для разработки ряда новых НТД:

Разработано Приказ РТН №646 от 27.12.2013



Количественная оценка риска проводится для 3 ситуаций:

- При соблюдении требований;
- При отступлении;
- При отступлении, с учетом компенсирующих мероприятий.

Количественная оценка риска

Определение отступлений от требований законодательства в области ПБ и возможных последствий

Идентификация опасностей и сбор сведений об ОПО

Определение сценариев развития аварий на ОПО

Оценка частоты реализации сценариев развития аварий

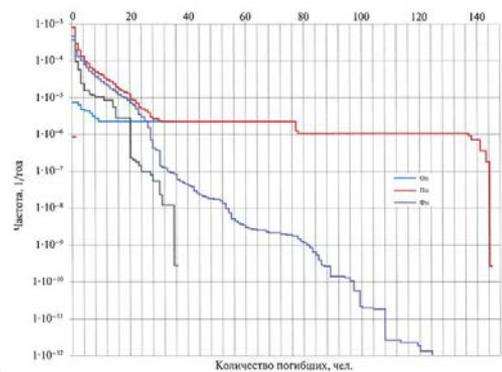
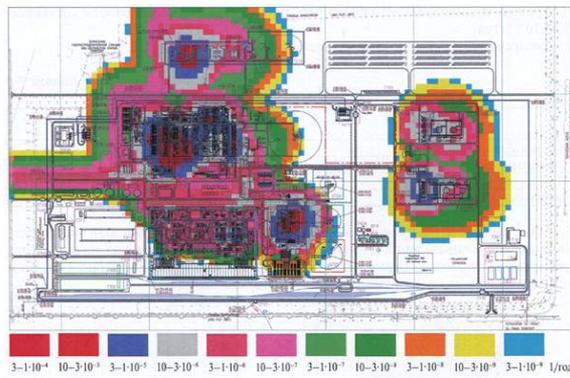
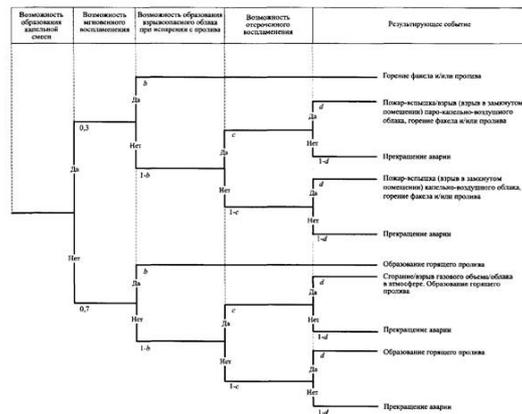
Оценка последствий реализации сценариев аварий

Расчет показателей риска

Анализ последствий аварий

Подготовка рекомендаций по уменьшению риска

Оценка эффективности и экономической целесообразности внедрения компенсирующих мероприятий



Постановление Правительства РФ от 04.07.2012 № 682
"О лицензировании деятельности по проведению
экспертизы промышленной безопасности"



Лицензируемая деятельность:
проведение экспертизы промышленной безопасности
Обоснования безопасности опасного производственного
объекта, а также изменений, вносимых в Обоснование
безопасности опасного производственного объекта



ФАУ «Главгосэкспертиза России»
не понимает, почему СТУ утверждаются Минстроем или
МЧС, а Обоснование безопасности частной экспертной
организацией

Проблема:

Пути решения:

Доверие частным экспертам разработку обоснования
безопасности, с учетом их персональной ответственности

Наделение Ростехнадзора полномочиями по согласованию
Обоснований безопасности

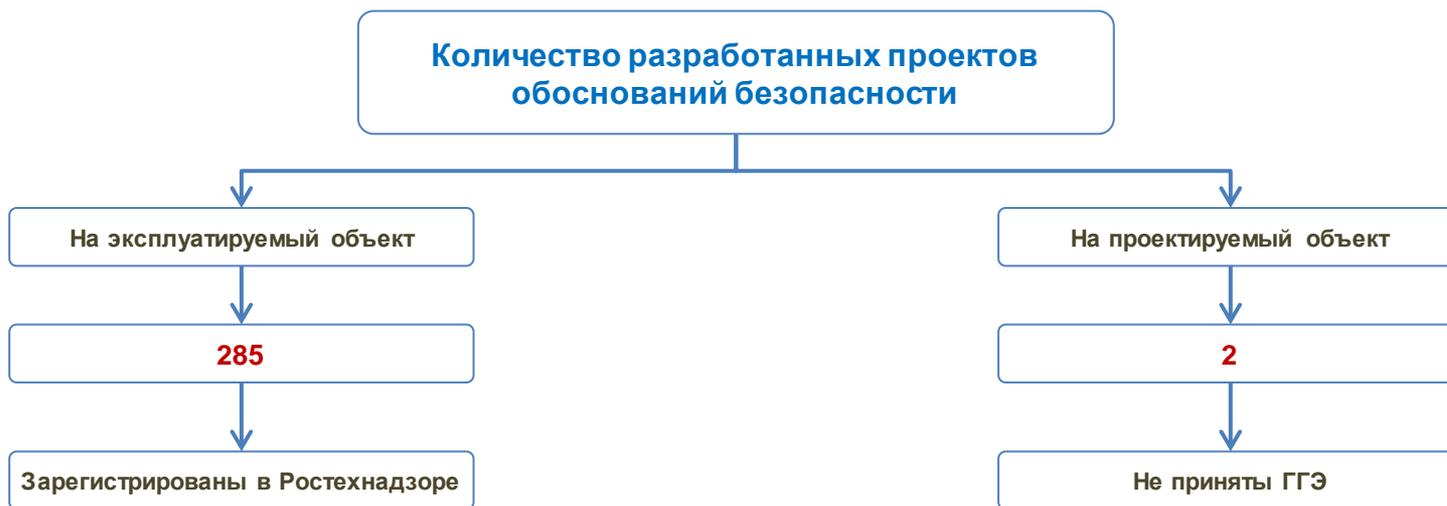
По запросу Открытого Правительства, КББ РСПП в 4-м квартале 2013 года провел анкетирование промышленных компаний и предприятий по вопросу подготовки ПД на строительство ОПО с использованием документа «Обоснование безопасности».



ОТКРЫТОЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВО

Результат:

- Более половины предприятий считают необходимым применение «Обоснования безопасности».
- Большинство опрошенных компаний не готовы были начать активно применять этот инструмент, в первую очередь, из-за существующей неготовности законодательства.



Фундаментальная проблема – отсутствует учет вероятности возникновения аварии, стоимости проекта.

Предписывающее регулирование

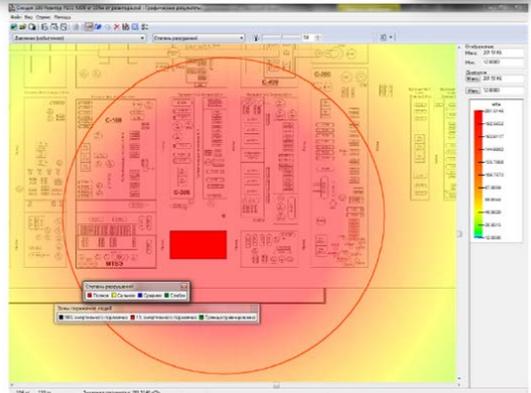
Целеустанавливающее регулирование

ФНиП, утв. Приказом РТН №96 от 11.03.2013
ФЗ №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».



Применение Обоснования безопасности ОПО – снижения риска возникновения аварии за счет компенсирующих мероприятий.

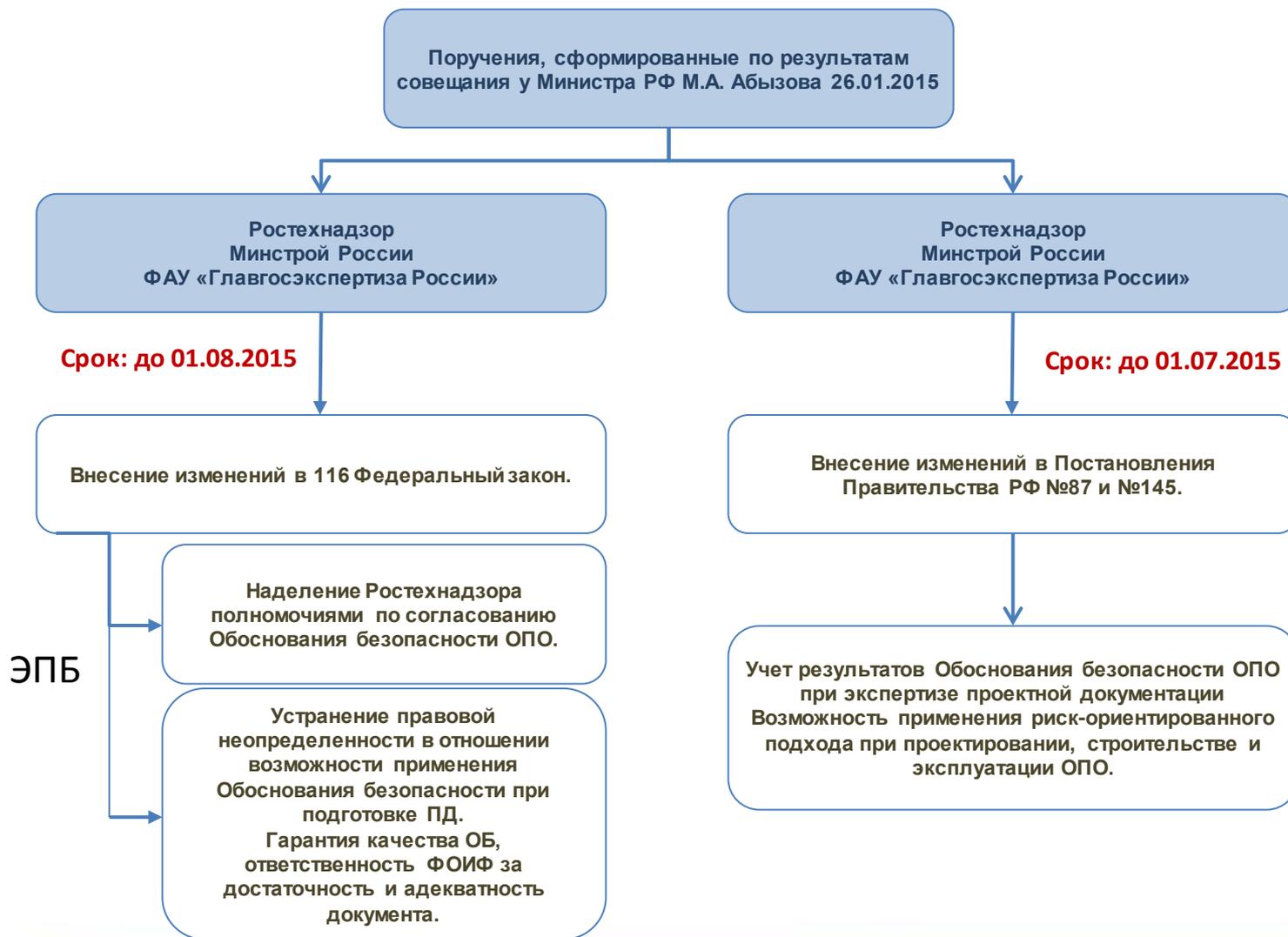
п. 10.4 ФНиП «Операторные должны быть устойчивыми к воздействию ударной взрывной волны».



- Нет гарантии безопасности персонала при миграции взрывоопасного облака с большим запасом энергии в район размещения аппаратной;
 - Неоправданный рост затрат;
- Выработка компенсирующих мероприятий по повышению надежности средств предупреждения возникновения, развития и локализации аварий.

Заключение ГЭ

Не обоснована устойчивость существующей аппаратной комплекса КТ-1/1 к воздействию взрывной волны (п. 10 ФНиП, утв. Приказом РТН №96 от 11.03.2013, ст. 9 ФЗ №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»). ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ» НЕ ВКЛЮЧАЕТ ОБОСНОВАНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ В СОСТАВ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ.



- Начало по использованию оценки риска для регулирования промышленной безопасности положено, и в настоящее время осуществляется совместная работа КРБ РСПП со всеми заинтересованными сторонами по разработке новых документов для дальнейшей реализации механизма «Обоснования безопасности».
- Для эффективного внедрения и развития риск-ориентированного подхода к регулированию промышленной безопасности, возможность которого определена п.4 ст. 3 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ (ред. от 04.03.2013) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», требуется внесение изменений в законодательство о тех. регулировании и промышленной безопасности.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!