



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Комитет РСПП по экологической, промышленной и технологической
безопасности

О предложениях предпринимательского сообщества по совершенствованию законодательства в сфере промышленной и экологической безопасности

7 февраля 2012 г.



Основные направления деятельности комитета РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности

Комитет РСПП по экологической, промышленной и
технологической безопасности

Экологическая безопасность

Проект ФЗ №584587-5
«О внесении
изменений в
отдельные
законодательные
акты Российской
Федерации..» в части
экономического
стимулирования и
технологического
нормирования
(ТНОС)

Другие проекты
нормативных
правовых актов

Вопросы изменения
климата

Промышленная безопасность

Подготовка
предложений по
совершенствованию
функций
Ростехнадзора в
рамках работы
Правительственной
комиссии по
административной
реформе

Подготовка
предложений по
тарифам
обязательного
страхования
опасных объектов
(закон №225-ФЗ)

Другие проекты
нормативных
правовых актов

Участие в процедуре оценки регулирующего воздействия



Реформирование законодательства в сфере экологической безопасности

Комитет РСПП по экологической, промышленной и
технологической безопасности

Минприроды
России:

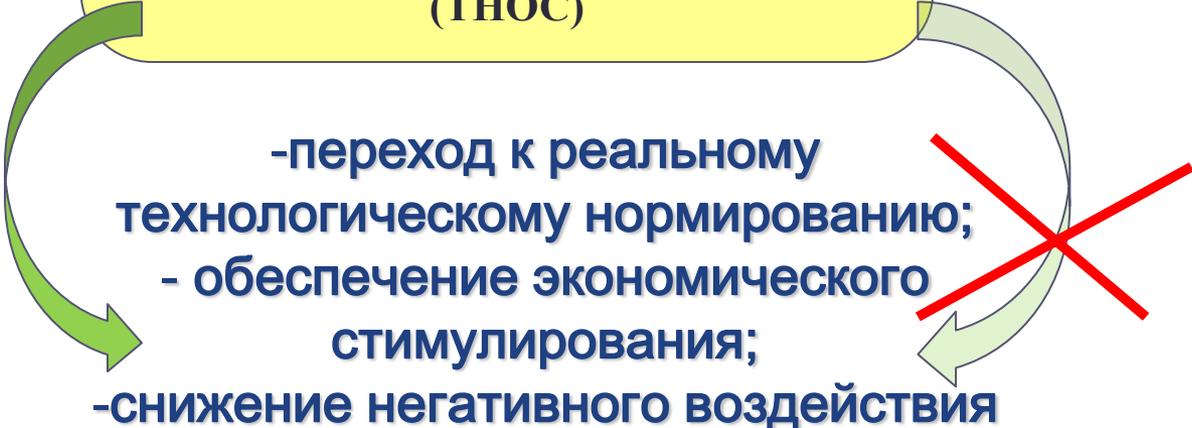
цели
достигаются
принятием
законопроекта

Ключевой документ на сегодня

Проект ФЗ №584587-5
«О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской
Федерации..» в части экономического
стимулирования и технологического
нормирования
(ТНОС)

РСПП:

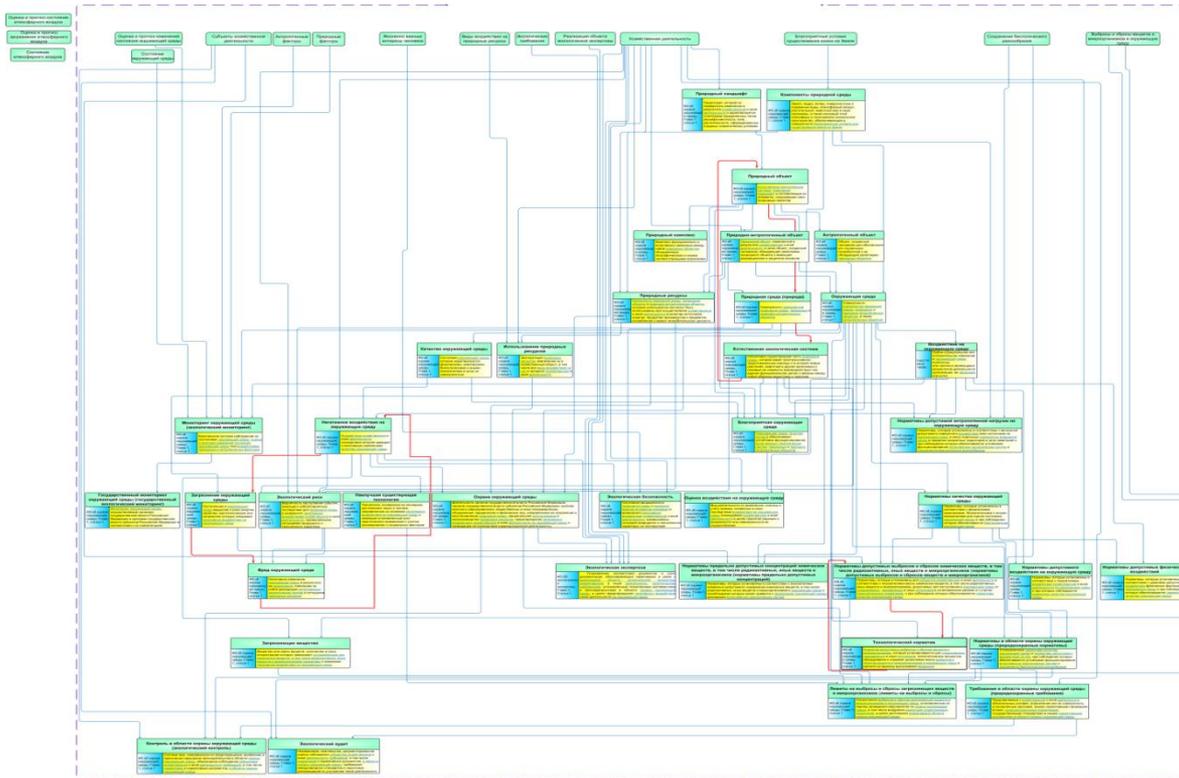
цели
не достигаются
принятием
законопроекта





Карта понятий нормативных правовых актов, регулирующих воздействие промышленных предприятий на окружающую среду

Комитет РСПП по экологической, промышленной и
технологической безопасности



Набор документов:

-1000 НПА

- 400 понятий, из
них:

200 не определены;

2/3 определений
содержат логические
ошибки

ТНОС усугубляет
проблемы



Определение предмета регулирования

Комитет РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности

Окружающая среда

Естественная среда

Среда обитания

Природные ресурсы

Запрет влияния



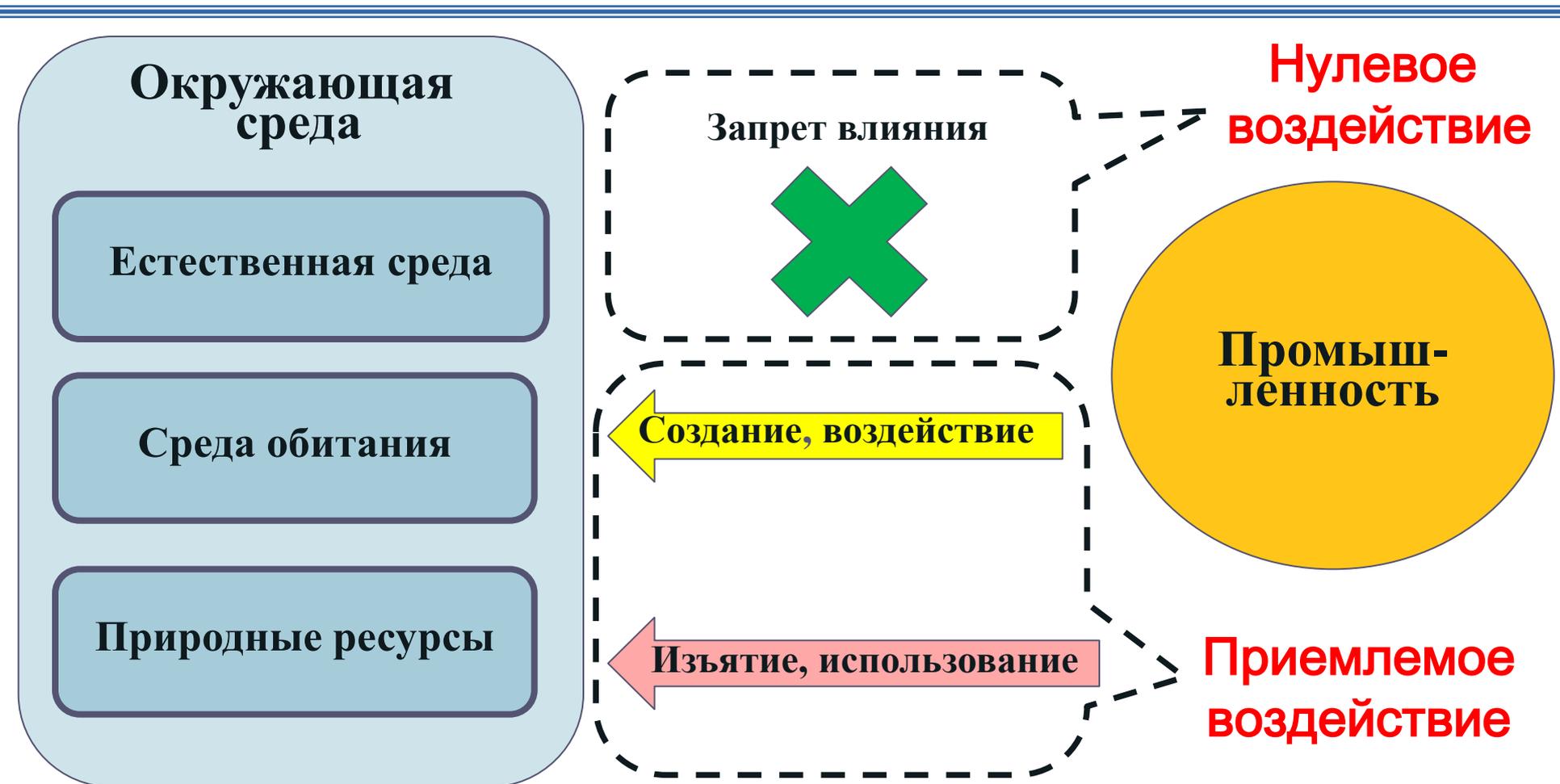
Нулевое воздействие

Промышленность

Создание, воздействие

Изъятие, использование

Приемлемое воздействие

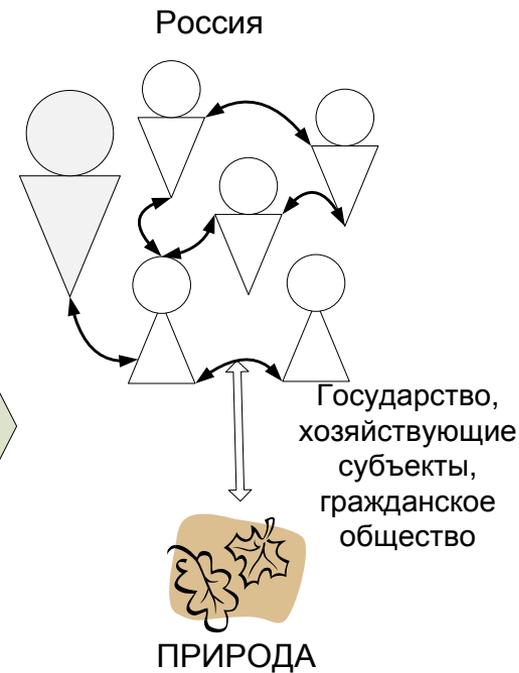
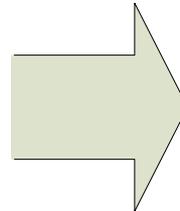
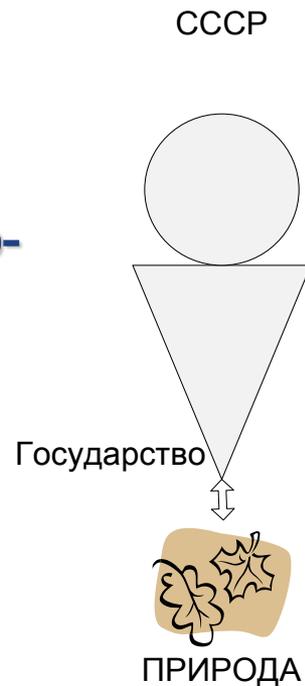




Приведение инструментов управления в соответствие сложившимся отношениям

Комитет РСПП по экологической, промышленной и
технологической безопасности

**Административно-
командный
подход**



**Гражданско-
правовые
отношения**



Концептуальные направления реформирования законодательства, регулирующего воздействие промышленных предприятий на окружающую среду

Комитет РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности

1. Выделить в отдельную сферу законодательство «О промышленной экологии» (регулирование с целью определения степени влияния на окружающую среду, приемлемого с экономической, технической и социальной точек зрения).
2. Перевести регулирование воздействия предприятий на окружающую среду из сферы административно-командного воздействия в сферу гражданско-правовых отношений (по аналогии с европейской системой комплексных экологических разрешений).



Реформирование законодательства в сфере промышленной безопасности

Комитет РСПП по экологической, промышленной и
технологической безопасности

**Проблемы законодательства
о промышленной безопасности**



**Проблемы законодательства
о промышленной экологии**

**Определение предметной
области регулирования**

**Что такое опасный
производственный объект?**

Лифт, эскалатор и нефтеперерабатывающий завод?
Электроустановки?
Поднадзорные объекты?

В чём смысл регулирования?

Защищённость от аварий?
Полная?
Нулевой риск? = Нулевой уровень негативного
воздействия?



Реформирование законодательства в сфере промышленной безопасности

Комитет РСПП по экологической, промышленной и
технологической безопасности

Проблемы законодательства
о промышленной безопасности



Проблемы законодательства
о промышленной экологии

Неэффективность
административно-командного подхода

Авария
на предприятии 1
Необходимая документация есть.

**В чём смысл надзора
и надзорных процедур?**

Авария
на предприятии 2
Необходимой документации нет.

Гражданская, административная и уголовная ответственность
в любом случае лежит на владельце и работниках предприятия



Основные направления реформирования законодательства о промышленной безопасности

Комитет РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности

1. Последовательно ликвидировать процедуры административного регулирования (включая экспертизы, разрешения, лицензии), переходя к прямой ответственности (ст.60 Градостроительного кодекса, закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта», и т.п.).
2. Резко сократить количество опасных объектов, сосредоточив имеющиеся ресурсы на объектах, авария на которых может причинить вред широкому кругу третьих лиц (по признаку опасных химических веществ).
3. Расширять процедуру применения ОРВ, увеличив сроки её исполнения как минимум до 90 дней для нормативных правовых актов в сфере промышленной безопасности (суть нормативной базы не менялась 40-50 лет, тщательная проработка изменений и новаций не приведёт к негативным последствиям).



**О предложениях предпринимательского сообщества по
совершенствованию законодательства
в сфере промышленной и экологической безопасности**
Комитет РСПП по экологической, промышленной и
технологической безопасности

Спасибо за внимание!