

**КОНЦЕПЦИЯ  
ЗАКОНОПРОЕКТОВ О ДОСРОЧНОМ  
НЕГОСУДАРСТВЕННОМ  
ПЕНСИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ**

# Основная идея, цель и предмет законопроектов

Стратегией долгосрочного развития пенсионной системы предусмотрена поэтапная трансформация института досрочных пенсий, а также создание условий по предоставлению работникам гарантий и компенсаций в соответствии с их интересами в рамках трудовых и (или) коллективных договоров

**Основная идея** - регламентация осуществления досрочных пенсионных выплат работников, занятых в особых условиях труда, до достижения общеустановленного пенсионного возраста на базе НПО.

**Цель** - создание системы ответственности и стимулов для всех субъектов системы досрочного пенсионного обеспечения лиц, работающих в особых условиях труда.

**Предмет регулирования** - деятельность НПФ по досрочному НПО.

# Положения законодательства, вступающие в силу с 1 января 2017 года

## Основные требования к системе ДНПО:

- ✓ ДНПО осуществляется работодателем;
- ✓ В случае создания системы ДНПО работодатель не освобождается от уплаты страховых взносов по дополнительным тарифам в ПФР;
- ✓ Досрочная негосударственная пенсия не заменяет досрочную трудовую пенсию по старости;
- ✓ Согласие работника на осуществление в его пользу ДНПО выражается путем включения соответствующего условия в трудовой договор, а также заключения с работником отдельного соглашения;
- ✓ Пенсионная программа утверждается в порядке, предусмотренном для заключения коллективного договора;
- ✓ Работодатель уплачивает взносы не менее:
  - 2 % за Список № 2 и «малые» списки;
  - 4 % за Список № 1;
- ✓ Пенсионной программой работодателя может устанавливаться добровольная уплата работниками дополнительных взносов в систему ДНПО;
- ✓ Предусмотрена возможность государственной поддержки формирования средств по пенсионным договорам ДНПО.

# Проблемы действующего правового регулирования досрочных пенсий

Введение с 1 января 2013 года дополнительного тарифа страховых взносов за лиц, занятых в особых условиях труда, не решило проблему источников финансирования досрочных пенсий, увеличив при этом финансовую нагрузку на крупных работодателей.

Крупными социально-ответственными работодателями в настоящее время уплачиваются существенные суммы страховых взносов, которые направляются в солидарную систему.

Сложившаяся система несправедлива, не направлена на дифференциацию условий и размера пенсионного обеспечения в зависимости от продолжительности стажа работников, занятых в особых условиях труда. Пенсионные средства не наследуются.

Нормы законодательства, вступающие в силу с 1 января 2017 года, не создают стимулов для работодателей к созданию систем ДНПО, т.к. не предусматривают освобождение от уплаты взносов в ПФР по дополнительным тарифам.

Отсутствие самостоятельных выделенных источников финансирования досрочных пенсий, а также отдельной системы пенсионного обеспечения препятствует повышению общего уровня пенсионного обеспечения.

# Основные положения разрабатываемых законопроектов: I этап (с 1 января 2015 года)

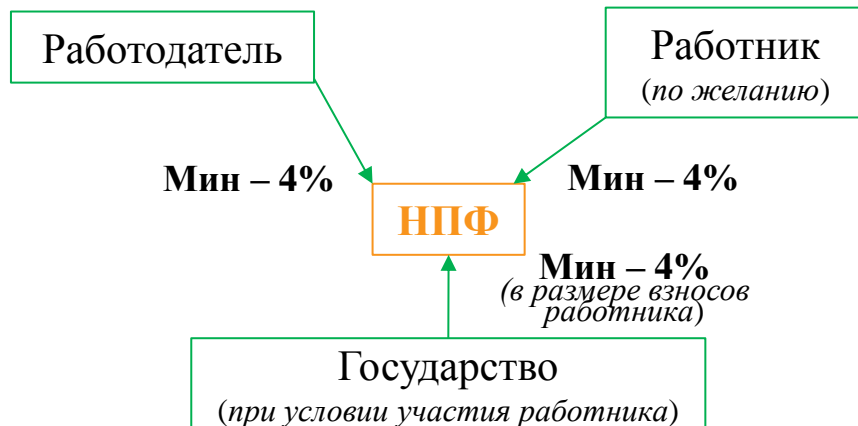
## Круг лиц, на которых распространяется действие законов:

- ✓ Лица, выработавшие полный специальный стаж для назначения досрочной трудовой пенсии по старости.

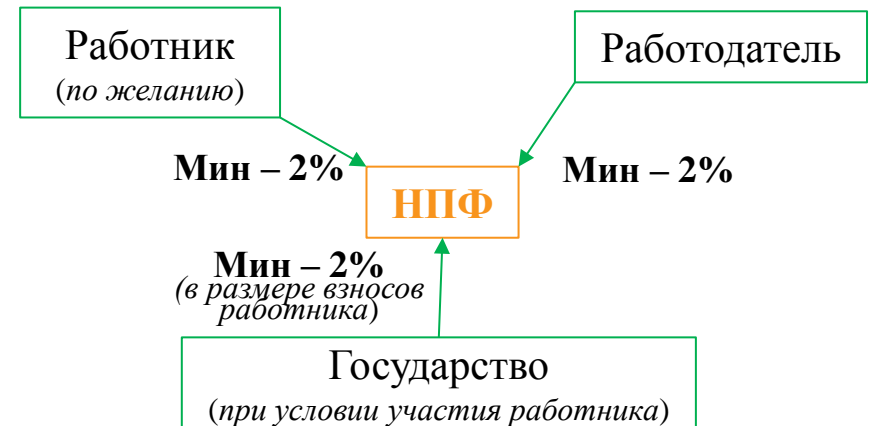
Работодателю предоставляется право создания системы ДНПО с одновременным освобождением от уплаты за них доп.взносов в ПФР. Включение работников в систему и уплата ими взносов осуществляется добровольно.

## Источники финансирования досрочных негосударственных пенсий:

### Для Списка №1:



### Для Списка №2 и иных списков:

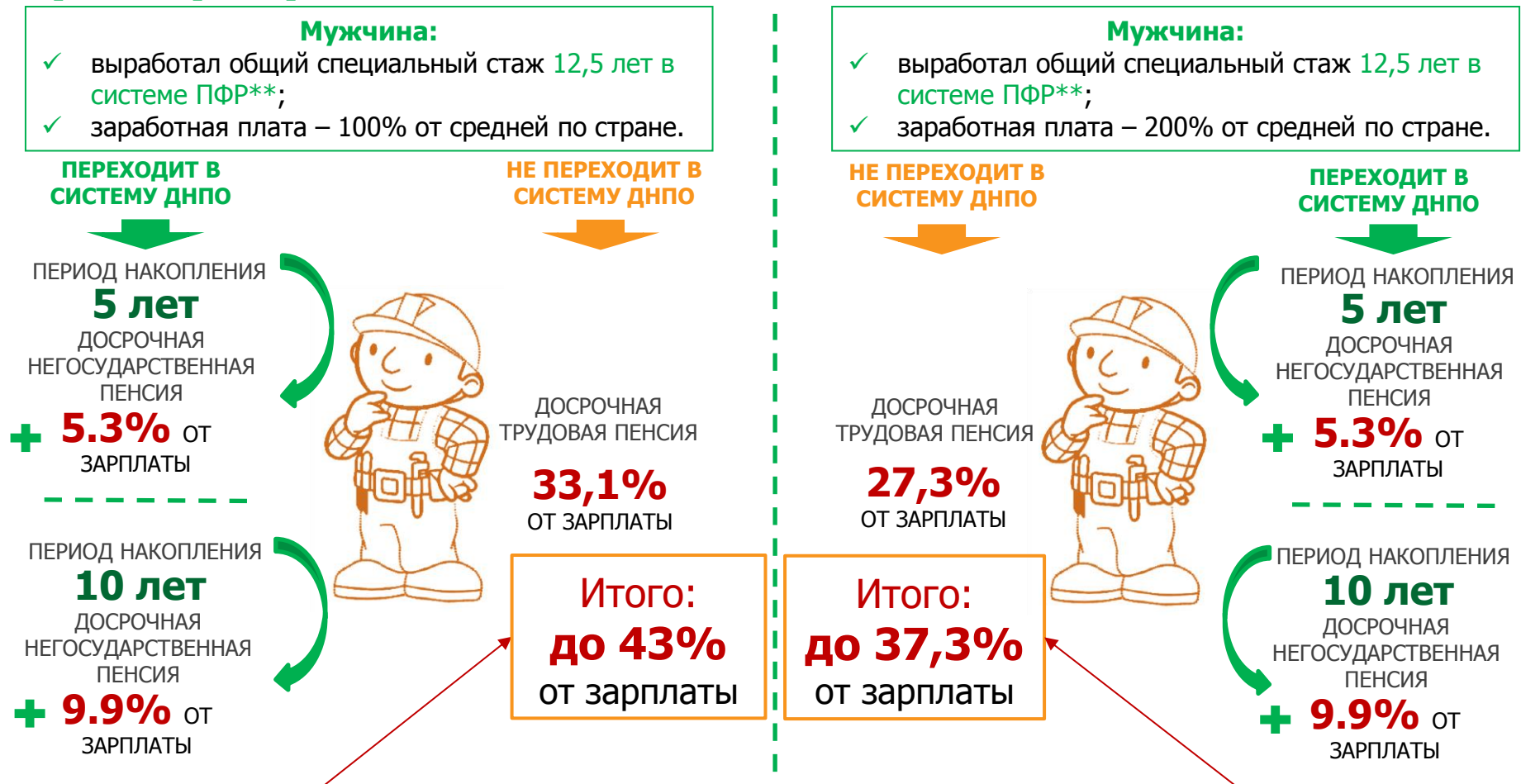


Суммарный тариф составит **12% и 6%** для Списка №1 и Списка №2 соответственно (в случае добровольной уплаты взносов работниками).

### Преимущества для работников:

- ✓ Досрочная трудовая пенсия по старости назначается в полном размере;
- ✓ Дополнительная досрочная негосударственная пенсия;
- ✓ Наследование пенсионных средств на этапе накопления и выплаты.

# Оценка возможного участия в системе ДНПО: примеры расчета пенсии\*



Суммарный коэффициент замещения пенсией утраченного заработка у работника, перешедшего в систему ДНПО после выработки полного специального стажа, и работающего 5 и 10 лет составит:

- ✓ для лица, получающего среднюю заработную плату по стране – **38,4% и 43%** соответственно;
- ✓ для лица, получающего заработную плату в 2 раза превышающую среднюю по стране – **32,6% и 37,3%** соответственно.

\* - источник: модельные расчеты.  
 \*\* - размер досрочной трудовой пенсии по старости, выплачиваемой из ПФР, не зависит от продолжительности специального стажа.

# Основные положения разрабатываемых законопроектов: II этап (с 1 января 2016 года)

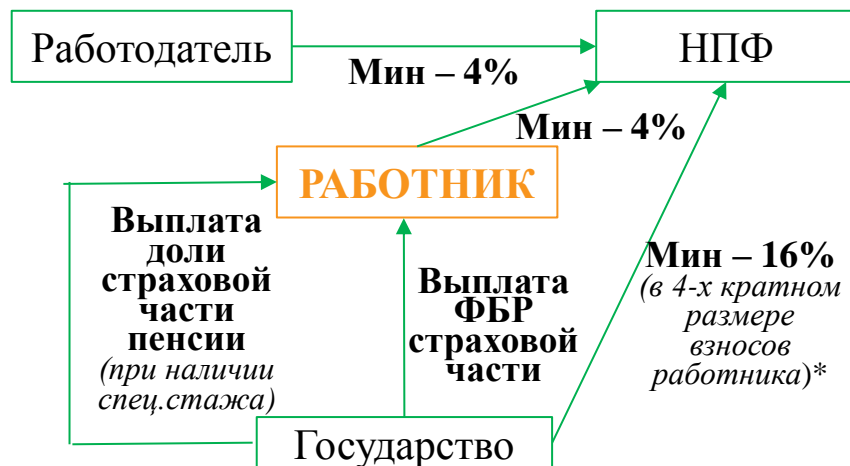
Круг лиц, на которых распространяется действие законов:

✓ Все застрахованные лица, занятые на работах с особыми условиями труда.

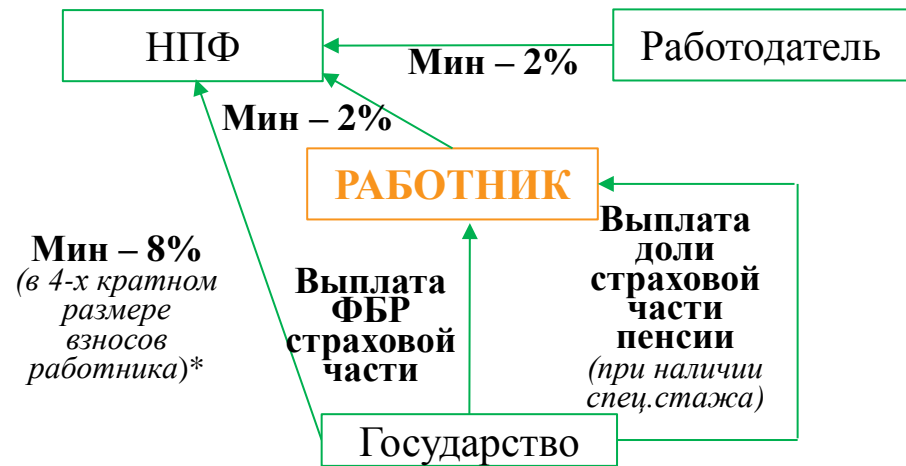
Работодателю предоставляется право создания системы ДНПО с одновременным освобождением от уплаты за них доп.взносов в ПФР. Включение работников в систему - добровольно, уплата ими взносов – обязательна.

Источники финансирования досрочных пенсий:

Для Списка №1:



Для Списка №2 и иных списков:



Суммарный тариф составит **24%** и **12%** для Списка №1 и Списка №2 соответственно.

**Преимущества для работников:**

- ✓ Обеспечение целевого суммарного коэффициента замещения на уровне досрочной трудовой пенсии;
- ✓ Наследование пенсионных средств на этапе накопления и выплаты;
- ✓ Назначение пропорциональной доли страховой части трудовой пенсии при наличии спец.стажа, в течение которого за работника уплачивались взносы по доп.тарифам в ПФР, и спец.стажа до 2013 г.

\* - софинансирование в 4-х кратном размере взносов работника осуществляется до выработки работником полного специального стажа, после чего оно осуществляется в размере равном взносам работника.

# Оценка возможного участия в системе ДНПО:

## примеры расчета пенсии\*

**Мужчина:**

- ✓ выработал специальный стаж 6 лет и 3 месяца в системе ПФР (половину специального стажа);
- ✓ заработная плата – 100% от средней по стране.

**ПЕРЕХОДИТ В СИСТЕМУ ДНПО И РАБОТАЕТ 6 ЛЕТ И 3 МЕСЯЦА (всего 1 стаж)**

ДОСРОЧНАЯ ПЕНСИЯ

**35,4%**

ОТ ЗАРПЛАТЫ

(из них: 13% - пенсия по ДНПО; 22,4% - доля досрочной трудовой пенсии)

**НЕ ПЕРЕХОДИТ В СИСТЕМУ ДНПО**

ДОСРОЧНАЯ ТРУДОВАЯ ПЕНСИЯ

**33,1%**

ОТ ЗАРПЛАТЫ



**ПЕРЕХОДИТ В СИСТЕМУ ДНПО И РАБОТАЕТ 11 ЛЕТ И 3 МЕСЯЦА (всего 1 стаж + 5 лет)**

ДОСРОЧНАЯ ПЕНСИЯ

**39,1%**

ОТ ЗАРПЛАТЫ

(из них: 16,8% - пенсия по ДНПО; 22,4% - доля досрочной трудовой пенсии)

**ПЕРЕХОДИТ В СИСТЕМУ ДНПО И РАБОТАЕТ 16 ЛЕТ И 3 МЕСЯЦА (всего 1 стаж + 10 лет)**

ДОСРОЧНАЯ ПЕНСИЯ

**42,5%**

ОТ ЗАРПЛАТЫ

(из них: 20,1% - пенсия по ДНПО; 22,4% - доля досрочной трудовой пенсии)

**Мужчина:**

- ✓ выработал общий специальный стаж 6 лет и 3 месяца в системе ПФР;
- ✓ заработная плата – 200% от средней по стране.

**НЕ ПЕРЕХОДИТ В СИСТЕМУ ДНПО**

ДОСРОЧНАЯ ТРУДОВАЯ ПЕНСИЯ

**27,3%**

ОТ ЗАРПЛАТЫ



**ПЕРЕХОДИТ В СИСТЕМУ ДНПО И РАБОТАЕТ 16 ЛЕТ И 3 МЕСЯЦА (всего 1 стаж + 10 лет)**

ДОСРОЧНАЯ ПЕНСИЯ

**36,7%**

ОТ ЗАРПЛАТЫ

(из них: 20,1% - пенсия по ДНПО; 16,6% - доля досрочной трудовой пенсии)

**ПЕРЕХОДИТ В СИСТЕМУ ДНПО И РАБОТАЕТ 6 ЛЕТ И 3 МЕСЯЦА (всего 1 стаж)**

ДОСРОЧНАЯ ПЕНСИЯ

**29,6%**

ОТ ЗАРПЛАТЫ

(из них: 13% - пенсия по ДНПО; 16,6% - доля досрочной трудовой пенсии)

**ПЕРЕХОДИТ В СИСТЕМУ ДНПО И РАБОТАЕТ 11 ЛЕТ И 3 МЕСЯЦА (всего 1 стаж + 5 лет)**

ДОСРОЧНАЯ ПЕНСИЯ

**33,3%**

ОТ ЗАРПЛАТЫ

(из них: 16,7% - пенсия по ДНПО; 16,6% - доля досрочной трудовой пенсии)

\* - источник: модельные расчеты.



# Внесение изменений в законодательство о налогах и страховых взносах

## Необходимые законодательные изменения:

- ✓ В случае создания системы ДНПО работодатель **освобождается** от уплаты страховых взносов по дополнительным тарифам в ПФР;
- ✓ Взносы работодателя в пользу работников в систему ДНПО относятся на расходы на оплату труда в целях определения налоговой базы по налогу на прибыль организаций **вне зависимости от срока выплаты пенсии;**
- ✓ Для взносов работодателей в систему ДНПО вводится **повышающий коэффициент (например, 1,5-2)** при отнесении данных взносов к расходам на оплату труда в целях определения налоговой базы по налогу на прибыль организаций;
- ✓ Досрочные негосударственные пенсии освобождаются от налога на доходы физических лиц **в полном объеме вне зависимости от источника их формирования.**

# Последствия принятия федеральных законов для работодателей: возможности и риски

## Потенциальные плюсы создания системы ДНПО:

Снижение финансовых затрат за счет более низких тарифов взносов, уплачиваемых в систему ДНПО.

«Прозрачность» финансирования досрочных пенсий, финансирование досрочных пенсий исключительно своих работников.

Возможность создания более «гибкой» системы, учитывающей интересы конкретного работодателя, настроенной на повышение уровня лояльности работников.

## Риски создания системы ДНПО:

Сложность обеспечения сопоставимости размеров досрочных негосударственных пенсий и трудовых пенсий на поздних этапах реализации программы, связанные с этим потенциальные претензии работников.

Увеличение трудозатрат кадровых и бухгалтерских служб на сопровождение системы ДНПО.

# Последствия принятия федеральных законов для работников: возможности и риски

## Потенциальные плюсы участия в системе ДНПО:

Государственная поддержка формирования досрочных негосударственных пенсий – **софинансирование** уплачиваемых работниками взносов.

Для работников, полностью выработавших специальный стаж, необходимый для назначения досрочной трудовой пенсии, к моменту вступления в систему ДНПО – осязаемое **повышение общего уровня пенсионного обеспечения**.

Учет средств на **именных пенсионных счетах**, возможность получения информации о состоянии счета в любой момент времени.

**Наследование** пенсионных средств на этапах накопления и выплаты.

## Риски участия в системе ДНПО:

**Сложность обеспечения сопоставимости размеров досрочных негосударственных пенсий и трудовых пенсий.**

**Рыночные риски** при размещении средств пенсионных резервов.

# Последствия принятия федеральных законов для государства: возможности и риски

## Потенциальные плюсы создания системы ДНПО:

Последовательная трансформация института досрочных пенсий, финансируемых за счет средств бюджета, и передача ответственности за их выплату работодателю.

Повышение «прозрачности» финансирования досрочных пенсий.

Совершенствование системы персонифицированного учета.

Развитие системы НПО в части корпоративных пенсионных систем как стратегическая задача совершенствования пенсионной системы.

## Риски создания системы ДНПО:

Увеличение финансовых затрат государства в первые годы после введения новой системы.

# Последствия принятия федеральных законов для НПФ: возможности и риски

## Потенциальные плюсы создания системы ДНПО:

Развитие института НПФ в рамках нового подвида деятельности по НПО.

Повышение финансовой устойчивости НПФ и негосударственной пенсионной системы за счет источников финансирования.

Возможности по созданию/усилению позитивного имиджа НПФ.

## Риски создания системы ДНПО:

Рыночные риски при размещении средств пенсионных резервов

Существенное увеличение операционных затрат НПФ на реализацию ДНПО.

# Устойчивость системы ДНПО

Устойчивость системы ДНПО обеспечивается за счет:

## Параметров системы ДНПО

- ✓ Предусмотрено создание системы с установленными взносами (исчисление пенсий исключительно из накопленных средств);
- ✓ Предусмотрено полное фондирование (нет рисков недостаточности средств);
- ✓ Выплата пенсии в течении определенного срока (период выплаты досрочной негосударственной пенсии будет определен в момент ее назначения).

## Системы контроля за НПФ

- ✓ Наличие системы государственного, независимого, общественного и рыночного контроля (ЦБ, Минтруд, ПФР, Росфинмониторинг, спецдепозитарий, независимые актуарий и аудитор, попечительский совет НПФ);
- ✓ Наличие дополнительных требований к НПФ для участия в системе ДНПО (опыт ведения не менее 20 тысяч счетов; опыт выплаты негосударственных пенсий не менее 500 пенсионерам в течение не менее 5 лет).

# Дальнейшие действия

?

Обсуждение концепции ДНПО с заинтересованными сторонами.

?

Утверждение окончательной редакции концепции ДНПО, разработка и утверждение «дорожной карты».

?

Разработка пакета проектов федеральных законов о ДНПО.

?

Обсуждение законопроектов в РТК и Правительстве РФ.

Осенняя сессия  
2014 года

Внесение законопроектов в Государственную Думу.