

Предложения Комиссии РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре о неотложных мерах по сохранению финансовой устойчивости предприятий рыбохозяйственного комплекса

1. В целях исключения риска распространения инфекции и для сокращения случаев контактов между людьми Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре предлагает незамедлительно внести изменения в правоприменительную деятельность Россельхознадзора при реализации статьи 2.3 Федерального закона от 13 июля 2015 г. №243-ФЗ «О внесении изменений в Закон РФ «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В соответствии с указанной нормой лабораторные исследования уловов водных биологических ресурсов не проводятся в случае, если результаты мониторинга ветеринарной безопасности районов Мирового океана и внутренних морей Российской Федерации, где производится добыча (вылов) водных биологических ресурсов, свидетельствуют о соответствии добытых (выловленных) в этих районах водных биологических ресурсов требованиям их безопасности в ветеринарном отношении. Аналогичную норму содержит пункт 3 приказа Минсельхоза России от 14 декабря 2015 г. № 634 «О порядке назначения лабораторных исследований подконтрольных товаров (в том числе уловов водных биологических ресурсов и произведенной из них продукции) в целях оформления ветеринарных сопроводительных документов».

Россельхознадзор осуществляет соответствующий мониторинг, однако практика лабораторных исследований продукции из водных биологических ресурсов продолжается. Расходы на лабораторные исследования составляют около **9,5 млрд рублей**, а в настоящее время практика проведения лабораторных исследований создаёт высокий риск распространения эпидемии.

Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре предлагает внести в Приказ Минсельхоза России от 14 декабря 2015 г. № 634 «О порядке назначения лабораторных исследований подконтрольных товаров (в том числе уловов водных биологических ресурсов и произведенной из них продукции) в целях оформления ветеринарных сопроводительных документов» положения, предусматривающие применение при осуществлении государственного ветеринарно-санитарного контроля риск-ориентированного подхода (лабораторные исследования выборочно в отношении вида продукции из одного вида водного биоресурса из одного района промысла).

По оценке Комиссии РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре внесение указанных изменений позволит сократить издержки предприятий на **6,5 млрд рублей** и минимизировать контакты между людьми.

2. Обязательным условием для ведения промысла водных биологических ресурсов является наличие на борту судна оригиналов

разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов, выдаваемых территориальными управлениями Федерального агентства по рыболовству. При этом разрешенные сроки ведения промысла конкретных видов водных биоресурсов не совпадают со сроками пребывания рыбопромыслового судна в порту – месте нахождения территориального управления Федерального агентства по рыболовству. В Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне разрешён промысел более 120 видов водных биологических ресурсов в 13 подзонах в течение всего года в периоды, разрешенные Правилами рыболовства. Выдачу разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов осуществляют 5 территориальных управлений, которые располагаются на расстоянии до 3 тысяч морских миль от районов промысла.

Согласно пункту 10 Правил Рыболовства Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна, утвержденных приказом Минсельхоза России от 23 мая 2019 года № 267, капитан судна или лицо (лица), ответственное (ответственные) за добычу (вылов) водных биоресурсов, должны иметь при себе на борту судна и на каждом рыболовном (рыбопромысловом) участке надлежащим образом оформленный подлинник разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов, а также документ о внесении изменений в данное разрешение, переданный посредством электронной и иной связи, являющийся неотъемлемой частью разрешения. По данным Федерального агентства по рыболовству в 2019 году территориальными управлениями Росрыболовства было выдано 33266 разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов и внесено 33514 изменений в разрешения.

В связи с необходимостью доставки оригиналов разрешений из территориальных управлений Росрыболовства на суда с использованием автомобильного, воздушного и морского транспорта, рыбопромышленные компании несут дополнительные затраты рабочего времени, высокие транспортные издержки и издержки простоя судов с экипажем. Наибольшие издержки по исполнению обязательного требования по доставке разрешений на суда несут предприятия Дальневосточного и Северного рыбохозяйственных бассейнов, которые суммарно добывают свыше 80% национального вылова водных биоресурсов.

Суммарные затраты предприятий на доставку разрешений составляют 47 млн рублей в год, при этом половина указанной суммы – транспортные издержки, так как некоторым компаниям приходится использовать дорогостоящие услуги по перевозке разрешений вертолетом из-за невозможности оперативно забрать разрешение на вылов иным способом.

Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре предлагает обеспечить внедрение электронного промыслового журнала, который позволит упростить передачу судовых суточных донесений и оформление электронных ветеринарно-сопроводительных документов в ФГИС «Меркурий», оперативно вносить изменения и дополнения в разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов, сэкономить затраты рабочего времени и транспортные расходы на доставку

разрешений, облегчит ведение документации о промышленной деятельности рыбохозяйственных предприятий.

Предлагается внести в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения в действие электронного разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов и электронного промыслового журнала» (ID проекта: 02/04/12-18/00087280), разработанный Минсельхозом России. Указанный законопроект одобрен отраслевым сообществом и прошел успешную тестовую апробацию на 382 рыбопромысловых судах.

Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре предлагает дополнить законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения в действие электронного разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов и электронного промыслового журнала» переходными положениями в целях снижения финансовой нагрузки на рыбопромышленные предприятия. Введение электронного промыслового журнала потребует первоначальных затрат по оборудованию судов компьютерной техникой с необходимым программным обеспечением в размере более **45 млн рублей**. Для компенсации указанных затрат в размере 20 млн рублей предлагается снизить тарифы на услуги ФГБНУ «ЦСМС» по установке и сопровождению работы программного комплекса «Электронный промысловый журнал» до уровня 2018 года и заморозить указанные тарифы на период до 2023 года.

3. В результате принятых иностранными государствами ограничительных мер по борьбе с распространением коронавирусной инфекции российский рыбопромысловый флот, осуществляющий добычу водных биоресурсов в Северном рыбохозяйственном бассейне, в исключительных экономических зонах Норвегии, Фарерских островов, Марокко, Мавритании, Сенегала, а также в конвенционных районах Северо-Западной Атлантики (Конвенция НАФО), Северо-Восточной Атлантики (Конвенция НЕАФК), лишен возможности осуществлять заходы в порты иностранных государств. Как следствие, указанные суда не смогут получать в иностранных портах топливо, воду, судовые припасы, производить смену экипажей и проводить необходимый ремонт для продолжения промысла.

В указанных районах ведут промысел 175 рыбопромысловых судов, а остаток неосвоенной до конца 2020 года квоты для добычи водных биологических ресурсов составляет 860 тысяч тонн. При этом 82 российских судна рыбопромыслового флота, приобретенные или прошедшие капитальный ремонт или модернизацию за рубежом, не прошли процедуру для выпуска для внутреннего потребления при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза. Согласно действующего законодательства указанные суда при заходе в порты Российской Федерации должны пройти таможенное оформление с уплатой таможенной пошлины,

которая составляет 25% стоимости судна или стоимости капитального ремонта (или модернизации), проведенного за рубежом. Указанное требование наряду с уплатой 20% НДС приведёт к необходимости единовременной уплаты российскими рыбопромышленными предприятиями **3,4 млрд рублей.**

Для обеспечения бесперебойного промысла водных биоресурсов Комиссия РСШ по рыбному хозяйству и аквакультуре предлагает с 1 апреля 2020 года временно, на период действия вводимых Правительством Российской Федерации чрезвычайных мер по преодолению эпидемии коронавируса, разрешить российским рыбопромысловым судам, не помещаемым под таможенную процедуру для выпуска для внутреннего потребления при ввозе на таможенную территорию ЕвразЭС, применять при заходе в российские порты таможенный режим переработки (без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин).

Для реализации указанного предложения предлагается поручить ФТС России выпустить информационное письмо, в соответствии с которым по предварительному запросу указанным судам будет разрешен заход в порт Российской Федерации в режиме переработки, в том числе для осуществления пополнения судовых запасов, выгрузки продукции и пересадки экипажа, на период до конца 2020 года.

4. В Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне существенно затруднена работа рыбопромыслового флота из-за последствий применения новой редакции Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» (далее – Закон о госгранице), вступившей в силу 27 января 2019 года. Действовавшие ранее положения Закона о госгранице позволяли российским судам, в отношении которых был осуществлен пограничный контроль при убытии с территории Российской Федерации, неоднократно пересекать Государственную границу Российской Федерации и совершать перегрузку во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации уловов водных биоресурсов, рыбной и иной продукции из них в случаях, если неблагоприятные гидрометеорологические условия не позволяют осуществлять данную перегрузку за пределами территориального моря Российской Федерации.

С 27 января 2019 года вступили в силу законодательные нормы, которые запрещают перегрузы рыбной продукции на транспортные суда в территориальном море Российской Федерации в случае неблагоприятных погодных условий. В результате добывающие суда вынуждены ждать прекращения штормовых условий и прибытия транспортных судов для осуществления перегруза, что влечёт за собой существенную потерю промыслового времени и финансовые потери в размере **3,5 млрд рублей.**

Запрет на осуществление перегрузки уловов водных биоресурсов в замороженном и (или) обработанном виде в случае, предусмотренном

частью 9 статьи 9.1 Закона «О Государственной границе Российской Федерации», ставит под угрозу безопасность мореплавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла и значительно увеличивает финансовые издержки рыбохозяйственных организаций.

Комиссия РСШ по рыбному хозяйству и аквакультуре предлагает разрешить российским рыбопромысловым судам с закрытой границей совершать перегрузы в территориальном море Российской Федерации в случае неблагоприятных погодных условий.

Предлагается повторно рассмотреть внесенный в апреле 2019 года группой членов Совета Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 9.1 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» (законопроект № 694255-7) в части дополнения части 9 указанной статьи положениями, предусматривающими перегрузку рыбной и иной продукции из уловов водных биоресурсов, а также судовых припасов, тары, орудий добычи (вылова) и членов экипажей судов рыбопромыслового флота.

5. В соответствии с требованием статьи 12.4 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» для российских рыбопромысловых судов установлено обязательное требование по прохождению контрольных пунктов (точек). Контрольный пункт (точка) – это ограниченная зона для проведения контрольно-проверочных мероприятий при следовании судов в исключительную экономическую зону Российской Федерации, а также выходе из нее инспекторами пограничных органов в рамках реализации функции, установленной пунктом 6 и пунктом 19 Административного регламента ФСБ России по осуществлению государственного контроля в сфере охраны морских биологических ресурсов, утвержденным Приказом ФСБ России от 25 декабря 2012 г. № 675.

Приказом ФСБ России от 13 декабря 2019 г. № 605 «Об установлении контрольных пунктов (точек) и утверждении Порядка прохождения контрольных пунктов (точек) российскими и иностранными судами и иными плавучими средствами, осуществляющими рыболовство и следующими в исключительную экономическую зону Российской Федерации и выходящими из нее» установлено 24 контрольных пункта (точки), из них 18 расположено в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне, по 2 – в Северном и Западном рыбохозяйственных бассейнах. При этом 5 контрольных пунктов установлены исключительно для прохождения контрольно-проверочных мероприятий иностранными судами.

В Дальневосточном, Северном и Западном рыбохозяйственных бассейнах российские рыбопромысловые суда осуществляют переход в указанные географические координаты 5780 раз в год, что приводит к непроизводительным расходам в размере свыше 177 тыс. судочасов в год (более 3,2% общих судочасов рыбопромышленного флота). Суммарный пробег рыбопромысловых судов увеличивается на 1 млн км (более 2,2%

годового пробега рыбопромысловых судов). В целом предприятия отрасли при выполнении данного требования несут издержки в размере от **12 до 14,2 млрд рублей** ежегодно.

При этом необходимый уровень контроля за сохранением водных биоресурсов осуществляется в российских портах и при перегрузках водных биоресурсов при обязательном присутствии инспектора ПС ФСБ России. Положения, предусмотренные частью 3 пункта 4 и пунктом 7 Порядка прохождения контрольных пунктов (точек) российскими и иностранными судами и иными плавучими средствами, осуществляющими рыболовство и следующими в исключительную экономическую зону Российской Федерации и выходящими из нее, утвержденного Приказом ФСБ России от 13 декабря 2019 г. № 605 «Об установлении контрольных пунктов (точек) и утверждении Порядка прохождения контрольных пунктов (точек) российскими и иностранными судами и иными плавучими средствами, осуществляющими рыболовство и следующими в исключительную экономическую зону Российской Федерации и выходящими из нее», позволяют проходить контрольные точки без проведения контрольно-проверочных мероприятий. На практике контрольно-проверочные мероприятия в контрольных пунктах (точках) сводятся к обмену информацией об их прохождении и подтверждаются информацией о текущем позиционировании судов, получаемых через отраслевую систему мониторинга на основании данных спутникового позиционирования. Это обстоятельство делает полностью нецелесообразным совершение длительных морских переходов для прохождения контрольных пунктов (точек).

Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре предлагает отменить избыточное требование по прохождению контрольных пунктов (точек) для российских судов, что позволит избежать потери рыбопромыслового времени и использовать его непосредственно для вылова водных биоресурсов.

Предлагается исключить подпункт 12 из пункта 2 статьи 12.4 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации». Для сохранения обязательства по прохождению контрольных пунктов иностранными судами в целях обеспечения реализации задач по защите и охране экономических и иных законных интересов Российской Федерации в исключительной экономической зоне, возложенных на Федеральную службу безопасности России, необходимо дополнить пункт 3 статьи 12.4 указанного федерального закона подпунктом «б»:

«б) проходить контрольные пункты (точки) и соблюдать порядок их прохождения, установленные федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства и федеральным органом исполнительной власти в области обороны».

В пункте 2 Приложения 2 и пункте 2 Приказа ФСБ России от 13 декабря 2019 г. № 605 «Об установлении контрольных пунктов (точек) и утверждении Порядка прохождения контрольных пунктов (точек) российскими и иностранными судами и иными плавучими средствами, осуществляющими рыболовство и следующими в исключительную экономическую зону Российской Федерации и выходящими из нее» слово «российскими» исключить, а также исключить пункты 3-9.

После принятия указанных изменений в законодательство, обязанность по прохождению контрольных точек останется только для иностранных судов.

6. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № 632 «О подготовке и заключении договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства» на рыбопромышленные предприятия возложена ответственность за нарушение сроков строительства судов в рамках предоставления инвестиционной квоты. При этом нарушение сроков строительства является основанием для приостановления предоставления инвестиционной квоты и уплаты штрафных санкций, в то время как соблюдение графиков зачастую зависит не от рыбопромышленного предприятия-заказчика, а от исполнения судовой верфью своих обязательств.

Как установлено Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике нарушение сроков строительства рыбопромыслового судна происходит по следующим причинам: 1) неудовлетворительное финансовое состояние верфей, связанное с задолженностью по кредитам перед банками; 2) большое количество заказов на строительство рыболовных судов, заключенных за короткий период времени; 3) отсутствие трудовых ресурсов соответствующей квалификации на территории России; 4) действие зарубежных санкций против отечественной судостроительной промышленности; 5) отсутствие у верфей собственного конструкторского бюро, способного качественно и в требуемые сроки разрабатывать рабочую конструкторскую и технологическую документацию для постройки судна; 6) сложности в адаптации иностранной проектной документации судна в постройке (ПДСП) к требованиям Российского морского регистра судоходства и других надзорных органов.

К концу 2025 года российские верфи должны завершить строительство 43 рыбопромысловых судов: 18 судов – для ведения промысла в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне, 25 судов – в Северном рыбохозяйственном бассейне. В случае невыполнения судостроительными предприятиями сроков строительства рыбопромышленные предприятия могут быть лишены инвестиционных квот (общий объем предоставленной инвестиционной квоты – 400 тыс. тонн). При этом график оплаты неукоснительно выполняется рыбопромышленными предприятиями и в

настоящее время произведена оплата более 50% от общего объема инвестиций (166 млрд рублей).

Комиссия РСШ по рыбному хозяйству и аквакультуре предлагает исключить требование об ответственности инвестора-рыбопромышленного предприятия за нарушение сроков реализации проектов по строительству рыбопромыслового судна в случае полного и своевременного исполнения инвестором графика оплаты. Предлагается внести соответствующие изменения в Примерную форму договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, утвержденную Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № 632 «О подготовке и заключении договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства».

СПИСОК
нормативных правовых актов, которые необходимо принять для
реализации предложенных мер

Пункт предложений	Наименование проекта НПА
Пункт 2	1. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения в действие электронного разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов и электронного промыслового журнала» (ID проекта: 02/04/12-18/00087280) с внесением в качестве поправок положения о фиксировании
Пункт 4	2. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 9.1 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» (законопроект № 694255-7)
Пункт 3	3. Информационное письмо ФТС России, в соответствии с которым по предварительному запросу российским рыбопромысловым судам, не помещаемым под таможенную процедуру для выпуска для внутреннего потребления при ввозе на таможенную территорию ЕврАзЭС, будет разрешен заход в порт Российской Федерации в режиме переработки, в том числе для осуществления пополнения запасов и пересадки экипажа, на период до конца 2020 года

СПИСОК
нормативных правовых актов, в которые предлагается внести
изменения

Пункт предложений	Наименование НПА	Предлагаемое изменение
Пункт 5	Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»	Исключить пункт 12 из части 2 статьи 12.4 ФЗ; Дополнить часть третью статьи 12.4 указанного федерального закона пунктом «б»: «б) проходить контрольные пункты (точки) и соблюдать порядок их прохождения, установленные федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства и федеральным органом исполнительной власти в области обороны»
Пункт 6	Постановление Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № 632 «О подготовке и заключении договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства»	Внести в Примерную форму договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, положения по освобождению инвесторов от ответственности при нарушении сроков реализации проектов по строительству судов не по вине заказчика, что позволит защитить инвестиции

		компаний, вложенные в развитие российского рыбопромыслового флота.
Пункт 1	Приказ Минсельхоза России от 14 декабря 2015 г. № 634 «О порядке назначения лабораторных исследований подконтрольных товаров (в том числе уловов водных биологических ресурсов и произведенной из них продукции) в целях оформления ветеринарных сопроводительных документов»	Внести положения, предусматривающие, что в рамках применения риск-ориентированного подхода лабораторные исследования проводятся выборочно в отношении вида продукции из одного вида водного биоресурса из одного района промысла.
Пункт 5	Приказ ФСБ России от 13 декабря 2019 г. № 605 «Об установлении контрольных пунктов (точек) и утверждении Порядка прохождения контрольных пунктов (точек) российскими и иностранными судами и иными плавучими средствами, осуществляющими рыболовство и следующими в исключительную экономическую зону Российской Федерации и выходящими из нее»	В пункте 2 слово «российскими» исключить; В пункте 2 Приложения 2 слово «российскими» исключить; Пункты 3-9 Приложения 2 исключить
Пункт 2	Приказы Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Центр системы мониторинга рыболовства и связи» № ЦА-22Пр от 14 февраля 2018 г.; № ЦА-219Пр от 9 августа 2017 г.; № ЦА-284Пр 6 октября 2017 г.	Внести изменения по приведению базовых цен на услуги по установке и сопровождению работы программного комплекса «Электронный промысловый журнал» к уровню 2018 года