

РЕЗОЛЮЦИЯ КРУГЛОГО СТОЛА
ПО ОБСУЖДЕНИЮ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О
ЗАЩИТЕ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ПОСЛЕДСТВИЙ
ПОТРЕБЛЕНИЯ ТАБАКА»

Участники Круглого стола – члены РСПП, представители федеральных органов исполнительной власти, предпринимательского и экспертного сообщества – обсудили проект федерального закона «О защите здоровья населения от последствий потребления табака», а также результаты исследовательских работ, проведенных по запросу РСПП Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ и Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» с целью всесторонней оценки регулятивного воздействия предусмотренных Законопроектом ограничительных мер.

Проект федерального закона «О защите здоровья населения от последствий потребления табака», разработан Минздравсоцразвития РФ во исполнение Плана мероприятий Правительства РФ по реализации Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2010 – 2015 годы, а также в соответствии с Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, которую Российская Федерация ратифицировала в 2008 году. Законопроект призван обеспечить системный подход к реализации всего комплекса мер, предусмотренного Рамочной конвенцией:

предотвращение воздействия окружающего табачного дыма на здоровье человека (статья 8 Рамочной конвенции);

установление требований к упаковке и маркировке табачных изделий (статьи 9-11 Рамочной конвенции);

запрет рекламы, спонсорства и стимулирования продажи табачных изделий (статья 13 Рамочной конвенции);

организация и обеспечение медицинской помощи населению, направленной на отказ от потребления табака и лечение табачной зависимости (статья 14 Рамочной конвенции);

предотвращение незаконной торговли табачными изделиями (статья 1 Рамочной конвенции);

ограничение производства, оптовой и розничной торговли табаком и табачными изделиями; недопущение продажи табачных изделий несовершеннолетним и несовершеннолетними (статья 16 Рамочной конвенции) и др.

Участники мероприятия безоговорочно признают необходимость снижения потребления табака населением РФ, а также поддерживают деятельность Минздрава России, направленную на защиту здоровья населения от последствий потребления табака.

В то же время участники мероприятия сочли не в полной мере оправданным **запрет розничной реализации табачных изделий стационарными торговыми объектами площадью менее 50 кв.м.** в силу отсутствия международной практики применения ограничений продажи табачных изделий исходя из площади торгового объекта, негативных последствий данной меры для малых торговых предприятий, включая снижение их численности и оборота розничной торговли, оценку которых представили эксперты Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ и Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

Участники Круглого стола не поддержали предлагаемый Законопроектом **запрет демонстрации табачных изделий в местах розничной продажи** в связи с отсутствием ожидаемого эффекта в виде статистически значимого снижения потребления табака в странах, где он был введен ранее, в частности в Канаде, Исландии и Ирландии, а также целым рядом противоречий и нежелательных последствий, включая несоответствие действующему законодательству о защите прав потребителей и необоснованные

дополнительные расходы торговых объектов на переоборудование торговых залов в соответствии с требованиями Законопроекта. Ряд экспертов также отмечали риск создания неоправданных конкурентных преимуществ для отдельных, наиболее известных марок и ущемления конкурентных возможностей новых субъектов предпринимательства по выходу на рынок и реализации новых торговых марок, а также риск проникновения в розничную торговую сеть контрафактной и контрабандной продукции.

Участники согласились с необходимостью дополнительных ограничений рекламы табачных изделий, как и с тем, что таковые не окажут существенного влияния на жизнеспособность отечественной рекламной индустрии. При этом, предлагаемый Законопроектом **полный запрет рекламы табачных изделий** не получил единогласной поддержки в связи с возможным ущемлением прав потребителей на получение информации о продукции, реализация которой не запрещена законодательством, а также ограничением конкуренции и возможностей по входу на рынок для новых участников и торговых марок.

Участники Круглого стола согласились с выводами о нецелесообразности введения **запрета осуществления благотворительной деятельности табачными компаниями** в связи с его очевидным негативным влиянием на деятельность российского некоммерческого сектора. Такой запрет выглядит чрезмерным в контексте обязательств Российской Федерации по исполнению положений Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака и не предусмотрен Концепцией осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2010- 2015.

В части **запрета курения в таких общественных местах, как предприятия общественного питания**, экспертами был представлен анализ международного опыта введения подобных запретов и оценка экономического воздействия данной меры на отечественную индустрию общественного питания, на основе которых участники мероприятия отдали предпочтение зонированию помещений предприятий общественного питания средней и

большой площади, нежели полному запрету курения посетителями данных заведений.

Мера по ведению *единой государственной автоматизированной информационной системы (ЕГАИС)* была признана избыточной и несвоевременной с учетом противоречивого опыта введения подобной системы на рынке алкогольной продукции в 2006 году и крайне низкого (0,5 - 1%) объема нелегального оборота табачных изделий. *Учитывая представленный экспертами анализ научной литературы, посвященной особенностям потребления* некурительных табачных изделий, и *анализ* динамики потребления некурительных табачных изделий *в РФ*, участники сочли меру по запрету производства некурительного табака избыточной.

По результатам обсуждения участники заседания поддерживают рекомендации Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ и Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» по разработке альтернативных предложенным Законопроектом ограничительных мер, а именно:

1. В части *запрета розничной реализации табачных изделий стационарными торговыми объектами площадью менее 50 кв.м.:*

- введение дополнительных требований к конструкции нестационарных объектов мелкорозничной торговли с целью обеспечения беспрепятственного визуального контроля возраста потребителей;
- многократное увеличение размера административных штрафов в отношении продавцов и собственников торговых точек;
- законодательное закрепление за продавцом возможности требовать документ, удостоверяющий личность, в случае сомнений в совершеннолетию покупателя;
- введение т.н. «негативного» лицензирования розничной торговли табачными изделиями, правила которого должны предусматривать автоматическую выдачу лицензии по заявлению,

приостановку действия лицензии в случае доказанного факта продажи табачных изделий несовершеннолетнему и безусловный отзыв лицензии в случае систематических нарушений.

2. В части ***полного запрета рекламы табачных изделий:***

- расширение существующих ограничений рекламы, в частности, в печатных СМИ и на территории объектов транспортной инфраструктуры.
- рекламное информирование совершеннолетних потребителей о торговых марках может осуществляться исключительно посредством адресной рекламы по почте и иным каналам, позволяющим идентифицировать получателя и его возраст.

3. В части ***запрета осуществления спонсорской деятельности табачными компаниями:***

- Ограничение спонсорства мероприятий, проводимых при поддержке торговых марок табачных изделий.

4. В части ***запрета курения в предприятиях общественного питания:***

- зонирование залов обслуживания путем выделения обособленных помещений с самостоятельной системой принудительной вентиляции для курящих посетителей, с обособленными зонами для некурящих посетителей в размере не менее 60 % площади заведения.
- в случаях, когда площадь заведения общественного питания не превышает 50 кв.м, предоставить собственникам заведения самостоятельно решать вопрос о целесообразности полного запрета курения.

Участники заседания высказались против включения в Законопроект любых положений об отстранении табачной отрасли от прямых контактов с российскими регулирующими органами, поскольку такое отстранение является дискриминационным и не вытекает из международных обязательств России в рамках статьи 5.3 Рамочной конвенции по борьбе против табака.

По результатам обсуждения участники заседания рекомендуют направить настоящую резолюцию и исследовательские работы Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ и Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» разработчикам законопроекта и в Правительства РФ, а так же предоставить возможность ознакомиться с текстами исследований всем заинтересованным сторонам – бизнесу, научному сообществу, СМИ.