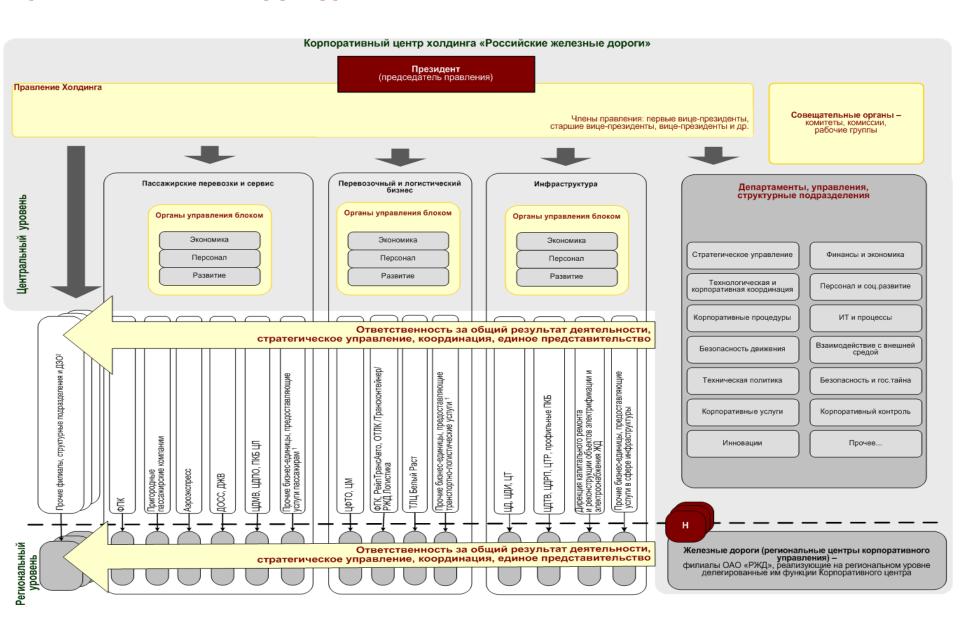


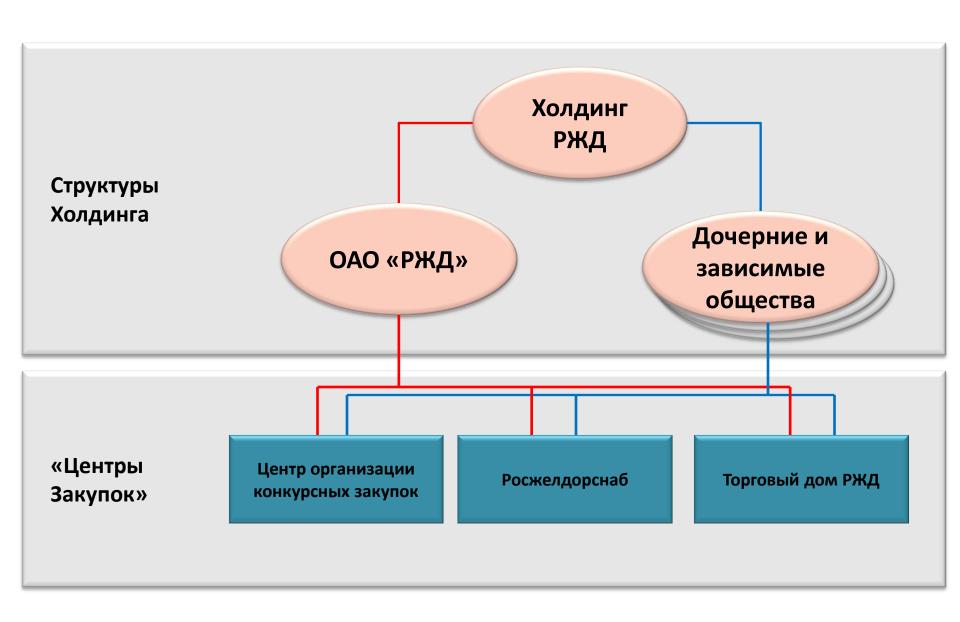
ОАО «РЖД»



Организационная структура холдинга РЖД

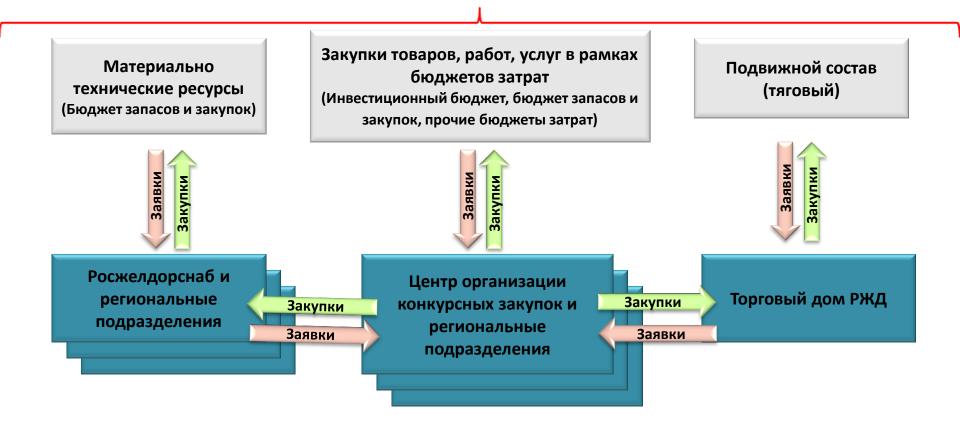


Система закупок холдинга РЖД

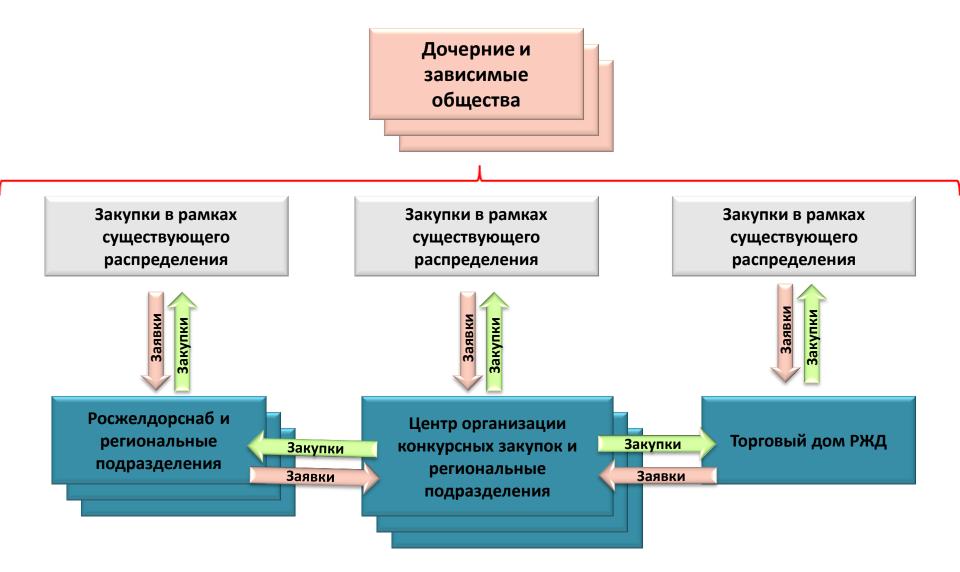


Система закупок ОАО «РЖД»

ОАО «РЖД» Подразделения компании



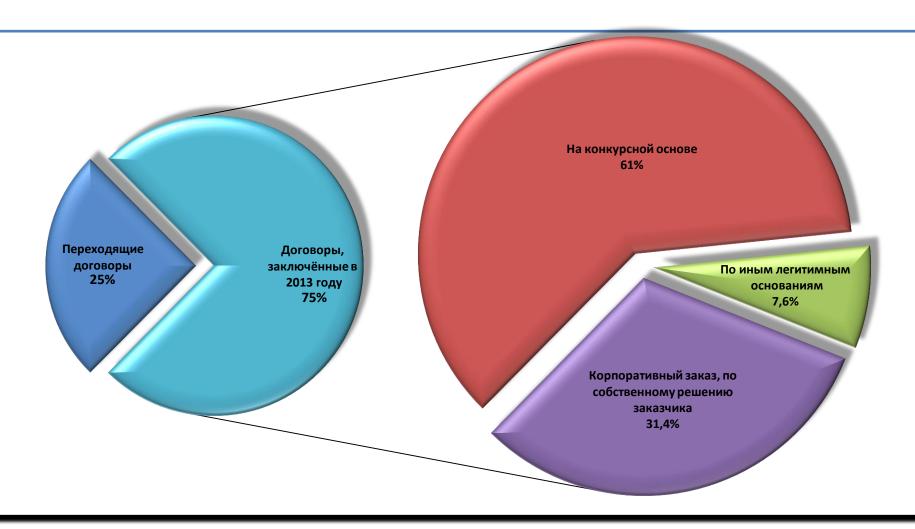
Система закупок дочерних и зависимых обществ ОАО «РЖД»



Правовое обеспечение системы закупок ОАО РЖД

- □ Распоряжение ОАО «РЖД» от 20 декабря 2011 года № **2745р** «О порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «РЖД»
- Распоряжение ОАО «РЖД» от 07 ноября 2012 года N **2226p** «О порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности дочерних обществ ОАО «РЖД» (Вместе с Типовым положением)
- □ Распоряжение ОАО «РЖД» от 15 марта 2013 года N **644p** «О согласовании планов закупки товаров (работ, услуг) для осуществления основных видов деятельности дочерних обществ ОАО «РЖД» и корректировок к ним»
- Распоряжение ОАО «РЖД» от 26 марта 2013 года № 736р «Об утверждении Регламента взаимодействия Центра организации конкурсных закупок и его региональных подразделений с подразделениями аппарата управления, филиалами и другими структурными подразделениями ОАО «РЖД», дочерними обществами ОАО «РЖД» и их структурными подразделениями при размещении заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг»
- Распоряжение ОАО «РЖД» от 21 октября 2013 года № **2237р** «Об утверждении документов, регламентирующих взаимодействие подразделений ОАО «РЖД» при формировании плана закупок товаров (работ, услуг) для ОАО «РЖД», контроле исполнения плана и его корректировке»

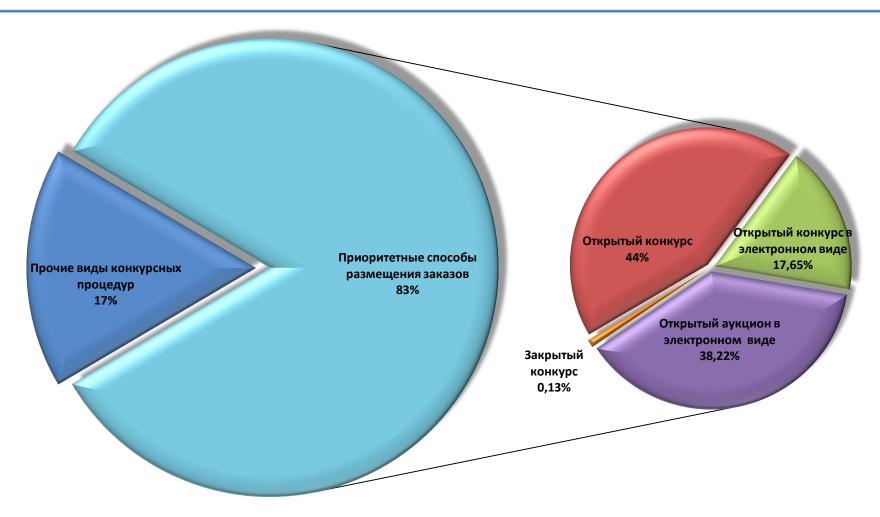
Общий объем договоров, заключенных ОАО «РЖД» за 2013 год



Общий объём закупок за 2013 год – 834,7 млрд.руб.

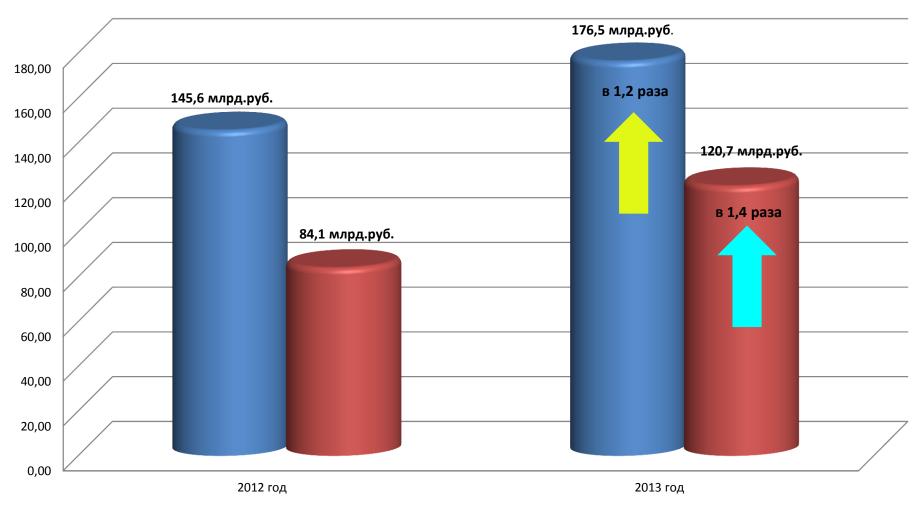
в т.ч. по обязательствам, возникшим в 2013 году – 624,4 млрд.руб.

Данные о закупках ОАО «РЖД», осуществляемых на конкурсной основе, за 2013 год



Общий объём закупок на конкурсной основе за 2013 год – 380,8 млрд.руб.

Динамика роста договоров, заключенных ОАО «РЖД» в 2013 году по сравнению с 2012 годом - в результате проведения электронных процедур (млрд.руб.)



[■] Общая стоимость договоров, заключённых по результатам закупок в электронной форме, млрд.руб.

[■] Общая стоимость договоров, заключённых по результатам проведения открытых аукционов в электронной форме, млрд.руб.

Экономия, полученная в результате проведения процедур размещения заказа за 2013 год (по видам процедур)

| | Начальная цена договора, выставленная на торги | Экономия | |
|---|---|-----------------|-----|
| Вид процедуры | млрд.руб. с НДС | млрд.руб. с НДС | % |
| Всего | 388,1 | 7,4 | 1,9 |
| Открытый аукцион в электронной форме | 122,1 | 1,4 | 1,1 |
| Открытый конкурс в электронной форме | 56,5 | 0,8 | 1,4 |
| Открытый конкурс | 142,1 | 3,1 | 2,2 |
| Запрос котировок цен | 66,6 | 2,1 | 3,1 |

Совещательный орган ОАО «РЖД», отвечающий за общественный аудит эффективности проводимых закупок

В состав членов совещательного органа, в том числе, включены общественные организации, представители научного сообщества



Работа совещательного органа направлена на:

- участие в разработке отдельных нормативных документов ОАО «РЖД», регулирующих закупочную деятельность,
- развитие добросовестной конкуренции, в том числе создание равных условий для обеспечения конкуренции среди участников закупок,
- повышение эффективности использования передовых технологических решений, в том числе внедрение высокотехнологичной и инновационной продукции, при осуществлении ОАО «РЖД» закупочной деятельности,
- расширение возможностей участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке товаров, оказании услуг, выполнении работ, с наделением совещательного органа полномочиям и по рассмотрению жалоб представителей таких организаций

Разработка проекта Положения

Основания:

Реформа государственного сектора закупок:

введение контрактной системы (ФЗ № 44)

Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам Повышение прозрачности

Поручение первого заместителя Председателя Правительства РФ И.И. Шувалова (протокол от 7 ноября 2013 г. №ИШ-П9-113пр):

-Разработать Порядок закупочной деятельности с учетом требований ФЗ № 44

Решение совета директоров ОАО «РЖД» от 23 декабря 2013 г.

- -Разработать предложения по совершенствованию закупочной деятельности
- внести изменения в Положение о закупках с учетом принципов Ф3 № 44, в частности расширение перечня способов закупки и формирования начальной цены, введение критерия «стоимость жизненного цикла», включение антидемпинговых мер

Основные цели создания проекта Положения

- Совершенствование закупочной деятельности ОАО «РЖД» исходя из требований, предъявляемых законодательством РФ
- Включение отдельных принципов и механизмов организации закупок, предусмотренных ФЗ № 44
- Практика применения ФЗ № 223, практики ФАС России, судебной практики
- Лучшие практики закупочной деятельности компаний с государственным участием и субъектов естественных монополий
- Рекомендации, выработанные в ходе реализации поручения первого заместителя Председателя Правительства РФ И.И. Шувалова (протокол от 7 ноября 2013 г. №ИШ-П9-113пр, протоколы совещаний у Министра РФ М.А. Абызова от 4 декабря 2013 г. № АМ-П36-81пр, от 26 декабря 2013 г. № АМ-П36-2пр)

Структура проекта Положения

| Проє | ект Положения | Ф3 | Nº 44 |
|------|----------------------------------|------|--------------------------------------|
| 1. O | бщие Положения | 1. | Общие положения |
| - H | ормативно-правовое регулирование | - | законодательство и нормативные |
| - и | нформационное обеспечение | | акты |
| - п | ринципы и цели закупок | - | информационное обеспечение |
| | | - | принципы и цели закупок |
| 2. П | ланирование | 2. | Планирование |
| - ф | ормирование планов закупок | - | планирование закупок |
| - ф | ормирование начальной | - | нормирование закупок |
| (1 | максимальной) цены | - | формирование начальной |
| | | | (максимальной) цены |
| | | - | идентификационный номер закупок |
| 3. O | существление закупок | 3. | Осуществление закупок |
| - CI | пособы закупок и условия их | - | способы закупок и условия их |
| П | рименения | | применения |
| - П | орядок осуществления закупок | - | порядок осуществления закупок |
| - a | нтидемпинговые меры | | антидемпинговые меры |
| | | | контрактная служба |
| 4. 3 | аключение и исполнение договоров | 4. N | Мониторинг <i>,</i> контроль в сфере |
| | | | закупок |

Сравнительный анализ Положения о закупках, ФЗ № 44 и проекта положения о закупках Принципы закупок

| Положение о закупках ОАО «РЖД» | Требования Ф3 № 44 | Проект положения о закупках ОАО «РЖД» |
|--|--|--|
| Нормативно-правовое регулирование, принципы и цели закупок установлены в соответствии с ФЗ № 223 | Основывается на Конституции РФ, ГК РФ, БК РФ. Принципы: открытость, прозрачность, обеспечение конкуренции, стимулирование инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок | Основывается на Конституции РФ, ГК РФ, ФЗ № 223, ФЗ № 135, ФЗ № 44 Принципы и цели закупок установлены в соответствии с ФЗ № 223 |

Основными принципами являются:



Информационная открытость



Целевое и экономически эффективное расходование денежных средств



Равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции среди участников закупок



Отсутствие ограничения допуска к участию путем установления неизмеряемых требований

Сравнительный анализ Положения о закупках, ФЗ № 44 и проекта положения о закупках Планирование закупок

| Положение о закупках ОАО «РЖД» | Требования ФЗ № 44 | Проект положения о закупках ОАО «РЖД» |
|--|---|--|
| Порядок планирования установлен в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 | Порядок планирования установлен на основании требований Бюджетного кодекса РФ | Порядок планирования установлен в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 |

План закупок:

Формируется на основании инвестиционной, ремонтной, производственной и иных программ

Размещается в единой информационной системе и на официальном сайте ОАО «РЖД»

Формируется на год (пять-семь лет при закупке отдельных видов товаров, работ, услуг)

В план закупок включаются сведения о наименовании заказчика, предмете договора, минимально необходимых требованиях к участникам, сведения о количестве товаров, работ, услуг, регионе поставки, сведения о начальной (максимальной) цене, сроке исполнения договора, способе закупки

В план закупок не включаются сведения о закупках, стоимость которых не превышает 500 тыс. рублей, сведения о закупках, которые составляют государственную тайну, а также сведения о закупке, по которой принято решение Правительства Российской Федерации

Сравнительный анализ Положения о закупках, ФЗ № 44 и проекта положения о закупках Формирование начальной (максимальной) цены

| Положение о закупках ОАО «РЖД» | Требования ФЗ № 44 Проект положения о закупках ОАО «РЖД» |
|---|---|
| Требования о порядке формирования начальной (максимальной) цены не установлены | Предусмотрен перечень методов формирования: Метод сопоставимых рыночных цен Нормативный метод Тарифный метод Проектно-сметный метод Затратный метод Тарифный метод Тарифный метод Тарифный метод |
| цена фор Нормати формируе законодат Тарифнь по регули Проектно | ется на основании предельных цен, установленных гельством РФ метод : начальная (максимальная) цена определяется руемым ценам (тарифам) о-сметный метод : начальная (максимальная) цена ется в соответствии с методиками и нормативами |
| · | ьных работ ый метод: начальная (максимальная) цена определяется ма произведенных затрат и обычной для сферы |

деятельности прибыли

Сравнительный анализ Положения о закупках, ФЗ № 44 и проекта положения о закупках Антидемпинговые меры

| Положение о закупках ОАО «РЖД» | Требования ФЗ № 44 | Проект положения о закупках ОАО «РЖД» |
|--|---|--|
| Антидемпинговые меры не предусмотрены | Антидемпинговые меры применяются если участником предложена цена на 25 и более процентов менее начальной (максимальной) цены. Размер обеспечения исполнения контракта увеличивается в 1, 5 раза по сравнению с установленным в документации | Антидемпинговые меры применяются если участником предложена цена, которая ниже начальной (максимальной) цены на размер, установленный в документации |

Цена демпинговая – цена, необоснованно сниженная по сравнению с начальной (максимальной) ценой .

Предусмотрены следующие механизмы:

предоставление обеспечения исполнения договора, превышающего в 1, 5 раза размер, установленный в документации, но не менее чем размер аванса оценка по критерию «цена контракта» осуществляется таким образом, что при снижении цены на размер установленный в документации все ценовые предложения получают равный балл обязательное предоставление обоснования предложенной цены, подтвержденной документально

заявки участников, содержащие минимальное и максимальное предложения могут быть отклонены

если снижение цены достигается за счет сокращения налогов, сборов, невыполнения минимально необходимых требований, предусмотренных ФЗ № 384-ФЗ «технический регламент о безопасности зданий и сооружений», заявка участника может быть отклонена

Сравнительный анализ Положения о закупках, ФЗ № 44 и проекта положения о закупках Способы закупок

| Положение о закупках ОАО «РЖД» | Требования ФЗ № 44 | Проект положения о закупках ОАО «РЖД» |
|-----------------------------------|------------------------------------|--|
| Способы закупок: | Способы закупок: | Способы закупок: |
| Открытый конкурс | Открытый конкурс | Открытый конкурс |
| Закрытый конкурс | Открытый двухэтапный конкурс | Открытый двухэтапный конкурс |
| Конкурс с | Открытый и закрытый конкурс с | Закрытый конкурс |
| предварительным | ограниченным участием | Закрытый двухэтапный конкурс |
| квалификационным | Закрытый двухэтапный конкурс | Открытый аукцион |
| отбором | Аукцион в электронной форме | Закрытый аукцион |
| Запрос котировок цен | Запрос котировок цен | Запрос котировок цен |
| Запрос предложений | Запрос предложений | Запрос предложений |
| Закупка у единственного | Закупка у единственного поставщика | Конкурентный отбор |
| поставщика | | Закупка у единственного поставщика |
| | Введено понятие конкурентных | Введено понятие конкурентных |
| | способов закупок | способов закупок |

•Все способы закупок, предусмотренные в проекте положения ОАО «РЖД», могут проводиться в электронной форме, как с использованием автоматизированной информационной системы «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД», так и с использованием иных электронных торговых площадок

- При проведении предусмотренных проектом положения ОАО «РЖД» способов закупки могут быть предусмотрены:
- Переторжка
- Возможность предоставления альтернативных предложений
- Проведение предварительного квалификационного отбора

Сравнительный анализ Положения о закупках, ФЗ № 44 и проекта положения о закупках Переторжка

| Положение о закупках ОАО «РЖД» | Требования ФЗ № 44 | Проект положения о закупках ОАО «РЖД» |
|--|---|--|
| При проведении запроса предложений предусмотрена возможность подачи окончательных предложений, с лучшими по сравнению с основным предложением, условиями | При проведении запроса предложений предусмотрена возможность подачи окончательных предложений, с лучшими, по сравнению с основным предложением, условиями | Возможность подачи окончательных предложений с лучшими, по сравнению с основным предложением, условиями возможна при осуществлении закупки любым конкурентным способом предусмотренным проектом положения ОАО «РЖД». |

Переторжка — дополнительный элемент конкурентной закупочной процедуры, который заключается в добровольном повышении предпочтительности заявок участников закупки в рамках специально организованной для этого процедуры путем снижения участниками закупки цены своих первоначально поданных заявок, уменьшения сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, снижения размера аванса и в других случаях:

проводится если это предусмотрено документацией о закупке

в переторжке участвуют все допущенные к участию в закупке участники

участник вправе не принимать участие в переторжке. При этом рассматривается представленное им первоначальное предложение

Виды переторжки

Переторжка в режиме реального времени

- Проводится в электронной форме
- Окончательное предложение может содержать изменения только условия заявки о цене

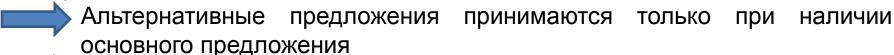
Заочная переторжка

- Окончательное предложение представляется на бумажном носителе
- В окончательном предложении могут изменяться такие условия как цена, сроки, снижение авансовых платежей, иные условия, предусмотренные документацией

Сравнительный анализ Положения о закупках, ФЗ № 44 и проекта положения о закупках Альтернативные предложения

| Положение о закупках ОАО «РЖД» | Требования ФЗ № 44 | Проект положения о закупках ОАО «РЖД» |
|--|---|--|
| Подача альтернативных предложений не предусмотрена | Подача альтернативных предложений не предусмотрена | Подача альтернативных предложений возможна, если это предусмотрено документацией о закупке |

Альтернативное предложение — предложение участника процедуры, подаваемое дополнительно к основному, и содержащее одно или несколько измененных относительно содержащихся в основном предложении организационно-технических решений, коммерческих решений, характеристик поставляемой продукции или условий договора.



Основания для допуска основных и альтернативных предложений не должны различаться

Заказчик определяет в документации по каким требованиям к продукции или условиям договора могут предоставляться альтернативные предложения

Альтернативные предложения рассматриваются наравне с основными и участвуют в ранжировании заявок.

Сравнительный анализ Положения о закупках, ФЗ № 44 и проекта положения о закупках Предварительный квалификационный отбор

| Положение о закупках ОАО «РЖД» | Требования ФЗ № 44 | Проект положения о закупках ОАО «РЖД» |
|---|--|--|
| Предусмотрено проведение конкурса с предварительным квалификационным отбором. | Предусмотрено проведение предквалификационного отбора при проведении конкурсов с ограниченным участием | Предварительный квалификационный отбор предусмотрен в виде отдельной процедуры. Применяется при проведении закупок с ограниченным участием |

Предварительный квалификационный отбор— оценка соответствия поставщиков, подрядчиков, исполнителей предъявляемым требованиям, проводимая в виде отдельной процедуры до подачи заявок с технико-коммерческими предложениями и не являющаяся отдельным способом закупки

По итогам предварительного квалификационного отбора могут проводиться закупки любым конкурентным способом

может проводиться с ограничением срока подачи заявок или без ограничения срока

участник признается прошедшим отбор если предоставил необходимые документы и соответствует предъявляемым требованиям среди участников прошедших предварительный квалификационный отбор проводятся закупки с ограниченным участием

Сравнительный анализ Положения о закупках, ФЗ № 44 и проекта положения о закупках Требования к участникам закупки (1)

| Положение о закупках ОАО «РЖД» | Требования ФЗ № 44 | Проект положения о закупках ОАО «РЖД» |
|--|---|---|
| Установлены требования: 1. Участник не должен иметь задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, санкций, обязательных | Установлены требования: 1. Участник не должен иметь задолженности по уплате налогов сборов обязательных платежей свыше 25 % | Установлены требования: 1. Участник не должен иметь задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, санкций, обязательных платежей свыше 1000 |
| 2. Непроведение ликвидации Неприостановление деятельности Участник не должен быть признан банкротом На имущество не должен | балансовой стоимости активов 2. Непроведение ликвидации Неприостановление деятельности Участник не должен быть признан банкротом | руб. 2. Непроведение ликвидации Неприостановление деятельности Участник не должен быть признан банкротом |
| быть наложен арест 3. Участник должен соответствовать требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг | 3. Участник должен соответствовать требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг | 3. Участник должен соответствовать требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг |

Сравнительный анализ Положения о закупках, ФЗ № 44 и проекта положения о закупках Требования к участникам закупки (2)

| Положение о закупках ОАО «РЖД» | Требования ФЗ № 44 | Проект положения о закупках ОАО «РЖД» |
|---|---|--|
| Установлены требования: 4. Соответствовать квалификационным требованиям | Установлены требования: 4. Отсутствует требование | Установлены требования: 4. Соответствовать квалификационным требованиям |
| 5. Отсутствует требование | 5. Отсутствие у руководителя (главного бухгалтера) судимости за преступления в сфере экономики | 5. Отсутствие у руководителя (главного бухгалтера) судимости за преступления в сфере экономики |
| 6. Отсутствует требование | 6. Отсутствие конфликта интересов | 6. Отсутствие конфликта интересов |
| 7. Участник должен обладать исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если заказчик приобретает такие объекты 8. Отсутствие сведений об | 7. Участник должен обладать исключительными правами на результаты интеллектуальной собственности, если заказчик приобретает права на такие результаты 8. Отсутствие сведений об | 7. Участник должен обладать исключительными правами на результаты интеллектуальной собственности, если заказчик приобретает права на такие результаты 8. Отсутствие сведений об участнике в |
| участнике в реестрах недобросовестных поставщиков | участнике в реестре недобросовестных поставщиков | реестрах недобросовестных поставщиков |

Сравнительный анализ Положения о закупках, ФЗ № 44 и проекта положения о закупках Порядок оценки заявок

| Положение о закупках ОАО «РЖД» | Требования Ф3 № 44 | Проект положения о закупках ОАО «РЖД» |
|---|--|--|
| В положении установлены критерии оценки, которые могут применяться при проведении процедуры закупки. Порядок оценки устанавливается методикой оценки, являющейся внутренним документов, регламентирующим порядок работы экспертов | Порядок оценки установлен Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 | В положении установлены критерии оценки, которые могут применяться при проведении процедуры закупки, а также порядок оценки заявок (раздел 21) |

Порядок оценки и сопоставления заявок устанавливается в документации о закупке, исходя из требований проекта положения

Применяются следующие критерии:

Цена договора

Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг

Квалификация участников

Расходы на техническое обслуживание товаров

Сроки поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг

Сроки и объем предоставления гарантии качества товаров, работ, услуг

Наличие системы менеджмента качества

Расходы на эксплуатацию товаров

Введен критерий «стоимость жизненного цикла»

Применение критерия оценки «стоимость жизненного цикла» Система управления ресурсами, рисками и надежностью на этапах жизненного цикла (УРРАН)

УРРАН

Управление Ресурсами, Рисками и Надежностью на этапах жизненного цикла

Цель внедрения



Снижение СЖЦ объектов инфраструктуры за счет перераспределения ресурсов при условии обеспечения требуемого уровня эксплуатационной надежности и допустимого уровня безопасности перевозочного процесса

Принципы внедрения



- 1. Определение требований к безопасности и надежности инфраструктурных объектов 2. Установление требований к поставщикам продукции/ работ, услуг
- 3. Комплексная оценка принимаемых решений на основе технических и экономических критериев

Сравнительный анализ Положения о закупках, ФЗ № 44 и проекта положения о закупках Порядок проведения процедур закупок

Требования ФЗ № 44 Положение о закупках Проект положения о закупках ОАО «РЖД» ОАО «РЖД» Сроки проведения конкурсов и аукционов, Установлены сроки проведения Сроки проведения конкурсов и аукционов, способов содержание извещения и документации содержание извещения и документации всех закупки, установлены в соответствии с ФЗ № 223. установлены в соответствии с ФЗ № 223. содержание извещения Сроки и порядок проведения иных способов Сроки и порядок проведения иных способов документации. закупки установлены в соответствии с закупки установлены в соответствии с порядком,

применяемым в рамках ФЗ № 44

Информация о закупке размещается в единой информационной системе:
Конкурс и аукцион — за 20 дней до окончания срока подачи заявок
Запрос котировок — за 5 дней до окончания срока подачи заявок
Запрос предложений — за 7 дней до окончания срока подачи заявок

порядком, применяемым в ОАО «РЖД»

В извещении и документации о закупке указывается информация:
Способ закупки, предмет, характеристики товаров, работ, услуг
Требования к участнику, к заявке, перечень предоставляемых документов
Сведения о начальной (максимальной) цене, форме, сроках и порядке оплаты
Порядок, сроки, место предоставления документации, подачи заявок
Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг
Порядок и сроки рассмотрения, оценки заявок, подведения итогов процедуры

Порядок организации и проведения конкурсов

| ФЗ № 44 | Проект Положения |
|--|--|
| Применяется: во всех случаях, за исключением случаев, | Применяется: в случаях, когда заказчику важны несколько условий исполнения |
| предусмотренных Ф3 № 44 | договора и необходимо выбрать лучшее предложение согласно ГК РФ |
| Не предусмотрено проведение конкурса в электронной форме | Может проводиться в электронной форме |
| Установлены содержание | Содержание извещения и документации, |
| извещения, документации, сроки проведения конкурсов | сроки проведения конкурса установлены Ф3 № 223 |
| Оформляется протокол вскрытия | Оформляется протокол вскрытия заявок, |
| заявок, протокол рассмотрения и оценки заявок | рассмотрения и оценки заявок, протокол подведения итогов конкурса |
| По результатам конкурса | По результатам конкурса заключается |
| заключается государственный контракт | договор |

Порядок организации и проведения конкурсов с ограниченным участием

| ФЗ № 44 | Проект Положения |
|--|--|
| Применяется: в случае, если поставку товара, выполнение работ, оказание услуг может осуществить только поставщики имеющие необходимый уровень квалификации | Применяется: если важны несколько условий исполнения договора, имеются требования к участникам, а техническое задание не сформировано. При этом необходимо сократить срок проведения процедуры закупки |
| Победитель определяется из числа прошедших предквалификационный отбор | Проводится среди прошедших предварительный квалификационный отбор |
| Проводится в общем порядке, установленном для проведения конкурсов | Проводится в общем порядке, установленном для проведения конкурсов |
| Конкурсная документация должна содержать требования, по которым проводится предквалификация. | Извещение о проведении конкурса направляется лицам, прошедшим предварительный отбор |

Порядок организации и проведения двухэтапного конкурсов

| Ф3 № 44 | Проект Положения |
|---|---|
| Применяется: если для уточнения характеристик объекта закупки необходимо провести его обсуждение с участниками. | Применяется: если заказчику необходимо провести переговоры с участниками в целях определения условия исполнения договора |
| Проводится в общем порядке, установленном для проведения конкурсов | Проводится в общем порядке, установленном для проведения конкурсов |
| Представляются первоначальные заявки без указания предложения о цене контракта | Представляются первоначальные заявки без указания предложения о цене контракта |
| По итогам первого этапа уточняются требования документации. Участники представляют окончательные предложения с указанием цены договора. | По итогам первого этапа уточняются требования документации. Участники представляют окончательные предложения с указанием цены договора. |

Порядок организации и проведения аукционов

| Ф3 № 44 | Проект Положения |
|--|--|
| Применяется: при закупке товаров, работ, услуг, включенных в Перечень, утвержденный Правительством РФ | Применяется: если заказчику важен один критерий — цена и могут быть однозначно сформулированы требования к предмету закупки и участникам |
| Проводится в электронной форме | Может проводиться также в электронной форме |
| Установлены содержание извещения, документации, сроки проведения аукционов | Содержание извещения и документации, сроки проведения аукциона установлены ФЗ № 223 |
| Допуск к участию в аукционе осуществляется по итогам рассмотрения первых частей заявок. После проведения торга, комиссия рассматривает вторые части заявок и принимает решение о победителе. | Допуск к участию в аукционе осуществляется по итогам рассмотрения заявок. По результатам торга определяется победитель. При проведении аукциона в электронной форме итоги аукциона фиксируются автоматически на ЭТЗП |

Порядок организации и проведения запроса котировок цен

| ФЗ № 44 | Проект Положения |
|--|--|
| Применяется: при закупке в пределах 500 тыс.руб. При этом совокупный годовой объем закупок данным способом не должен превышать 10 % от общего объема закупок | Применяется: заказчику важно единственное условие — цена; сжатые сроки для проведения процедуры; признание повторного конкурса или аукциона несостоявшимся |
| Проводится среди неограниченного круга лиц | Проводится среди неограниченного круга лиц |
| Проводится в неэлектронной форме | Может проводится и в электронной форме |
| Установлены содержание извещения, | Содержание извещения и |
| документации запроса котировок | документации запроса котировок установлены ФЗ № 223 |
| Лучшей признается заявки содержащая минимальную цену и соответствующая требованиям документации | Лучшей признается заявки содержащая минимальную цену и соответствующая требованиям документации |

Порядок организации и проведения запроса предложений

| Ф3 № 44 | Проект Положения |
|---|---|
| Применяется: при расторжении контракта, признании повторного конкурса, аукциона несостоявшимся, а при закупке отдельных видов товаров, работ, услуг | Применяется: при признании конкурса, аукционе несостоявшимся, при отсутствии времени на проведение конкурса, либо нецелесообразности его проведения, а также когда ввиду сложности предмета проведение запроса котировок невозможно |
| Проводится среди неограниченного круга лиц Проводится и в электронной форме | Проводится среди неограниченного круга лиц Проводится также в электронной форме |
| Установлены содержание извещения, документации запроса котировок | Содержание извещения и документации запроса котировок установлены ФЗ № 223 |
| Оценка заявок осуществляется на основании критериев оценки. После рассмотрения заявок участникам предлагается представить окончательные заявки. Выигравшим признается окончательное предложение, наилучшим образом удовлетворяющее потребностям заказчика | Оценка заявок осуществляется на основании критериев оценки. После рассмотрения заявок участникам предлагается представить окончательные заявки. Выигравшим признается окончательное предложение, наилучшим образом удовлетворяющее потребностям заказчика |

Порядок организации и проведения закрытых способов закупки

| Ф3 № 44 | Проект Положения |
|--|---|
| Применяется: если сведения о нуждах в | Применяется: при наличии сведений, |
| товарах работах услугах либо документация | составляющих государственную тайну, в |
| содержат сведения относящиеся к | случае, если Правительством РФ |
| государственной тайне, при закупке | определены закупки, информация о которых |
| отдельных видов услуг | не подлежит размещению на официальном сайте |
| Проводится в порядке, предусмотренном | Проводится в порядке, предусмотренном |
| для проведения конкурсов и аукционов. | для проведения конкурсов и аукционов. |
| | |
| Если сведения о нуждах в товарах работах | Информация о закупке не размещается на |
| услугах относятся к государственной тайне: | официальном сайте, а направляется |
| Извещение размещается на официальном | ограниченному кругу лиц. |
| сайте. Документация направляется только | |
| лицам, подтвердившим наличие доступа к | |
| сведениям, составляющим государственную | |
| тайну | |
| Если документация содержит сведения | |
| относящиеся к государственной тайне: | |
| Сведения о закупке не размещаются на | |
| официальном сайте. Документация | |
| направляется ограниченному кругу лиц. | |

Участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (1)

Основания:

- План мероприятий («Дорожная карта») «расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием» (распоряжение Правительства РФ от 29 мая 2013 г. №867-р)
- Директивы Правительства РФ от 24 октября 2013 г. № 6263п-П13
- Директивы Правительства РФ от 7 декабря 2013 г. № 7377п-П13
- Решение совета директоров ОАО «РЖД» от 23 декабря 2013 г. № 19
 - Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (2)

Введен раздел 19 о закупках у субъектов малого и среднего предпринимательства:

под закупками у субъектов малого и среднего предпринимательства понимаются закупки, участниками которых могут выступать только субъекты малого и среднего предпринимательства

субъекты малого и среднего предпринимательства обязаны декларировать свою принадлежность к таки субъектам

процедуры закупок среди субъектов малого и среднего предпринимательства могут проводится способами, предусмотренными проектом положения

возврат обеспечения заявок осуществляется в течение не более 7 дней договор заключается в срок не более 20 дней с даты подведения итогов

срок оплаты по договорам не может превышать 10 дней с даты подписания документов об исполнении обязательств

При проведении закупок в общем порядке в документации может быть предусмотрено требование о привлечении к исполнению обязательств третьих лиц из числа субъектов малого и среднего предпринимательства

Сведения о закупках у субъектов малого и среднего предпринимательства, а также о привлечении таких субъектов третьими лицами включаются в отчет о закупках

Требования ФЗ № 44, которые не могут быть учтены в проекте положения ОАО «РЖД»

44-Ф3 Положения 44-Ф3 Практика ОАО «РЖД»

Предусмотрено создание контрактной службы

В составе заказчика должна быть выделена контрактная служба, которая осуществляет все обязанности по заключению договора, от планирования до непосредственно исполнения заключенного договора

Структура ОАО «РЖД» предусматривает распределение функций, связанных с осуществлением договорной работы. Выделение отдельной контрактной службы и наделение ее функциями, предусмотренными ФКС потребует

серьезных структурных изменений в компании

Предусмотрено заключение государственного контракта

Порядок заключения и исполнения государственного контракта определяется ФКС, а также отдельными специальными нормами ГК РФ

Заключение и исполнение договоров осуществляются в рамках общих норм ГК РФ

Контроль закупочной деятельности осуществляет в том числе федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов

Указанный орган осуществляет контроль за соответствием информации об объеме финансирования в плане закупок, в документациях и извещениях о закупках, в условиях контрактов и в реестре контрактов.

Указанный федеральный орган исполнительной власти осуществляет контроль исключительно в рамках средств государственного, муниципального бюджета и не уполномочен осуществлять проверки в отношении субъектов, которые не расходуют средства бюджета

Сроки проведения процедур не соответствуют срокам, установленным ФЗ-223

Информация о проведении конкурса должна быть опубликована не позднее, чем за 20 дней, а при проведении аукциона - не позднее чем за 7 дней (при закупке до 3 млн.руб.) и не позднее чем за 15 дней (при закупке свыше 3 млн. руб.) до окончания срока подачи заявок

В соответствии с требованиями Ф3-223 информация о проведении конкурса и аукциона должна быть опубликована не позднее, чем за 20 дней до окончания срока подачи заявок