

Тезисы выступления Президента РСПП А.Н.Шохина на Круглом столе по  
обсуждению проекта федерального закона «О защите здоровья населения от  
последствий потребления табака»

19 июля 2012 г., 10-00

Сегодня мы собрались в Российском союзе промышленников и предпринимателей, чтобы обсудить проект федерального закона «О защите здоровья населения от последствий потребления табака». Законопроект разработан Минздравсоцразвития России в соответствии с Планом мероприятий по реализации Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2010-2015 годы, а также в соответствии с Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, которую Россия ратифицировала в 2008 году. Данный законопроект содержит в себе комплекс мер, реализация которых направлена на создание условий для защиты здоровья россиян от последствий потребления табака и воздействия табачного дыма. В частности, он содержит существенные ограничения, такие как поэтапный запрет на курение в общественных закрытых помещениях, запрет на все формы стимулирования продажи табака и спонсорства табачными компаниями, повышение требований к производству и торговле табачными изделиями, учету и отслеживанию табачной продукции.

Мы безусловно поддерживаем усилия Минздрава России, направленные на снижение количества курящих граждан и особенно представителей молодежи. Очевидно, что табачная продукция несет вред здоровью граждан и ужесточение табачного регулирования необходимо и соответствует мировому тренду. Представленные в законопроекте меры по просвещению и информированию населения о вреде потребления табака, лечению табачной зависимости, недопущению продажи табачных изделий несовершеннолетним должны позитивно сказаться на здоровье граждан.

В то же время возникают вопросы, насколько оправданы ограничения, содержащиеся в законопроекте, дадут ли они положительный результат.

Предложенные в законопроекте меры могут привести к значительному ущемлению прав и интересов предпринимателей в таких сферах как розничная торговля, общественное питание, индустрия гостеприимства и т.д. Например, запрет на торговлю табачной продукцией в торговых точках менее 50 кв.м., в условиях когда большая часть розницы сосредоточена именно в таких небольших помещениях, приведет к значительным сложностям в торговле табаком в отдельных районах страны. Норма о запрете развозной торговли табачной продукцией, сделает невозможной продажу сигарет во многих сельских населенных пунктах, где единственной формой торговли является автолавка, курсирующая между деревнями и поселками. Все это может привести к росту теневого оборота как легальной, так и контрафактной табачной продукции.

В данном законопроекте, должна учитываться практика применения антитабачных законов в других странах. Тем самым нам удастся избежать их ошибок. Например, в Хорватии после принятия закона о запрете курения в местах общественного питания, власти вынуждены были отменить его, так как пабы и бары несли большие убытки из-за значительного оттока посетителей.

Учитывая важность указанного законопроекта, как для граждан, так и для предпринимательского сообщества мы попросили коллег-экспертов из Высшей школы экономики и Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ провести оценку регулирующего воздействия данного законопроекта. Результаты оценки они нам доложат на нашем круглом столе.

Уверен, что сегодняшнее обсуждение с участием представителей органов государственной власти, предпринимательского и экспертного сообщества будет способствовать определению разумного баланса интересов при проведении работы по совершенствованию законодательства в целях защиты здоровья граждан от вреда табака.