

Тезисы выступления Президента РСПП
А.Н.Шохина на Всероссийском совещании
работников прокуратуры
21 февраля 2013г., 10.00

РСПП считает очень важной для бизнеса и экономики страны в целом работу органов прокуратуры по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений закона и мониторингу законодательства.

1. По мнению РСПП, главное сейчас «переломить» настроенное отношение бизнеса к прокуратуре как репрессивному силовому органу. Нужно формировать в бизнесе представление о прокуратуре как основном защитнике прав и законных интересов предпринимателей.

Такому пониманию роли прокуратуры способствовала практика реализации закона о защите прав предпринимателей при осуществлении государственного контроля. Проведение внеплановых проверок с санкции органов прокуратуры помогает пресекать неоправданное вмешательство органов государственного контроля и надзора в хозяйственную деятельность компаний.

Однако у бизнеса по-прежнему нет уверенности, что внеплановые проверки санкционированы прокуратурой, и зачастую нет возможности убедиться в наличии такой санкции. В этой связи необходимо создать механизмы, позволяющие предпринимателям получить оперативно информацию о согласовании органами прокуратуры внеплановых проверок и обжаловать действия проверяющих, если такого согласования не было. Отсутствие согласования внеплановой проверки должно являться безусловным основанием для отмены ее результатов.

2. Более того, необходимо повышать роль прокуратуры в сфере защиты прав предпринимателей.

РСПП, в частности, полностью поддерживает подготовленный Генеральной прокуратурой РФ проект федерального закона «О внесении

изменений в статьи 8 и 15 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности». Проблема недостаточной обоснованности проведения правоохранными органами оперативно-розыскных мероприятий в отношении юридических лиц действительно существует. Предлагаемое законопроектом обязательное предварительное согласование с прокурором намеченных оперативно-розыскных мероприятий, по мнению РСПП, повысит их обоснованность и сократит количество злоупотреблений, связанных с незаконным вмешательством в предпринимательскую деятельность. Мы также поддерживаем введение обязанности силовых структур до истечения 30 суток вернуть предпринимателю документы и предметы, изъятые у него при проведении оперативных мероприятий.

Надеемся, что этот законопроект найдет поддержку в Правительстве РФ и предлагаем Генеральной прокуратуре РФ скоординировать с объединениями предпринимателей работу по его продвижению.

3. Следующее направление взаимодействия – антикоррупционное сотрудничество. Прокуратура наделена в данной сфере серьезными полномочиями: это надзор за законностью и мониторинг нормативных правовых актов на предмет наличия в них коррупциогенных положений.

К сожалению, существующая антикоррупционная экспертиза разрабатываемых нормативных актов недостаточно эффективна и часто не выявляет реальные риски для бизнеса. Не заработал должным образом и механизм общественной антикоррупционной экспертизы, которая задумана как сумма неких заключений специалистов. РСПП предлагает более активно задействовать объединения предпринимателей в проведении антикоррупционной экспертизы, применив механизмы уже хорошо проявившие себя в ходе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов.

В то же время, бизнес крайне заинтересован в отмене коррупциогенных положений действующих нормативных актов. Вместе с Минэкономразвития России мы планируем работу по пересмотру нормативных актов, создающих

необоснованные препятствия в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Считаю, что прокуратура при планировании своей экспертной работы тоже может ориентироваться на оценки бизнеса. Мы готовы предлагать (скажем, для рассмотрения на ближайшие полгода) перечни «подозрительных» нормативных актов, которые нужно проанализировать в приоритетном порядке на предмет наличия коррупциогенных положений.

Планирование указанной работы можно осуществлять с опорой на консолидированное мнение бизнес-сообщества на всех уровнях, в том числе и в регионах, где у РСПП и других бизнес-объединений есть свои отделения. Важно при этом опираться именно на консолидированную позицию бизнеса, а не только на отдельные жалобы.

Взаимодействие бизнес-сообщества с органами прокуратуры могло бы осуществляться через общественные советы при органах прокуратуры, в которых сейчас представители предпринимательского сообщества часто отсутствуют. Поэтому предлагаем провести работу по обновлению составов общественных советов органов прокуратуры в регионах с целью большего вовлечения бизнес-сообщества в работу по защите прав предпринимателей.

4. Для экономики важно противодействие коррупции и в государственном, и в корпоративном секторе. Поэтому мы вместе с коллегами из других бизнес-объединений активно начали реализацию Антикоррупционной хартии российского бизнеса. Это масштабная работа по разработке, пропаганде и внедрению компаниями корпоративных антикоррупционных программ, освоению бизнесом новых методик оценки и управления коррупционными рисками. Хартия предусматривает открытость и содействие правоохранительным органам в выявлении подозрительного или коррупционного поведения.

В этой связи нам необходимо совместно с органами прокуратуры организовать работу по обмену информацией и поощрению компаний, активно применяющих антикоррупционные практики.

5. Последнее - о роли Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей. Мы считаем, что этот институт должен активно развиваться и надеемся на скорейшее принятие соответствующего федерального закона. Считаем, что представители Генеральной прокуратуры РФ, наряду с представителями бизнес-сообщества, обязательно должны входить в состав коллегиальных органов при Уполномоченном. Это повысит профессионализм и объективность при вынесении, например, предписаний о приостановке ненормативных актов органов государственной власти; при направлении требований об отстранении должностных лиц, решения или действия которых обжалуются Уполномоченным.

В заключении еще раз подчеркну - бизнес и прокуратура должны быть союзниками и партнерами в деле соблюдения законности и защиты прав предпринимателей.