

РОССИЙСКИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫЙ БИЗНЕС ЗА ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ



20 ноября 2014 г.

Комитет РСПП по энергетической политике и энергоэффективности

U4E

Союз предприятий по развитию энергоэффективности и экологической безопасности

Рекомендации по совершенствованию нормативной базы для развития энергосервисных контрактов в России

1. Сложности в определении базовой линии

- Расширение списка типов проектов по энергосбережению

Контекст: в России на данный момент планируется внедрение методики определения расчетно-измерительным способом объема потребления энергетического ресурса в натуральном выражении для реализации мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности, согласно Постановлению Правительства РФ от 1 октября 2013 г. № 859, дополняющего Постановление Правительства РФ № 6361. Министерство энергетики одобрило соответствующую методику. Эта методика включает в себя 3 типа проектов в сфере энергосбережения: мероприятия по повышению энергетической эффективности систем внутреннего и наружного освещения; мероприятия по повышению энергетической эффективности использования электродвигателей, в том числе в составе технологических комплексов (насосных, компрессорных и прочих); мероприятия по повышению энергетической эффективности систем теплоснабжения зданий, строений и сооружений. Во-первых, тот факт, что никакой другой тип проектов в сфере энергоэффективности не рассматривается, значительно ограничивает зону применения методики. Во-вторых, этот подход ориентирован только на снижение первичного потребления энергоресурсов. Например, снижение операционных и управленческих затрат, связанных с внедрением энергоэффективных мер, не принимается в расчет.

Рекомендация: расширить список типов проектов в сфере энергоэффективности в методике определения расчетно-измерительным способом объема потребления энергетического ресурса в натуральном выражении для реализации мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности, включить в расчет показателей энергосбережения затраты на техническое обслуживание и эксплуатацию.

- Определение базовой линии при заниженных затратах на техническое обслуживание первоначального оборудования

Контекст: правила, которые используются для сравнения базовой линии энергопотребления и планируемого энергопотребления после модернизации оборудования не являются в полной мере обоснованными. Очень часто состояние первоначального оборудования очень плохое (не соответствует базовым требованиям, таким как ГОСТы, СНИПы, и др.). В связи с этим, становится невозможным корректно проанализировать результат мер по улучшению энергоэффективности.

Рекомендация: внести изменения в некоторые нормативные акты в рамках Постановления 1794-р и совершенствовать методику расчета снижения энергопотребления, включая в нее сопоставимые условия технического обслуживания и учитывая дополнительные факторы.

- Определение базовой линии при росте энергопотребления

Контекст: когда энергопотребление клиентов, представляющих государственный сектор, растет, меры по энергосбережению в рамках энергосервисных контрактов не могут полностью окупаться, в связи с тем, что энергопотребление в разные периоды не сопоставимо.

Рекомендации: внести изменения в постановление №636, чтобы позволить увеличение показателей базовой линии пропорционально планируемому росту энергопотребления.

2. Неэффективность текущих экономических стимулов развития энергосервисных контрактов

- Сложности в оформлении вычета по налогу на имущество

Контекст: согласно Федеральным законам 261 и 132, существует возможность получения вычета по налогу на имущество для объектов с высоким классом энергоэффективности на период в 3 года. В то же время, оформление налогового вычета – излишне осложненный процесс. В связи с этим, компании предпочитают не оформлять налоговый вычет, т.к. затраты на этот процесс могут потенциально превысить экономию по налоговому вычету.

Рекомендация: упростить процесс оформления вычета по налогу на имущество для объектов с высоким уровнем энергоэффективности.

- Сложности с применением ускоренной амортизации

Контекст: существуют препятствия по использованию механизмов ускоренной амортизации в рамках энергосервисных контрактов. На данный момент, они могут использоваться только для частей оборудования, включенных в список энергоэффективного оборудования в соответствии с Постановлением Правительства РФ №308.

Рекомендация: внести изменения в Налоговый кодекс и разрешить применение ускоренной амортизации с максимальным коэффициентом 3 (по аналогии с лизингом) на срок действия энергосервисного контракта, вне зависимости от собственника оборудования (клиент или ЭСКО), и разрешить применение ускоренной амортизации оборудования для всего комплекса оборудования, если доля оборудования, находящегося под действием Постановления № 308 превышает 60%.

- Отсутствие субсидирования процентной ставки по кредитам на реализацию энергосервисных контрактов

Контекст: на данный момент не существует механизмов субсидирования государством процентной ставки в рамках кредитования энергосервисных компаний. В этой связи, ЭСКО не конкурентноспособны в сравнении с банками и лизинговыми компаниями, которые получают подобное субсидирование.

Рекомендация: внести изменения в соответствующие нормативные акты, в частности, ФЗ-261, проект бюджета РФ, специальные постановления Правительства РФ.

3. Проблемы развития энергосервиса в государственном секторе

- Отсутствие механизмов гарантий клиентов государственного сектора по ЭСКО

Контекст: согласно Федеральным законам 94 и 44 клиенты государственного сектора не могут предоставлять обеспечение (гарантии, поручительства, и др.) в качестве гарантий выполнения своих обязательств. В связи с этим, ЭСКО не защищены от рисков неоплаты со стороны клиентов государственного сектора.

Рекомендация: создать механизм предоставления обеспечения по ЭСКО клиентами государственного сектора, предоставить типовую схему таких гарантий. Гарантии могли бы предоставляться банками, специальными фондами или некими правительственными организациями. Рекомендуется предусмотреть оплату обеспечения Клиентом, а его стоимость могла бы вычитаться из суммы платежей клиента в рамках ЭСКО на основе результатов энергосбережения. Цена гарантии должна зависеть от объема и срока обеспечения.

- Сложности, связанные с системой тарифов

Контекст: существуют риски, связанные с непредсказуемостью возможного изменения тарифов. Более того, текущие тарифы не достаточны для окупаемости инвестиций в энергоэффективность.

Рекомендация: совершенствовать механизмы компенсации выпадающих доходов, когда уровень тарифов недостаточен для обеспечения окупаемости ЭСКО. Также важно создать механизм защиты финансовых интересов в рамках ЭСКО, по аналогии с концессионными соглашениями.

- Нехватка регулирования прав собственности в рамках ЭСКО

Контекст: на данный момент, при работе с клиентами из государственного сектора, ЭСКО испытывает проблемы с оформлением владения всеми установленными частями оборудования. Это создает дополнительные транзакционные издержки и ведет к появлению дополнительных рисков для ЭСКО, связанных с финансовой ситуацией Клиента.

Рекомендация: четкие инструкции должны быть направлены клиентам ЭСКО из государственного сектора. В течение срока действия контракта все установленное оборудование и мероприятия, финансируемые в рамках ЭСКО, должны оставаться собственностью ЭСКО, и постоянный доступ ЭСКО к этому оборудованию должен быть обеспечен. В случае финансовых проблем Клиента, ЭСКО должен иметь возможность демонтировать установленное оборудование и использовать его для своих целей.

- Бесплатный энергоаудит и составление энергосервисного договора

Контекст: нормативная база не позволяет клиентам из государственного сектора оплачивать работы по энергоаудиту, осуществляемому ЭСКО. В этой связи, ЭСКО должен составлять энергосервисный договор и проводить работы по приведению его в соответствие с требованиями финансовых организаций бесплатно. Это обычно долгий процесс, требующий значительных усилий со стороны технических специалистов.

Рекомендация: нормативное положение, которое запрещает осуществление энергетического аудита и подготовку энергосервисного контракта на платной основе, должно быть отменено. Клиент и компания ЭСКО должны совместно оплачивать издержки на эти процессы.

Комитет РСПП по энергетической политике и энергоэффективности на протяжении 7 лет своей деятельности зарекомендовал себя признанной в профессиональных кругах площадкой, основными целями деятельности которой выступают: формирование позиции РСПП по вопросам глобальной энергетической безопасности и развития отраслей ТЭК; создание благоприятных экономических условий для деятельности предприятий нефтегазового комплекса; повышение роли ТЭК России в стране и в мире; продвижение концепции энергетической безопасности, энергоэффективности и развития отраслей ТЭК.

Союз предприятий по развитию энергоэффективности и экологической безопасности был создан на основе Ассоциации французских предприятий в России по развитию энергоэффективности (AEFREE), созданной в 2010 г., для развития бизнес-эффективности членов ассоциации в России за счет стимулирования развития рынка проектов и продуктов в сфере энергоэффективности. Компании-члены Союза – российские филиалы ведущих французских международных компаний, инвестирующих и осуществляющих свою деятельность в России: Эйр Ликвид (Air Liquide), Аксенс (Axens), Бюро Веритас (Bureau Veritas), СМС (CMS), Далкия (Dalkia), ЭДФ (EDF), ЭРДВ (ERDF), Фениче (Fenice), Лафарж (Lafarge), Легран (Legrand), Сен-Гобен (Saint-Gobain), Шнайдер Электрик (Schneider-Electric), Тоталь Разведка Разработка Россия (Total E&P).

Контактная информация:

Комитет по энергетической политике и энергоэффективности РСПП

Адрес:

109240, г. Москва, Котельническая наб., д. 17

Ю.А. Станкевич, Заместитель Председателя Комитета РСПП по энергетической политике и энергоэффективности, stankevichya@rspenergy.ru

Тел. 8(495) 981-73-53

U4E - Союз предприятий по развитию энергоэффективности и экологической безопасности

Адрес:

> 23/25 avenue Mac Mahon, 75017, Paris, France

> Милютинский переулок, 10, стр.1, 101000, Москва, Россия

Ольга Партина, заместитель директора

o.v.partina@gmail.com

Тел. 8(926)7849713