

Тезисы выступления А.Н. Шохина на расширенном заседании
Коллегии Министерства регионального развития
Российской Федерации 25.03.2011г.

1. Сегодня обсуждаются итоги работы Минрегиона России за 2010 год и планы на 2011.
2. Активное развитие и федеральных округов, и отдельных регионов невозможно без привлечения существенных финансовых ресурсов. Поэтому хотелось бы остановиться именно на финансовом обеспечении преобразований, которые запланированы в стратегических документах.
3. Итоги 2010 г. в этом плане довольно успешны. Минрегион России принимал активное участие в разработке стратегий развития федеральных округов. Для содержательного наполнения этих стратегий отобрано 104 приоритетных проекта с общим объемом инвестиций около 3184 млрд руб. Причем объем частных инвестиций составляет 83%.
4. Однако наполнение стратегических документов проектами – это только первый шаг в направлении их имплементации. Он очень важен, потому что означает, что теперь всем очевидно – недостаточно просто принять стратегию развития. Нужно утверждать конкретный план ее реализации с обязательным указанием источников финансирования. И бюджетные средства должны занимать в них далеко не первые места.
5. Состояние инфраструктуры в России определяет основным механизмом инвестирования государственно-частное партнерство. Причем его нужно понимать в этом смысле несколько шире, не только в рамках конкретных проектов.
6. Например, в сфере энергоэффективности. Энергоемкость валового внутреннего продукта России в 2,5 раза выше среднемирового уровня и в 2,5 - 3,5 раза выше, чем в развитых странах. Уровни энергоемкости производства важнейших отечественных промышленных продуктов выше среднемировых в 1,2 - 2 раза и выше лучших мировых образцов в 1,5 - 4 раза. Это препятствует выходу отечественных компаний на мировые рынки, препятствует их развитию, из-за чего снижаются и налоговые доходы бюджета.
7. Поэтому государство начинает активно поддерживать инициативы, связанные с энергоэффективностью. В зависимости от показателей энергоэффективности предприятий субъектов Российской Федерации предполагается предоставлять налоговые льготы. Будут расширяться возможности реализации механизмов государственно-частного партнерства, включая энергосервисные договоры (контракты).
8. Минрегион уже разработал проект «Требований энергоэффективности зданий, строений, сооружений». Эти требования должны соблюдаться при проектировании и строительстве новых зданий, а также при капремонте и реконструкции старых. При проектировании и строительстве должны использоваться энергосберегающие материалы и технологии, а также нужно

по максимуму переходить на использование альтернативных источников энергии.

9. Нельзя недооценивать и роль институтов ГЧП, в частности Инвестиционного фонда, который находится в ведении Минрегиона. В 2010 г. продолжалась реализация 15 общегосударственных и 23 региональных инвестпроектов. С 2009 года объем бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации формируется исходя из принятых обязательств по уже реализуемым инвестиционным проектам. Эту практику нужно дополнительно изучить с точки зрения возможных корректировок.
10. В заключения хотелось бы отметить следующее. По оценкам Минрегиона, в среднем за 10 лет 1 рубль средств федерального бюджета генерирует порядка 3 рублей поступлений в региональные и местные бюджеты. 1 рубль бюджетных ассигнований Инвестиционного Фонда стимулирует приток частных инвестиций в среднем до 6 рублей. А, например, в Ростовской области каждый потраченный на содержание Агентства инвестиций и развития рубль в итоге генерирует около 208-327 рублей дополнительных налогов в бюджет. Бюджетная эффективность – не менее 1:208.
11. Поэтому в 2011 г. мы должны продолжать двигаться в заданном Минрегионом направлении и уделять значительное внимание реализации стратегических документов, привлечению частных инвестиций и максимизации бюджетной эффективности государственных.