**ОТЧЕТ**

**о работе Комитета РСПП по экологии и природопользованию**

**в 2016 году**

В 2016 году КЭП РСПП проведено 7 заседаний комитета, на которых рассмотрено и приняты решения по 37 вопросам, волнующим промышленное предпринимательское сообщество.

Основные усилия Комитета в 2016 году были направлены на повышение результативности взаимодействия бизнес-сообщества с федеральными органами исполнительной власти – Правительством РФ, Минприроды России, Минэкономразвития России, Минпромторгом России, Минстроем России, Минюстом России, Государственной думой ФС РФ, Государственно-правовым управлением Президента РФ и др. федеральными органами исполнительной власти.

Основными результатами работы Комитета за 2016 год следует считать следующие.

1. **НДТ.** Главные усилия Комитета были направлены на формирование вместе с Минприроды России нормативной базы для реализации федерального закона об НДТ (принят 21.07.2014 №219). Многочисленные предложения, подготовленные Комитетом к этому закону, в конечном счете, привели к тому, что:

(1) Справочники наилучших доступных технологий (НДТ) разрабатываются с учетом имеющихся в Российской Федерации технологий, оборудования, сырья, других ресурсов, а также экономических и социальных факторов;

(2) повышение экологической эффективности объектов 1-й категории (со значительным воздействием на окружающую среду) определяется индивидуальными программами, которые утверждаются на срок действия комплексного экологического разрешения (КЭР) и включает описание технологий и методов, мероприятий и порядка финансирования, а также темпов снижения воздействия на окружающую среду. В период реализации Программ предприятиям природоохранным регулятором выдаются временно разрешенные объемы выбросов, сбросов загрязняющих веществ. Для объектов градообразующих организаций, организаций с числом занятых свыше 5000 человек, а также для производственных объектов стратегического значения разработка таких Программ продлена на срок до 14 лет и они рассматриваются и согласовываются межведомственной комиссией;

(3) экологическая экспертиза материалов обоснования Комплексного экологического разрешения (КЭР) ограничена случаями, когда не предусмотрена подготовка проектной документации на капитальное строительство;

(4) определен достаточный переходный период.

Комитет активно участвовал в работе Межведомственного совета по переходу на принципы наилучших доступных технологий и внедрению современных технологий при Минпромторге России, что обеспечило учет предложений компаний при разработке Комплекса мер, направленных на отказ от использования устаревших и неэффективных технологий, переход на принципы НДТ (утвержден распоряжением Правительства РФ от 19.03.2014 № 398-р), и его последующем уточнении.

Возросшее внимание к промышленным аспектам перехода на принципы НДТ выразилось в создании Технического комитета 113 под названием «НДТ» и в деятельности Бюро НДТ.

**2. Отходы.** Комитет активно взаимодействовал с федеральными органами исполнительной власти по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере обращения с отходами производства и потребления. При обсуждении проекта постановления Правительства РФ «О порядке паспортизации отходов» Минприроды России в целях устранения возможности взимания необоснованных платежей учтено предложение об установлении компонентного состава отходов с подтверждением класса опасности только для отходов, не входящих в Федеральный классификационный каталог (ФККО). Это предложение было реализовано в положении ст. 16 в федеральном законе от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", которое вступило в силу с 01.01.2016:

"2. Подтверждение отнесения к конкретному классу опасности отходов, включенных в федеральный классификационный каталог отходов, предусмотренный статьей 20 настоящего Федерального закона, не требуется".

В рамках работы над проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» подготовлены предложения по исключению положений, связанных с существенными рисками для ведения бизнеса, а именно:

- требование к хозяйствующим субъектам для получения права осуществлять деятельность по обращению с отходами вступать в единственную национальную саморегулируемую организацию (СРО) и получать статус оператора по обращению с отходами;

- предложение о создании государственного фонда обращения с отходами и о расходовании средств фонда на субсидии отдельным организациям в сфере обращения с отходами потребления; на перекрестное субсидирование тарифов на услуги по утилизации и захоронению твердых коммунальных отходов, на капитальные вложения в строительство объектов обращения с отходами.

Указанные предложения были учтены и данные нормы отсутствуют Федеральном законе от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

В результате совместной работы КЭП РСПП с Государственной Думой и Минприроды России в федеральном законе от 29.12.2015 №404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» представлены следующие важные для бизнес-сообщества нормы:

(1) перенос срока получения лицензий на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности с 1 января 2016 года на 1 июля 2016 года,

(2) вновь введение коэффициент 0,3 для применения при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду к ставкам такой платы при размещении отходов, которые образовались в собственном производстве, в пределах установленных лимитов на их размещение на объектах размещения отходов, принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю на праве собственности либо ином законном основании и оборудованных в соответствии с установленными требованиями.

**3. Водоотведение.** Нормы главы 5 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» существенным образом изменили государственное регулирование в отношении компаний, являющихся абонентами централизованных систем водоотведения (ЦСВ), которые должны обеспечивать качество сточных вод при сбросе в централизованные системы на уровне нормативов допустимого сброса в водные объекты. Новацией данного Закона стало также требование о внесении всеми предприятиями-абонентами платы за негативное воздействие на окружающую среду, определяемой по методикам расчета платы за загрязнение окружающей среды, а также повсеместное строительство локальных очистных сооружений для промпредприятий, имеющих сброс сточных вод в объеме, превышающем 200 куб.м стоков в сутки.

Правительством РФ принято пять постановлений в развитие закона № 416-ФЗ, касающихся правил расчетов нормативов допустимого сброса сточных вод в централизованные сети, расчетов платы, разработки природоохранных мероприятий и контроля за качеством сточных вод, поступающих от предприятий-абонентов. Под действием № 416-ФЗ оказались десятки тысяч абонентов, сброс сточных вод которых в водоканалы составляет более 200 куб.м/сутки, большинство которых не имеет локальных систем водоочистки. Анализ принятых постановлений свидетельствует о высоких финансовых и коррупционных рисках при реализации на практике указанных норм № 416-ФЗ.

Комитетом были подготовлены предложения в части исключения из данного Федерального закона указанного метода регулирования городской промышленности и переноса срока вступления в силу основных положений главы 5 № 416-ФЗ с 1 июля 2015 года до 1 января 2019 года (ФЗ от 13.07.2015 № 221 «Об особенностях регулирования отдельных правонарушений, возникающих в связи со строительством, с реконструкцией объектов транспортной инфраструктуры федерального и регионального значения предназначенных для обеспечения транспортного сообщения между Таманским и Керченским полуостровами, и объектов инженерной инфраструктуры федерального и регионального значения на Таманском и Керченских островах, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Федеральным законом от 29.12.2015 №404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» обязательное требование к промышленности о строительстве локальных очистных сооружений для сброса сточных вод более 200 куб.м. в сутки было исключено.

Продолжается взаимодействие с Минприроды России, Минстроем России, ФАС России и другими федеральными органами исполнительной власти по формированию законопроекта № 386179-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации», куда по предложениям Комитета внесены следующие положения:

(а) нормирование абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, осуществляется путем установления «нормативов водоотведения по составу сточных вод» (НСС) на едином уровне для отдельного бассейна канализования (водоканала);

(б) плательщиком платы за негативное воздействие окружающую среду признается непосредственный водопользователь – организация, осуществляющая водоотведение сточных вод; при превышении НСС абоненты вносят организации, осуществляющей водоотведение, плату, которая направляется на возмещение расходов, связанных с платой организации за негативное воздействие окружающую среду.

(в) для абонентов расширяются способы достижения НСС: строительство собственных или использование сторонних ЛОС, создание оборотных систем, реализация иных мероприятий, а также заключение договора с водоканалом на дополнительную очистку, сверх установленных нормативов при наличии у водоканала такой технической возможности.

**4. Правила холодного водоснабжения и водоотведения.**Большое внимание Комитет уделяет подготовке предложений по корректировке «Правил холодного водоснабжения и водоотведения», утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644, положения которых влекут риски необоснованных затраты для бизнеса. Рабочей группе, сформированной Комитетом по данному вопросу, удалось согласовать следующие основные изменения, включенные в проект поправок к Правилам:

(а) внесены изменения в Приложение 3 к Правилам в части корректировки предельных значений части показателей сточных вод, объединение показателей в группы, исключения дублирования показателей;

(б) внесены изменения в формулу расчета платы за негативное воздействие на централизованные сети водоотведения, введен «коэффициент воздействия» к тарифу, позволяющий дифференцировать платежи в зависимости от степени воздействия соответствующего загрязнителя;

(в) введены основные принципы формирования декларации абонента состава сточных вод, а также соотнесения результатов контрольных изменений водоканалов с заявляемыми параметрами стоков абонента; введен механизм корректировки расчетов по итогам года, как в большую, так и в меньшую сторону;

(г) введены коэффициенты грубости превышения предельных показателей Приложений 3, при неоднократном повторении которого у абонента возникает необходимость разработать план достижения установленных показателей;

(д) данный план предусматривает наряду с ЛОС, проведение иных мероприятий абонентом, включая возможность заключения договора с водоканалом на дополнительную очистку.

**5. Устранение «абсурдов» природоохранного законодательства.**В течение 2013-2015 гг. Комитетом совместно с ЦИВТ «Концепт», по рекомендации Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева, проводилась реализация 1-го этапа Экологической реформы – устранение имеющихся противоречий, коллизий, пробелов (абсурдов) природоохранного законодательства. Всего подготовлено 18 таких предложений, часть из которых передана для рассмотрения и подготовки решений в Рабочую группу по оптимизации (отмене) административных процедур в сфере природопользования и охраны окружающей среды (руководитель – С.Ю. Радченко, Минприроды России) Правительственной комиссии по природопользованию и охране окружающей среды (руководитель – А.Г. Хлопонин, Заместитель председателя Правительства РФ).

**6. Изменения Климата.** В связи с подписанием Российской Федерацией Парижского соглашения по климату в 2016 году несколько комитетов РСПП активизировали работу по вопросам изменения климата и управления выбросами парниковых газов.

17.03.2016 Комитет РСПП по экологии и природопользованию рассмотрел вопрос «Значение 21-й Конференции сторон РКИК (Париж, 2015) для российской промышленности. Перспективы введения углеродного регулирования в РФ» и рекомендовал компаниям - членам Комитета РСПП по экологии и природопользованию как можно скорее оценить риски и возможности, связанные с реализацией Парижского соглашения и использованием различных схем регулирования выбросов парниковых газов.

14 апреля 2016 г. состоялось совместно заседание Комитета РСПП по экологии и природопользованию, Комитета РСПП по энергетической политике и энергоэффективности, Комиссии РСПП по горнопромышленному комплексу, Комиссии РСПП по металлургическому комплексу и Комиссии РСПП по химической промышленности по вопросу перспектив и рисков введения углеродного регулирования в России. Принятое решение было направлено Президенту Российской Федерации и заключалось в следующем:

1. Правительству РФ совместно с РСПП провести детальный анализ социально-экономических последствий введения углеродного регулирования на территории России в разрезе секторов экономики и отраслей промышленности
2. принимать решение о ратификации Парижского соглашения только после проведения анализа, указанного в п.1;
3. делегировать разработку политики России по реализации Парижского соглашения и регулированию выбросов парниковых газов Минэкономразвития России, Минприроды России, Минпромторгу России, Минэнерго России, Минсельхозу России, МИД России;
4. включить представителей работодателей и профсоюзов в рабочие группы и иные органы для участия в подготовке предложений Президенту РФ и Правительству РФ при решении вопросов взаимодействия с РКИК ООН и МГЭИК, вопросов ратификации Парижского соглашения и выработки плана работы Правительства РФ по его реализации.

**7. Госсовет по экологии.** По инициативе Президента РФ 2017 год объявлен Годом экологии в России. В этой связи вопрос «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений» было предложено рассмотреть на заседании Госсовета в декабре 2016 г. При подготовке материалов к этому заседанию бизнес-сообщество сосредоточилось на подготовке информации о положительных практиках в сфере охраны окружающей среды и проекте Перечня поручений Президента РФ по результатам рассмотрения доклада.

**8. ОРВ.** В рамках оценки регулирующего воздействия Комитет добился положительных для бизнеса изменений в следующих документах:

(1) проект федерального закона «О контрольно-надзорной деятельности»;

(2) о неналоговых платежах;

(3) проведения оценки фактического воздействия ряда нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и др.

Самыми обсуждаемыми законопроектами, к которым Комитетом подготовлено наибольшее количество предложений по доработке, были:

(а) проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения вреда окружающей среде и ликвидации прошлого экологического ущерба» (Минприроды России);

(б) подзаконные акты к федеральному закону от 21.07.2014 №219 (о наилучших доступных технологиях), справочники по НДТ.

(в) подзаконные акты к федеральному закону от 29.12.2014 №458 («Об отходах производства и потребления»);

(г) проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части регулирования объема выбросов парниковых газов» (Минэкономразвития России и Минприроды России);

(д) проект федерального закона «Об экологическом аудите и экологической аудиторской деятельности» (Минприроды России).

**9. Обращение РСПП в ФОИВы.** В отчетный период по результатам рассмотрения в Комитете актуальных проблем экологии и природопользования РСПП за подписью Президента/вице-Президента РСПП были направлены в Правительство РФ, министерства и ведомства Российской Федерации 37 обращений по актуальным вопросам. В течение года работало 6 рабочих групп Комитета, а члены Комитета участвовали в 6 рабочих группах и советах федеральных органов исполнительной власти.

**10. Конкурс РСПП.** В 2016 году в рамках Недели российской бизнеса был проведен Всероссийский конкурс «Лучшие российские предприятия. Динамика, эффективность, ответственность – 2015. Номинация «Социальная ответственность»: «За экологически ответственный бизнес».

Награждение победителей Конкурса состоялось на Конференции «Промышленная экология и глобальное изменение климата: роль бизнеса и государства в снижении рисков» 22 марта 2016 г.