



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ БИЗНЕСА И ГОСУДАРСТВА
В ИЗМЕНЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

17.03.2014 г.
г. Москва

СТРУКТУРА КОМИТЕТА ПО ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Член Правления РСПП, Сопредседатель КПБ РСПП,
Председатель Правления, Генеральный директор
ОАО «Газпром нефть», **А.В. Дюков**

Член Правления РСПП, Сопредседатель КПБ РСПП,
Генеральный директор ООО «УГМК-Холдинг»,
А.А. Козицын

Предприятия нефтегазодобывающей и нефтегазохимической отрасли

- ОАО «Газпром нефть»
- ОАО «НК «Лукойл»
- ОАО «НК «Роснефть»
- ОАО «АНК «Башнефть»
- ОАО «Татнефть»
- ОАО «Сургутнефтегаз»
- ОАО «НК «Русснефть»
- ОАО «Новатэк»
- ООО «Сибур»

Предприятия металлургической отрасли

- ООО «УГМК-Холдинг»
- ОАО «ММК»
- ЗАО «УК Союзметаллресурс»
- ООО "УК "Металлинвест"
- ОАО «Северсталь»
- ОАО «Полиметалл УК»
- ОАО «МЕЧЕЛ»
- Компания «Базовый элемент»
- ОАО «ГМК «Норильский никель»
- ОК «Русский алюминий»
- ЗАО «Алкоа Россия»

Предприятия прочих отраслей

- ОАО «Русгидро»
- ООО «ЛПК «Континенталь менеджмент»
- Группа компаний «Городской центр экспертиз»
- ООО «Управляющая компания «Группа «ГАЗ»
- ОАО «Российские железные дороги»
- Минерально-химическая компания «ЕвроХим»

В СОСТАВЕ КОМИТЕТА - 35 ЧЛЕНОВ ИЗ 26 ПРЕДПРИЯТИЙ РАЗЛИЧНЫХ ОТРАСЛЕЙ

... ГОТОВНОСТЬ К СОТРУДНИЧЕСТВУ И ДИАЛОГУ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ...

Организация коммуникационной платформы для:

- Отстаивания интересов бизнес-сообщества в вопросах изменения законодательства в области промышленной безопасности;
- Формирования позиции РСПП по снижению административной и финансовой нагрузки на бизнес;
- Выявления потребностей бизнеса в изменении законодательства в области промышленной безопасности при практике его правоприменения;
- Доведения сформированной позиции бизнеса до руководства страны, обмена опытом, мнениями, обсуждения проблем, выработки предложений, решений.

5 заседаний

2 круглых стола

15 совещаний

2 конференции



Внесение инициатив по изменению нормативно-правовых актов:

- ✓ 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- ✓ Федеральные нормы и правила «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта»;
- ✓ Руководство по безопасности «Методика оценки риска аварий на опасных производственных объектах».

Формирование и обоснование консолидированной позиции Комитета по оценке проектов нормативно-правовых актов:

- ✓ Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности»;
- ✓ Федеральные нормы и правила «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов»;
- ✓ Федеральные нормы и правила «Правила промышленной безопасности химических опасных объектов»;
- ✓ Федеральные нормы и правила «Правила промышленной безопасности морских объектов нефтегазового комплекса»;
- ✓ Федеральные нормы и правила «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;
- ✓ и другие (более 60 НПА).





РАССМОТРЕНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ (НПА)

В рамках процедуры оценки регулирующего воздействия Комитетом рассмотрен ряд документов в области промышленной и пожарной безопасности, охраны труда и здоровья, предотвращения чрезвычайных ситуаций

2013г. **58** НПА

2014г. **5** НПА



АКТУАЛИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- Продолжается работа по совершенствованию законодательства в области промышленной безопасности (участие в разработке/актуализации Федеральных норм и правил, Руководств по безопасности, методик оценки риска и др.)



ИЗМЕНЕНИЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПО ОБЯЗАТЕЛЬНОМУ СТРАХОВАНИЮ ОПАСНОГО ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ОБЪЕКТА

- Взаимодействие с профильными Комитетами РСПП по оптимизации обязательного страхования опасного производственного объекта



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Внесение изменений в ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для устранения противоречий между предметами регулирования законов о промышленной безопасности и техническом регулировании
- Совершенствования института государственной экспертизы, направленные на сокращение сроков и повышение прозрачности прохождения государственной экспертизы



116-ФЗ: ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН

Закреплена возможность отступать от **требований** промышленной безопасности опасных производственных объектов, **когда это требуется при:**

- эксплуатации
- капитальном ремонте
- ликвидации
- консервации

**ПУТЕМ
ОФОРМЛЕНИЯ
ДОКУМЕНТА
ОБОСНОВАНИЕ
БЕЗОПАСНОСТИ**



НЕОБХОДИМЫ ДАЛЬНЕЙШИЕ УЛУЧШЕНИЯ



- Внести изменения в **«Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»**, направленных на устранение противоречий в нормативно-правовом регулировании (исключить из Технического регламента безопасность технологических процессов опасных производственных объектов, разграничить сферы использования специальных технических условий и Обоснования безопасности)
- Разработать **отраслевые методики расчета индивидуального риска** для работников производства и населения
- Установить **уровни допустимого риска** для разных отраслей

ПРОВЕДЕНИЕ ПИЛОТНЫХ ПРОЕКТОВ ПО ПРАКТИЧЕСКОМУ ПРИМЕНЕНИЮ ОБОСНОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

- Продолжение совместной работы с органами власти по внесению изменений в законодательство в области промышленной безопасности, в том числе связанных с обоснованием безопасности / оценкой риска;
- Продолжение работы по изменению законодательства о техническом регулировании;
- Апробация Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности и методик по оценке риска;
- Организация площадки для обмена информацией (бенчмаркинга) и лучшими практиками для членов Комитета.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



ПРИЛОЖЕНИЕ

- Проект Федерального закона «**О внесении изменений в статью 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации**».
- Проект приказа Ростехнадзора «**Об утверждении Требований к форме предоставления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу экологического, технологического и атомного надзора**».
- Проект Федерального закона «**О специальной оценке условий труда**».
- Предложения о замене в отдельных отраслях экономики избыточных и (или) неэффективных административных механизмов государственного контроля альтернативными рыночными механизмами.
- Проект приказа Минтруда России «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 25 апреля 2011 г. №340н «**Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам организаций электротехнической промышленности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением**».
- Проект постановления Госгортехнадзора России от 24 апреля 2003 г. № 16 «Об утверждении «**Правил безопасности в литейном производстве**».
- Проект постановления Правительства Российской Федерации «**Порядок проведения технического расследования причин аварий на опасных объектах - лифтах, подъемных платформах для инвалидов, эскалаторах (за исключением эскалаторов в метрополитенах) и расследования несчастных случаев, происшедших в результате аварий на опасных объектах**».
- Проект Федеральных норм и правил «**Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения**».
- Проект постановления Правительства Российской Федерации «**О внесении изменений в пункт 3 Положения о лицензировании деятельности по ведению экспертизы промышленной безопасности**», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2012 г. №682».
- Проект постановления Правительства Российской Федерации «**О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации**».
- Проект приказа Ростехнадзора «**Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов**».
- Проект Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «**Правила промышленной безопасности химически опасных объектов**».
- Проект приказа Ростехнадзора «**Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности морских объектов нефтегазового комплекса**».
- Проект приказа Ростехнадзора «**Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности**».

- Проект приказа Ростехнадзора «**Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности».**
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «**Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности**»
- Проект приказа Ростехнадзора «**Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Положение по безопасному ведению горных работ на месторождениях, склонных и опасных по горным ударам».**
- Проект приказа МЧС России «**Об утверждении Методики расчета стоимости выполнения работ и оказания услуг по охране имущества организаций от пожаров договорными подразделениями федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы».**
- Проект приказа Ростехнадзора «**О внесении изменений в Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 января 2007 г. №37».**
- Проект приказа Ростехнадзора «**Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при эксплуатации пассажирских канатных дорог и фуникулеров».**
- Проект приказ Ростехнадзора «**Об утверждении квалификационных требований к специалистам, включаемым в состав экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)».**
- Проект постановления Правительства РФ «**О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».**
- Проект Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «**Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением».**
- Проект Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «**Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов».**
- Проект приказа Ростехнадзора «**Проект федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов».**
- Проект Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «**Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах»**
- Проект Федерального закона «**О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**
- Проект постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации «**О внесении изменений в СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»**

①

Внесены ключевые изменения в 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», устанавливающие альтернативный, риск-ориентированный подход при установлении требований промышленной безопасности через подготовку обоснования безопасности (Федеральный закон от 04.03.2013 № 22-ФЗ):



- a) введено понятие «обоснование безопасности опасного производственного объекта» (ОБ ОПО)
- b) определены случаи и порядок разработки ОБ ОПО
- c) установлены требования по проведению экспертизы промышленной безопасности и направлению ОБ ОПО в надзорный орган
- d) требования, содержащиеся в ОБ ОПО, отнесены к обязательным требованиям промышленной безопасности; установлена обязанность эксплуатирующей организации соблюдать данные требования

②

Приняты Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта» (Приказ Ростехнадзора от 15.07.2013 № 306. Зарегистрирован в Минюсте России 20 августа 2013 г. № 29581):



- a) определена структура и содержание ОБ ОПО
- b) установлены требования к разработке ОБ ОПО

③

27 декабря 2013г. приказом №646 утверждена «Методика оценки риска аварий на опасных производственных объектах нефтегазоперерабатывающей, нефте- и газохимической промышленности» в форме Руководства безопасности. Данное руководство было разработано и принято при непосредственном участии членов Комитета, и является первой методикой по количественной оценке рисков.

④

При Ростехнадзоре создаются рабочие группы по разработке Методик по оценке рисков в формате «Руководства по безопасности» для различных отраслей промышленности. Кроме того, принято решение о создании рабочей группы по внесению изменений в нормативные правовые акты в части установления уровней допустимого риска для различных отраслей промышленности.