**Пояснительная записка к профессиональному стандарту «Работник цеха по сортировке твердых бытовых отходов»**

**Раздел I. Общая характеристика вида профессиональной деятельности, трудовых функций**

Общая характеристика вида профессиональной деятельности – обращение с отходами исчерпывающе представлена в Федеральном Законе РФ от 24.06.98 г. «Об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ - защита окружающей среды и населения от негативного воздействия отходов производства и потребления, улучшение санитарного состояния и внешнего облика городов и населенных мест.

Сложившаяся в России ситуация в области образования, использования, обезвреживания, хранения и захоронения отходов ведет к опасному загрязнению окружающей среды, нерациональному использованию природных ресурсов, значительному экономическому ущербу и представляет реальную угрозу здоровью населения страны.

Значительные объемы образования отходов, низкий уровень их переработки и неудовлетворительное состояние мест их захоронения обусловлен отсутствием нормативно-правового закрепления статуса, прав и обязанностей системы управления отходами. Существующая система нормативно-правового регулирования обращения с отходами, как правило, состоит из значительного количества нормативных актов, касающихся отдельных аспектов проблемы, и не отражает единую концепцию обращения с отходами на уровне муниципального образования.

Тем ни менее проблема обращения с отходами производства и потребления является комплексной и ее решение целесообразно проводить программно-целевым методом, включающим совершенствование нормативно-правовой базы, инженерной инфраструктуры, внедрения новых технологий сбора, хранения, транспортировки, переработки, обезвреживания и захоронения отходов, которые невозможно реализовать без наличия специалистов обладающих соответствующими профессиональными компетенциями.

Профессиональный стандарт «Работник цеха по сортировке твердых бытовых отходов» разработан с целью сформировать общую стратегию развития рынка труда и системы образования по сортировке твердых бытовых отходов, в том числе планировать различные траектории образования ведущие к получению конкретной квалификации, повышению квалификационных уровней, карьерному росту работников, осуществляющих деятельность по сортировке твердых бытовых отходов урбанизированных территорий.

Профессиональный стандарт является многофункциональным нормативным и методическим документом, устанавливающим требования к профессиональным знаниям и умениям, а также профессиональному образованию и практическому опыту, необходимому для выполнения работниками своих функциональных обязанностей.

По существу, профессиональный стандарт является формой нормирования персональных квалификационных характеристик работников осуществляющих сортировку твердых бытовых отходов, определяемых исходя из функционального содержания профессиональной деятельности, преимущественно содержащегося в соответствующих нормативных документах.

Профессиональный стандарт «Работник цеха по сортировке твердых бытовых отходов» составлен в соответствии с Приказом Минтруда России от 29.09.2014 N 665н "О внесении изменений в Макет профессионального стандарта, утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. N 147н" и «Методическими рекомендациями по разработке профессионального стандарта» №170н от 29 апреля 2013 г.

Отраслевые уровни квалификации работников осуществляющих сортировку твердых бытовых отходов разработаны в соответствии с «Уровнями квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов» утвержденными приказом Министерства труда и социальной защиты Российской федерации №148н от 12 апреля 2013 г.

Анализ сложившееся профессиональной структуры трудовой деятельности в области сортировки твердых бытовых отходов позволил в рамках указанной специализации выделить два квалификационных уровня, которые в соответствии с принятой в настоящее время системой кодификации трудовой занятости соответствуют категории «Работников» (базовая группа ОКЗ 9611 – «Сборщики и переработчики мусора»). Основой разделения вида профессиональной деятельности по сортировке твердых бытовых отходов на обобщающие трудовые функции и распределение их по квалификационным уровням осуществлялось на основе содержательного анализа нормативно – технической и иной документации, а также особенности, выполняемой при сортировке твердых бытовых отходов, деятельности.

Обобщенные трудовые функции, в свою очередь, разделяются на трудовые функции, которым присваивается индивидуальный код.

Таким образом, каждый квалификационный уровень проекта профессионального стандарта содержит трудовые функции с детальным описанием трудовых действий, знаний и умений, необходимых для эффективного выполнения каждой трудовой функции. Кроме того, профессиональный стандарт устанавливает требования к профессиональному образованию, стажу работы и другим объективным характеристикам работников в соответствии с квалификационными уровнями.

В целях разработки данного профессионального стандарта выделены следующие обобщенные трудовые функции:

1. Ведение процесса сортировки твердых бытовых отходов.

2. Выполнение сопутствующих работ в цехе по сортировке твердых бытовых отходов

Обобщенная трудовая функция «Ведение процесса сортировки твердых бытовых отходов» отнесена к 1-му уровню квалификации, поскольку подразумевает выполнение стандартных заданий (обычно физический труд) и индивидуальную ответственность. Для выполнения данной обобщенной трудовой функций необходимо наличие элементарных фактических знаний и (или) ограниченного круга специальных знаний. Основные пути достижения уровня квалификации. Краткосрочное обучение или инструктаж, практический опыт.

Обобщенная трудовая функция «Выполнение сопутствующих работ в цехе по сортировке твердых бытовых отходов» отнесена ко 2-му уровню квалификации, поскольку подразумевает деятельность под руководством с элементами самостоятельности при выполнении стандартных заданий и индивидуальную ответственность. Выбор способа действия осуществляется по инструкции, корректировка действий производится с учетом условий их выполнения. Для выполнения данной обобщенной трудовой функций необходимо наличие специальных знаний, а также профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программам переподготовки рабочих, служащих (как правило, не менее 2 месяцев) и стаж работы в данной сфере деятельности.

**Раздел II.**

**«Основные этапы разработки проекта профессионального стандарта»**

Разработка проекта профессионального стандарта осуществлялась на базе Общероссийского объединения работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей» при участии ряда организаций представляющих профессиональное, практико-ориентированное экспертное сообщество в данной сфере деятельности (см. приложение 1).

Работа велась по следующим основным этапам:

1. Формирование экспертной группы из специалистов и экспертов в области ТБО и работников (11 человек);

2. Проведение анализа состояния и перспектив развития вида профессиональной деятельности с учетом отечественных и международных тенденций;

3. Проведение анализа нормативной, методической, учебной, технологической документации в области обращения с отходами и по отдельным трудовым функциям работников в этой области, а также сведения об их упоминании в Общероссийских справочниках;

4. Формирование репрезентативной выборки организаций (10 организаций, расположенных в разных федеральных округах Российской Федерации);

5. Проведение опроса работников организаций (как правило 5 - 6 чел.);

6. Формирование пояснительной записки к проекту профессионального стандарта, включающей общую характеристику вида профессиональной деятельности, обобщенных трудовых функций, распределение их по уровням квалификации в соответствии с «Уровнями квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов», утвержденных приказом Минтруда России от 12.04.13 г., № 148-н и обоснование их включения в профессиональный стандарт.

7. Подготовка проекта профессионального стандарта, включающего описание основных обобщенных трудовых функций и трудовых функций;

8. Размещение проекта профессионального стандарта на сайте Общероссийского объединения работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей»; Совета по профессиональным квалификациям в ЖКХ.

9. Подготовка статей в отраслевые журналы.

10.Участие в форумах, конференциях, круглых столах организуемых для представителей профессионального сообщества, работодателей, их объединений, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

11. Сбор, анализ и систематизация замечаний и предложений по совершенствованию проекта профессионального стандарта, внесение корректировок в проект стандарта;

12. Согласование проекта профессионального стандарта с профессиональными ассоциациями и Профессиональными союзами жизнеобеспечения;

13. Представление проекта профессионального стандарта в Минтруд России.

Для участия в разработке профессионального стандарта «Работник цеха по сортировке твердых бытовых отходов» выбрано 10 (десять) организаций, осуществляющих деятельность в области обращения отходов производства и потребления, из различных регионов России (г. Москва, г. Тула, Краснодарский край, г. Новороссийск, г. Ульяновск, г. Курган, г. Магадан, г. Екатеринбург, Ленинградская область, г. Красный Бор, г. Барнаул, г. Красноярск).

Эти организации рекомендованы Экспертным советом по развитию рынка и модернизации инфраструктуры по обращению с отходами, как обладающие опытом передовых приемов, методов организации этой деятельности и являющиеся лидерами в данной области ЖКХ.

Репрезентативная группа организаций представляет специфику и особенности сортировки твердых бытовых отходов, в различных регионах России, обусловленную как формой организации процесса и количеством единиц эксплуатируемого оборудования, так и численностью персонала, работающего на технологическом оборудовании по сортировке твердых бытовых отходов.

Как правило, в качестве экспертов от этих организаций (от 5 до 7 человек) выступают специалисты среднего звена управления и рабочие, имеющие длительный стаж работы в отрасли.

При составлении профессионального стандарта использовались определения заимствованные из нормативно-правовых документов Российской Федерации в области обращения отходов производства и потребления, и иных нормативно-правовых актов РФ:

- Федеральный закон РФ от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

- Федеральный закон РФ от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно – эпидемиологическом благополучии населения».

- Федеральный Закон РФ от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

- Постановление правительства РФ от 10.02.1997 № 155 «Об утверждении Правил предоставления услуг по вывозу твердых бытовых отходов».

- Приказ МПР РФ от 02 .12.2002 N 786 "Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов".

- Приказ МПР РФ от 15.06.2001 N 511 "Об утверждении Критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды".

- СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления».

**Раздел III. Обсуждение проекта профессионального стандарта**

Профессионально - общественное обсуждение и экспертиза профессионального стандарта осуществлялась на форумах, конференциях, семинарах, с участием групп экспертов – представителей профильных работодателей, учебных и научно-исследовательских учреждений (см. Приложение №2).

Основные замечания и предложения, поступившие от организаций-экспертов, в процессе профессионально-общественного обсуждения профессионального стандарта и принятые по ним решения представлены в Приложении № 3.

**Раздел IV. Согласование проекта профессионального стандарта**

В проекте профессионального стандарта трудовые функции, особо регулируемые законодательством и требующие проведения согласования отсутствуют.

Исполнительный вице-президент

ОООР «РСПП» Д. В. Кузьмин