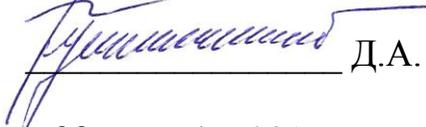


«УТВЕРЖДАЮ»
Председатель Комитета РСПП
по техническому регулированию,
стандартизации и оценке соответствия


Д.А. Пумпянский

« 28 » ноября 2016 г.

ОТЧЕТ

**о работе Комитета РСПП по техническому регулированию,
стандартизации и оценке соответствия за 2016 год**

Участие в подготовке решений и проектов документов Евразийского экономического союза

В новой редакции «Порядка разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента» учтено большинство предложений и замечаний экспертов Комитета РСПП.

Эксперты Комитета в течение года продолжали участвовать в разработке проектов технических регламентов в составе рабочих групп, сформированных ЕЭК.

Экспертами Комитета были подготовлены предложения и замечания по **15** проектам решений Евразийской экономической комиссии, в том числе **9** проектам технических регламентов ЕАЭС и проектам внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза.

По инициативе Комитета РСПП:

- вынесен на уровень Правительства Российской Федерации вопрос об объединении проектов технических регламентов «О безопасности продукции, предназначенной для защиты населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» и «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны», а также исключения ряда продукции двойного назначения из объектов регулирования указанных технических регламентов;

- начата официальная процедура подготовки проекта изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности маломерных судов».

Участие в подготовке нормативных правовых документов Российской Федерации

1. В течение года проведено обсуждение **40** проектов нормативных правовых документов, из них **21** обсужден в рамках официальной процедуры оценки регулирующего воздействия. Всего от членов Комитета получено, обработано и направлено в органы власти более **220** экспертных заключений.

Для реализации норм Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» проведено обсуждение **9** постановлений Правительства РФ и более **15** приказов Росстандарта и Минпромторга. Кроме того, с целью реализации положений указанных законов в течение года эксперты Комитета принимали участие в подготовке изменений в основополагающие стандарты.

Поддержано принятие постановления Правительства РФ «О техническом регламенте о безопасности химической продукции».

Наибольшую активность эксперты Комитета проявили при обсуждении:

- «Стратегии развития обеспечения единства измерений в Российской Федерации»;

- «Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации до 2020 года»;

- Плана Минюста России по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР в законодательство России.

2. 24 марта 2016 г. на съезде РСПП с участием Президента Российской Федерации Путина В.В. Председателем Комитета Пумпянским Д.А. был поднят вопрос о необходимости введения института нотификации органов по оценке соответствия.

Комитетом РСПП собраны и направлены в заинтересованные органы власти и в ЕЭК предложения отраслевых ассоциаций по внедрению процедуры нотификации.

Дополнительно вопрос о нотификации был рассмотрен 27 сентября 2016 г. на заседании межведомственной рабочей группы по осуществлению защиты и повышения качества контроля рынка промышленной продукции Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции. Минпромторгом России поддержана целесообразность введения процедуры нотификации органов по сертификации.

Международное сотрудничество

Сотрудничество с Европейским союзом.

Комитетом при поддержке проекта «Сближение систем технического регулирования России и ЕС» в апреле в Любляне была проведена конференция «Опыт органов по оценке соответствия (нотифицированных органов) Словении и ЕС», посвященная вопросам нотификации. Аналогичная конференция с участием экспертов ЕС была проведена в Москве, в РСПП 9 июня 2016 года.

Комитет принял участие в подготовке и проведении панельной дискуссии «Европейский союз и Евразийский экономический союз: практические аспекты экономического сотрудничества», посвященной вопросам технического и таможенного регулирования. Панельная дискуссия прошла 24 июня 2016 года в Берлине в рамках Российско-Германской Рабочей группы по стратегическому сотрудничеству в области экономики.

Продолжается взаимодействие Комитета РСПП и проекта ТАСИС «Сближение систем технического регулирования и стандартизации России и ЕС». С участием Комитета были подготовлены рекомендации по введению процедуры нотификации органов по оценке соответствия. Проведен ряд семинаров, посвященных проблемам стандартизации, сертификации и обеспечения надзора за рынком.

Эксперты Комитета приняли участие в обсуждении лицензионного Соглашения между Росстандартом и CEN/CENELEC, которое устанавливает условия предоставления европейских стандартов России и процедуры перевода европейских стандартов на русский язык.

Сотрудничество с США.

12 апреля и 8 ноября 2016 года проведены конференции с участием представителей ASTM, API и ASME по практическому применению стандартов США и возможности участия российских экспертов в их разработке.

8 ноября 2016 года в РСПП подписан Меморандум о сотрудничестве между Комитетом и Американским институтом нефти (API), который открывает новые возможности для участия представителей российской промышленности в разработке стандартов API.

Сотрудничество с КНР.

В сентябре в Сочи в рамках 14-ого заседания Постоянной Российско-Китайской рабочей группы по стандартизации, метрологии, сертификации и инспекционному контролю Комитетом совместно с Росстандартом подготовлен и проведен Круглый стол по вопросам российско-китайского взаимодействия в области технического регулирования. Достигнута договоренность о создании отраслевых рабочих групп под эгидой Комитета РСПП с участием представителей промышленности для решения вопросов, связанных со стандартизацией и техническим регулированием.

Сотрудничество со странами СНГ.

Комитет рассылает проекты обсуждаемых документов и информационные материалы в заинтересованные органы власти и экспертам из стран СНГ. Представители стран СНГ принимают участие в конференциях, проводимых Комитетом.

Комитет активно взаимодействует с Межгосударственным советом СНГ по стандартизации, метрологии и сертификации. Представители Комитета приняли участие в заседании МГС в июне 2016 года.

Работа по противодействию незаконному обороту промышленной продукции

1. В соответствии с запросом Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции проведен опрос членов Комитета с целью выявления фактов нанесения ущерба от незаконного оборота фальсифицированной и контрафактной продукции. Материалы получены более чем от 25 компаний и ассоциаций.

2. Комитет оказал содействие НП Ассоциации «Электрокабель», Фонду развития трубной промышленности, ООО «Челябинский тракторный завод – УРАЛТРАК», Ассоциации «Союз 01» в подготовке материалов и проектов решений по внесению изменений в нормативные правовые акты. Материалы компаний были рассмотрены 1 августа 2016 г. на совещании по вопросам введения процедуры нотификации у заместителя Министра экономического развития Шипова С.В., а также 27 сентября 2016 г. на заседании Межведомственной отраслевой рабочей группы по осуществлению защиты и повышения качества контроля рынка промышленной продукции.

3. Представители Комитета приняли участие в подготовке материалов и приняли участие в двух заседаниях Межведомственной отраслевой рабочей группы по осуществлению защиты и повышения качества контроля рынка промышленной продукции при Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции.

4. Представители Комитета выступили с докладами на ряде отраслевых конференций и семинаров, в том числе, на IV Международном форуме «Антиконтрафакт-2016», прошедшем 22-24 ноября 2016 года в Ереване и посвященном проблемам противодействия незаконному производству и обороту промышленной продукции, защиты прав интеллектуальной собственности.

Работа с обращениями предприятий

1. По обращению ПАО «Северсталь» Комитетом организовано взаимодействие с Министерством сельского хозяйства и решена проблема по маркировке древесных упаковочных и крепежных материалов в соответствии международным стандартом по фитосанитарным мерам МСФМ №15.

2. В соответствии с запросом DOO DMSS (г. Белград) совместно с Минпромторгом России решен вопрос по оформлению документов для поставки пищевой продукции российских предприятий в Сербию.

3. В проекте Решения Коллегии ЕЭК «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии техническим регламентам Таможенного союза и правилах их оформления» учтены предложения членов Комитета о необходимости указания стандартов в сертификатах и декларациях о соответствии.

4. По вопросам необходимости поверки резервуаров для хранения нефти и нефтепродуктов в компаниях нефтегазового комплекса на площадке РСПП было проведено 2 совещания с участием заинтересованных федеральных органов государственной власти. С целью снижения затрат организаций нефтегазового комплекса Комитет РСПП обратился в Минпромторг с просьбой принять решение о возможности проведения в ходе очередной поверки резервуаров, тип которых не утвержден, процедур, необходимых для утверждения типа, без дополнительного увеличения стоимости работ

Деятельность Межотраслевых советов по техническому регулированию и стандартизации при Комитете РСПП

Межотраслевой совет по техническому регулированию и стандартизации в нефтегазовом комплексе.

В течение года обновлен состав Совета, в его состав включены технические руководители и специалисты из 30 компаний НГК и научных организаций. Проведено два заседания. Совет принял активное участие в подготовке и проведении XI Международной конференции «Нефтегазстандарт - 2016» (г. Геленджик).

Межотраслевой совет по техническому регулированию и стандартизации в области исследования и оборота химических веществ.

В рамках Совета сформирована Рабочая группа по применению международных систем сертификации безопасности и качества транспортировки химических грузов. Проведено два заседания рабочей группы, а также совместное заседание с ТК 66 «Оценка опыта и деловой репутации предприятий».

Межотраслевой совет по техническому регулированию и стандартизации в сфере информационных технологий.

Совет выступил организатором VII Международной научно – практической конференции «Стандартизация, сертификация, обеспечение эффективности, качества и безопасности информационных технологий» (ИТ – Стандарт 2016) и принял участие в

подготовке и проведении IX Международной Конференции «Электронный город - Электронная губерния - Электронное государство» и в пленарном заседании JTC1 ISO/IEC "Информационные технологии" в Пекине.

Проведено обсуждение более 10 новых проектов международных ИТ стандартов, а также организована поддержка электронного научного журнала «ИТ-Стандарт».

Межотраслевой совет по прикладной метрологии и приборостроению.

Проведено два открытых заседания Совета и три заседания профильных рабочих групп при Совете.

Обсуждены основные направления развития системы обеспечения единства измерений в Российской Федерации, а также вопрос состояния и развития эталонной базы, используемой для метрологического обеспечения предприятий и организаций.

В соответствии с решением Совета была сформирована группа экспертов по развитию калибровки средств измерений, которая подготовила Рабочий доклад по развитию калибровочной деятельности в Российской Федерации. Доклад был направлен всем заинтересованным лицам и обсужден на заседании Совета, которое состоялось в рамках Форума по техническому регулированию в г. Сочи 3-4 октября.

В рамках рабочей группы Совета подготовлен проект решения по вопросам метрологического обеспечения резервуаров для хранения нефти и нефтепродуктов.

Межотраслевой совет по техническому регулированию в строительном комплексе России.

С целью повышения эффективности и упорядочивания деятельности в сфере технического регулирования в строительстве подготовлен проект Концепции совершенствования системы технического регулирования в строительной отрасли.

Работа в координационных и совещательных органах при Евразийской экономической комиссии и федеральных органах государственной власти

Представители Комитета на постоянной основе принимают участие в работе следующих органов при Евразийской экономической комиссии:

- Консультативный комитет по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер при Коллегии ЕЭК;
- Подкомитеты при Консультативном комитете:
 - по техническому регулированию и оценке соответствия;
 - по стандартизации;
 - по метрологии;
 - по вопросам технического регулирования в строительстве.
- Деловой совет Евразийского экономического союза;

- Рабочая группа по основным направлениям интеграции при Консультативном совете по взаимодействию ЕЭК и белорусско-казахстанско-российского бизнес-сообщества.

Участие представителей Комитета в работе органов государственной власти Российской Федерации:

- Подкомиссия по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции;
- Межведомственный совет по переходу на принципы наилучших доступных технологий и внедрению современных технологий при Минпромторге России;
- Коллегия Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии;
- Экспертный совет по техническому регулированию и стандартизации при Комитете по промышленности Государственной Думы РФ;
- Комиссия МЧС России по ликвидации избыточного административного давления на средний и малый бизнес;
- Межведомственная отраслевая рабочая группа по осуществлению защиты и повышения качества контроля рынка промышленной продукции при Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции;
- Рабочая группа по вопросам технического регулирования деятельности организаций нефтегазового комплекса при Минэнерго России.
- Общественные советы при Росстандарте, Росаккредитации, Россельхознадзоре, Ростехнадзоре.

Руководство и организация деятельности Совета по техническому регулированию и стандартизации при Минпромторге России

Продолжена работа Совета по техническому регулированию и стандартизации при Минпромторге России.

В течение года было проведено три заседания Совета.

В ходе проведения заседаний Совета:

- обсуждены предложения по внесению изменений в Кодекс об административных правонарушениях в части ответственности в области технического регулирования;
- подготовлено заключение на проект технического регламента ЕАЭС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий»;
- одобрены проекты технических регламентов ЕАЭС:
 - «О безопасности оборудования для детских игровых площадок»;
 - «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения»;

- обсуждены и поддержаны:
 - предложения по введению процедуры нотификации в отношении аккредитованных органов, осуществляющих обязательную сертификацию отдельных групп товаров;
 - проекты Концепции совершенствования системы технического нормирования и регулирования в строительной отрасли и Плана основных мероприятий (Дорожной карты) по ее реализации;
 - целесообразность включения в сертификаты и декларации соответствия информации о стандартах, в соответствии с которыми проводилась оценка соответствия требованиям технических регламентов.
 - 6 октября проведено совместное заседание Совета с Комитетом ТПП по техническому регулированию, стандартизации и качеству продукции, Национальным объединением изыскателей и проектировщиков и Национальным объединением строителей, на котором был обсужден и поддержан проект Концепции совершенствования системы технического регулирования в строительной отрасли.
- Решения Совета доведены до заинтересованных органов государственной власти.

Проведение конференций

В 2016 году Комитетом были проведены следующие мероприятия:

- цикл Межрегиональных конференций «Техническое регулирование и стандартизация. Новое законодательство и правоприменительная практика»
 - 18 февраля – г. Санкт-Петербург;
 - 2-3 июня – г. Уфа;
 - 22-23 сентября – г. Новочеркасск;
 - 10 ноября – г. Новосибирск.
- Промышленный Форум «Промышленная политика, техническое регулирование и контроль качества» (в рамках Недели российского бизнеса), 22 марта, г. Москва.
- Международная конференция «Стандартизация – ключевой инструмент повышения экономической эффективности металлургической отрасли России», 23 – 24 июня, г. Москва.
- Международная конференция «Стандартизация как инструмент повышения конкурентоспособности и реализации государственной промышленной политики» (в рамках 7-й Международной выставки и Форума промышленности и инноваций «ИННОПРОМ – 2016»), 12 июля, г. Екатеринбург.

Наряду с руководителями государственных органов власти в работе конференции приняли участие руководители CEN/CENELEC, Международной электротехнической комиссии МЭК и Бюро индийских стандартов.

- XI Международная конференция «НЕФТЕГАЗСТАНДАРТ – 2016» 25-27 октября, г. Геленджик.

Информационная работа

Информация о мероприятиях Комитета и проекты документов рассылаются более, чем в **2500** адресов экспертов и представителей органов власти России и стран СНГ. В 2016 году Комитетом сделано более **80** рассылок, в том числе было разослано более **55** проектов нормативных документов. Многие союзы и ассоциации, получая информационные материалы Комитета, рассылают их далее своим членам.

Представители Комитета **34** раза выступили с докладами и сообщениями на конференциях, семинарах и совещаниях различного уровня.

Комитетом опубликовано более **50** статей в федеральных и отраслевых печатных средствах массовой информации и на информационных порталах сети Интернет.

С целью повышения открытости деятельности Росстандарта, а также вовлечение в работу по стандартизации большего числа участников Комитетом РСПП совместно с Росстандартом в сентябре-октябре проведены анкетирования предприятий «Что Вы знаете о Росстандарте, стандартизации и метрологии в России?» и по оценки деятельности технических комитетов по стандартизации.

Кроме того, в течение года проведены анкетирования предприятий по проблемным вопросам реализации требований технических регламентов, а также по вопросам наличия барьеров при торговле с Китайской Народной Республикой. Полученные отзывы переданы в Евразийскую экономическую комиссию и заинтересованные органы государственной власти.

Совместно с информационной сетью «ТЕХЭКСПЕРТ» продолжается выпуск бюллетеня «Техническое регулирование в России». Постоянно актуализируется сайт Комитета на русском и английском языках www.rgtr.ru.

Первый заместитель Председателя Комитета РСПП



А.Н. Лоцманов