



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 1650/05
Дата « 18 » октября 20 18 г.

**Председателю Комитета
Государственной Думы ФС РФ
по бюджету и налогам**

А.М. Макарову

Уважаемый Андрей Михайлович!

Российский союз промышленников и предпринимателей рассмотрел проект федерального закона № 511610-7 «О внесении изменений в главу 21 Налогового кодекса Российской Федерации» (об изменении порядка налогообложения налогом на добавленную стоимость услуг, оказываемых в международных аэропортах при международных воздушных перевозках).

Направляем Вам заключение Комиссии РСПП по транспорту и транспортной инфраструктуре на данный проект федерального закона и просим учесть его при подготовке законопроекта в Комитете Государственной Думы по бюджету и налогам к рассмотрению во втором чтении.

Приложение: на 3 л.

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей

А. Шохин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комиссии РСПП по транспорту и транспортной инфраструктуре на проект федерального закона № 511610-7 «О внесении изменений в главу 21 Налогового кодекса Российской Федерации»

Комиссией РСПП по транспорту и транспортной инфраструктуре рассмотрен проект федерального закона № 511610-7 «О внесении изменений в главу 21 Налогового кодекса Российской Федерации» (об изменении порядка налогообложения налогом на добавленную стоимость услуг, оказываемых в международных аэропортах при международных воздушных перевозках).

Комиссия отмечает, что законопроект в предложенной редакции не может быть поддержан, поскольку это приведёт к увеличению нагрузки на российские авиакомпании и будет нести в себе риски возникновения новых банкротств в отрасли.

Законопроектом предлагается установить, что все аэропортовые услуги (за исключением авионавигации) при обслуживании рейсов на ВВЛ будут облагаться НДС по ставке 20% (с учётом готовящихся изменений налогового законодательства с 01.01.2019), а при обслуживании международных рейсов часть услуг будет облагаться по ставке 20%, а часть - по ставке 0%. Также законопроектом предусматривается компетенция Правительства Российской Федерации по утверждению перечня услуг, оказываемых в аэропортах, которые будут облагаться по ставке 0% при обслуживании международных рейсов.

При этом проект постановления Правительства Российской Федерации к законопроекту не приложен, что делает невозможной точную оценку влияния его принятия на отрасль гражданской авиации и выпадающие доходы бюджета Российской Федерации.

Комиссия отмечает, что аналогичным образом было осуществлено изменение подпункта 22 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации с 01.01.2018 (в рамках Федерального закона от 30.10.2017 № 305-ФЗ), что привело к правовой коллизии в период с 01.01.2018 по 30.06.2018 и негативным последствиям для отрасли воздушных перевозок в связи с отсутствием постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего перечень льготированных по НДС услуг. Комиссия считает такую практику неприемлемой.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, при подготовке перечня предполагается взять за основу перечень услуг субъектов естественных монополий в аэропортах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 («Указанный перечень включает в себя услуги по обеспечению взлёта, посадки и стоянки воздушных судов, обеспечению

авиационной безопасности, обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом, хранению авиационного топлива»). Комиссия отмечает, что в перечне аэропортовых услуг, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293, также фигурируют услуги «предоставление аэровокзального комплекса» и «обслуживание пассажиров», однако, исходя из содержания пояснительной записки, можно сделать вывод, что включение данных услуг в перечень, подпадающих под нулевую ставку НДС, не предполагается.

При анализе последствий принятия законопроекта Комиссия исходила из перечня услуг, перечисленных в пояснительной записке. В таком случае предлагаемая концепция увеличит нагрузку на авиакомпании. Негативный эффект будет заключаться в дополнительном отвлечении из оборота российских авиакомпаний денежных средств в размере **2-3 млрд. руб.** (в зависимости от сезона), расходах на обслуживание возникающего дефицита денежных средств (**до 300 млн. руб. в год**). Это будет нести в себе **угрозу возникновения новых банкротств в отрасли**, особенно в низкий сезон, когда авиакомпании традиционно испытывают сложности со свободными денежными средствами. Особенно острой проблема будет для авиакомпаний, имеющих высокую долю рейсов на ВВЛ.

Для нивелирования негативных последствий для авиакомпаний **перечень услуг, подпадающих под нулевую ставку НДС, должен быть максимально широким**. Как минимум, считаем необходимым включить в него все услуги по обслуживанию воздушных судов в аэропортах, перечисленные в Приложении 1 к приказу Минтранса России от 17.07.2012 № 241 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации».

В пояснительной записке к законопроекту также указывается, что «с целью обеспечения равных экономических условий иностранных эксплуатантов с российскими эксплуатантами базовые услуги для них по взлёту-посадке, стоянке воздушного судна, заправке топливом и другими, оказываемыми аэропортами при международных перевозках, предлагается облагать по 0%». Однако уже в настоящее время налоговые условия для российских и иностранных авиакомпаний уравниены. С 01.07.2018 российские аэропорты начали применять 18% ставку НДС к услугам, не вошедших в перечень льготированных по НДС услуг, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2018 № 588, как для российских, так и для иностранных перевозчиков. Таким образом, любой перечень услуг, подпадающих под нулевую ставку НДС в рамках предлагаемого Законопроектом изменения подпункта 2¹² пункта 1 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации, будет распространяться как на

российских, так и на зарубежных перевозчиков.

Также необходимо отметить, что законопроект содержит нормы, положения и термины, позволяющие их толковать неоднозначно. В частности, не урегулирован вопрос о том, как будут облагаться НДС сборы, установленные в настоящее время для операций, состоящих из взлёта и посадки воздушного судна (например, взлёт-посадка, стоянка, авиационная безопасность) в случаях, когда воздушное судно прилетает в аэропорт международным рейсом, а улетает внутрироссийским (или наоборот). Данный вопрос должен быть урегулирован соответствующим нормативным актом.

Комиссия предлагает:

1. Для проработки последствий принятия законопроекта должен быть предоставлен проект перечня услуг, на которые будет распространяться нулевая ставка НДС. Без этого вынесение итоговой оценки влияния проекта на отрасль воздушных перевозок и выпадающие доходы бюджета Комиссия считает неправильным.

2. Без максимально широкого перечня услуг, подпадающих под нулевую ставку НДС при осуществлении рейсов на МВЛ, принятие законопроекта приведёт к негативным последствиям для отрасли воздушных перевозок в виде дополнительной финансовой нагрузки на российских авиаперевозчиков и риска возникновения новых банкротств в отрасли. Комиссия считает необходимым включить в перечень все услуги по обслуживанию воздушных судов в аэропортах, перечисленные в Приложении 1 к приказу Минтранса России от 17.07.2012 № 241.

3. Требуется нормативное урегулирование вопроса об определении понятий «внутренний рейс» и «международный рейс» в целях Налогового кодекса Российской Федерации для применения различных ставок НДС.