

исх. № 125/05
от 03.02.2014

Первому заместителю
Председателя Правительства РФ
И.И. Шувалову

Уважаемый Игорь Иванович!

Дорожной картой «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2012 г. № 2579-р (далее – Дорожная карта), предусмотрено принятие в 2013 – 2014 гг. мер, направленных на повышение уровня защиты прав потребителей от нарушений антимонопольного законодательства.

В этой связи Минюсту России было поручено разработать правовые механизмы судебной защиты прав и интересов группы лиц, одновременно ФАС России поручена подготовка в 2014 г. предложений по закреплению в законодательстве возможности возмещения убытков в кратном размере, возникших в результате нарушения законодательства о защите конкуренции (кратные убытки).

Бизнес-сообщество, признавая необходимость поэтапного развития правовых механизмов коллективных исков, как эффективного инструмента защиты нарушенных прав широкого круга лиц, тем не менее, выражает серьезную озабоченность возможной перспективой внедрения в России так называемой «американской» модели коллективных исков, обозначенной в Дорожной карте, и считает, что ее внедрение создаст существенные правовые и экономические риски для российских компаний любой отрасли экономики и размера бизнеса.

Итоги опроса предпринимателей относительно последствий применения основных элементов механизма коллективных исков, предусмотренных Дорожной картой, подтвердили негативные ожидания от внедрения подобной модели для российской экономики. На заседании Координационного совета предпринимательских союзов России 18 ноября 2013 г. руководителями РСПП, ТПП РФ, ООО «Деловая Россия», ОПОРА РОССИИ было принято решение проанализировать проблему и внести совместные предложения по данному вопросу в Правительство Российской Федерации. Озабоченность бизнес-сообщества также разделяют участники подгруппы «Повышение уровня защиты прав потребителей» Межведомственной рабочей группы по мониторингу и контролю фактического исполнения Дорожной карты при Правительственной комиссии по вопросам

конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства, в состав которой входят представители бизнес-сообщества.

Координационный совет предпринимательских союзов России исходит из необходимости минимизации экономических и правовых рисков при использовании коллективных исков для целей развития конкуренции путем внедрения соответствующих механизмов адекватных российским социально-экономическим условиям и, в этой связи, предлагает реализовать следующие подходы:

- предусмотреть подачу коллективных исков по системе активного присоединения к иску (opt-in);

- сохранить принцип возмещения судебных расходов проигравшей стороной;

- обеспечить соблюдение правовой позиции Конституционного Суда РФ, сформулированной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 23 января 2007 г. № 1-П, относительно возможности и условий законодательного закрепления выплат за оказание юридической помощи, размер которых определяется по итогам судебного процесса, и не должен взыскиваться сверх суммы возмещения, выплачиваемой ответчиком в соответствии с решением суда;

- предусмотреть возмещение исключительно реальных убытков, а именно причинённого ущерба и упущенной выгоды, отказавшись от взыскания «виртуальных» убытков в пользу истцов, прямо не присоединившихся к иску и не участвовавших в процессе.

Координационный совет предпринимательских союзов России считает, что реализация в России концепции коллективных исков, основанных на любых иных подходах, может быть губительной для многих отраслей экономики и в особенности для предприятий высокотехнологичного сектора.

В качестве основы для введения в России института коллективных исков может быть поддержан разработанный Минюстом России проект федерального закона № 133974-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части урегулирования порядка рассмотрения споров между гражданами, общественными объединениями и органами государственной власти, органами местного самоуправления)», принятый к настоящему времени в первом чтении. В целях доработки указанного законопроекта направляем предложения, предусматривающие гармонизацию норм Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в этой части и создающие дополнительные гарантии от злоупотребления правом и подачи большого количества спекулятивных исков.

С учетом изложенного **Координационный совет предпринимательских союзов России** считает необходимым скорректировать раздел 7 Дорожной карты

"Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики", исключив из него положения, предусматривающие закрепление возможности возмещения убытков в кратном размере за нарушение законодательства о защите конкуренции, как противоречащие подходам к определению убытков, применяемым российским гражданским законодательством. В целях всестороннего обсуждения с бизнес-сообществом данной проблемы, а также проектов нормативных правовых актов предлагаем перенести срок реализации соответствующих мероприятий, предусмотренных Дорожной картой на ноябрь 2014 года.

Просим Вас, уважаемый Игорь Иванович, поддержать вышеизложенные предложения, а также дать необходимые поручения по подготовке изменений в Дорожную карту «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики».

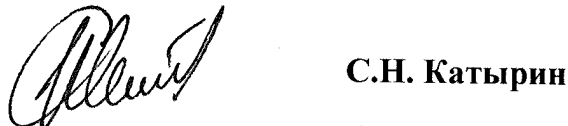
Приложение: на 21 л.

**Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей**



А.Н. Шохин

**Президент Торгово-промышленной палаты
Российской Федерации**



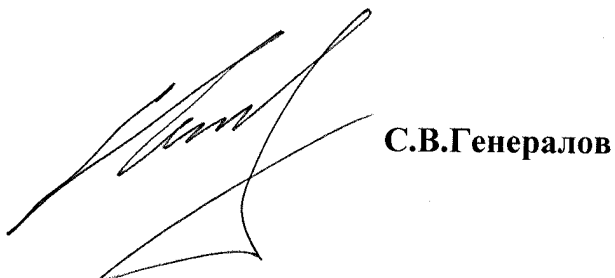
С.Н. Катырин

**Президент Общероссийской общественной
организации малого и среднего
предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»**



А.В. Бречалов

**Сопредседатель
Общероссийской общественной организации
«Деловая Россия»**



С.В. Генералов