

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

### Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295, 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 37, 40, 45; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3432, 3433, 3438; № 45, ст. 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4009, 4015; № 41, ст. 4845; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 20, ст. 2251,

2259; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776) следующие изменения:

1) статью 4.2 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Настоящим Кодексом для отдельных административных правонарушений могут предусматриваться иные обстоятельства, смягчающие административную ответственность.";

2) статью 4.3 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Настоящим Кодексом для отдельных административных правонарушений могут предусматриваться иные обстоятельства, отягчающие административную ответственность.";

3) статью 14.31 изложить в следующей редакции:

**"Статья 14.31. Злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке**

1. Совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи и статьей 14.31<sup>1</sup> настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

2. Совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции, а также совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации

всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Примечания:

1. Для целей применения настоящей главы выручка от реализации товаров (работ, услуг) определяется в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса Российской Федерации.

2. Для целей применения статей 14.31, 14.31<sup>1</sup>, 14.31<sup>2</sup>, 14.33 настоящего Кодекса в отношении юридического лица в качестве смягчающих административную ответственность обстоятельств признаются следующие обстоятельства:

1) правонарушитель исполнил выданное ему антимонопольным органом предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации до окончания производства по делу об административном правонарушении;

2) правонарушитель в письменной форме признал, что нарушил антимонопольное законодательство Российской Федерации, прекратил правонарушение и оказал помощь антимонопольному органу в проведении расследования правонарушения.

3. Для целей применения статей 14.31, 14.31<sup>1</sup>, 14.31<sup>2</sup>, 14.33 настоящего Кодекса в отношении юридического лица в качестве отягчающих административную ответственность обстоятельств признаются следующие обстоятельства:

1) продолжительность совершенного правонарушения превышает один год;

2) правонарушением причинен ущерб гражданам, организациям или государству в размере более одного миллиона рублей или в результате правонарушения извлечен доход в размере более пяти миллионов рублей;

3) повторное совершение правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, если за совершение первого административного правонарушения юридическое лицо уже подвергалось

административному наказанию и с момента вступления постановления о привлечении такого юридического лица к административной ответственности прошло менее трех лет.";

4) дополнить статьей 14.31<sup>2</sup> следующего содержания:

**"Статья 14.31<sup>2</sup>. Манипулирование ценами на оптовом и (или) розничных рынках электрической энергии (мощности)**

1. Манипулирование ценами на оптовом и (или) розничных рынках электрической энергии (мощности) участниками оптового и (или) розничного рынков электрической энергии (мощности), не занимающими доминирующего положения на соответствующих рынках электрической энергии (мощности), -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -

влечет дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.";

5) в статье 14.32:

а) часть 1 после слов " от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение," дополнить словами "либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов";

б) примечания дополнить пунктами 3 и 4 следующего содержания:

"3. Для целей применения настоящей статьи в отношении юридического лица в качестве смягчающих административную ответственность обстоятельств признаются следующие обстоятельства:

1) правонарушитель не является организатором ограничивающего конкуренцию соглашения или согласованных действий и (или) получил обязательные для исполнения указания участвовать в них;

2) правонарушитель не приступил к исполнению заключенного им ограничивающего конкуренцию соглашения;

3) правонарушитель исполнил выданное ему антимонопольным органом предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации до окончания производства по делу об административном правонарушении;

4) правонарушитель в письменной форме признал, что нарушил антимонопольное законодательство Российской Федерации, прекратил правонарушение и оказал помощь антимонопольному органу в проведении расследования правонарушения.

4. Для целей применения настоящей статьи в отношении юридического лица в качестве отягчающих административную ответственность обстоятельств признаются следующие обстоятельства:

1) организация правонарушителем ограничивающего конкуренцию соглашения или согласованных действий;

2) принуждение правонарушителем иных лиц к совершению правонарушения либо к продолжению участия в соглашении или согласованных действиях, ограничивающих конкуренцию;

3) продолжительность совершенного правонарушения превышает один год;

4) правонарушением причинен ущерб гражданам, организациям или государству в размере более одного миллиона рублей или в результате правонарушения извлечен доход в размере более пяти миллионов рублей;

5) повторное совершение правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, если за совершение первого административного правонарушения юридическое лицо уже подвергалось



административному наказанию и с момента вступления постановления о привлечении такого юридического лица к административной ответственности прошло менее трех лет.";

б) в статье 19.8:

часть 5 после слова "Непредставление" дополнить словами "или несвоевременное представление";

дополнить частью 7 следующего содержания:

"7. Непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заявлений о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, представление заявлений, содержащих заведомо недостоверные сведения, а равно нарушение установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации порядка и сроков подачи таких заявлений -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.";

7) в статье 23.48:

в части 1 слова "статьей 14.6 (за исключением административных правонарушений в сфере государственного регулирования тарифов)," исключить;

часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов, указанных в части 1 настоящей статьи, вправе:

1) руководитель федерального антимонопольного органа, его заместители;

2) руководители структурных подразделений федерального антимонопольного органа и их заместители, за исключением дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.3, 14.9, 14.31 - 14.33 настоящего Кодекса;

3) руководители территориальных органов федерального антимонопольного органа, их заместители.";

8) в части 1<sup>2</sup> статьи 28.1:

слова "вступление в силу решения комиссии антимонопольного органа" заменить словами "принятие комиссией антимонопольного органа решения";

9) часть 4<sup>1</sup> статьи 28.2 после слов "если они извещены в установленном порядке" дополнить словами "(законный представитель юридического лица подлежит извещению лично под роспись либо по месту нахождения юридического лица заказным письмом с уведомлением о вручении, телефонограммой, телеграммой, по факсимильной связи или

по электронной почте, а должностное лицо - лично под роспись либо по месту его жительства или месту работы, службы одним из указанных способов)";

10) часть 1 статьи 29.11 изложить в следующей редакции:

"1. Резолютивная часть постановления по делу об административном правонарушении объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. Постановление должно быть изготовлено в полном объеме не позднее трех дней со дня объявления резолютивной части. День изготовления постановления в полном объеме является днем его вынесения.";

11) статью 30.12 дополнить частью 4 следующего содержания:

"4. Вступившее в законную силу решение по результатам рассмотрения жалобы, протеста на постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в порядке надзора должностным лицом, вынесшим постановление."

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

21050327.doc  
*Дуров*  
30.05.11

*Шваб*  
30.05.11

*Сидя*  
30.05.11

*Трунов*  
01.06.11  
30.05.11

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона**

### **«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект) разработан в целях установления административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства, а также в целях совершенствования порядка осуществления административного производства в соответствии с пунктом 17 Плана мероприятий по реализации Программы развития конкуренции в Российской Федерации на 2010 – 2012 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.05.2009 № 691-р.

Статьи 4.2 и 4.3 Кодекса дополняются положением, предусматривающим, что обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность могут быть предусмотрены отдельными статьями КоАП.

Законопроектом также предполагается изложить статью 14.31 КоАП в новой редакции, которая предусматривает разграничение квалификации действий хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение, на те, которые повлекли (могут повлечь) такие негативные последствия как: недопущение, ограничение, устранение конкуренции, и иные действия, признаваемые недопустимыми в соответствии с антимонопольным законодательством.

Законопроектом (статья 14.31.2 КоАП) вводится новый состав правонарушения участниками оптового и (или) розничного рынков электрической энергии (мощности), не занимающими доминирующего

положения на соответствующем рынке, путем манипулирования ценами на оптовом и (или) розничных рынках электрической энергии (мощности).

Законопроектом предлагается дополнить статьи 14.31 и 14.32 КоАП примечаниями, которыми устанавливаются обстоятельства, признаваемые КоАП смягчающими и отягчающими административную ответственность юридических лиц, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.31 – 14.33 Кодекса.

Указанные обстоятельства должны учитываться при назначении административного наказания в виде административного штрафа в отношении юридических лиц.

Законопроектом предлагается дополнить часть 5 статьи 19.8 КоАП, установив ответственность за несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации или по требованию антимонопольного органа.

Статья 19.8 КоАП законопроектом дополнена частью 7, устанавливающей ответственность за непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заявлений о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции, предусмотренных антимонопольным законодательством, а равно за нарушение установленных антимонопольным законодательством Российской Федерации порядка и сроков подачи таких заявлений.

Предлагаемое законопроектом изменение в часть вторую статьи 23.48 КоАП предоставит руководителям структурных подразделений федерального антимонопольного органа, и их заместителям право рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органов, указанных в части 1 статьи 23.48 Кодекса, за исключением дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.3, 14.9, 14.31-14.33 Кодекса.

Законопроект также включает в себя изменения, направленные на совершенствование порядка осуществления административного производства.

Так, например, законопроектом предлагается определить, что является надлежащим извещением о составлении протокола.

Законопроектом также предлагается уточнить часть первую статьи 29.11 КоАП. Так, согласно предлагаемой редакции объявлению по окончании рассмотрения дела подлежит только резолютивная часть постановления.

Кроме того, законопроектом вносится изменение, в соответствии с которым предусматривается возможность обжалования должностным лицом, вынесшим постановление в порядке надзора вступивших в законную силу решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов.

Предлагаемые изменения направлены на повышение эффективности применения административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

