**12. Пояснительная записка к профессиональному стандарту «Рабочий по эксплуатации газовых сетей и оборудования домохозяйства»**

**Раздел I. Общая характеристика вида профессиональной деятельности, трудовых функций**

Эксплуатация газовых сетей и оборудования домохозяйства направлена на обеспечение безопасных условий потребления газа бытовыми потребителями в городах и населенных пунктах Российской Федерации.

В постановлении Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» раскрыты основные трудовые функции и трудовые действия, которые отражают специфику этой деятельности.

Сегодня к системам газоснабжения подключено около 1,3 тысяч городов и поселков городского типа, в которых газифицировано 21.0 млн. квартир и 3 млн. домов на селе.

Осуществляемые в стране мероприятия по газификации городов и населенных мест свидетельствуют об увеличении количества потребителей бытового газа и росте объемов работ по эксплуатации газовых сетей и оборудования домохозяйства.

Профессиональный стандарт «Рабочий по эксплуатации газовых сетей и оборудования домохозяйства» разработан с целью сформировать общую стратегию развития рынка труда и системы образования по эксплуатации газовых сетей и оборудования домохозяйства, в том числе планировать различные траектории образования, ведущие к получению конкретной квалификации, повышению квалификационных уровней, карьерному росту специалистов, осуществляющих деятельность по эксплуатации газовых сетей и оборудования домохозяйства.

Профессиональный стандарт является многофункциональным нормативным и методическим документом, устанавливающим требования к профессиональным знаниям и умениям, а также профессиональному образованию и практическому опыту, необходимому для выполнения работниками своих функциональных обязанностей, в том числе для планирования различных траекторий образования, ведущего к получению конкретной квалификации и карьерному росту специалистов, осуществляющих деятельность по эксплуатации газовых сетей и оборудования домохозяйства.

По существу, профессиональный стандарт является формой нормирования персональных квалификационных характеристик специалистов осуществляющих эксплуатацию газовых сетей и оборудования домохозяйства, определяемых исходя из функционального содержания профессиональной деятельности, преимущественно содержащегося в соответствующих нормативных документах.

Профессиональный стандарт «Рабочий по эксплуатации газовых сетей и оборудования домохозяйства» составлен в соответствии с Приказом Минтруда России от 29.09.2014 N 665н "О внесении изменений в Макет профессионального стандарта, утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. N 147н" и «Методическими рекомендациями по разработке профессионального стандарта» №170н от 29 апреля 2013 г.

Отраслевые уровни квалификации по эксплуатации газовых сетей и оборудования домохозяйства разработаны в соответствии с «Уровнями квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов» утвержденными приказом Министерства труда и социальной защиты Российской федерации №148н от 12 апреля 2013 г.

Анализ сложившееся профессиональной и должностной структуры трудовой деятельности в области производства работ по эксплуатации газовых сетей и оборудования домохозяйства позволил в рамках указанной специализации выделить два квалификационных уровня, которые в соответствии с принятой в настоящее время системой кодификации трудовой занятости соответствуют категории работников (базовая группа ОКЗ 5310 – «Рабочие газового хозяйства городов, поселков и населенных пунктов».

Основой разделения вида профессиональной деятельности по эксплуатации газовых сетей и оборудования домохозяйства на обобщающие трудовые функции и распределение их по квалификационным уровням осуществлялось на основе содержательного анализа нормативно – технической и иной документации, а также особенности, выполняемой при эксплуатации газовых сетей и оборудования домохозяйства, деятельности.

Обобщенные трудовые функции, в свою очередь, разделяются на трудовые функции, которым присваивается индивидуальный код.

Таким образом, каждый квалификационный уровень проекта профессионального стандарта содержит трудовые функции детальным описанием трудовых действий, знаний и умений, необходимых для эффективного выполнения каждой трудовой функции. Кроме того, профессиональный стандарт устанавливает требования к профессиональному образованию, стажу работы и другим объективным характеристикам специалистов в соответствии с квалификационными уровнями.

В целях разработки данного профессионального стандарта выделены следующие обобщенные трудовые функции:

1. Техническое обслуживание и ремонт газовых сетей домохозяйства.

2. Техническое обслуживание и ремонт внутридомового газового оборудования.

Обобщенная трудовая функция «Техническое обслуживание и ремонт газовых сетей домохозяйства» отнесена к 3-му уровню квалификации, поскольку подразумевает соответствующий уровень полномочий и ответственности:

Деятельность под руководством с проявлением самостоятельности при решении типовых практических задач; планирование собственной деятельности исходя из поставленной руководителем задачи; индивидуальная ответственность за результаты выполнения работ.

Для выполнения данной обобщенной трудовой функции необходимо наличие профессиональных знаний, понимание технологических или методических основ решения типовых практических задач; выбор способа действия на основе знаний и практического опыта; корректировка действий с учетом условий их выполнения.

Основные программы профессионального обучения – программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих (до одного года) и стаж работы в данной сфере деятельности.

Обобщенная трудовая функция «Техническое обслуживание и ремонт внутридомового газового оборудования» отнесена к 4-му уровню квалификации, поскольку подразумевает соответствующий уровень полномочий и ответственности: деятельность под руководством с проявлением самостоятельности при решении практических задач, требующих анализа ситуации и ее изменений.

Планирование собственной деятельности и/или деятельности группы работников исходя из поставленных задач.

Ответственность за решение поставленных задач или результат деятельности группы работников.

Для выполнения данной обобщенной трудовой функции необходимо наличие профессиональных знаний, понимание технологических или методических основ решения типовых практических задач; выбор способа действия на основе знаний и практического опыта; корректировка действий с учетом условий их выполнения.

Основные программы профессионального обучения – программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих (до одного года) и стаж работы в данной сфере деятельности. Дополнительные профессиональные программы. Практический опыт.

**Раздел II. «Основные этапы разработки проекта профессионального стандарта»**

Разработка проекта профессионального стандарта осуществлялась на базе Общероссийского объединения работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей» при участии ряда организаций представляющих профессиональное, практико-ориентированное экспертное сообщество в данной сфере деятельности (см. приложение 1).

Работа велась по следующим основным этапам:

1. Формирование экспертной группы из руководителей и специалистов – экспертов по эксплуатации газовых сетей и оборудования домохозяйства, работников, занимающихся техническим обслуживанием технологического оборудования газовых сетей (11 человек)

2. Проведение анализа состояния и перспектив развития вида профессиональной деятельности с учетом отечественных и международных тенденций;

3. Проведение анализа нормативной, методической, учебной, технологической документации в области эксплуатации газовых сетей и оборудования домохозяйства и по отдельным трудовым функциям специалистов в этой области, а также сведения об их упоминании в Общероссийских справочниках;

4. Формирование репрезентативной выборки организаций (10 организаций, расположенных в разных федеральных округах Российской Федерации);

5. Проведение опроса работников организаций (как правило 5 - 6 чел.);

6. Формирование пояснительной записки к проекту профессионального стандарта, включающей общую характеристику вида профессиональной деятельности, обобщенных трудовых функций, распределение их по уровням квалификации в соответствии с «Уровнями квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов», утвержденных приказом Минтруда России от 12.04.13 г., № 148-н и обоснование их включения в профессиональный стандарт.

7. Подготовка проекта профессионального стандарта, включающего описание основных обобщенных трудовых функций и трудовых функций;

8. Размещение проекта профессионального стандарта на сайте Общероссийского объединения работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей»;

9. Подготовка статей в отраслевые журналы.

10. Проведение интернет-конференции, участие в форумах, конференциях, круглых столах организуемых для представителей профессионального сообщества, работодателей, их объединений, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации ;

11. Сбор, анализ и систематизация замечаний и предложений по совершенствованию проекта профессионального стандарта, внесение корректировок в проект стандарта;

12. Согласование проекта профессионального стандарта с ведущими профильными профессиональными ассоциациями и профессиональными союзами федерального уровня;

13. Представление проекта профессионального стандарта в Минтруд России.

Для участия в разработке профессионального стандарта «Рабочий по эксплуатации газовых сетей и оборудования домохозяйства» были выбраны 10 (десять) организаций, осуществляющих деятельность в области газоснабжения коммунально-бытовых потребителей, из различных регионов России (г. Белгород; г. Волгоград; Ленинградская область; г. Липецк; г. Нижний Новгород; г. Оренбург; г. Тула; Республика Башкортостан, г. Уфа; г. Пенза; г. Рязань; г. Краснодар; г. Красноярск).

Эти организации рекомендованы ОАО «Газпромгазораспределение», как обладающие опытом передовых приемов, методов труда и организации производства и являющиеся лидерами в данной области деятельности ЖКХ.

Репрезентативная группа организаций представляет специфику и особенности эксплуатации газовых сетей и оборудования домохозяйства в различных регионах России, обусловленную как формой организации процесса эксплуатации и количеством единиц эксплуатируемого газоиспользуемого оборудования, так и численностью специализированной организации по эксплуатации инженерных систем и оборудования газоснабжения.

Как правило, в качестве экспертов от этих организаций (от 5 до 7 человек) выступают специалисты среднего звена управления и рабочие, имеющие длительный стаж работы в отрасли

При составлении профессионального стандарта использовались определения заимствованные из нормативно-правовых документов Российской Федерации в сфере газоснабжения и жилищно-коммунального обслуживания населения:

1. Федеральный закон РФ от 31.03.1999 г. №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации. с изменениями и дополнениями».
2. Федеральный закон РФ от 21.12.1994 г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности».
3. Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".
4. Постановление Правительства РФ от 29.10.2010 N 870 "Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления".
5. Постановление правительства РФ от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан».
6. Постановление правительства РФ от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам».
7. Постановление правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «Об утверждении правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах».
8. Постановление Правительства РФ от 21.07.2008 N 549 "О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан"
9. Постановление Правительства РФ от 14 мая 2013 г. № 410 "О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования".
10. Приказ Минрегионразвития РФ от 26.06.2009 № 239 «Об утверждении порядка содержания и ремонта внутридомового газового оборудования в Российской Федерации».
11. СТО Газпром Газораспределение 2.2-2011 «Системы газораспределения. Сети газораспределения. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация».
12. ПБ 12-529-03. Правила безопасности систем газораспределения и газопотребления.
13. СНиП 2.04.08-87 Газоснабжение
14. ГОСТ Р 54961-2012 Сети газопотребления.
15. Приказ МЧС РФ от 18.06.2003 №313 «Об утверждении правил пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03)».
16. Приказ Минобрнауки РФ от 17.09.2009 N 337 (ред. от 05.07.2011. "Об утверждении перечней направлений подготовки высшего профессионального образования".
17. Приказ Минобрнауки РФ от 28.09.2009 N 355 "Об утверждении Перечня специальностей среднего профессионального образования".
18. Приказ Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 N 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда».

**Раздел III. Обсуждение проекта профессионального стандарта**

Профессионально - общественное обсуждение и экспертиза профессионального стандарта осуществлялась на интернет-конференции, форумах, конференциях, семинарах, с участием групп экспертов – представителей профильных работодателей, учебных и научно-исследовательских учреждений, органов исполнительной власти (см. Приложение №2).

Основные замечания и предложения, поступившие от организаций-экспертов, в процессе профессионально-общественного обсуждения профессионального стандарта и принятые по ним решения представлены в Приложении № 3.

**Раздел IV. Согласование проекта профессионального стандарта**

В проекте профессионального стандарта трудовые функции, особо регулируемые законодательством и требующие проведения согласования, отсутствуют.

Исполнительный вице-президент

ОООР «РСПП» Д. В. Кузьмин