



# РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17  
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31  
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 833/06  
Дата «14» мая 2020г.

**Заместителю Председателя Правительства  
Российской Федерации**

**В.В.Абрамченко**

Уважаемая Виктория Валериевна!

Комиссией РСПП по агропромышленному комплексу подготовлены предложения по обеспечению мер устойчивого развития экономики в условиях распространения коронавирусной инфекции.

Представленные предложения были рассмотрены и одобрены Координационным советом РСПП по противодействию коронавирусной инфекции.

Направляем Вам на рассмотрение предложения, направленные на преодоление кризисных явлений, вызванных распространением инфекции, для учета при разработке мер поддержки сельскохозяйственной отрасли.

Приложение на 5 л.

*уважаемые,*

*А. Шохин*

Президент Российского союза  
промышленников и предпринимателей,  
председатель Координационного совета РСПП  
по противодействию коронавирусной инфекции

А.Шохин

## **Предложения по мерам поддержки сельскохозяйственной отрасли**

### **I. По направлению «Общесистемные меры»:**

- установление до второй половины 2021 года моратория на введение новых обязательных требований, не связанных с противодействием распространению новой коронавирусной инфекции, соблюдение которых повлечет издержки для бизнеса, в том числе моратория на распространение на новые категории товаров требований в области обязательной маркировки товаров средствами идентификации, а также моратория на реализацию уже запланированных мероприятий в отношении включенных в перечень категорий до второй половины 2021 года;

- установить пониженные ставки страховых взносов для предприятий, имеющих статус сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- ускорить разработку программы внутренней продовольственной помощи наименее защищенным слоям населения;

- внести изменения в федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» с целью предоставления инвестору права реализации проекта как на территории ТОСЭР/моногорода, так и близлежащих территориях, если на данных территориях расположены производственные площадки, на которых реализуется инвестиционный проект;

- перенести сроки, установленные частью 13 статьи 26 федерального закона от 03 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 октября 2021 года и 1 января 2022 года на 1 октября 2022 и 1 января 2023 соответственно. Правообладатели земли и сооружений с ориентировочными санитарно-защитными зонами в условиях сложной эпидемиологической ситуации не могут установить «окончательные» санитарно-защитные зоны в установленные сроки;

- рассмотреть возможность модернизации структуры государственных резервов в части замены сырого мяса (на кости) переработанным мясом высокой степени готовности;

- не вводить ограничения на международные грузовые авиаперевозки для обеспечения непрерывности поставок племенного материала, суточных цыплят, инкубационных яиц и др., а также обеспечить деятельность таможенных органов и государственных ветеринарных служб, упростив и ускорив прохождение таможенной очистки для данного вида грузов;

- обеспечить, начиная с II квартала 2020 года субсидирование затрат малообеспеченных слоев населения и лиц, потерявших работу в 2020 году, а также работников наиболее пострадавших отраслей экономики на приобретение продуктов питания (в первую очередь мясной и молочной групп).

## **II. По направлению «Меры регулирования банковской и кредитной сферы»:**

- по субсидируемым инвестиционным кредитам, привлеченным до 31 декабря 2016 года, восстановить уровень субсидирования процентной ставки исходя из ставки рефинансирования (ключевой ставки ЦБ РФ), действующей на дату заключения кредитного договора (дополнительного соглашения) и установить уровень софинансирования бюджетного обязательства за счет средств федерального бюджета на уровне не менее 95% (данный уровень субсидирования действовала до 1 июля 2019 г, с 1 июля 2019 года в связи с принятием Постановления Правительства РФ № 1063 от 06.09.2018 г. ставка субсидирования была снижена и приравнена к ключевой ставке по состоянию на 01.07.2019 г., что составляет 7% годовых, при том, что ключевая ставка на дату заключения кредитных договоров составляла 11-12%);

- расширить перечень целевого использования льготных инвестиционных кредитов в части обеспечения возможности приобретения любой импортной сельскохозяйственной техники и оборудования, имеющих российские аналоги;

- применить к предприятиям, являющимся переработчиками сельскохозяйственного сырья (в целях производства кормов и готовой продукции из мяса птицы (комбикормовые заводы, птицеперерабатывающие комбинаты)) ставки налога на прибыль 0%. По ранее возникшему налогу на прибыль предлагается ввести отсрочку платежа;

- предоставить сельхозтоваропроизводителям льготу по налогу на имущество. По ранее возникшему налогу предлагается предоставить отсрочку по уплате;

- установить льготный период по выплате основного долга по инвестиционным кредитам (срок льготного периода должен быть на 1 год дольше, чем продолжительность кризисной ситуации), продлить срок действия кредитного договора на аналогичный период;

- установить льготный период уплаты процентов по инвестиционным кредитам (срок льготного периода должен быть на полгода дольше, чем продолжительность непосредственно кризисной ситуации). Выплату капитализированных процентов предлагается выплачивать равномерно до окончания срока действия кредитного договора;

- предоставить возможность с/х товаропроизводителям осуществить пролонгацию краткосрочных кредитов с сохранением льготной процентной ставки (срок, на который пролонгируется договор, должен превышать продолжительность кризисной ситуации более чем на 1 год);

- увеличить максимальный размер льготного краткосрочного кредита, предоставляемого одному заемщику на территории каждого субъекта Российской Федерации с 600 млн. до не менее 1 млрд. руб. по каждому из направлений деятельности с/х товаропроизводителя (растениеводство, животноводство, переработка с/х продукции);

- включить в перечень направлений целевого использования при привлечении предприятиям АПК льготных краткосрочных кредитов закуп

сельскохозяйственных животных для убоя, сырья и вспомогательных материалов для производства продуктов питания;

- обеспечить предоставление льготных краткосрочных кредитов на закуп зерна для комбикормовых предприятий и цехов в рамках механизма льготного кредитования;

- увеличить процент субсидирования банкам в рамках механизма льготного кредитования с/х товаропроизводителей и предприятий АПК ключевой ставки с 90% до 100%;

- предоставить заемщикам право изменения условий кредитования по ранее полученным коммерческим инвестиционным кредитам в части установления льготной ставки в рамках механизма льготного кредитования (перевод коммерческих кредитов в льготные);

- включить в перечень направлений целевого использования при привлечении льготных инвестиционных кредитов «Строительство, реконструкцию и модернизацию предприятий, цехов, мощностей по производству готовых кормов для непродуктивных животных».

### **III. По направлению «Лицензирование, стандартизация и оценка соответствия»:**

- для получения новых деклараций о соответствии разрешить предоставлять протоколы испытаний в собственной лаборатории изготовителя, в том числе не аккредитованных;

- для получения новых свидетельств о государственной регистрации разрешить органам Роспотребнадзора, выдающим такие свидетельства, принимать протоколы из любых аккредитованных лабораторий;

- предусмотреть возможность передачи заявителем протоколов и материалов для экспертизы в электронном виде;

- ввести возможность получения заявителем свидетельств о государственной регистрации в электронном виде;

- в отношении действующих документов (деклараций о соответствии, свидетельства о государственной регистрации), срок действия которых заканчивается в период, связанный с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), продлить срок их действия на срок действия карантина или разрешить органу, который проводил оценку соответствия этой продукции, оформлять новую декларацию или свидетельство о государственной регистрации с учетом положительных результатов последней оценки или на основании ранее выданных протоколов испытаний;

- включить лаборатории, аккредитованные на исследования пищевой продукции, в список предприятий, которые могут продолжать работу в условиях введения карантинных мер. При этом при работе лабораторий установить приоритетным исследования ими пищевой продукции;

- для упрощения отбора и доставки образцов сырья для исследований и получения на сырье деклараций о соответствии: в отношении продукции, впервые выпускаемой в обращение, разрешить применять схемы декларирования для партии продукции. В таком случае орган по сертификации

или сам заявитель может проводить отбор образцов на складе временного хранения, таможенном складе, в емкости транспортного средства, либо посредством проб и образцов, ввезенных в Российскую Федерацию с соблюдением таможенных процедур и предназначенных для проведения исследований (испытаний) и измерений образцов (проб) продукции. Отбор образцов может проводиться от ранее ввезенных партий;

- разрешить приобретение и последующее использование фармакологических субстанций для приготовления лекарственных форм сельскохозяйственными товаропроизводителями без лицензии.

#### **IV. По направлению «Отраслевые меры поддержки»:**

- разработать механизм компенсации части затрат на приобретение средств защиты растений, компонентов для производства кормов для сельскохозяйственных животных в связи с их удорожанием из-за роста курсов иностранных валют;

- в связи с ограниченными сроками проведения уборочной компании и активными поставками зерна и продуктов его переработки на экспорт предлагается увеличить срок освобождения от весового контроля транспортных средств до 31 октября 2020 года;

- проводить мониторинг цен на минеральные удобрения и горюче-смазочные материалы для сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также ингредиенты, которые составляют значительную долю в затратах при производстве сельхозпродукции в целях недопущения роста цен на фоне повышения привлекательности экспортных поставок в условиях девальвации национальной валюты;

- увеличить в 2020 году бюджет компенсационных выплат сельхозпроизводителям по потерям урожая в связи с неблагоприятными погодными условиями по целевой программе «Обеспечение общих условий функционирования отраслей АПК».

#### **V. По направлению «Таможенно-тарифные, нетарифные меры.**

##### **Меры защиты внутреннего рынка»:**

- в рамках установления нулевой ставки ввозной таможенной пошлины на определяемые Правительством Российской Федерации товары предлагается создать межведомственную рабочую группу с участием представителей Минсельхоза России, Федеральной таможенной службы, отраслевых союзов и ассоциаций АПК с целью формирования перечня кодов товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности.

#### **VI. По направлению «Контроль-надзор»:**

- внести изменения в следующие нормативно-правовые акты:

- *в Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2019 г. № 1236 «О порядке и основаниях принятия национальным органом по аккредитации решений о включении аккредитованных лиц в национальную часть Единого реестра органов по*

*оценке соответствия Евразийского экономического союза и об их исключении из него». В настоящее время проведение процедур, предусмотренных данным постановлением, затруднено: от аккредитованных лиц (органов по сертификации, испытательных лабораторий) требуется изыскать дополнительные средства в условиях прекращения деятельности. С целью сокращения их издержек, а также издержек заявителей (изготовителей, импортеров, продавцов) при обязательном подтверждении соответствия, в том числе ввозимой продукции, предлагается приостановить исполнение обязательных требований, предусмотренных данным постановлением, до 1 января 2021 года с определением статуса аккредитованных лиц, уже начавших процедуру включения в Единый реестр;*

*- в решение Коллегии Евразийской экономической Комиссии от 7 ноября 2017 г. №135 «О переходных положениях технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду» (ТР ЕАЭС 044/2017)».*

Решением устанавливается дата окончания внедрения изготовителями, импортерами требований ТР ЕАЭС 044/2017 – 1 июля 2020 года. До этой даты им необходимо завершить все мероприятия, включая получение (переоформление) документов об оценке (подтверждении) соответствия упакованной питьевой воды. В настоящее время из-за введенных ограничений проведение испытаний, процедуры государственной регистрации, получение образцов, передача и получение документов и прочих мероприятий затруднено. Кроме того, выявлены технологически невыполнимые для отрасли требования ТР ЕАЭС 044/2017. С целью сокращения издержек изготовителей, импортеров при обязательной оценке (подтверждении) соответствия, в том числе ввозимой продукции, предлагается продлить срок переходных положений до 1 января 2022 года;

*- в Постановление Правительства Российской Федерации № 348 от 27 марта 2020 года «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по маркировке средствами идентификации упакованной воды».*

Данным постановлением устанавливаются сроки проведения эксперимента по маркировке средствами идентификации упакованной воды. В условиях ограничений деятельности организаций питания, сложностей с въездом в Российскую Федерацию специалистов в сфере информационных технологий, экономической ситуации в целом, возможность полноценной подготовки предусмотренных актом мероприятий и документов, а также учета интересов участников оборота в этих вопросах, вызывает сомнения. Учитывая, что от итогов эксперимента будет зависеть целесообразность введения обязательной маркировки средствами идентификации и с целью всесторонней проработки влияния маркировки средствами идентификации на экономическое положение предприятий, предлагается пересмотреть данное постановление в части определения сроков проведения на территории Российской Федерации эксперимента по маркировке средствами идентификации упакованной воды.