

РЕКОМЕНДАЦИИ

по итогам заседания Комиссии РСПП по ОПК на тему: «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации»

03 июля 2012 г.

г. Москва

Комиссия РСПП по оборонно-промышленному комплексу (далее «Комиссия») обращает особое внимание на тот факт, что на современном этапе развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации (далее «ОПК») необходимо максимально использовать возможности передовых российских и иностранных коммерческих компаний в исследованиях, проектировании, производстве и обслуживании оборонной продукции с целью внедрения передовых и высокотехнологичных технологий в отечественную оборонную промышленность и систему контроля качества оборонной продукции.

Комиссия предлагает и готова совместно с заинтересованными ведомствами, предприятиями и организациями ОПК организовать ряд экспериментов по привлечению финансовых, производственных, обслуживающих и других ресурсов коммерческих компаний в оборонную промышленность для её развития. В случае получения положительных результатов, целесообразно подготовить программу поэтапного внедрения в практику комплексного развития российского ОПК лучших примеров взаимодействия государства и бизнеса. При этом также будут обеспечены необходимые условия для исключения возможности нанесения ущерба обороне страны и её национальной безопасности.

Повышение эффективности механизмов, стимулирующих спрос на инновационные технологии, как необходимая мера развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации. Необходимо создать максимально благоприятные условия привлечения частных инвестиций в долгосрочные проекты оборонной промышленности, требующие применения современных технологических и технических решений с устранением ненужных законодательных препятствий. Предпринимаемые меры должны стимулировать рост производства и экспорта продукции. Большую роль могут сыграть инфраструктурные проекты, где есть всегда высокий спрос на инновации, особенно если государство будет применять принцип «нет новых технологий – нет госконтракта».

Комиссия предлагает сформировать два направления модернизационной политики развития оборонной промышленности исходя из ситуации на конкретных предприятиях. Первое направление – где технологическое отставание на два и более поколения, второе направление – где отставание не превышает одного поколения. Основная задача первого направления – сокращение отставания за счет универсальных мер, которые смогут вывести эти предприятия на следующие ступени экономического развития. К таким предприятиям должны применяться правила «догоняющей» модернизации. Ключевая задача второго направления, где предприятия с минимальным технологическим

отставанием и потенциалом технологического лидерства - создание условий скорейшего выхода на следующие передовые уровни технологического развития.

Комиссия, в качестве универсальных мер предлагает:

1. Максимально высвободить средства компаний для инвестирования в оборонно-промышленный комплекс (инвестиционные льготы, дополнительная амортизационная премия, облегчение налогового администрирования), что особенно важно при росте нагрузки на бизнес в рамках реформы.
2. Избавиться от неэффективных и экономически необоснованных расходов бизнеса, с целью стимулирования участия бизнес-сообщества в оборонной промышленности.
3. Реализовать на практике стратегию повышения эколого-энергетической эффективности предприятий оборонной промышленности путём создания стимулов к энергосбережению и эффективному природопользованию. Для этого необходимо рассмотреть возможность внедрения новых принципов ценообразования на источники энергии, чтобы цена была ниже для тех потребителей, которые реализовали мероприятия по энергосбережению. Также для предприятий оборонной промышленности, которые внедряют экологически безопасное производство, необходимо дать возможность корректировки платежей за негативное воздействие на окружающую среду.
4. Разработать специальную финансовую политику поддержки отечественной оборонной промышленности в период мирового экономического кризиса.
5. Дать возможность компаниям и предприятиям оборонной промышленности самостоятельно выходить на международный рынок по определенным видам продукции. Конкуренция на отечественном и международном рынке – наилучший стимул развития и модернизации оборонной промышленности.
6. Создать реально эффективные стимулы развития системы специального образования для подготовки высококвалифицированных кадров в оборонной промышленности с целью обеспечения устойчивого развития отечественного оборонно-промышленного комплекса в долгосрочной перспективе.
7. Ввести налоговые каникулы для научно-производственных предприятий малого и среднего бизнеса, новых предприятий и моногородов – задействованных в оборонной промышленности.
8. Активно использовать косвенные и регулирующие механизмы стимулирования инноваций через экономическую политику Правительства Российской Федерации.
9. Совершенствовать нормативно-правовую базу в инновационной сфере, закрепить законодательно понятие - «инновация», с созданием действенной системы коммерциализации инноваций.

Комиссия предлагает рассмотреть и внести изменения в налоговое законодательство в части:

1. Создания механизмов предоставления налоговых льгот и налоговых кредитов, в том числе на основе создания инновационных кластеров по направлениям деятельности (самолетостроение, вертолетостроение, двигателестроение и т.д.).
2. Предоставления льгот по налогу на имущество организациям оборонной промышленности, которые не могут нести такую же налоговую нагрузку, как обычные коммерческие структуры. В связи с этим предлагается:
 - 1) включить в перечень объектов, не признаваемых объектами налогообложения (пункт 4 статьи 374 Налогового кодекса Российской Федерации):
 - имущество мобилизационного назначения;
 - законсервированные мобилизационные мощности;
 - имущество аэродромов, полигонов и экспериментальных баз.
 - 2) включить в перечень объектов, освобождаемых от налогообложения (статья 381 Налогового кодекса Российской Федерации):
 - пассажирские воздушные суда (в целях выравнивания экономических условий налогообложения российских и иностранных воздушных судов);
 - новое и высокотехнологичное оборудование.
3. Установления пониженной предельной ставки земельного налога, например, на уровне установленной для земель сельскохозяйственного назначения (не более 0,3% кадастровой стоимости) в отношении земельных участков занятых аэродромами экспериментальной авиации, испытательными полигонами, мобилизационными объектами и мощностями, имуществом используемым для выполнения государственного оборонного заказа.
4. Предоставления льгот по налогу на прибыль организаций в части режима ускоренной амортизации в отношении нового современного машиностроительного оборудования, для чего установить возможность налогоплательщикам применять к основной норме амортизации специальный коэффициент не выше 3 (пункт 2 статьи 259.3 Налогового кодекса Российской Федерации).
5. Предоставления организациям ОПК льготы по налогу на прибыль в виде включения денежной оценки стоимости прав на результаты интеллектуальной деятельности и научно-технической деятельности (финансировавшийся за счет бюджета Российской Федерации и бывшего СССР) в состав имущества предприятий без увеличения налоговой базы по налогу на прибыль организаций, что позволит повысить рыночную стоимость предприятий.
6. Расширения перечня научных исследований и опытно-конструкторских разработок, утвержденного Правительством Российской Федерации, в

соответствии с которым налогоплательщик вправе включать указанные расходы в состав прочих расходов того отчетного периода, в котором завершены такие исследования или разработки, в размере фактических затрат с применением коэффициента 1,5 (пункт 7 статьи 262 Налогового кодекса Российской Федерации).

7. Исключения из объектов налогообложения транспортным налогом пассажирских и грузовых воздушных судов, переданных в финансовую аренду (лизинг) организациям и индивидуальным предпринимателям, основным видом деятельности которых является осуществление пассажирских и (или) грузовых перевозок.

Комиссия готова к системному диалогу со всеми заинтересованными лицами по модернизации российской экономики с целью развития отечественного оборонно-промышленного комплекса. Данное заседание является началом этого диалога. Бизнес готов активно участвовать в развитии ОПК на различных площадках и всех уровнях, его участие должно быть обязательным на всех знаковых мероприятиях по решению практических задач.

Необходимо уже сейчас перейти от обсуждения стратегии модернизации к ее реализации на практике. Для этого нужен постоянный системный диалог бизнеса и власти. Бизнес-сообщество должно стать частью не только совещательных органов и аналитических структур при государстве, но и частью системы принятия решений в развитии оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации.

Члены Комиссии рекомендуют:

Президенту Российской Федерации:

1. Поручить администрации Президента разработать систему мер государственной поддержки бизнеса в оборонно-промышленном комплексе, предусмотрев закрепление персональной ответственности должностных лиц за распределение контрактов среди предприятий ОПК и поступление финансовых средств непосредственно предприятиям исполнителям гособоронзаказа.
2. Поручить администрации Президента совместно с РСПП рассмотреть возможность создания эффективной площадки для диалога между бизнесом и властью по вопросам развития ОПК с разработкой процедур участия бизнеса в принятии соответствующих решений.

Правительству Российской Федерации:

1. В ходе модернизации оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации:

- уделять особое внимание созданию благоприятного инвестиционного климата за счет снижения инвестиционных рисков, совершенствования системы правового регулирования по защите прав инвесторов, создания оптимальных условий для вложения отечественного и зарубежного капитала в приоритетные отрасли ОПК путем предоставления государственной поддержки и гарантий по наиболее эффективным инвестиционным проектам;
- постоянно совершенствовать законодательное регулирование развития оборонно-промышленного комплекса в части разработки и совершенствовании нормативно-правовых и методических документов на основе единых подходов к размещению и выполнению государственного оборонного заказа;
- организовать работу по оптимизации методов внедрения результатов фундаментальных и поисковых исследований в производственные процессы и передачи их бизнесу с целью формирования опережающего научно-технического потенциала для создания перспективных видов вооружения и разработки высоких технологий их изготовления;
- инициировать научное обеспечение оборонно-промышленного комплекса, включая создание системы головных научно-исследовательских подразделений по направлениям развития науки и техники, в том числе, на частных промышленных предприятиях;
- разработать порядок взаимодействия органов власти, бизнеса, Министерства обороны, учреждений профессионального образования, предприятий оборонно-промышленного комплекса для решения критически важных задач в сфере обеспечения национальной безопасности;
- рассмотреть возможность создания научно-технических бизнес-центров по разработке и внедрению критически важных технологий;
- разработать меры государственной поддержки бизнеса по внедрению результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;
- создать систему контроля ценообразования на продукцию военного назначения, в том числе, с целью недопущения выстраивания различных схем необоснованного участия посредников в выполнении гособоронзаказа;
- разработать и утвердить межотраслевые методические указания определения научно-обоснованной цены на продукцию военного назначения для предприятий оборонно-промышленного комплекса и Министерства обороны Российской Федерации;
- изучить возможность использования создаваемых институтов развития, в том числе инвестиционных фондов для реализации эффективных проектов по созданию отечественной промышленностью композиционных материалов;

- в рамках Программы развития наноматериалов в Российской Федерации рассмотреть создание подпрограммы «Наносистемы в ОПК»;
 - рассмотреть и организовать восстановление и развитие экспериментальной базы по созданию авиационной техники, формирование консолидированного заказа на новые воздушные суда отечественного производства под контролем и с поддержкой государства, а также подготовку программы государственных закупок гражданских самолетов.
2. В ходе совершенствования нормативно-правовой базы развития оборонно-промышленного комплекса разработать и реализовать меры, направленные на:
- предоставление научным организациям, в том числе негосударственным, права оставлять в своем распоряжении прибыль, при условии ее использования в закупках новейшего оборудования для обновления научной, научно-испытательной и научно-производственной базы;
 - освобождение затрат на научно-исследовательские работы, выполняемые предприятиями ОПК за счет собственных средств, от взимания налога на добавленную стоимость;
 - отмену или минимизацию размеров таможенных пошлин, уплачиваемых предприятиями оборонно-промышленного комплекса, при ввозе оборудования и комплектующих, не производимых в стране, с одновременным повышением размеров таможенных пошлин на приобретаемое за рубежом низкотехнологичное оборудование;
 - оказание государственной поддержки организациям авиационной промышленности на период запуска больших производственных авиастроительных программ.
3. Разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов:
- о внесении изменений в статью 395 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, в части предоставления льгот по уплате земельного налога в отношении участков, находящихся под зданиями и сооружениями, используемых по профилю своей деятельности предприятиями оборонно-промышленного комплекса;
 - о внесении изменений в статью 381 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, в части введения дифференцированной ставки по налогу на имущество предприятий оборонно-промышленного комплекса, осуществляющих внедрение нового оборудования;
 - о внесении изменений и дополнений в Федеральный закон от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» в части подготовки специалистов в учреждениях высшего профессионального образования для учреждений и предприятий оборонно-

промышленного комплекса на основе трехсторонних контрактов между вузом, предприятием и обучающимся.

Федеральному Собранию Российской Федерации:

1. Продолжить мониторинг правоприменительной практики в сфере законодательного обеспечения поддержки и развития оборонно-промышленного комплекса.
2. В период осенней сессии 2012 года в рамках «правительственного часа» заслушать информацию Правительства Российской Федерации о мерах, стимулирующих развитие бизнеса в ходе модернизации оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации.

Счетной палате Российской Федерации:

1. Спланировать комплекс мероприятий по контролю за расходованием средств федерального бюджета, направленных на выполнение Федеральной целевой программы «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2011 – 2020 годы».
2. Организовать систему комплексных проверок расходования средств федерального бюджета, направленных на закупку, производство, эксплуатацию и ремонт вооружения и военной техники по гособоронзаказу.

Генеральной прокуратуре Российской Федерации:

1. Обеспечивать методами прокурорского надзора свободу экономической деятельности в области оборонной промышленности, благоприятный деловой и инвестиционный климат, снижение административного давления со стороны государственных органов, соблюдение законности при проведении проверок хозяйствующих субъектов, оперативное предупреждение и пресечение нарушений прав предпринимателей.
2. Осуществлять взаимодействие с Комиссией РСПП по оборонно-промышленному комплексу в рамках соглашения между Генеральной прокуратурой и Российским союзом промышленников и предпринимателей по вопросам развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации.

Председатель
Комиссии РСПП по ОПК



А.Н.Ткачук