

О Б Р А Щ Е Н И Е участников XV Международного зернового раунда

Обсудив ситуацию, сложившуюся в сельском хозяйстве и на зерновом рынке страны, участники **XV Международного зернового раунда** отмечают, что завершившаяся в 2013 году Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы (далее-Госпрограмма) позволила решить ряд ключевых проблем развития сельского хозяйства и заложила основу инвестиционного развития отрасли.

Вместе с тем остались нерешенными задачи устойчивости доходности сельскохозяйственной деятельности, формирования стимулов к технологической модернизации, резко выросла закредитованность предприятий отрасли, не произошло радикальное увеличение производительности труда, остается низкой конкурентоспособность отрасли как в отношении других отраслей национальной экономики, так и значительной части отечественной продукции на рынке.

Необходимо признать, что новая Госпрограмма, по сути, пролонгирует прежние подходы и механизмы аграрной политики не учитывая произошедшие изменения, новые риски и вызовы, не отвечает поставленным задачам вывода России в число ведущих экспортеров агропродовольственной продукции. Сегодня становится очевидным, что не присоединение к ВТО и создание Таможенного Союза, и даже не масштабы бюджетной поддержки, которую следует увеличить, формируют риски развития, а уровень компетенции и ответственности государственной политики.

Стратегической целью аграрной политики необходимо определить повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и рост производительности труда в отрасли, на основе повышения доходности сельскохозяйственной деятельности, в том числе за счет формирования эффективной конкурентной среды и поддержания конъюнктуры рынка, обеспечивая устойчивую мотивацию производителей к росту масштабов и повышению эффективности хозяйственной деятельности.

При этом достижение высокой конкурентоспособности является не самоцелью, а средством повышения инвестиционного потенциала и инвестиционной привлекательности отрасли, достижения роста уровня жизни и материального благосостояния, т.е. инструментом для решения задач развития сельского хозяйства и сельских территорий, а также обеспечения продовольственной безопасности.

Основными факторами, ограничивающими конкурентоспособность аграрного сектора экономики являются:

- искусственное сдерживание цен на продукцию в целях обеспечения доступности продовольствия, ограничивая доходы сельхозпроизводителей и негативно влияя на их производственную, инвестиционную и инновационную активность;
- политика бюджетной поддержки «фронтального» развития, а не прорывных направлений;
- искусственное поддержание хозяйственной деятельности низкоэффективных предприятий;
- механизм поддержки кредитования, который уже привел к самовоспроизводящемуся механизму увеличения закредитованности отрасли и патерналистским подходам;
- отсутствие долгосрочных программ стимулирования сбыта и потребления сельхозпродукции на внутреннем рынке и ясной политики в отношении агропродовольственного экспорта;
- низкая динамика инновационного развития, включая внедрение достижений биотехнологий, технологий адаптированных к глобальным изменениям климата при отсутствии реального целенаправленного воздействия на эти процессы государства;
- самоустранение федерального центра от воздействия на территориальное размещение производительных сил в аграрном секторе с учетом конкурентных преимуществ, что ведет к распылению бюджетной поддержки.

Участники **XV Международного зернового раунда** отмечают, что ряд принимаемых сегодня мер носят позитивный характер, однако считают, что необходимы системные меры по формированию новой конкурентоспособной агропродовольственной политики, переработка Госпрограммы и оперативное решение следующих задач:

- сконцентрировать финансовые и организационные ресурсы на прорывных направлениях, которые должны определяться не узким кругом чиновников и отдельных экспертов, а в ходе широкой открытой дискуссии экспертного и бизнес сообщества;

- отказаться от обезличенной поддержки технологической модернизации и перейти к поддержке по конечному результату хозяйственной деятельности;

- разделить бюджетную поддержку на средства поддержки ограниченного перечня направлений сельхоздеятельности и средства развития для формирования общедоступной рыночной инфраструктуры агропродовольственного рынка и межрегиональных аграрных кластеров;

- обеспечить приоритет господдержки конкурентоспособным хозяйствам;

- отказаться от политики сдерживания закупочных цен на сельхозпродукцию, при одновременном введении мер поддержки потребления в форме продовольственных «талонов» (или их аналогов) на приобретение продовольствия малоимущими гражданами;

- перейти от субсидирования кредитов к прямым госинвестициям на условиях государственно-частного партнерства и создать агентство по кредитованию организаций агропродовольственного рынка, которое в том числе должно обеспечить кредитование под залог земли на срок 15-25 лет;

- перейти от прямых интервенций к залоговым операциям и установлению минимальных гарантированных цен, что требует ускоренного принятия ФЗ «О зерновых товарных складах общего пользования»;

- распределение погектарных выплат проводить в соответствии с произведенными затратами на производство продукции, что обеспечит приоритет поддержки конкурентоспособных хозяйств;

- принять нормативные акты для стимулирования процессов концентрации, включая поглощение эффективными производителями низкоэффективных хозяйств, дополняя эти меры созданием альтернативной сельской занятости;

- обеспечить поэтапный переход от единого сельскохозяйственного налога к общей системе налогообложения сохранив все льготные режимы, предусмотренные для сельхозпроизводителей;

- принять практические меры по реализации программ расширения внутреннего спроса, реальной глубокой переработки сельхозпродукции, расширения «линейки» производимой конечной продукции для внутреннего и внешнего рынков;

- снять ограничения возможности применения современных биотехнологий в сельском хозяйстве России, одновременно обеспечив защиту прав потребителей;

- установить в постоянном режиме пониженный уровень железнодорожных тарифов в целях снятия избыточного предложения зерна в регионах удаленных от зон потребления;

- не вводить до 2020 года норму ограничивающую сроки эксплуатации вагонов-зерновозов;

- закрепить в качестве приоритета развитие агропродовольственного экспорта, в том числе ускорить отказ от взимания вывозных таможенных пошлин на семена масличных культур;

- исключить рис из перечня товаров в отношении которых при ввозе на единую таможенную территорию государств ТС предоставляются тарифные преференции;

- синхронизировать наднациональные и национальные меры и инструменты государственного регулирования, исходя из целей общей аграрной политики ЕЭП, ответственного международного разделения труда и равноправной конкуренции;

- активизировать работу по снятию и недопущению восстановления необоснованных административных барьеров;

- обеспечить переход на финансирование прикладных научно-методических работ и НИОКР на основе грантов, под гарантии их внедрения в практику;

- обеспечить целевую подготовку и переподготовку кадров для реализации современных технологий.

Участники XV Международного зернового раунда обращаются к федеральным и региональным органам законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, зернопроизводителям, отраслевым объединениям товаропроизводителей АПК, бизнес-сообществу с призывом консолидировать усилия в решении указанных задач и выражают уверенность в том, что реализация настоящих рекомендаций будет способствовать устойчивому развитию рынка зерна и агропродовольственного сектора страны, окажет положительное влияние на ход социально-экономического развития и укрепление позиций России на мировом агропродовольственном рынке.