Материалы для АСИ

1. Оценка регулирующего воздействия стала одним из самых эффективных барьеров на пути «вредных» для предпринимательского климата инициатив органов власти.

При этом уже идет экспертиза действующих документов. Подготовлен проект постановления, вводящий общественную экспертизу проектов нормативных правовых актов ФОИВов, устанавливающих обязательные требования, не относящиеся к сфере технического регулирования. Бизнес поддерживает проект постановления и считает его важным шагом по улучшению предпринимательского климата в стране. Вместе с тем, обсуждается ряд предложений, которые могут снизить эффективность механизма, например, исключить из-под действия постановления подготовку нормативных актов в области промышленной безопасности или оставить на усмотрение ФОИВов определение перечня бизнес-объединений, которым проекты направляются в обязательном порядке (предложения РСПП по данному вопросу прилагаются).

Доля отклоненных проектов нормативных правовых актов говорит с одной стороны о низком качестве готовящихся документов, с другой – о масштабе работы по пересмотру уже действующих документов.

Значительная часть мероприятий, предусмотренных «дорожными картами», связана с тем, что процедура оценки регулирующего воздействия появилась лишь недавно. Не потребовалось бы заниматься исключением дублирования электронных и бумажных документов при таможенных операциях или введением единых требований и процедур технического присоединения в строительстве, если бы эти барьеры не были созданы органами власти.

2. Ключевые направления совершенствования системы ОРВ:

расширение сферы проведения OPB на налоговые и таможенные нормативные правовые акты – принципиальное решение принято, необходимо его реализовать на практике;

распространить процедуру OPB на все законопроекты, выносящиеся на второе чтение в Государственной Думе ФС РФ – попытка кардинально переработать согласованный вариант «третьего антимонопольного пакета» подтверждает необходимость подобных процедур;

если процедура OPB не проведена, нормативный правовой акт не регистрируется Минюстом России;

если процедура OPB проведена с нарушением – должна быть простая процедура «торможения» принятия документа.

Отдельный вопрос – масштабные, радикальные трансформации базового законодательства, как, например, подготовленные поправки в Гражданский кодекс РФ. Возможность формализованного диалога бизнеса и власти должна быть сохранена на всех стадиях обсуждения данного законопроекта в Государственной Думе.

3. **На региональном уровне сложно полностью избежать этих рисков, но можно их минимизировать**, тем более на региональном уровне проще отследить эффекты от регулирования.

Есть развилка:

отстраивать систему по аналогии с федеральным уровнем (начинать с ограниченной сферы госрегулирования; работать на первом этапе только с проектами НПА, но не действующими документами и т.д.);

«резать угол», сразу отстраивая систему оценки регулирующего воздействия, так как она должна работать в идеале.

Причем есть неплохие шансы на реализацию именно второго варианта.