

Утверждена постановлением
XIX Съезда Российского союза
промышленников и
предпринимателей
9 февраля 2012 г.

Повестка дня РСПП на 2012-2014 годы и на период до 2020 года

Повестка дня включает как меры, которые необходимо реализовать в течение 2012-2014 годов, так и ключевые направления взаимодействия государства и бизнеса в долгосрочном периоде. К основным задачам и направлениям работы РСПП можно отнести следующие.

- 1. Ускорить модернизацию профессионального образования и обучения, расширить возможности обучения взрослого населения, улучшить возможности роста производительности труда, в том числе через совершенствование трудовых отношений и развитие социального диалога**

Обеспечить ускоренную модернизацию профессионального образования

Один из ключевых факторов создания новой технологической базы экономического роста – ускоренная модернизация профессионального образования и обучения. Снижение численности молодежи, вступающей в трудовую жизнь, ускоренное обновление технологий, старение знаний и умений выдвигают на первый план не только проблему качественного образования молодежи, но и развертывание обучающей сети для взрослого населения, признания результатов формального и неформального обучения.

Основная задача ближайших лет - практическая реализация стратегии обучения в течение всей трудовой жизни. Ее решение становится ключевым условием эффективного рынка труда и адаптации профессиональных умений и навыков работников к меняющимся потребностям рынка труда.

Направления работы:

– определение модели профессиональной школы, которая формируется взамен демонтируемой советской системы подготовки кадров;

– расширение правовых и институциональных возможностей обучения взрослого населения, направленных на обновление профессиональных умений и навыков;

– подготовка и проведение полноценной реформы в области профессий и квалификаций работников, устранение конфликта между формируемой современной национальной системой квалификаций и устаревшей советской тарифно-квалификационной моделью.

Задачи на 2012 год:

Формирование пакета профессиональных стандартов в новых областях деятельности, их экспертиза и утверждение Комиссией РСПП по профессиональным стандартам.

Подготовка предложений по законодательному закреплению механизмов разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов.

Организация работы Общественно-государственного совета системы независимой оценки качества профессионального образования.

Подготовка предложений по механизмам модернизации систем профессионального образования, взаимодействию бизнеса и власти в субъектах Российской Федерации.

Подготовка заключения на проект федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Подготовка предложений по стимулированию инвестиций бизнеса в профессиональное образование, включая выведение из-под налогообложения всех имущественных и денежных вложений работодателей в профессиональное образование и обучение, предоставление таможенных льгот при закупке за рубежом необходимого для обучения оборудования, образовательных программ.

Придать большую гибкость нормам трудового законодательства, отвечающим интересам экономики и работников

Необходимо качественное реформирование трудового и смежного с ним законодательства, которое бы основывалось на реалиях новых экономических

отношений, обеспечивало соблюдение баланса интересов субъектов трудовых отношений и государства, эффективную занятость, стимулировало создание новых рабочих мест с достойной заработной платой и высокой производительностью труда. Трудовые нормы должны эффективно работать как в индустриальном секторе экономики, так и в развивающемся секторе услуг (в том числе интеллектуальных), в сфере малого предпринимательства.

Направления работы.

Предстоит обеспечить сокращение неформальной занятости, повышение доступности рынка труда для лиц, наименее конкурентоспособных на рынке труда, повышение гибкости управления персоналом, в том числе за счет:

- дальнейшего утверждения договорных начал во взаимоотношениях работника и работодателя при минимальном вмешательстве в них государства, повышения роли и статуса трудового договора, возможности его использования не только в стандартной форме, но и как регулирующего нестандартную (нетипичную) занятость;

- снятия избыточных ограничений по заключению срочных трудовых договоров, в том числе с выпускниками учебных заведений, с лицами, поступающими на работу в субъекты малого предпринимательства, а также гражданами, наименее конкурентоспособными на рынке труда;

- введения в правовое поле новых эффективных форм занятости, в том числе дистанционной, заемного труда, установления особенностей регулирования трудовых отношений для работников субъектов малого предпринимательства, расширения возможности для работы по совместительству, в том числе внутреннему, на условиях временной, неполной занятости;

- расширения возможности по оптимизации численности работников, их перемещения внутри организаций, временного изменения по соглашению сторон трудовых, коллективных договоров, соглашений, режимов рабочего времени по экономическим причинам;

- предоставления гарантий и компенсаций работникам, совмещающим работу с обучением за счет работодателя с учетом профиля профессиональной, экономической деятельности на основе трудовых, коллективных договоров;

- оптимизации сроков предупреждения работников о расторжении трудовых договоров, финансовых обязательств работодателей в увязке с расширением государственной поддержки полностью или частично безработных.

Задачи на 2012 год:

- подготовка и продвижение предложений по совершенствованию трудового и смежного с ним законодательства, в том числе внесение проекта Концепции совершенствования трудового и смежного с ним законодательства на рассмотрение в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

- продвижение предложений РСПП, проведение экспертизы законопроекта «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части регулирования труда работников, выполняющих работу вне производственных помещений и территории работодателя)»;

- участие в доработке, продвижение предложений РСПП к законопроекту «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (о мерах, препятствующих уклонению работодателей от заключения трудовых договоров путем необоснованного заключения договоров гражданско-правового характера, использования механизмов заемного труда или другими способами)»;

- подготовка и продвижение предложений по внесению изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, устанавливающих особенности регулирования трудовых отношений в субъектах малого предпринимательства;

- участие в подготовке Государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» на период до 2015 года и плана

мероприятий по её реализации, разрабатываемых Правительством Российской Федерации.

Придать внешней трудовой миграции большую прозрачность и ясность

Старение рабочей силы, сокращение притока молодежи в экономику формируют риски возврата к дефициту кадров, заставляют иначе рассматривать внешнюю трудовую миграцию.

Задача состоит в том, чтобы придать большую прозрачность и гибкость процедурам иммиграции для работодателей и работников, осуществить переход от преимущественно административных к экономическим методам регулирования привлечения и использования иностранных работников.

Направления работы:

- определение целевых групп иммигрантов, в которых заинтересована Российская Федерация в качестве 1) постоянных жителей и работников, 2) приезжающих на работу на длительный срок, 3) сезонных и других временных работников;
- дифференциация подходов к привлечению квалифицированных и неквалифицированных трудовых мигрантов;
- подготовка миграционных программ, предусматривающих ограничения или преференции для отдельных групп иностранных работников;
- сокращение избыточных административных процедур, связанных с привлечением и использованием иностранной рабочей силы, а также пересмотр завышенных обязательств работодателей и штрафных санкций;
- пересмотр инструментов определения потребности экономики в иностранной рабочей силе, а также области применения и процедуры квотирования.

Задачи на 2012 год:

Продолжение экспертного обсуждения по вопросам правоприменительной практики в области привлечения и использования иностранной рабочей силы.

Подготовка предложений и проведение экспертизы проектов поправок в законодательные акты, связанных с регулированием внешней трудовой миграцией.

Подготовка предложений по совершенствованию трудовой иммиграционной политики, предусматривающих повышение эффективности управления процессами привлечения и использования иностранных работников, переход к разработке и реализации дифференцированных программ привлечения иностранных работников для трудоустройства в России.

Участие в разработке Концепции Государственной миграционной политики Российской Федерации, подготавливаемой Правительством Российской Федерации.

В рамках реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2011 – 2013 годы провести обсуждение внешней миграционной политики.

Осуществить новые подходы при решении вопросов оплаты труда

Главной задачей остается поддержание роста заработной платы при опережающем росте производительности труда, сдерживание роста расходов на рабочую силу, не связанных с заработной платой.

В ходе совершенствования трудового законодательства предстоит добиваться развития и совершенствования системы гарантий и компенсаций работникам в целях повышения производительности труда, мотивации персонала, чтобы устанавливаемые трудовым законодательством гарантии и компенсации для отдельных категорий работников не снижали их конкурентоспособность на рынке труда.

Направления работы:

- расширение возможности выбора работодателем с участием представителей работников форм и систем оплаты труда, формирования

эффективных механизмов связи размера заработной платы, определяемой рынком труда, с результатами труда работника на рабочем месте;

- упорядочение набора гарантий, компенсаций, не связанных непосредственно с выполнением работником своих трудовых функций, перевод их предоставления на договорной основе;

- уточнение правовых основ индексации заработной платы, направленных на формирование экономически обоснованных механизмов ее повышения.

Задачи на 2012 год:

- проведение в рамках реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2011 – 2013 годы консультаций о механизме обеспечения минимального размера заработной платы;

- подготовка предложений по упорядочению гарантий, компенсаций, не связанных непосредственно с выполнением работником своих трудовых функций;

- подготовка предложений, продвижение позиций РСПП при разработке мер и механизмов по защите материальных прав работников в случае несостоятельности (банкротства) работодателя, а также в случае неплатежеспособности организации.

Сформировать современную систему управления охраной труда

Задача состоит в построении современной и эффективной системы оценки и управления профессиональными рисками, осуществлении перехода от формального предоставления гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда к их установлению на основе состояния производственной среды на конкретных рабочих местах по итогам их аттестации. Необходимо чтобы система стимулировала работодателей к выводу «плохих» рабочих мест.

Направления работы:

- участие в разработке обоснованных стандартов, норм и правил отнесения рабочих мест к классам условий труда, обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, их санитарно-бытового и лечебно-профилактического обслуживания;

- переход от формального предоставления компенсаций и льгот за работу во вредных и (или) опасных условиях труда к их установлению на основе состояния производственной среды на конкретных рабочих местах по итогам их аттестации;

- совершенствование механизмов установления скидок-надбавок, дифференциации страховых взносов по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний в зависимости от условий труда на рабочих местах, показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в конкретной организации;

- увеличение объемов финансирования за счет использования части средств по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний на реализацию работодателями предупредительных мер по охране труда;

- совершенствование системы государственного управления охраной труда, в том числе упорядочение функций органов государственного регулирования и контроля, правовое закрепление принципов декларирования работодателями условий труда.

Задачи на 2012 год:

- участие в подготовке и экспертизе проектов нормативных правовых актов, связанных с обновлением стандартов, норм и правил в сфере охраны труда, по их гармонизации с нормами, установленными в странах ЕС;

- инициировать внесение изменений в Постановление Правительства РФ от 20.11.2008 № 870 « Об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, повышенной оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда» и в Трудовой

Кодекс Российской Федерации в части предоставления компенсаций работникам по условиям труда, в том числе по приведению его норм в соответствие с ратифицированной Россией Европейской социальной хартией в части ограничения по времени работы во вредных условиях труда;

- инициировать создание государственной системы информирования, в том числе дистанционного информационного консультирования работодателей по вопросам безопасного труда;

- принять участие в подготовке предложений, экспертизе нормативных правовых актов по вопросам деятельности, упорядочения функций органов государственного надзора и контроля в сфере трудового законодательства и охраны труда, по внедрению принципов декларирования работодателями условий труда.

Раскрыть новые возможности для социального диалога

Нуждается в совершенствовании правовая база развития системы социального партнерства на основе общепризнанных принципов, исключающих прямое или косвенное принудительное вовлечение работодателей в процессы социального партнерства, принятие ими экономически необоснованных обязательств. Одновременно, предстоит осуществить меры, стимулирующие работодателей к добровольному участию в социальном диалоге, как одному из показателей ответственной деловой практики работодателя.

В дальнейшем развитии нуждаются институты разрешения индивидуальных и коллективных трудовых споров.

Направления работы:

- внесение изменений в трудовое законодательство, направленных на совершенствование механизмов социального партнерства как основного регулятора социально-трудовых отношений, более четко определяющих место и роль социальных партнеров в сфере труда, их права и обязанности, механизмы ведения коллективных переговоров, разрешения коллективных трудовых споров;

- повышение представительности, роли объединений работодателей в формировании и проведении социальной и экономической политики государства, регулировании социально-трудовых отношений, в деятельности институтов социального партнерства;

- совершенствование механизмов разрешения коллективных трудовых споров, развитие специализированной трудовой юстиции.

Задачи на 2012 год:

- подготовка предложений, участие в разработке Концепции развития системы социального партнерства в России;

- участие в разработке проекта федерального закона по внесению изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации по вопросам распространения отраслевых соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства;

- проведение экспертизы, подготовка предложений по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объединениях работодателей»;

- обновление состава представителей и экспертов РСПП в Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Продвижение и развитие ответственной деловой практики

Необходимо повысить доверие к бизнесу и способствовать формированию позитивного образа ответственного предпринимателя - успешного, устойчивого и ответственного, двигателя технического прогресса, мотора модернизации и экономического роста, источника роста благосостояния населения, содействовать развитию ответственной деловой практики как нормы ведения бизнеса.

Направления работы:

- раскрытие преимуществ ответственной деловой практики, свидетельств её влияния на рост материальных и нематериальных активов компаний, на развитие регионов и страны в целом. Проведение во

взаимодействии с органами власти и структурами гражданского общества целенаправленной работы по признанию, распространению, поддержке и стимулированию успешной практики;

- повышение информационной открытости бизнеса и прозрачности деятельности. Совершенствование практики публичной отчетности - нефинансовой и годовой, создание специальных информационных порталов с использованием Интернет-ресурсов, представляющих успешную корпоративную практику, публикация информационно-аналитических материалов;

- создание и поддержание во взаимодействии с органами власти, некоммерческими организациями, международными организациями открытых дискуссионных площадок по выявлению и распространению различных аспектов передовой корпоративной практики, организации обмена опытом, разъяснению роли и возможностей российского бизнеса в социально-экономическом развитии страны и глобальных рынков;

- распространение и более широкое использование российским бизнес-сообществом признанных на международном и национальном уровнях стандартов, регламентов и пр., регулирующих деловую активность, разработка и внедрение в деятельность компаний соответствующих корпоративных регламентов;

- продвижение и популяризация участников международных и национальных инициатив в области корпоративной ответственности, содействие расширению круга участников;

- содействие повышению эффективности социальных инвестиций бизнеса. Развитие технологий партнерства в решении социально-экономических и экологических проблем;

- содействие повышению качества подготовки специалистов в области корпоративной социальной ответственности в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования по направлению «Менеджмент».

Задачи на 2012 год:

Популяризация Социальной хартии российского бизнеса, расширение круга ее участников.

Участие в подготовке и содействии внедрению в российскую практику национального стандарта ГОСТ Р 26000, предусматривающего прямое применение международного стандарта ISO 26000 «Руководство по социальной ответственности».

Содействие развитию и укреплению институтов общественного заверения публичных корпоративных отчетов как инструмента независимого подтверждения содержащихся в нефинансовых отчетах сведений в целях совершенствования практики добровольной нефинансовой отчетности, повышения её качества и уровня доверия заинтересованных сторон к раскрываемой компаниями информации.

Оказание консультативной, экспертной, организационной поддержки компаниям, объединениям бизнеса, иным заинтересованным партнерам в решении задач улучшения корпоративной культуры, совершенствования корпоративных стандартов.

Поддержание инициатив и совершенствование процедур публичного признания результатов деловой активности.

2. Создать систему стимулов для реализации модернизационных и инновационных проектов

В последнее время активно обсуждаются различные варианты реформирования налоговой системы, в том числе:

возможность «перекрестного налогового субсидирования», т.е. повышения нагрузки на одни сектора, позволяющего снизить нагрузку по приоритетным для государства направлениям;

перенос нагрузки с прямых налогов на косвенные;

перенос нагрузки с компании на граждан;

максимальная отмена льгот и ряд других, требующих обсуждения, предложений.

Направления работы:

1. Анализ существующих стимулов для реализации инновационных и инвестиционных проектов и подготовка предложений по совершенствованию законодательства и упрощению механизмов получения льгот, в том числе по внедрению энергоэффективного оборудования и энергосбережению.

2. Анализ возможности снижения нагрузки на бизнес в рамках совершенствования системы обязательного страхования промышленности.

3. Обеспечение эффективного правоприменения в рамках созданной системы налогового контроля за трансфертным ценообразованием и института консолидированного налогоплательщика. Анализ целесообразности внесения изменений в законодательство, в том числе в части снижения порогов для создания консолидированных групп налогоплательщиков.

4. Стимулирование инвестиций на финансовом рынке (предоставление налоговых льгот частным инвесторам при долгосрочном инвестировании (минимум 2 года); освобождение от НДС операций купли-продажи драгоценных металлов на биржевом рынке; отмена НДС на финансовые услуги; введение налогового вычета по НДФЛ в пределах суммы, направляемой на долгосрочное инвестирование на финансовом рынке, совершенствование процедуры освобождения доходов иностранных инвесторов от налога у источника в РФ и др.).

5. Введение инвестиционной льготы для снижения налогооблагаемой базы на сумму инвестиций или повышение амортизационной премии до 50% вне зависимости от срока амортизации.

6. Освобождение от налога на имущество технологического оборудования, непосредственно используемого в процессе производства. Как альтернатива - освобождение от уплаты налога на имущество юридических лиц (налоговые каникулы) по основным средствам в течение первых трех лет их эксплуатации.

7. Упрощение порядка применения льготы по уплате таможенной пошлины и НДС при ввозе в Россию оборудования, не производимого в стране, и расширение перечня указанного оборудования.

8. Расширение возможности использования заявительного порядка возмещения НДС, ликвидация барьеров при возмещении НДС добросовестными налогоплательщиками.

9. Совершенствование фискальной политики государства в целях активизации геологоразведки и вовлечения в разработку новых запасов минерально-сырьевой базы; изменение налогового законодательства с целью рационализации нагрузки на предприятия топливно-энергетического комплекса и внедрения в практику дифференцированного подхода к налогообложению, основанного на учете объективных технико-экономических условий, определяющих качество и себестоимость добываемого сырья, производимой продукции и услуг.

10. Содействие принятию постановлений Правительства Российской Федерации, необходимых для практического применения льгот для инвестиционных проектов в области повышения энергоэффективности и энергосбережения, в том числе перечня энергоэффективного оборудования, для которого может применяться коэффициент ускоренной амортизации 2.

11. Обсуждение оптимальных форм введения налогов на избыточное потребление, стимулирующих инвестиционную активность граждан, способствующих снижению чрезмерного социального неравенства, не увеличивающих нагрузку на малообеспеченных граждан и «средний класс».

12. Фиксация в качестве условия рассмотрения проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации одновременного представления всех проектов подзаконных актов с тем, чтобы к моменту внесения проектов постановлений и распоряжений в Правительство Российской Федерации иметь возможность лучше оценивать уровень потенциальной нагрузки на бизнес.

13. Обеспечение проведения полноценных консультаций по изменению нагрузки на бизнес со всеми заинтересованными сторонами, поскольку за пределами оценки регулирующего воздействия остаются проблемы увеличения прямой финансовой нагрузки на бизнес (налоги, социальные платежи и др.). С этой целью необходимо:

- распространить процедуры оценки регулирующего воздействия на налоговое законодательство и внести изменения в регламент ОРВ, предусмотрев обязательный учет позиции нескольких бизнес-ассоциаций;

- зафиксировать необходимость проведения общественного обсуждения законопроектов перед их рассмотрением во втором чтении, внести соответствующие изменения в регламент Государственной Думы и Правительства Российской Федерации.

Задачи на 2012 год:

Обеспечение эффективного правоприменения в рамках созданной системы налогового контроля за трансфертным ценообразованием и института консолидированного налогоплательщика. Анализ целесообразности внесения изменений в законодательство, в том числе в части снижения порогов для создания консолидированных групп налогоплательщиков.

Расширение возможности использовать заявительный порядок возмещения НДС, ликвидация барьеров при возмещении НДС добросовестными налогоплательщиками.

Подготовка предложений по совершенствованию системы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов.

3. Создать условия для развития российского финансового рынка

Снижение темпов экономического роста, мировой торговли, спроса на энергетические и другие сырьевые товары, нестабильность глобальных финансовых рынков формируют более сложные внешние условия развития российской экономики и ее финансового рынка в 2012-2013 гг. Эти условия требуют ускоренной реализации мер правительства по модернизации российской экономики с ориентацией, прежде всего, на внутренние источники

финансирования, а также более жесткие требования к деятельности всех институтов финансовой системы России, актуализируют необходимость ускоренного решения застаревших проблем российского финансового рынка – проблемы «длинных» денег, инструментов трансформации сбережений в инвестиции, инвестиционного климата, борьбы с коррупцией и др.

Несмотря на достаточно высокие результаты развития банковской системы и других секторов российского финансового рынка в 2011 г. (рост капитала банков – на 6%, активов – на 23%, розничного кредитного портфеля – на 36%, кредитов нефинансовым организациям – на 26%), это развитие носило в основном экстенсивный характер и сопровождалось ростом заимствований предприятий и банков на международных рынках капитала.

Финансовый кризис 2008-2009 гг. не привел к решению структурных проблем банковского сектора. Он по-прежнему сталкивается с низким уровнем капитализации, неравноправной конкуренцией, низким уровнем кредитования, высоким уровнем операционных издержек, несовершенством налогового законодательства, низким уровнем защиты кредиторов.

Напряженной остается и ситуация с ликвидностью банков, хотя итоги 2011 года показали эффективность набора инструментов, используемых Банком России для решения краткосрочных проблем ликвидности российских банков.

В конце 2011 года российские банки в борьбе за внутренние источники пополнения ресурсной базы начали поднимать процентные ставки по депозитам, и их реальная величина впервые в российской практике стала положительной.

Перед финансовым сообществом и властями стоит несколько стратегических приоритетов. В первую очередь, политика развития финансового сектора для успешного выполнения им своих функций должна состоять в сохранении устойчивости и финансовой стабильности самих финансовых институтов, обеспечении ликвидности банковской системы, трансформации сбережений в инвестиции в целях модернизации российской экономики и ее приоритетных отраслей, управлении рисками и бесперебойном осуществлении платежей.

Эффективное и своевременное решение перечисленных задач невозможно без повышения качества как государственного управления финансовым рынком и его участниками, так и качества корпоративного управления в банках и других финансовых институтах.

Направления работы по развитию финансового рынка:

- развитие российского рынка IPO, в том числе разработка и реализация комплекса стимулирующих мер организационного, нормативного и налогового характера по перемещению основного объема первичных размещений и дальнейшего вторичного обращения акций российских компаний на российский рынок и создания условий для участия в них различных категорий отечественных и иностранных инвесторов; организационное, нормативное и налоговое стимулирование развития рынка IPO малых и средних, а также высокотехнологичных компаний;

- создание условий для появления на российском финансовом рынке инфраструктурных облигаций;

- решение основных правовых вопросов о секьюритизации, упрощении эмиссии ценных бумаг и создания рынка биржевых паевых инвестиционных фондов;

- развитие рынка товарных деривативов;

- увеличение объема средств, размещаемых на рынке капитала населением, институтами коллективных инвестиций и пенсионными фондами, доверительными управляющими;

- обеспечение эффективного регулирования финансового рынка, в том числе преодоление фрагментации регулирования деятельности различных финансовых организаций, исключение пробелов в регулировании (например, в отношении рынка FOREX), а также повышение роли саморегулируемых организаций; завершение формирования целостной нормативно-правовой базы финансовых рынков, соответствующей мировым стандартам;

- приведение требований к корпоративному управлению компаний в соответствие с лучшими международными практиками;

- создание условий для формирования в России Международного финансового центра (МФЦ);
- развитие практики приватизации в России, в т.ч. путем привлечения средств иностранных институциональных инвесторов на российский фондовый рынок;
- разработка нормативных актов в развитие законов «О центральном депозитарии», «О клиринге и клиринговой деятельности», «Об организованных торгах». Развитие регулирования обращения иностранных ценных бумаг (возможность раскрытия информации на английском языке; возможность включения в котировальные списки);
- формирование нормативной базы для ускоренного развития биржевых товарных рынков;
- расширение круга ценных бумаг, которые управляющая компания накопительной части вправе приобретать в фонд, что позволит снизить волатильность российского рынка;
- расширение круга ценных бумаг, в которые Пенсионным фондом Российской Федерации (ПФР) могут быть размещены средства страховых взносов на финансирование накопительной части трудовой пенсии, поступивших в течение финансового года в ПФР. Регулярное, а не по итогам года, перечисление ПФР средств управляющим компаниям в течение финансового года;
- снятие ограничений в области использования производных финансовых инструментов, базовым активом которых являются облигации и процентные ставки, при хеджировании рисков субъектов коллективных инвестиций. Расширение спектра производных финансовых инструментов, доступных при осуществлении доверительного управления;
- приведение требований листинга и системы раскрытия информации в соответствие с лучшими мировыми практиками;
- упрощение процедуры эмиссии ценных бумаг, в том числе:

- отказ от государственной регистрации отчетов об итогах выпуска;
- переход к торговле по типам бумаг, а не по выпускам;
- развитие института биржевых ценных бумаг.

- повышение доверия инвестора к российскому финансовому рынку, в т.ч. посредством создания компенсационных механизмов для розничного инвестора (компенсационные фонды), а также введения регулирования рынка FOREX и внесения изменений в законодательство о рекламе, устанавливающих ограничения на рекламу соответствующих услуг.

Задачи на 2012 год:

Разработка нормативных актов в развитие законов «О центральном депозитарии», «О клиринге и клиринговой деятельности», «Об организованных торгах».

Формирование нормативной базы для ускоренного развития биржевых товарных рынков.

Направления работы по развитию рынка банковских услуг:

- *повышение капитализации банков и развитие конкуренции, в том числе:*

- обеспечение сбалансированного развития всех сегментов банковской системы, сохранение и развитие банков в регионах страны;
- совершенствование системы рефинансирования кредитных организаций с целью повышения оперативности доступа к ресурсам Банка России и выравнивания условий для регулирования текущей ликвидности;
- введение нулевой ставки на прибыль при ее reinvestировании в капитал;
- возобновление предоставления субординированных кредитов со стороны ВЭБа;
- упрощение и ускорение процедур регистрации эмиссий ценных бумаг и изменения в уставных капиталах банков;

- изменение положения ЦБ РФ № 215-П в части требований к процентной ставке по субординированным заимствованиям;
- проведение запланированной приватизации гос. банков;
- создание равных условий деятельности кредитных и некредитных организаций при проведении однородных операций.

- *формирование долгосрочной ресурсной базы, развитие кредитования, в том числе:*

- внедрение института долгосрочного депозита:
 - повышение возмещения со стороны АСВ по данному типу вкладов;
 - формирование механизмов досрочного расторжения данного вида депозитов;
 - сокращение величины начисляемого НДФЛ;
 - закрепление закрытого перечня случаев досрочного изъятия.
- сохранение нормы о невозможности досрочного истребования вкладов юридическими лицами;
- распространение страхования вкладов на вклады малых предприятий;
- расширение функций государственных институтов развития;
- совместные с государством инвестиционные программы: синдицированное кредитование, выдача госгарантий под инвестиционные проекты;
- принятие федерального закона по проектному финансированию.

- *усиление защиты прав кредиторов, в том числе:*

- принятие федерального закона «О потребительском кредитовании»;
- устранение недостатков законодательных актов в части установления минимальных стандартов оказания финансовых услуг;
- создание механизма государственной регистрации (чета) залога движимого имущества;
- принятие федерального закона «О деятельности по взысканию просроченной задолженности»;

- установление баланса прав и ответственности банка и его клиентов.
- *снижение операционных издержек банков;*
- *совершенствование налогового законодательства;*
- *развитие современной финансовой инфраструктуры и технологий путем реализации Федерального закона «О национальной платежной системе» для регулирования платежей и расчетов на основе единообразных подходов, обеспечивающих эффективный надзор за всеми участниками платежей и расчетов в Российской Федерации, а также для обеспечения необходимого уровня стабильности в национальной платежной системе.*

Задачи на 2012 год:

Принятие законов «О деятельности по взысканию просроченной задолженности», «О потребительском кредитовании».

Развитие современной финансовой инфраструктуры и технологий путем реализации Федерального закона «О национальной платежной системе» для регулирования платежей и расчетов на основе единообразных подходов, обеспечивающих эффективный надзор за всеми участниками платежей и расчетов в Российской Федерации, а также для обеспечения необходимого уровня стабильности в национальной платежной системе.

4. Сформировать неналоговые источники финансовой достаточности государственного социального страхования

Численность трудоспособного населения России будет сокращаться, а его средний возраст увеличится. Эти тенденции окажут возрастающее влияние на финансовую устойчивость систем социальной поддержки.

Задача состоит в том, чтобы найти взвешенный баланс между социальными обязательствами (государственными, а также обязательствами работодателя, установленными законами, коллективными договорами) и сдерживанием роста расходов на рабочую силу.

Направления работы:

- развитие инвестиционной составляющей пенсионной системы с учетом потребности экономики в долгосрочных инвестиционных ресурсах;
- укрепление связи в системе пенсионного страхования между уплачиваемыми взносами и пенсионными правами застрахованных работников. Проведение поэтапного сокращения масштабов распределительной составляющей пенсионной системы; модернизация системы досрочных пенсий;
- поддержка развития государственного и негосударственного накопительного пенсионного страхования, а также медицинского и других видов социального страхования;
- совершенствование институтов и инструментов социального страхования, в том числе за счет участия представителей работодателей в управлении страховщиками и конкретными видами обязательного страхования социальных рисков.

Задачи на 2012 год:

Продвижение предложений о сохранении за пределами 2013 года действующей в 2012-2013 годах ставки страховых взносов в размере 30% фонда оплаты труда на цели обязательного социального страхования и отмене дополнительного тарифа страхового взноса в размере 10% с сумм фонда оплаты труда, превышающих установленную предельную величину базы для начисления страховых взносов.

Организация мониторинга действия норм федерального закона о страховых взносах в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации и федеральных законов о видах обязательного социального страхования (на случай временной нетрудоспособности, беременности и родов, пенсионного и медицинского).

Подготовка предложений и проведение консультаций по формированию неналоговых источников финансовой достаточности государственных страховых систем, включая доходы от приватизации.

Подготовка предложений к проекту федерального закона, определяющего статус государственных внебюджетных фондов.

Участие в подготовке концепции долгосрочного развития пенсионной системы в России, разрабатываемой Правительством Российской Федерации.

5. Создать условия для снижения доли государства в рыночном секторе экономики

Одной из особенностей российской экономики является высокий удельный вес государственной собственности. По оценке экспертов Всемирного Банка в нашей стране доля государственной и муниципальной собственности в общей массе имущества, включённого в гражданские правоотношения, составляет более 75 %. В то же время мировая практика показывает, что для эффективного функционирования рыночной экономики в руках государства должно находиться не более 20-25% имущества страны.

Можно констатировать, что участие государства в экономике в качестве собственника в последнее время заметно усилилось. Об этом свидетельствует и создание госкорпораций, вертикально-интегрированных государственных структур, и участвовавшие случаи приобретения компаниями с участием государства активов у частных компаний.

В этой связи ключевой задачей становится содействие процессам разгосударствления экономики до общемировых показателей и повышение эффективности использования имущества, остающегося в государственной собственности.

Направления работы:

- завершение работ по формированию реестров государственной и муниципальной собственности, надлежащее оформление прав на недвижимое имущество, проведение его инвентаризации;
- формулирование чётких критериев, обосновывающих целесообразность присутствия государства как в отдельных отраслях экономики, так и в уставном капитале конкретной организации;
- разработка мер по повышению эффективности использования государственного и муниципального имущества и оптимизации его состава;

- повышение эффективности приватизационных процедур, в частности, за счет формирования прогнозного плана (программы) приватизации на основе предложений бизнеса;
- сокращение перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, акции которых включаются в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества лишь после принятия соответствующего решения Президентом Российской Федерации;
- введение ограничений для государственных корпораций и компаний с государственным участием на учреждение и вхождение в уставный капитал дочерних организаций, если производство товаров, выполнение работ или оказание услуг с идентичными характеристиками может быть осуществлено сторонними организациями;
- упразднение организационно-правовой формы госкорпорации и преобразование существующих госкорпораций в юридические лица тех форм, которыми они, по сути, и являются;
- правовое регулирование порядка разработки, утверждения и содержания программ долгосрочного развития всех компаний с участием государства;
- ограничение предельного объема, не подлежащего выкупу субъектами малого и среднего предпринимательства, недвижимого имущества, включаемого в Перечень государственного и муниципального имущества для поддержки малого и среднего предпринимательства, определение условий выкупа помещений, внесенных в данный Перечень;
- подготовка предложений по изменению законодательства, дающих право субъектам малого и среднего предпринимательства выкупать арендуемые ими помещения, являющиеся государственной и муниципальной собственностью и переданные государственным и муниципальным унитарным предприятиями и учреждениям.

Задачи на 2012 год:

Разработка методик оценки эффективности члена совета директоров и оценки качества корпоративного управления в компаниях с государственным участием.

Создание механизмов мониторинга финансового состояния и предупреждения банкротства компаний с участием государства.

6. Создать новую систему обеспечения промышленной, технологической и экологической безопасности

Обеспечение безопасности промышленных предприятий является одной из ключевых задач, как государства, так и бизнес-сообщества России. Сегодня становится очевидным, что направления и темпы совершенствования законодательства в области промышленной, технологической и экологической безопасности не соответствуют современному состоянию общественных отношений в сфере промышленного производства и препятствуют его развитию и модернизации.

Устаревшие и избыточно детализированные требования к обеспечению экологической и промышленной безопасности производства, неэффективная и чрезмерно обременительная для бизнеса система контроля и надзора в данной сфере требуют существенного реформирования и концептуально новых подходов к регулированию.

Направления работы:

– развитие публичных институтов по формированию с участием представителей промышленных предприятий нормативно-правовой базы в сфере обеспечения экологической и промышленной безопасности, введение механизма, позволяющего компаниям и гражданам инициировать публичную процедуру пересмотра и уточнения нормативных правовых актов, содержащих требования к обеспечению промышленной, технологической и экологической безопасности;

– построение новой системы обеспечения промышленной и экологической безопасности с кардинальным изменением формы

государственного управления в этой сфере и максимальным использованием положительного опыта государственного регулирования промышленно развитых стран;

– устранение чрезмерного регулирования в данной сфере, сдерживающего возможность внедрения новых технологий, и утверждение исчерпывающего перечня документов, устанавливающих обязательные требования, в том числе для проведения согласований и экспертиз, выдачи разрешений;

– актуализация базовых федеральных законов в области экологической и промышленной безопасности применительно к развивающимся гражданско-правовым отношениям и приведение в соответствие терминологического аппарата;

– пересмотр действующих принципов нормирования воздействия на окружающую среду, основанных на санитарно-гигиенических и рыбохозяйственных нормативах содержания загрязняющих веществ в природных средах, поэтапное внедрение системы технологического нормирования воздействия на окружающую среду;

– создание фонда экологической информации о природопользовании и состоянии окружающей среды, банков данных наилучших доступных технологий, принципов и приемов производства и работ с указанием их экологической эффективности, определение единого оператора по этим системам;

– пересмотр критериев и оценки вреда окружающей среде, отказ от расчетов вреда в соответствии с методиками и таксами Минприроды России, замена их расчетами стоимости восстановительных работ, переход на гражданско-правовые отношения при определении ущерба пострадавшим от загрязнения окружающей среды;

– создание адекватного регулирования сферы сбора, хранения и утилизации отходов, либерализация лицензирования деятельности организаций, для которых такая деятельность не является основной;

– переход от существующей системы контроля и надзора в данной сфере к новой системе, более широко использующей возможности декларирования, независимого технического и экологического аудита, страхования, финансовых гарантий и финансовой ответственности промышленных предприятий за последствия нарушения требований законодательства РФ;

– развитие механизмов поощрения организаций, реализующих программы по снижению воздействия на окружающую среду, путем зачета природоохранных платежей и предоставления отсрочки платежей на период реализации программ, снижение таможенных пошлин на импортное природоохранное оборудование и т.д.

Задачи на 2012 год:

Разработка Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», устраняющего наиболее острые проблемы и противоречия, а также внесение изменений в федеральные законы в смежных отраслях законодательства, затрагивающие вопросы промышленной, технологической и экологической безопасности.

Подготовка новой экологической промышленной политики, отвечающей интересам государства, промышленных компаний и общества.

Организация открытого профессионального обсуждения и доработки проекта федерального закона № 584587-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий», принятого Государственной Думой ФС РФ в первом чтении.

7. Создать новую систему технического регулирования

Важнейшим условием успешного функционирования Таможенного союза, Единого экономического пространства и ЕврАзЭС является создание единой системы технического регулирования.

Создание этой системы ведется по трем основным направлениям:

разработка, согласование и утверждение единых технических регламентов, введение их в действие и организация работы по их практическому применению;

формирование единого фонда региональных (межгосударственных) стандартов и сводов правил, являющихся доказательной базой выполнения требований технических регламентов;

создание единой Российской национальной системы аккредитации в области оценки соответствия, располагающей правилами и процедурами для осуществления аккредитации в соответствии с требованиями международных стандартов, документов в сфере аккредитации, гармонизированной с системами аккредитации Казахстана, Белоруссии и Европейского союза.

Направления работы:

организация участия экспертного сообщества России, Казахстана и Белоруссии в разработке и экспертизе проектов технических регламентов;

активное взаимодействие с Советом по техническому регулированию и стандартизации при Министерстве промышленности и торговли РФ;

участие в работе Координационного Комитета по техническому регулированию, применению санитарных и фитосанитарных мер Комиссии Таможенного союза;

активизация работы технических комитетов по стандартизации России и обеспечение их взаимодействия с органами по стандартизации Казахстана, Белоруссии и других стран;

обеспечение участия российских технических комитетов в работе международных организаций по стандартизации с целью разработки

международных стандартов, учитывающих требования российской стороны и гармонизации международных стандартов для их применения в России;

формирование единой национальной системы аккредитации Российской Федерации в области оценки соответствия.

Задачи на 2012 год:

- Участие в разработке и экспертизе технических регламентов совместно с Советом по техническому регулированию и стандартизации при Министерстве промышленности и торговли РФ.
- Совместная работа с Министерством экономического развития Российской Федерации по формированию единой национальной системы аккредитации в соответствии с положениями Концепции Правительства РФ.
- Участие в работе Общественного совета по аккредитации при Минэкономразвития России, в формировании нормативной базы системы аккредитации, в мониторинге деятельности единой системы аккредитации на базе общепринятых международных требований.
- Участие в формировании отраслевых комиссий и Совета по аккредитации в составе Федеральной службы по аккредитации России.
- Работа над проектами федеральных законов «О стандартизации» и «Об аккредитации в сфере оценки соответствия».

8. Обеспечить совершенствование корпоративного законодательства и практики корпоративного управления

С выходом значительного числа российских компаний на международные рынки отечественная система корпоративных отношений вышла на новый качественный уровень. Заметной тенденцией стало внедрение доказавших свою эффективность элементов зарубежной корпоративной культуры в российскую практику: независимые директора, специализированные комитеты при совете директоров, советы по взаимодействию с акционерами, нефинансовая отчётность и др.

Однако новый уровень развития экономических отношений в России

породил не только новые механизмы корпоративного управления, но и обострил старые проблемы. Нечёткие критерии ответственности членов совета директоров и менеджмента, неясность в вопросах реорганизации юридических лиц различных организационно-правовых форм, недобросовестное поведение участников корпоративных конфликтов – это лишь некоторые из сложностей, с которыми сталкиваются участники корпоративных отношений.

В этой связи ключевыми задачами становятся распространение передовых практик корпоративного управления и участие в нормативно-правовом регулировании таких аспектов корпоративных отношений, которые обеспечивают защиту прав собственности и стимулируют привлечение инвестиций.

Направления работы:

- разработка дополнительных правовых механизмов, направленных на воспрепятствование незаконному списанию бездокументарных ценных бумаг: законодательное закрепление нового способа защиты права, нарушенного в ходе корпоративного конфликта, – восстановление утраченного контроля над компанией; распространение на реестр владельцев ценных бумаг принципа публичности; исключение возможности привлечения к ответственности эмитента за необоснованное списание ценных бумаг со счёта акционера вследствие ненадлежащих действий регистратора;
- определение чётких правил корпоративных поглощений посредством регламентации порядка приобретения 30 и более процентов обыкновенных акций акционерного общества;
- совершенствование порядка учреждения и ликвидации юридических лиц: предоставление регистрирующему органу полномочий по проверке достоверности сведений, представленных заявителем; упрощение порядка государственной регистрации некоммерческих организаций посредством отмены процедуры юридической экспертизы их учредительных документов;
- совершенствование нормативного регулирования организационно-правовых форм юридических лиц: формирование единой организационно-

правовой формы акционерного общества; разработка критериев «публичных» и «непубличных» акционерных обществ; рассмотрение возможности отказа от организационно-правовой формы общества с дополнительной ответственностью; рассмотрение перспектив дальнейшего существования в законодательстве России организационно-правовой формы унитарного предприятия;

– разработка правовых механизмов, минимизирующих возможность использования недобросовестным миноритарным акционером (участником общества) своих прав с целью создания препятствий в деятельности общества и ущемления его законных интересов;

– предоставление российскими компаниями права выбора одной из двух моделей: либо предусматривающей возможность распределения функций контроля и стратегического управления между наблюдательным советом и коллегиальным органом управления, либо - объединение этих функций в одном органе;

– обеспечение законодательного регулирования института независимых директоров и уточнение процедур формирования советов директоров;

– совершенствование способов разрешения корпоративных конфликтов, в частности, содействие в распространении практики урегулирования споров посредством процедуры медиации;

– принятие новой редакции Кодекса корпоративного поведения, отражающей лучшие отечественные и зарубежные практики, а также содержащей стимулы к повышению качества корпоративного управления;

– утверждение типового устава и протокола собрания учредителей общества с ограниченной ответственностью в целях освобождения предпринимателей от излишних расходов на квалифицированную юридическую помощь при предоставлении документов на регистрацию;

– обеспечение при регистрации организации одновременной постановки на учет в государственных внебюджетных фондах, присвоения

кодов статистики и выдачи соответствующих документов одновременно с выдачей свидетельства о регистрации.

Задачи на 2012 год:

Разработка предложений, направленных на достижение баланса между интересами крупных и миноритарных акционеров при реализации прав на доступ к документам компании; законодательное определение вопросов ответственности членов совета директоров и менеджмента.

Участие в работе по реформированию Гражданского кодекса РФ с учетом необходимости широкого использования принципа диспозитивности при регулировании корпоративных отношений.

Создание механизмов, препятствующих государственной регистрации «фирм-однодневок» и наличию «отсутствующих должников».

9. Совершенствовать антимонопольное регулирование и закупочные процедуры, снизить административные барьеры и контрольно-надзорное давление на бизнес

Низкая конкурентоспособность российского бизнеса обусловлена, среди прочего, наличием неоправданных административных барьеров, коррупционных рисков и высоким контрольно-надзорным давлением на участников рынка. Хозяйствующие субъекты вынуждены нести значительные материальные и временные затраты на взаимодействие с представителями органов государственной власти и местного самоуправления.

Необходимы законодательные и практические условия для формирования реальной конкурентной среды, свободной от административного протекционизма или нерыночного регулирования, в том числе ценового. Должны использоваться, в первую очередь, инструменты не административного или защитного, а экономического воздействия (налоговая, таможенно-тарифная политика, государственные закупки, тарифное регулирование естественных монополий и др.). Нельзя ограничиваться только утверждением региональных программ развития конкуренции, необходимы практические меры по борьбе с монополизмом на местах и административной аффилированностью бизнеса.

Обновление антимонопольного законодательства должно иметь целью достижение максимальной правовой определенности и устранение правовых пробелов.

В этой связи приоритетными задачами становятся формирование условий для развития справедливой конкуренции, прозрачных процедур государственных закупок, деbüroкратизация экономики, оптимизация контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти. Необходимо обеспечить наличие разумного баланса между стимулирующими механизмами и мерами законодательного ограничения и административного контроля.

Направления работы:

- последовательная реализация в законодательстве и на практике принципов административной реформы, в частности, запрета на совмещение надзорной, нормативной и распорядительной деятельности, исключения из правовых актов, положений, создающих коррупциогенные риски, допускающих неоправданное административное усмотрение или «навязывание» государственных платных услуг;
- формирование системы административных регламентов органов исполнительной власти, закрепляющих обоснованные и однозначные правила взаимодействия государственного служащего с представителями бизнеса;
- продолжение сокращения перечня лицензируемых видов деятельности, замену лицензирования части видов деятельности саморегулированием, декларированием и аудитом;
- постепенная замена мер государственного контроля на механизмы самоконтроля и надзора за соблюдением хозяйствующими субъектами требований действующего законодательства, стандартов и правил профессиональной деятельности путем делегирования соответствующих функций саморегулируемым организациям бизнеса, с сохранением за государством полномочий по контролю за деятельностью саморегулируемых организаций;

– закрепление правового статуса независимого аудита (технологического, экологического и т.д.), положительное заключение которого должно исключать возможность проверки организации со стороны государственных органов. Одновременно на независимых аудитором может быть возложена материальная ответственность за ненадлежащее исполнение своих обязанностей;

– реформирование законодательства о государственных закупках, гарантирующего прозрачность и доступность всем потенциальным участникам, использование электронных площадок для проведения закупок, а также размещения информации по инвестиционным контрактам;

– закрепление механизма раскрытия информации о результатах контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых органами государственной власти, предусматривающего обязанность контролирующих органов направлять ежеквартальные обзоры по итогам проверок в соответствующие саморегулируемые организации и объединения бизнеса;

– предоставление саморегулируемым организациям права по составлению протоколов об административных правонарушениях и участию в делах о применении мер административной ответственности;

– совершенствование административного, уголовного и уголовно-процессуального законодательства, а также законодательства о правоохранительных органах, в целях максимальной определенности оснований ответственности в сфере экономических правонарушений, ограничения возможностей использования полномочий правоохранительных органов для давления на бизнес (процедур выемки документации и информационных носителей, обеспечивающих деятельность хозяйствующих субъектов, и т.д.);

– закрепление в законодательстве о защите конкуренции четких критериев правомерного поведения хозяйствующих субъектов, позволяющих отграничивать согласованные действия, нарушающие конкуренцию, от независимого поведения хозяйствующих субъектов, вызванного влиянием общей рыночной ситуации, не допускающих расширительного толкования;

- снятие необоснованных ограничений для компаний, входящих в одну группу лиц, закрепленных антимонопольным законодательством;
- выработка и утверждение формул определения цены товара, учитывающих как необходимость покрытия текущих затрат хозяйствующих субъектов на производство и реализацию своей продукции, так и их инвестиционные планы. Следование в своей ценовой политике указанной формуле должно освобождать хозяйствующий субъект от претензий к нему контролирующих органов в части ценообразования. Необходимо дополнительно проработать целесообразность учета в качестве критерия при определении монопольно высокой цены товара уровня падения платежеспособного спроса населения;
- исключение коллизий между запретами, установленными Федеральным законом «О защите конкуренции», и обязанностями, возлагаемыми на участников рынка другими нормативными актами (например, техническими регламентами), при определении «нормальных» уровней расходов и прибыли.

Задачи на 2012 год:

Разработка предложений к проекту федерального закона «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг».

Создание правовых и организационных условий, позволяющих субъектам малого предпринимательства направлять в налоговую службу и внебюджетные фонды бухгалтерскую и иную отчетность в электронном виде.

10.Расширить инструменты поддержки деятельности российских компаний на зарубежных рынках и обеспечить учет интересов деловых кругов при выработке внешнеэкономической политики. Выработать механизм продвижения и защиты интересов российских предпринимателей в рамках членства России во Всемирной торговой организации. Сформировать постоянно действующий механизм учета мнений деловых кругов в рамках создаваемого Единого экономического пространства России, Белоруссии и Казахстана

Нынешний этап развития мировой экономики характеризуется обострением конкурентной борьбы как на уровне компаний, так и на

государственном уровне. Успешная деятельность российских компаний в международной сфере диктует необходимость тесной координации деятельности государства и деловых кругов.

Как государство, так и бизнес заинтересованы в экономической экспансии на зарубежные рынки, в развитии и экспорте продукции, экспорте высоких технологий. Такая экспансия возможна при условии, что действия государства и бизнеса во внешней сфере должны быть слаженными и согласованными, т.е. должен существовать детальный механизм согласования интересов.

В Российской Федерации в настоящее время такой механизм только складывается – успешные примеры взаимодействия государства и деловых кругов существуют, но не имеют системного характера. Статья 15 Федерального закона «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» предусматривает возможность участия заинтересованных лиц в разработке нормативного правового акта Российской Федерации, затрагивающего право осуществления внешнеэкономической деятельности.

Вместе с тем, решение о проведении консультаций, а также способах и формах как проведения консультаций, так и доведения информации о ходе и результатах проведения консультаций до сведения заинтересованных лиц, представивших свои предложения и замечания, остается на усмотрение органа государственной власти, разрабатывающего нормативный правовой акт. Факт непроведения консультаций не может являться основанием в дальнейшем для признания нормативного правового акта недействительным.

Участие Российской Федерации в международных экономических объединениях (Таможенный союз России, Белоруссии, Казахстана; Единое экономическое пространство; ЕврАзЭС) делает задачу формализации взаимодействия государства и деловых кругов особенно актуальной, поскольку Россия после вступления в эти объединения получит реальные рычаги участия в формировании правил международной торговли. В этой ситуации содержательно наполнить эти правила без учета позиции деловых кругов станет попросту невозможно. Таким образом, есть риск, что Россия может стать

пассивным членом этих международных объединений, связанным обязательствами и правилами, вырабатываемыми без ее участия другими членами.

Приобретая стратегически важные активы, российский бизнес не только диверсифицирует свои капиталовложения, но и участвует в решении задачи по модернизации российской экономики, использовании в Российской Федерации ноу-хау и высоких технологий. Выход российских компаний на зарубежные рынки требует расширения набора инструментов соответствующей государственной поддержки - как административной, так и финансовой. В большинстве зарубежных стран подобные структуры эффективно функционируют и поддерживают иностранное расширение своих национальных компаний, поэтому многие российские компании, выходя на зарубежные рынки, оказываются в заведомо проигрышном положении по сравнению со своими конкурентами из-за отсутствия подобного инструмента.

Другим неотъемлемым компонентом данного механизма должно стать совершенствование инструментов привлечения иностранных инвесторов, планирующих локализовать в Российской Федерации производства технологичной и высокотехнологичной продукции. Это позволит укрепить технологическую базу российской экономики с привлечением отечественных компаний.

Направления работы:

- расширить представительство и увеличить охват компаний, участвующих в консультативных механизмах профильных федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами внешнеэкономической и внешнеторговой деятельности;

- создать внутри объединений предпринимателей механизм согласования и выработки общей позиции по ключевым вопросам, затрагивающим внешнеэкономическую сферу;

- участвовать в реализации основных направлений деятельности Агентства по страхованию экспортных кредитов и инвестиций, включая, но не ограничиваясь:

- определение географических секторальных приоритетов (в которых у России есть конкурентные преимущества), имеющих особое значение для государства и обеспечиваемых в связи с этим государственной поддержкой;

- мониторинг выделенных географических рынков и экономических секторов на предмет потенциальной привлекательности для инвестиций российских компаний и регулярное информирование делового сообщества (для этого необходим механизм координации деятельности торговых представительств и межправительственных комиссий);

- введение четких критериев отбора инвесторов и инвестиционных проектов, осуществляемых за рубежом;

- введение дифференцированной ставки экспортных кредитов в отношении средне- и долгосрочных инвестиционных проектов;

- работа над механизмом государственно-частного партнерства применительно к программам содействия международному развитию и создание механизмов государственной поддержки участия российского бизнеса в этих программах. В рамках этой задачи требуется разработать механизм урегулирования задолженностей развивающихся стран в обмен на обеспечение присутствия российского бизнеса в этих странах;

- урегулирование вопроса о налогообложении страховых премий при получении экспортных кредитов;

- постоянное взаимодействие с межправительственными комиссиями по торгово-экономическому сотрудничеству и торговыми представительствами России за рубежом;

- обеспечение представительства ведущих российских промышленников и предпринимателей в официальных визитах в зарубежные страны на высшем и высоком уровнях;

- систематический прием иностранных делегаций предпринимателей;
- создание механизмов участия российского бизнеса в проектах международных и региональных организаций (ООН, Группы Всемирного Банка, Азиатского Банка развития);
- участие в работе и содержательное наполнение деятельности советов делового сотрудничества (деловых диалогов), в которые входят члены РСПП.

Задачи на 2012 год:

- подписание соглашений с Министерством экономического развития РФ и Федеральной таможенной службой об организации взаимодействия при подготовке проектов нормативных правовых актов во внешнеэкономической сфере;
- мониторинг правоприменения Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и направление рекомендаций по его совершенствованию;
- подготовка предложений по содержанию и приоритетным направлениям реализации Стратегии Агентства по страхованию экспортных кредитов и инвестиций;
- участие в разработке Правил страхования инвестиций российских компаний на зарубежных рынках;
- организация либо участие в проведении мероприятий деловых кругов (бизнес-саммиты, круглые столы) в рамках Форума АТЭС 2012, Петербургского международного экономического форума,
- координация работы российской части по выработке позиционных документов Деловой «Большой Восьмерки» и Деловой «Большой двадцатки».

Выработать механизм продвижения и защиты интересов российских предпринимателей в рамках членства России во Всемирной торговой организации.

В 2012 году Россию ожидает присоединение к ВТО, в связи с чем требуется сформировать комплекс мер, направленных на адаптацию функционирования российской экономики к новым условиям в рамках Всемирной Торговой Организации.

Бизнесу принципиально важно понимать и ощущать готовность Правительства вести открытый и откровенный диалог по чувствительным вопросам, связанным с вступлением в силу основных соглашений в ВТО, напрямую влияющих на экономические стратегии целых отраслей. В связи с этим требуется создать нормативную основу для такого диалога и определить среди государственных органов координатора, ответственного за такое взаимодействие.

Кроме того, вступая в ВТО, Россия получает доступ к различным инструментам и механизмам отстаивания интересов национальных предпринимателей – и этими инструментами теперь важно правильно распорядиться.

Направления работы:

- оперативный мониторинг экономических событий переходного и первого этапов присоединения к ВТО, включая сбор, обобщение и первичный анализ материалов (в том числе по отраслям), с представлением результатов в Правительство Российской Федерации;

- подготовка предложений по разработке и совершенствованию нормативных правовых актов, направленных на компенсацию нежелательных последствий вступления в ВТО для отдельных (секторов) отраслей национальной экономики;

- проведение репрезентативных опросов представителей экспертного и бизнес-сообщества на предмет оценки преимуществ / убытков от вступления России в ВТО;

- подготовка (с установленной периодичностью) и распространение справочно-аналитических материалов для Правительства Российской Федерации по оценке влияния присоединения России к ВТО на текущую социально-экономическую ситуацию в стране;

- регулярное проведение информационно-просветительских мероприятий по отдельным аспектам членства России в ВТО.

Задачи на 2012 год:

- установление прочного взаимодействия с профильным государственным органом – координатором российского участия в ВТО, наделенного межведомственными полномочиями по отстаиванию интересов национальной экономики;

- регулярное ведение мониторинга конкретных негативных ситуаций, возникших у бизнеса в связи со вступлением России в ВТО, и подготовка предложений по их оперативному урегулированию;

- определение порядка взаимодействия государственных органов и деловых кругов по комплексу вопросов участия России в Всемирной торговой организации, в том числе в части эффективного использования российским бизнесом инструментов, предоставляемых ВТО.

Сформировать постоянно действующий механизм учета мнений деловых кругов в рамках создаваемого Единого экономического пространства России, Белоруссии и Казахстана

В 2010-2011 гг. завершено формирование основных базовых инструментов Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана: принят и введен в действие Таможенный кодекс Таможенного союза, сформирован и утвержден Единый таможенный тариф, Единая таможенная территория, согласованы принципы осуществления таможенного администрирования и таможенного контроля.

Таможенный союз был создан в короткие сроки и начал сразу же функционировать. А государства-члены ТС перешли сразу к следующей фазе интеграции - созданию общего рынка товаров, работ, услуг, капитала и рабочей силы, т.е. единых экономических правил игры на территории трех стран – Единого экономического пространства (ЕЭП).

В рамках ЕЭП уже прошли ратификацию базовые международные соглашения, охватывающие самые различные сферы: валютно-кредитная политика, обеспечение конкуренции и доступа к услугам естественных монополий, регулирование и охрана прав интеллектуальной собственности и др.

Всё это время российский бизнес не оставался безучастным наблюдателем происходящих интеграционных процессов. 15 декабря 2010 г. РСПП совместно с ведущими объединениями промышленников и предпринимателей Белоруссии (БелАПП) и Казахстана (Атамекен) подписали соглашение о сотрудничестве и учреждении Российско-Белорусско-Казахстанского бизнес-диалога (далее - Бизнес-диалог).

Первым крупным мероприятием по линии Бизнес-диалога стала конференция, прошедшая 12 июля 2011 г. с участием глав правительств трех стран.

Таким образом, основной задачей на ближайшую перспективу является наращивание участия деловых сообществ России, Белоруссии и Казахстана в выработке, имплементации и мониторинге основных интеграционных решений ЕЭП.

Направления работы:

- Выработка механизма участия Бизнес-диалога в подготовке проектов актов ЕЭП.
- Участие в разработке основных документов ЕЭП, затрагивающих интересы предпринимательских сообществ трех стран.
- Установление механизма взаимодействия Бизнес-диалога с наднациональными органами ЕЭП и формирование единой площадки для такого взаимодействия.
- Мониторинг последствий введения регулятивных мер наднациональными органами ЕЭП и их влияния на предпринимательский и инвестиционный климат.
- Проведение бизнес-форумов и иных мероприятий по линии Бизнес-диалога.

Задачи на 2012 год:

- Разработка механизма согласования интересов деловых кругов на национальном уровне.

- Подготовка соглашения, регламентирующего взаимодействие Бизнес-диалога с Евразийской экономической комиссией.
- Проведение анализа нормативной базы ЕЭП на предмет соответствия требованиям ВТО и интересам российского бизнеса.
- Разработка предложений об особых механизмах стимулирования торговли и инвестиций внутри Единого экономического пространства России, Белоруссии и Казахстана.

11. Создать условия для повышения энергоэффективности российской экономики и стимулирования инноваций в данной сфере

В 2011 году произошли важные события, которые обозначили ключевые проблемы энергетического развития. Так, обострилась проблема баланса между глобализацией и регионализацией мировой энергетики, резко возросло геополитическое напряжение на нефтяном рынке, возникли предпосылки для повторения кризисных ситуаций 70-х годов. Ведущие страны (США, страны ЕС и Китай) начали программы по снижению зависимости от импорта энергоносителей. Рост цен на нефть стал угрожать новым шоком для мировой экономики, которая еще не преодолела последствий кризиса. Это может в долгосрочной перспективе привести к структурным изменениям в топливно-энергетическом балансе.

Катастрофа на АЭС в Японии остро поставила вопрос о создании инновационной электроэнергетики и, более широко, об инновационном развитии энергетики в целом. Для атомной энергетики отчетливо проявилась невозможность инерционного роста и фактический выбор между стагнацией и инновационным скачком, который, однако, сталкивается со значительными трудностями.

Для России эти вызовы означают необходимость кардинальной модернизации экономики и энергетики и снижение зависимости от топливно-энергетического комплекса. При этом ТЭК должен играть активную роль в модернизации, будучи не только пассивным объектом, но и активным субъектом

этого процесса, используя накопленный финансовый, кадровый и технологический потенциал, генерируя инвестиционный и инновационный спрос.

К внутренним экономическим вызовам в энергетике, на решение которых должны быть направлены усилия государства и бизнеса, в первую очередь, относятся:

- дефицит инвестиций, способный привести к некомпенсируемому выбытию производственных мощностей в условиях высокой изношенности действующего оборудования и его низкого технического уровня;

- объективное ухудшение состояния сырьевой базы, недостаточная конкурентоспособность отдельных видов топливных ресурсов;

- низкая инновационная активность в энергетике, приводящая к отставанию в освоении критически важных энергетических технологий, зависимость предприятий ТЭК от импорта оборудования;

- высокая энергоемкость отечественной продукции, незавершенность отраслевых и региональных программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Задачи на 2012 год:

- поддержка реализации проектов и стратегических инициатив в энергетике, обладающих высокой инновационной составляющей;

- внесение предложений о повышении эффективности управления государственной собственностью в ТЭК, предусматривающей возможность дальнейшей приватизации предприятий энергетики;

- совершенствование фискальной политики государства в целях активизации геологоразведки и вовлечения в разработку новых запасов минерально-сырьевой базы;

- устранение необоснованных барьеров в законодательстве о недрах, ограничивающих допуск российских компаний к освоению минерально-сырьевой базы на равных конкурентных условиях с компаниями с преобладающим государственным участием;

- изменение налогового законодательства с целью рационализации нагрузки на предприятия топливно-энергетического комплекса и внедрения в практику дифференцированного подхода к налогообложению, основанного на учете объективных технико-экономических условий, определяющих качество и себестоимость добываемого сырья, производимой продукции и услуг;

- дальнейшее развитие системы стимулов, направленных на совершенствование технологий добычи, транспортировки и повышение глубины переработки сырья;

- развитие организационно-правовых и финансово-экономических условий для формирования механизма возврата частных инвестиций в энергосбережение и повышение энергетической эффективности;

- устранение пробелов и дисбаланса в правовом регулировании энергосбережения (смещение приоритетов от административных методов к экономическому стимулированию и саморегулированию, ужесточение требований к качеству энергетического аудита, предоставление права заполнять энергетические декларации вместо энергетического паспорта для организаций с незначительным энергопотреблением, разработка дополнительных моделей энергосервисных договоров (контрактов); введение стимулов для создания и развития региональных и муниципальных энергосервисных компаний, а также центров энергосбережения, осуществляющих методическую и информационную поддержку энергосбережения на региональном и муниципальном уровнях; создание механизмов стимулирования разработки программ в области энергосбережения и оказание энергосервисных услуг по результатам энергетических обследований; содействие внедрению систем энергоменеджмента на российских предприятиях с учетом наилучших международных рекомендаций (стандарт ISO 50001));

- создание информационной площадки по предоставлению для менеджмента предприятий информации по технологическим и экономическим возможностям проектов энергосбережения, условиям и требованиям предоставления финансовых ресурсов для их реализации;

- повышение надежности распределительных сетей электро-, тепло- и газоснабжения, организация эффективного функционирования систем теплоснабжения;

- развитие инструментов биржевой торговли энергоносителями, разработка правил, предусматривающих использование результатов биржевых торгов в качестве индикаторов для системы ценообразования на ТЭР.

12.Повысить роль бизнес-сообщества в диалоге с органами власти

Диалог бизнеса и власти развивается достаточно успешно. Действует ряд консультативных, совещательных и экспертных органов при Президенте Российской Федерации, Правительстве Российской Федерации, федеральных органах исполнительной власти, в работе которых принимают участие представители РСПП. Эксперты РСПП привлекаются к работе над проектами нормативных правовых актов и стратегических документов органов власти всех уровней. РСПП наращивает свою активность, участвуя в экспертизе проектов нормативных правовых актов с целью оценки регулирующего воздействия, а также в мониторинге правоприменительной практики. Необходимо сделать следующий шаг – создать четкий механизм, обеспечивающий учет предложений бизнеса.

Направления работы:

– сохранение практики встреч представителей компаний - членов РСПП с руководством страны, в том числе Правительства Российской Федерации, с активным использованием подтвердившей свою эффективность оценки в ходе таких мероприятий проделанной работы по определенным на предыдущей встрече направлениям взаимодействия;

– повышение эффективности работы представителей РСПП в консультативных, совещательных и экспертных органах при Президенте Российской Федерации, Правительстве Российской Федерации, министерствах и ведомствах:

включение в состав таких органов членом Бюро Правления и Правления РСПП, а также представителей компаний-членов РСПП в качестве представителей РСПП и соответствующих рабочих органов Союза, а не в личном качестве;

обязательный учет при определении кандидатов на включение в члены консультативных, совещательных и экспертных органов от РСПП степени активности предлагаемого кандидата от Союза по направлениям работы соответствующего органа и участия данного члена Союза в профильных рабочих органах РСПП;

– распространение подтвердивших эффективность схем и механизмов организации взаимодействия РСПП с органами власти на региональном уровне (участие представителей региональных объединений работодателей в комитетах и комиссиях органов представительной власти в регионах, деловых советах и иных совещательных органах при региональных администрациях по вопросам развития экономики и бизнеса на региональном и муниципальном уровне; создание механизма регулярных встреч представителей предпринимательского сообщества с руководством субъекта Российской Федерации);

– участие региональных объединений работодателей в подписании трехсторонних соглашений в соответствующих субъектах Российской Федерации в качестве ведущей организации работодателей в регионе; участие отраслевых объединений работодателей в заключении и перезаключении на новый срок отраслевых соглашений;

– привлечение членом региональных объединений работодателей к проводимой экспертизе проектов нормативных правовых актов и стратегических документов, а также формированию предложений и позиций РСПП;

– проведение регулярного мониторинга правоприменительной практики по ключевым направлениям экономической и социальной политики, а также состояния делового климата и его отдельных элементов;

– развитие института оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов и их проектов, в том числе за счет расширения круга актов, в отношении которых оценка регулирующего воздействия является обязательной;

– совершенствование процедур экспертизы и отмены нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих положения, затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Задачи на 2012 год:

Налаживание взаимодействия с новым составом Государственной Думы ФС РФ, включая участие представителей РСПП в работе экспертных советов, парламентских слушаниях с целью разъяснения позиции бизнеса.

Развитие с участием рабочих органов РСПП сформированной системы мониторинга законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность, в первую очередь, для предотвращения введения дополнительных административных барьеров и нарушения принципа добросовестной конкуренции.

Подготовка предложений в законодательство, позволяющих обеспечивать учет позиции бизнес-сообщества при принятии нормативных правовых актов по вопросам предпринимательской и инвестиционной деятельности.