

**Перечень предложений, поступивших в РСС,
в рамках подготовки к заседанию Комиссии РСПП
по состоянию на 26 февраля 2013 г.**

1. НП СРО «Градстройпроект» (С.А.Чернов, В.П.Трофимов)

1.1. Внесение в Правительство РФ проектов законодательных и нормативных актов, предусматривающих:

- **отраслевую классификацию видов объектов производственного назначения и линейных объектов** в зависимости от их потенциальной опасности, сложности, функционального назначения и стоимости для проведения согласительных и разрешительных процедур;
- **до проектные** исследования необходимые для принятия решения о проектировании объектов производственного назначения;
- перенос для соответствующих видов объектов производственного назначения, части согласительных и разрешительных процедур, из стадии подготовки проектной документации и стадии ее согласования на стадию **до проектных исследований**;
- **уточнение требований к составу и содержанию разделов проектной документации** для объектов производственного назначения смешанного цикла (имеющих в своем составе линейную и площадную составляющую);
- **уточнение понятия технического перевооружения**, используемого при определении количества и содержания согласительных и разрешительных процедур, для объектов капитального строительства производственного назначения.

1.2. Внесение в Правительство РФ проекта нормативного акта, регламентирующего порядок и сроки проведения государственной экологической экспертизы для различных видов объектов капитального строительства производственного назначения в установленных законодательством случаях в процессе подготовки проектной документации и получения разрешения на строительство.

2. ООО «Мосэксперт» (А.Л.Воронин)

2.1. Разбитие на этапы, не противоречащие законодательству РФ

1 этап может включать в себя (не требуется ИГАСН):

- вынос и перенос инженерных сетей с площадки под строительство;
- снос (при необходимости);
- инженерно-геологические изыскания;
- при опасности карстов - геологические риски, расчет карстовых воронок;
- при грунтовых водах – гидрогеология, гидрогеологические риски;
- при плотной окружающей застройке – обследование окружающей застройки;

- при признании аварийной – конструктивные решения по усилению;
- земляные работы по котловану;
- конструктивные решения по котловану;
- дендрология в части вырубки зеленых насаждений под строительство.

2 этап (требуется ГПЗУ, стройнадзор):

- проект в полном объеме по 87 Постановлению Правительства Российской Федерации, кроме выполненных разделов в 1 этапе.

2.2. Регламентация и информационная открытость (Интернет) деятельности ресурсоснабжающих организация при выдаче технических условий на присоединение.

2.3. Необходимость создания базы данных СТУ повторного применения с последующим переводом их в нормативную базу.

3. Некоммерческое партнёрство «Уральское общество архитектурно-строительного проектирования» Координатор по Уральскому ФО Член Совета НОП Проскурнин М.А.

3.1 Рассмотрение и выработка законодательных предложений по коренному изменению политики проведения и выстраивания приоритетов тендерной системы распределения заказов в проектной деятельности. Ускорение перехода на конкурсную основу определения исполнителей проектных работ исходя из опыта практической деятельности проектного предприятия и его ведущих сотрудников, наличия выполненных ранее и реализованных проектов, членства в СРО и НПА, наличия рекомендаций и т.п.

3.2 Законодательное закрепление процесса подготовки проектной документации (включая создание архитектурного проекта) в сфере производства вместо сегодняшнего нахождения этого процесса в сфере услуг. Это необходимо для того, чтобы созданный интеллектуальный продукт был защищен авторским правом, согласно части IV Гражданского кодекса.

4. Омская областная организация союза архитекторов России Председатель Правления ОООСАР В.А. Проскурнин

4.1. Составить четкий перечень нормативных документов, обязательных к исполнению, с оперативной актуализацией перечня по мере его изменения.

4.2. Разработка нормативных документов, обязательных к исполнению, в полном объеме.

4.3. Своевременное **аннулирование нормативных документов**, приказов и постановлений, замененных нормативными документами, обязательными к исполнению.

4.4. Провести **согласование разных нормативных документов в плане устранения разночтений** по одним и тем же вопросам.

4.5. **Внести дополнения в Градостроительный кодекс РФ** с введением новой статьи о типе проектной документации «**Проект застройки**».

4.6. В сегодняшних условиях не отрегулированной и не сформированной стройной системы нормативной и законодательной базы, **не исключать экспертизу проектной документации и инженерных изысканий**.

5. ИКЦ «Промтехбезопасность» (Омский филиал).

5.1. Дорожная карта «**Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства**» как документ планирования развития экономики России имеет право на жизнь и должен существовать как таковой.

5.2. **Сроки реализации отмены экспертизы проектной документации** (за исключением проектной документации всех объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса РФ), обозначенной дорожной карты необходимо отложить на **3 – 4 года или более**.

5.3. В течение вышеуказанных 3 – 4 лет **подготовить реестр юридических и физических лиц, имеющих право уведомительным порядком получать разрешение на строительство объектов капитального строительства**. Юридические и физические лица, не включенные в данный реестр, разрешение на строительство должны получать только при наличии положительного заключения экспертизы на разработанную ими проектную документацию и результаты инженерных изысканий.

5.4. В целях улучшения предпринимательского климата в сфере строительства и сокращения сроков инвестиционного процесса, **процедуру получения технических условий на присоединение отнести к обязанности госорганов**, реализуя принцип «Одного окна» - подача ИНВЕСТОРом заявки на получение земельного участка и при положительном для него решении ИНВЕСТОР после оплаты госпошлины должен получить все правоустанавливающие документы на земельный участок, градостроительный план (проект планировки территории и проект межевания территории), а также все технические условия.

5.5. При проведении экспертизы проектной документации сократить перечень проверяемых вопросов в предмете экспертизы:

5.6. ФЗ-190 .. «Предметом экспертизы (для получения разрешения на строительство – **ВКЛЮЧИТЬ**) являются оценка соответствия проектной документации (**требованиям технического задания – ВКЛЮЧИТЬ**), и технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям (**надежности – ВКЛЮЧИТЬ**), пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий, и оценка соответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов».

5.7. ФЗ-190 «Результатом экспертизы проектной документации является заключение о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) проектной документации (**требованиям технического задания – ВКЛЮЧИТЬ**), техническим регламентам и результатам инженерных изысканий, (**требованиям к содержанию разделов проектной документации, предусмотренным в соответствии с частью 13 статьи 48 настоящего Кодекса, - ИСКЛЮЧИТЬ**), а также о соответствии результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов (в случае, если результаты инженерных изысканий были направлены на экспертизу одновременно с проектной документацией). В случае, если результаты инженерных изысканий были направлены на экспертизу до направления проектной документации на экспертизу, результатом экспертизы является заключение о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов».

5.8. . **Страхование ответственности не только за ущерб третьим лицам, а ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда (любого вреда и вреда любому юридическому или физическому лицу) вследствие недостатков работ (по проектированию, по инженерным изысканиям, по экспертизе или по строительству), которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Страхование не на весь период строительства (реконструкции), а на период строительства (реконструкции) и первые два-три года эксплуатации.**

6. ООО «Межрегиональный центр экспертизы» (Журавлев С.А., Ильяев С.С.)

6.1. Устранение противоречий в нормативно-технических документах в

сфере строительства (своды правил в области строительства, своды правил в сфере пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологические нормы и правила, отраслевые нормы технологического проектирования и другие), которые противоречат друг другу, устанавливая различные требования к одним и тем же аспектам проектирования.

6.2. **Уточнение перечня Сводов правил**, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента «О безопасности зданий и сооружений», перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1047-р (далее – обязательные своды правил), **исключив из него ссылки на иные нормативно-технические документы**, в которых содержатся обязательные требования.

6.3 С целью устранения разночтений в части норм обязательного и добровольного применения, сведения всех требований (противопожарных, экологических и т.д.) в единую структуру технического регулирования в строительстве, проведение корректуры "Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" в части Сводов правил с учетом обязательности применения всех их положений. **В указанный Перечень включить все нормативные документы, регулирующие процесс строительства, в том числе по пожарной, экологической, промышленной безопасности, а также нормы территориального планирования и градостроительного зонирования.**

6.4. Внесение соответствующих поправок в "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

6.5. Развитие **системы проектной документации в строительстве**, актуализация и гармонизация сводов правил с учетом применения европейских и международных стандартов (в том числе в рамках Таможенного союза) в сфере строительства и промышленности строительных материалов и иной практики иностранных государств в Российской Федерации.

6.6. Введение в деловой оборот при оценке соответствия объектов капитального строительства требованиям законодательства на всех этапах жизненного цикла **электронно-цифровой подписи.**

№ пункта, Фрагмент текста из данного пункта Плана мероприятий, предлагаемый для изменений	Предлагаемые изменения данного пункта Плана мероприятий	Обоснование
п.1 ..если до 1 января 2013 г. не будут утверждены документы территориального планирования Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, земельные участки, находящиеся в государственной собственности, передаются в муниципальную собственность..	<u>1-е изменение:</u> ..если до 1 апреля 2013 г. не будут утверждены документы территориального планирования Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, земельные участки, находящиеся в государственной собственности, передаются в муниципальную собственность.. <u>2-е изменение:</u> Внести в данный пункт дополнительный этап под №2 в следующем виде: 2-й этап – завершить и утвердить временные правила землепользования и застройки – март 2013 г.	Отсутствие правил принимаемых решений по земельным участкам находящихся в распоряжении муниципальной собственности, действующее на территории всей России в течение 2013 года, неизбежно будет способствовать коррупции. В целом, поспешное решение вопроса земельных отношений спровоцирует противозаконное перераспределение земель по аналогии с методами первоначального накопления капиталов 90-х годов.
п.9 Внесение в Правительство Российской Федерации проекта нормативного правового акта, предусматривающего установление единого порядка взаимодействия участников реализации проектов жилищного строительства	Дополнить данный пункт: Данный порядок должен быть представлен, в том числе, в форме алгоритма действий, с указанием максимально допустимого срока административного рассмотрения по каждому из этапов и необходимого набора документов.	Если в данном пункте будут отсутствовать максимально допустимые сроки и исчерпывающие сведения о необходимом наборе документов, то появится реальная возможность соответствующим органам власти так расширить количество действий и условий, что стартовое намерение улучшить предпринимательский климат в строительстве превратиться в свою противоположность.
п.11 Внесение в Правительство Российской Федерации проектов нормативных правовых актов, предусматривающих исчерпывающий перечень установленных на федеральном уровне административных процедур в сфере жилищного и промышленного строительства, а также порядка согласования дополнительных процедур, установленных субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями коммунального комплекса и электросетевыми компаниями	Дополнить данный пункт: Данный порядок должен быть представлен, в том числе, в форме алгоритма действий, с указанием максимально допустимого срока административного рассмотрения по каждому из этапов и необходимого набора документов.	Аналогично обоснованию п.9
п.13 Внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона, предусматривающего	Пункт исключить	Производится замена 10-дневного разрешительного порядка на 30-дневный уведомительный порядок.

уведомительный порядок начала строительства, в котором необходимо установить, что при наличии у застройщика правоустанавливающих документов на земельный участок, наличии документации по планировке территории и градостроительного зонирования, положительного заключения экспертизы по проектной документации строительство объектов капитального строительства начинается в уведомительном порядке через 30 дней после рассылки соответствующих документов в адрес уполномоченных органов государственной власти и местного самоуправления (кроме объектов, проектная документация которых не подлежит экспертизе) 1-й этап - промышленные объекты вне границ населенных пунктов (с 1 июля 2013 г.) 2-й этап - прочие объекты (за исключением особо опасных, технически сложных и уникальных) (с 1 января 2015 г.)		Реализация данного пункта фактически легализирует самострой. Данный пункт имеет внутренние противоречия, так как не ясно, что делать, если у субъекта государственной власти нет документации по планировке территории и градостроительного зонирования и как будет реализовываться данный пункт в связи с п.18, предполагающим отмену экспертизы проектной документации.
п.17 Внесение в Правительство Российской Федерации нормативного правового акта, направленного на развитие института негосударственного строительного надзора, заключение которого о соответствии построенного или реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации приравнивается к заключению государственного строительного надзора (за исключением объектов, определенных пунктом 51 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации)	Пункт исключить	Данный пункт фактически сделает легальной торговлю актами строительного контроля. Надо иметь в виду, что негосударственный строительный контроль может "в любой нужный ему момент" самоликвидироваться, а потом многократно воссоздаваться под видом другого юридического лица, что невозможно применительно к государственному контролю.
п. 18 Внесение в Правительство Российской Федерации нормативного правового акта, направленного на развитие института профессиональных управляющих компаний, предусматривающего установление мер ответственности для	Внесение в Правительство Российской Федерации нормативного правового акта, направленного на развитие института профессиональных управляющих компаний, предусматривающего установление мер ответственности для управляющих компаний,	Данный пункт в существующем виде, по сути, заточен на защиту интересов бракоделов, а не прогрессивной части строительного бизнеса. Проекты, выполненные с ошибками, имеют наиболее тяжелые последствия, как для застройщика, так и для

управляющих компаний, собственников и лиц, ответственных за эксплуатацию объекта капитального строительства, для различных типов зданий и сооружений, а также введение обязательных требований к уровню профессиональной квалификации и ответственности, в том числе с использованием механизмов обязательного страхования с поэтапной отменой обязательности экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации (за исключением особо опасных, технически сложных и уникальных объектов) 1-й этап - многоквартирные жилые дома (с 1 января 2013 г.) 2-й этап - прочие объекты капитального строительства (с 1 января 2014 г.)	собственников и лиц, ответственных за эксплуатацию объекта капитального строительства, для различных типов зданий и сооружений, а также введение обязательных требований к уровню профессиональной квалификации и ответственности, в том числе с использованием механизмов обязательного страхования с поэтапным переходом на сокращенный перечень позиций обязательной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации (за исключением особо опасных, технически сложных и уникальных объектов). Сокращенный перечень должен включать: 1 - инженерно-геологические изыскания, 2 - генпланы, 3 - архитектуру, 4 - конструктивные решения, 5 - экологию, 6 - тепловую изоляцию. 1-й этап - многоквартирные жилые дома (с 1 января 2013 г.) 2-й этап - прочие объекты капитального строительства (с 1 января 2014 г.)	приобретателя. Ликвидация экспертизы проектной документации создаст условия для вакханалии в строительной отрасли. Количество аварий возрастет, а найти их реальных виновников будет очень сложно. Данный пункт противоречит устоявшейся практике большинства развитых стран и может рассматриваться как глобальное покушение на качество строительства в целом. Если во главу угла ставится задача существенного сокращения сроков получения разрешения на строительство, то резервы для этого надо искать, прежде всего, в п.9 и п.11
п.19 Внесение в Правительство Российской Федерации проектов нормативных правовых актов, направленных на создание системы применения европейских и международных стандартов в сфере строительства и промышленности строительных материалов и иной практики иностранных государств в Российской Федерации	Пункт исключить	Три года назад, Законом от 30.12.2009 385 ФЗ, были приняты поправки в Закон «О техническом регулировании», которые вменили в обязанность техническим комитетам Росстандарта (в строительстве это ТК 465) выдачу рекомендаций о возможности включения иностранных стандартов, в том числе и Еврокодов, в перечень документов, в результате применения которых обеспечивается выполнение требований технических регламентов, в том числе, технического регламента «О безопасности зданий и сооружений». Поэтому препятствий для применения в российском строительстве зарубежных стандартов, в том числе и Еврокодов, нет. Этот процесс будет набирать ускорение без каких бы - то специальных постановлений вышестоящих органов на этот

		счет. В подтверждение можно упомянуть Конференцию по Еврокодам в МГСУ (60 организаций, 8 стран) 21-22.11.2012, издание обширного массива учебной литературы, в том числе национальных приложений к Еврокодам, словарей и тд
--	--	--

Изменения подготовлены на базе статьи «Передел строительного рынка может стать реальностью» в Строительной газете №45, ноябрь 2012.

Авторы: Пресняков Н.И. к.т.н., доцент, директор ЗАО ЦНИИПСК им. Мельникова
Игошин В.Л. к.т.н., доцент, директор ООО “Нормстройпроект”
(г. Красноярск)
Волков Ю.С. к.т.н., советник РААСН, ученый секретарь НИИЖБ им А.А.Гвоздева