

*Тезисы выступления Директора ФМС России К.О. Ромодановского
на конференции «Производительность труда и качество рабочей силы:
задачи посткризисного развития» РСПП*

(Ритц-Карлтон, Зал Бальный-2, 10:00)

Уважаемый Александр Дмитриевич!

Уважаемый Александр Николаевич!

Уважаемые коллеги!

Рад приветствовать Вас сегодня на Конференции, посвященной, в том числе, вопросам качества рабочей силы.

Открывая секцию «Эффективный рынок труда и трудовая миграция. Модернизация трудовых отношений и управления охраной труда» я хотел бы, в первую очередь, поблагодарить Вас за внимание, уделяемое миграционной проблематике.

В условиях глобализации и демографических вызовов в развитых государствах, а также в свете растущих потребностей отечественной экономики в инновациях и соответственно в квалифицированных специалистах, эффективное управление миграцией превратилось в значимый фактор, оказывающий влияние, как на социально-экономическое развитие страны, так и на национальную безопасность.

Управление, а не запрещение! Управление, а не бесконтрольность.

Уважаемые коллеги!

Исследования ведущих отечественных ученых и научных школ красноречиво свидетельствуют, что резервы повышения уровня экономической активности в молодом и старшем возрастах практически исчерпаны.

Это отрицательно сказывается на темпах роста экономики и благосостояния россиян, скорости перехода российской экономики на инновационный путь развития, и ее месте в глобальном мире.

В этих условиях сбалансированная, экономически детерминированная миграционная политика государства, учитывающая отечественные потребности в рабочей силе разной квалификации и профессиональной подготовки, практически не имеет альтернатив.

Это первый вызов!

Не меньшего внимания требуют и существующие прогнозы по естественной убыли населения, которая, по разным оценкам, составит несколько миллионов человек в ближайшие 15 лет.

Можно констатировать также и продолжающееся сокращение населения в стратегически значимых регионах Дальнего Востока и Сибири.

В этих условиях привлечение мигрантов в Россию становится важным источником восполнения численности населения страны.

Вместе с тем говорить о поддержании численности населения за счет привлечения иностранных граждан можно лишь в том случае, если приезжающие в Россию иностранцы ориентированы на долгосрочное проживание, готовы интегрироваться в принимающее общество, хотят стать нашими гражданами. Важнейшими условиями для этого являются знание русского языка и культуры, а также соблюдение законодательства.

Это второй, но не менее значимый вызов всем нам!

Коллеги!

Мировая практика не знает сегодня универсальной, единой формулы по решению всех вызовов миграции, этого феномена человечества.

Огромная территория, демографическая ситуация, система общественных и культурных ценностей, наконец, история развития нашего государства – все эти уникальные особенности не позволяют нам взять и применить, переложив западную или другую модель регулирования миграции на территорию России.

Мы исходим из того, что во главе угла должны быть интересы российских граждан. Нам нужна временная и трудовая миграция. Вариантов на осуществление трудовой миграции должно быть много. Я говорю об основных подходах, которые мы видим.

Иммиграция должна быть экономически выгодная. Должен быть баланс прав, предоставляемых мигрантам, с обязанностями, которые возлагает на них наша Конституция. Возможность иммигранта в длительном пребывании должна быть уравновешена необходимостью и обязательностью выезда.

В режиме миграционных вопросов подходы должны быть гибкими. Именно этими подходами мы руководствовались, корректируя в течение 2010 года миграционное законодательство.

Отрадно, что усилия дают положительные результаты, а нашими зарубежными партнерами они характеризуются как инновационные и революционные!

В условиях глобализации миграция работников высокой квалификации является важным источником накопления человеческого капитала, обеспечивающего экономический рост и благосостояние в принимающих странах.

Неслучайно конкуренция по поводу таких работников становится глобальной тенденцией. Фактически в мире ведется «охота за головами».

Проигрыш в ней чреват для страны значительными потерями. Отсюда, одна из стратегических задач – создание условий и механизмов для привлечения высококвалифицированных специалистов разного профиля, предпринимателей и инвесторов, прежде всего - на долгосрочной основе.

Президент в своем Послании Федеральному собранию ещё в 2009 году поставил задачу включиться в эту «охоту»!

Запущенные с 1 июля 2010 года положения нового миграционного законодательства и направленные на упрощение процедуры привлечения и пребывания иностранных работников - высококвалифицированных специалистов, работников научной сферы и инвесторов в Российской Федерации, оказали положительный эффект на вопросы логистики в отношении ведения бизнеса в России как для российских, так и для иностранных организаций, которые нуждаются в высококвалифицированных и талантливых кадрах и «ноу-хау», а также на общий имидж Российской Федерации как рынка для международных инвестиций.

Практические результаты работы нового закона достаточно значимы - с 1 июля 2010 г. оформлено более 6500 разрешений на работу для высококвалифицированных иностранных специалистов, представляющих в Российской Федерации такие компании как «Эрнст и Янг», «Вольфсваген», «Нестле», «Пежо», «Байер», «Проктер энд Гэмбл», «Тойота», инвестиционные банки «Голдман Сакс», «Морган Стэнли Банк», «Банк Париба» и других ведущих игроков. 44 иностранных гражданина оформляют вид на жительство в соответствии с новым законодательством.

Особо отмечу, что в ходе подготовки и реализации нового миграционного законодательства мы активно использовали

инструменты частно-государственного партнерства, ведя открытый диалог с бизнесом.

Подчеркну, что модернизации была подвергнута и чувствительная, на взгляд зарубежных партнеров, процедура миграционного учета.

Упомянутые мной лица на срок до 90 дней со дня их въезда на территорию РФ освобождены от обязанности постановки на миграционный учет.

Также хочу проинформировать еще об одном нововведении - урегулировании правового статуса трудовых мигрантов из государств-членов СНГ, оказывающих услуги частного характера (ремонт квартир, услуги няни, повара и т.д.) россиянам, путем введения института патентов.

Патент – это универсальный инструмент снижения основных миграционных рисков, внедряя который мы значительно сглаживаем гуманитарные аспекты. Легальный мигрант – это мигрант защищенный и по отношению к работодателю и по отношению к государству.

Практическая отдача этой новации велика – с 1 июля 2010 года принято более 260 тысяч заявлений для оформления патентов, что привнесло в бюджет Российской Федерации более 600 млн. рублей.

Подобная практика урегулирования правового статуса «чувствительной категории мигрантов» также в определенной степени уникальна.

Несколько слов о миграции на оседание, то есть для длительного пребывания. Последовательно растет количество возвращающихся к нам соотечественников – на сегодня их более 37 тысяч, их интерес к программе, расширяется региональная география Государственной программы. Рост на 40%.

Нарастает работа по их социо-культурной адаптации и интеграции мигрантов. В структуре ФМС России создано отдельное Управление по содействию интеграции, призванное к выработке стратегий по долгосрочной интеграции пребывающих к нам иностранных граждан, в том числе путем взаимодействия с общественными и национальными организациями, диаспорами, общественностью, средствами массовой информации, а также представителями различных религиозных конфессий.

Наконец, двигаясь по пути либерализации миграционных процедур мы не забываем и об ответственности за нарушение законов.

Сегодня действуют ощутимые для бизнеса дифференцированные штрафы за нелегальное привлечение и использование рабочей силы. Только в 2010 году за миграционные нарушения наложено штрафов на 8 млрд рублей.

Действуют и другие инструменты, как выдворение и депортация. Однако мы здесь думаем об экономической эффективности. Злостным нарушителям мы просто закрываем въезд на 3 года. Зачем тратить деньги на транспорт, их содержание. Нужно экономить!

Уважаемые коллеги, завершая свое выступление, я хотел бы проинформировать Вас о высокой степени готовности «Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации», включающей в себя обозначенные мною направления работы, экстраполированные на перспективу до 2025 года.

Особо отмечу, что разработка концепции ведется не только силами заинтересованных ведомств Российской Федерации, но и ведущих отечественных ученых, правозащитников, представителей российских и даже международных деловых кругов и объединений.

Надеюсь, в обозримом будущем Концепция будет представлена и утверждена!

Спасибо!