



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 578/07
Дата «26» марта 20 20 г.

**Первому заместителю
Председателя Правительства
Российской Федерации**

А.Р. Белоусову

Уважаемый Андрей Рэмович!

Российским союзом промышленников и предпринимателей во взаимодействии с другими общероссийскими деловыми объединениями сформированы дополнительные предложения по совершенствованию таможенного регулирования и администрирования и механизмам нормативного обеспечения улучшения условий предпринимательской деятельности для включения в план первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Просим Вас рассмотреть вопрос о включении предложений деловых кругов в План первоочередных антикризисных мер.

Приложение: на 14 л.

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей

С уважением,
А.Шохин
А.Шохин

**Предложения по совершенствованию таможенного регулирования и администрирования и
механизмам нормативного обеспечения улучшения условий предпринимательской деятельности**

(для включения в план первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции)

№	Описание задачи/проблемы	Предложения по подготовке новых/корректировке действующих НПА, направленные на решение указанной задачи/проблемы	Срок	Ожидаемый результат
1.	Характер угрозы распространения новой коронавирусной инфекции на территории РФ в связи с её глобальным распространением является беспрецедентным вызовом обществу и всем его властным институтам, от слаженности действий которых зависит здоровье населения страны. Помимо мер поддержки медицинским и фармацевтическим отраслям, видится крайне своевременной инициатива по созданию «зеленого коридора» для продовольственных товаров первой необходимости, направленного на снижение числа досмотров. Однако, не менее важной задачей в обеспечении населения страны витаминами и минеральными веществами, необходимыми для поддержки иммунной системы, является организация бесперебойных поставок свежих овощей, фруктов. По данным Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, по состоянию на июль 2018 обеспеченность страны фруктами и ягодами собственного производства составила 23%. Зависимость страны от импортных фруктов и овощей, а также других необходимых продуктов питания, требует принятия системных и действенных мер по снижению административных издержек и барьеров на пути следования товара от таможенной границы до прилавка магазина, а именно, по изданию перечня категорий товаров, которые подлежат быстрой порче и в отношении которых совершаются таможенных операций производится в первоочередном порядке (ст.87 Федерального закона от 03.08.2018 N 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»).	1). Утвердить проект постановления Правительства РФ «Об утверждении перечня категорий товаров, которые подлежат быстрой порче и в отношении которых совершаются таможенных операций производится в первоочередном порядке» (ID проекта 02/07/03-19/00089249). 2) Поручить ФТС России пересмотреть СУР с целью обеспечения приоритетного оформления товаров, которые подлежат быстрой порче и в отношении которых совершение таможенных операций производится в первоочередном порядке. 3) Поручить ФТС России распространить технологию автоматической проверки посредством информационно-систем таможенного органа на все продовольственные товары, включая наименованные в постановлении Правительства РФ от 31.12.2004 № 908. 4) Поручить ФТС России совместно с Минпромторгом России включить в перечень товаров первой необходимости, сформированный в соответствии с поручением Председателя Правительства РФ от 17.03.2020 №2182п-П13, товары 07, 08 групп ТН ВЭД ЕАЭС. 5) Поручить ФТС России дополнить приложение № 2 к приказу ФТС России от 30.10.2017 № 1720 «Об утверждении показателей результативности и эффективности деятельности ФТС России, территориальных таможенных органов и центрального аппарата ФТС России» оценочным контрольным показателем «Сокращение времени совершения таможенных операций при выпуске продовольственных товаров» с числовым значением «не более 4 часов».	Май 2020	Сокращение сроков таможенного оформления для продовольственных товаров.
2.	Мероприятия по созданию единого информационного пространства для всех ГКО, расположенных в морских пунктах пропуска, начата с издания распоряжения	Поручить ФТС России, Россельхознадзору и Роспотребнадзору обеспечить осуществление государственного контроля за прибывающими в	Май 2020	Внедрение механизма "единого окна" для государственных контрольных органов, расположенных в морских пунктах пропуска.

Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 №739-р. утвержденного План мероприятий по улучшению транспортной ситуации в морских портах. В настоящее время Планом мероприятий «Трансформация лесового климата» (Распоряжение Правительства № 20-р от 17.01.2019) предусмотрено введение в морских пунктах пропуска электронного документооборота между органами государственного контроля и участниками ВЭД с целью исключения необходимости подготовки дублирующих документов и сведений участниками внешнеэкономической деятельности за счет обеспечения возможности однократного их представления в стандартизированном виде. Цифровой площадкой, обеспечивающей межведомственное взаимодействие ФТС России, Минсельхоза и Роспотребнадзора, стал «Портал взаимодействия государственных контрольных органов и заинтересованных лиц в процессе оформления товаров и транспортных средств в морских пунктах пропуска» (далее- КПС «Морской портал»), поэтапное внедрение которого предусмотрено приказом ФТС России от 08.04.2016 №704. Вместе с тем в настоящее время для оформления продуктов питания в большинстве случаев необходимо предоставление направляющих и разрешительных штампов на товарно-сопроводительных и разрешительных документах, что задерживает товары в морских портах в среднем на 2-3 суток. Задержки в оформлении импортных продуктов питания, обусловленные несогласованностью действий должностных лиц Россельхознадзора, Роспотребнадзора и ФТС России в морских пунктах пропуска, устранены за счет обязательного приема документов в электронном виде, а также замены направляющих и разрешительных(запретительных) штампов на отметки в программном комплексе «Портал Морской порт» или электронных сообщений в системе межведомственного взаимодействия.	морские пункты пропуска продовольственными товарами с использованием документов, направляющих и разрешительных штампов в электронной форме с использованием системы межведомственного взаимодействия и/или Комплекса Программных Средств «Портал Морской порт» ФТС России.		
3. Сложившаяся практика работы Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзора) по городу Санкт-Петербургу показывает, что электронные отметки в программном комплексе «Портал морской порт» используются должностными лицами только для	1) Отзывать письмо № 78-00-1/48-34277-2018 от 19.12.2018 2) Распространить порядок обмена электронными сообщениями между должностными лицами таможенных органов и Роспотребнадзора на все	Апрель 2020	Упрощение и ускорение срока проведения контроля со стороны контролирующих органов в отношении товаров, прибывающих в морские пункты пропуска.

направления на контроль товаров, прибывающих в морские пункты пропуска. Однако, к сожалению, в настоящее время в пункте пропуска «Большой порт Санкт-петербург» такие отметки проставляются только в отношении рыбы, рыбной продукции и морепродуктов на основании Письма СПб Управления Роспотребнадзора от 19.12.2018 № 78-00-11/48-34277-2018 в адрес начальника СЗТУ, несмотря на то, что перечисленные товары исключены из перечня продукции (товаров), подлежащих государственной регистрации (утвержденного решением Комиссии таможенного союза № 299 от 28.05.2010) (Решение Совета Евразийской экономической комиссии № 78 от 18.09.2014). При этом использование электронных направляющих штампов не упрощает или ускоряет срок проведения контроля, контрольные мероприятия Роспотребнадзора не синхронизированы с контрольными мероприятиями Россельхознадзора, сроки проведения контрольных мероприятий не регламентированы. Все это в совокупности приводит к увеличению сроков оформления товаров и издержек на проведение такого контроля, поскольку каждый день нахождения указанной продукции в морском порту обходится предприятиям более чем 5 тысяч рублей, что содержит явные признаки злоупотребления правом со стороны должностных лиц СПб Управления Роспотребнадзора.	подконтрольные товары, прибывающие в морские пункты пропуска.		
4. На сегодняшний день в международных пунктах пропуска распространены формальный контроль весовых параметров, заявленных в товарно-сопроводительных документах, несмотря на то, что в местах таможенного оформления количество товаров контролируется при декларировании товаров в местах доставки (таможенного оформления), в том числе контролируется и целостность грузовых отсеков транспортных средств, и средств идентификации (пломбы). При этом любое превышение фактического веса товара по отношению к заявленному является основанием для возбуждения дела об АП по статье 16.2.1 КоАП. Действующая методика оценки эффективности мер по минимизации рисков предполагает признание проведенного досмотра эффективным по факту возбуждения дела об АП даже в малозначительных случаях, что в конечном счете является мотивирующим фактором для назначения	1) Поручить ФТС России внести изменения в СУР с целью освобождения от весового контроля транспортные средства в международных пунктах пропуска, перевозящие продовольственные и непродовольственные товары первой необходимости. 2) Поручить ФТС России изменить методику оценки эффективности таможенных досмотров/осмотров товаров, подлежащих быстрой порче (скоропортящихся). Не признавать эффективными таможенные досмотры, по результатам которых возбуждается дело об АП по статье 16.2.1 КоАП по признакам заявления недостоверных сведений о количественных характеристиках товара в объеме, не превышающем 5% задекларированного товара и/или	Март 2020	Упрощение, ускорение таможенного оформления товаров в пунктах пропуска, снижение издержек предпринимателей на обеспечение государственного контроля

последующих досмотров. Вместе с тем, контроль весовых параметров в пунктах пропуска существенно увеличивает время оформления продовольственных товаров и товаров первой необходимости, а также увеличивает издержки предпринимателей, связанные с государственным контролем. Такое освобождение не приведет к ущербу для охраняемым государством отношениям по перемещению через таможенную границу.	максимальный размер штрафа, предусмотренный указанной статьей, не превышает 25 000 рублей.		
5. Действующая система административной ответственности чрезмерно ограничивает экономическую самостоятельность и свободу предпринимательства.	Внести изменения в главу 16 КоАП России: 1) Дополнить статью 16.1 примечанием, предусматривающим ненаказуемость в случае отклонения сведений о весе брутто и (или) объеме товаров до 5 % от фактического 2) Дополнить статью 16.1 примечанием, что для целей применения настоящей главы при решении вопроса о назначении административного наказания в виде предупреждения административное правонарушение считается впервые совершенным в случае, если за один календарный год до обнаружения административного правонарушения в отношении лица не вступило в силу постановление о привлечении к административной ответственности по тому же административному составу. В качестве альтернативы: установить в КоАП определение понятия «однородное правонарушение» как в ч.3 ст.2.4 проекта КоАП, а также установить, что за несколько выделенных однородных правонарушений наказание назначается как за одно (см. ч.7 ст.3.30 проекта КоАП) 3) Дополнить часть 1 ст. 16.2, ст.16.3, части 1, 2 и 4 ст. 16.12, части 1 и 2 ст. 16.13, ст. 16.16, ст.16.17, части 1 и 2 ст.16.19, части 1 и 2 ст. 16.20, ст. 16.21, 16.22, часть 1 ст.16.24 видом наказания «предупреждение». 4) Дополнить статью 16.2 примечанием, предусматривающим освобождение от ответственности в случае добровольного обращения о внесении изменений до выпуска товаров; 5) Дополнить статью 16.7 примечанием, предусматривающим освобождение от ответственности	1 полугодие 2020	Обеспечение максимально быстрого доступа на российский рынок иностранных товаров без проволок, формальных препятствий и излишних административных барьеров, в части действующего КоАП России; Снижение финансовой нагрузки в виде штрафов на компании, осуществляющие ВЭД.

6.	Реализация предусмотренных для уполномоченных экономических операторов (УЭО) упрощений, связанных с выпуском товаров до подачи декларации на товары, подлежащие обязательной маркировке в РФ средствами идентификации. В нормативных документах ЕЭК (в частности, в требованиях к формату, составу и структуре сведений о маркированных товарах, передаваемых между компетентными (уполномоченными) органами государств-членов и между компетентными (уполномоченными) органами государств-членов и Евразийской экономической комиссией, а также сроков передачи таких сведений, утвержденных Решением Совета ЕЭК от 08.08.2019 № 72), а также Российской Федерации (например, в правилах маркировки обувных товаров средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении обувных товаров, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05.07.2019 № 860), которые регламентируют порядок проведения эксперимента по маркировке средствами идентификации, в качестве документов, сопровождающих процесс маркировки, указываются только таможенные декларации на товары. Заявления о выпуске товаров, подлежащие таможенному органу в соответствии со статьями 120 ТК ЕАЭС, в данных актах не упоминаются. Субъекты предпринимательской деятельности в сфере ВЭД обязаны представлять оператору информационной системы мониторинга сведения о дате регистрации таможенной декларации на товары и регистрационном номере таможенной декларации на товары после прохождения таможенных процедур и до предложения товаров для реализации (продажи), в том числе до их выставления в месте реализации (продажи), демонстрации их образцов или предоставления сведений о них в месте реализации (продажи).	в случае добровольного обращения о внесении изменений как до, так и после выпуска товаров; 6) Возможность уплаты штрафа в размере 50% в случае его уплаты в пределах определенного срока.		
	Поручить Минпромторгу России совместно с ФТС России: 1) Внести изменения в нормативные акты Правительства РФ, устанавливающие правила маркировки товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, предусматривающие право УЭО представлять сведения о маркировке товаров после их выпуска по заявлениям в соответствии со ст. 120 ТК ЕАЭС, но в момент подачи итоговой декларации на товары с тем, чтобы УЭО могли осуществлять маркировку товаров на территории РФ на своих складах и затем указывать соответствующие сведения в декларации уже на этапе после их выпуска по заявлениям. 2) Внести изменения в решения ЕЭК, которые позволяют вносить сведения о кодах маркировки ввозных и вывущенных до подачи декларации товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в информационную систему маркировки государства-члена Союза.		июнь 2020 - 1-й квартал 2021	Обеспечение ускоренного ввода в оборот иностранных товаров, подлежащих обязательной маркировке, в отношении которых УЭО применялось упрощение в виде выпуска товаров до подачи декларации на товары в целях их последующей реализации до подачи итоговой декларации, содержащей сведения о кодах маркировки товаров.

	Вместе с тем, в связи с планируемым значительным расширением номенклатуры товаров, подлежащих обязательной маркировке, отсутствие оснований для выпуска товаров по заявлению лица (УЭО) во многом обесценит предусмотренные ТК ЕАЭС преимущества УЭО, особенно ритейлеров, работающих с широким ассортиментным рядом продукции, а также слежает данный институт менее привлекательным для будущих УЭО, которые только планируют получить такой статус.			
7.	В соответствии с приказом ФТС России №2077 от 20.12.2018 г. УЭО обязаны ежегодно до 30 апреля предоставлять отчетность по форме, утвержденной упомянутым приказом. Форма отчетности носит избыточный характер, а также не дифференцирована по характеру экономической деятельности субъекта хозяйствования. Это может привести к тому, что УЭО, являющиеся производителями товаров, не смогут выполнить требования приказа и, следовательно, будут исключены из реестра УЭО. Кроме того, УЭО уже и так обязаны в рамках удаленного доступа к сведениям систем учета предоставлять значительный объем информации в режиме постоянного доступа. Считаю целесообразным скорректировать положения и приказа, в том числе уделить сведения систем учета, предоставляемых в рамках удаленного доступа. Также прошу предоставить 3-х месячную отсрочку по предоставлению отчетности УЭО, то есть до 31 июля 2020 г.	1) Скорректировать приказ ФТС России №2077 от 20.12.2018 г., исключив графы 21-36 формы отчетности, предусмотренной приложением 2 указанного приказа. 2) Предоставить дополнительную отсрочку по предоставлению отчетности до 31.07.2020 г.	Апрель 2020	Снижение административной нагрузки
8.	Предлагается снять ограничения в отношении перечня товаров, которые допускаются помещать под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления, установленный постановлением Правительства от 12.07.2011 № 565. В настоящее время постановлением закреплен узкий закрытый список сырья и материалов, которые разрешается помещать под данную процедуру. В свою очередь, внесение изменений в перечень крайне затратно по времени и ресурсам, что не способствует локализации производства товаров с высокой добавленной стоимостью.	Снять ограничения в отношении перечня товаров, которые можно помещать под процедуру переработки для внутреннего потребления, установленный постановлением Правительства от 12.07.2011 № 565.	Май 2020	Переход к открытому перечню товаров, которые можно помещать под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления.
9.	Установленный «зеленый коридор» в отношении товаров первой необходимости касается освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины в отношении товаров первой необходимости.	Рассмотреть возможность введения отсрочки либо рассрочки уплаты НДС при ввозе продовольственных и непродовольственных товаров первой необходимости (на 3 месяца).	Март - апрель 2020	
10.	Для товаров, подлежащих фитосанитарному контролю, предлагается предусмотреть возможность осуществления контрольных мероприятий органами Россельхознадзора в местах доставки, либо предусмотреть возможность		Март-апрель 2020	Снижение издержек на хранение товаров на время проведения контрольных мероприятий.

	предоставления бесплатного хранения в морских пунктах пропуска на время проведения контрольных мероприятий.		
11.	Предлагается заменить/преимуществово использовать меру таможенного контроля в форме таможенного осмотра вместо таможенного досмотра при отсутствии крайней необходимости проведения последнего либо с уменьшенным объемом и степенью таможенного досмотра. В настоящее время в связи загрузкой пограничных линий, снижением количества инспекторов, сотрудников организаций на рабочих местах (перевое на удаленный характер работы) не представляется возможным участвовать в мероприятиях по таможенному досмотру в случае назначения.	Поручить ФТС России издать рекомендации для РТУ и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, о замене/преимущественном использовании назначаемых мер таможенного контроля в форме таможенного досмотра на таможенный осмотр на период до 30.06.2020	Март – апрель 2020 Ускорение срока выпуска товаров.
12.	Невозможность ускоренного ввоза и обращения в оборот тест-систем, респираторов необходимых для выявления и борьбы с коронавирусной инфекцией. Сложившаяся практика сертификации медицинских товаров, а также стоимость услуги по сертификации, не позволяет в приемлемые сроки обеспечить ввоз указанных товаров, а в небольших количествах вообще невозможно. В сложившейся ситуации актуальным является ввоз медицинских товаров (за исключением лекарственных препаратов), необходимых для борьбы с коронавирусной инфекцией, но в ряде случаев, не прошедших сертификацию на территории РФ.	Утвердить перечень медицинских товаров, ввоз на территорию РФ которых разрешен без сертификатов и иных разрешительных документов (на период борьбы с коронавирусной инфекцией).	Апрель 2020 Упрощение и ускорение сроков ввоза и обращения в оборот медицинских товаров, необходимых для борьбы с коронавирусом
13.	В связи с привлечением большей части сотрудников компаний, являющихся участниками ВЭД, на удаленный режим работы, становится проблематичным исполнять запросы таможенных и иных государственных органов в связи с проводимыми ими проверками. Также в ближайшее время следует ожидать, введение ограничений на перемещение лиц на наземном и воздушном транспорте внутри РФ. В этой связи необходимо в кратчайшие сроки решить вопрос о приостановке проведения всех таможенных и иных проверок, приостановки рассмотрения дел об АП и уголовных дел в отношении участников ВЭД, а также рассмотрения таких дел в судах. В настоящее время в случае дополнительных запросов в рамках таможенного контроля сроки их предоставления могут быть нарушены вследствие отсутствия сотрудников на рабочих местах (удаленного характера работы), в том числе	1) Временно приостановить проведение всех проверок участников ВЭД, рассмотрение дел об АП и уголовных дел, а также их передачу на рассмотрение в суды и рассмотрение таких дел в судах. 2) В случае закрытия текущих камеральных и выездных таможенных проверок с донесением дополнительных сумм таможенных пошлин и налогов предусмотреть возможность отсрочки/рассрочки уплаты дополнительно начисленных сумм платежей, а также снижения (обнуления) пени на срок до 3-х месяцев. 3) Рассматривать вопрос о прекращении производства по делам при наличии (подтверждении) указанных причин. 4) Неприменение штрафных санкций по делам об АП, возбужденным по фактам совершения нарушений	Апрель 2020 Минимизация фактического контакта лиц полагательно скажется на распространении вируса.

	у контрагентов находящихся за пределами РФ, нет возможности (затруднительно) собирать за рубежом и в офисе запрошенные документы и сведения.	таможенных правил, сопряженных с ухудшением ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.		
14.	На сегодняшний день уровень гарантии по книжкам МДП в России составляет 60 тыс. евро, несмотря на то, что международная гарантийная сеть МДП уровень гарантии был поднят до 100 тыс. евро. На сегодняшний день 39 стран в мире, включая страны ЕС подняли уровень гарантии по книжке МДП до 100 тыс. евро. Гармонизация уровня гарантии по книжке МДП между ЕС и Россией позволит избежать случаев пересформирования обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в случае недостаточного покрытия по книжке МДП, снизив тем самым количество контактов между водителям, брокерами и компетентными органами. Одновременно повысится скорость прохождения границы без ущерба эффективности таможенного контроля и снижения безопасности для компетентных органов.	Поручить ФТС России внести необходимые изменения в соглашение с Ассоциацией международных автомобильных перевозчиков России (АСМАИ).	Апрель 2020	Упрощение и ускорение перемещения товаров, ввозимых из ЕС в Россию по книжкам МДП. Снижение случаев пересформирования гарантии в случае недостаточности покрытия по книжке МДП.
15.	После введения ограничений по применению МДП в 2013 году, многосторонний пункт пропуска «Бурячки» не был включен в перечень пунктов, через которые допускается ввоз товаров на таможенную территорию Российской Федерации, перемещаемых в соответствии с Конвенцией МДП. При этом, пункт пропуска «Бурячки» непременно включался во все аналогичные перечни, утверждение правовых актами ГТК России, в частности, Распоряжением ГТК России от 31.12.2003 №718-Р, действовавшим в период с 08.02.2004 по 02.08.2014, а также предоставляющим ему Распоряжениями ГТК России от 07.02.2003 №57-Р и от 27.04.2001 №433-Р. До 2013 года доля перевозок внешнеторговых грузов, осуществляемых через пункт пропуска «Бурячки», составляла 70% грузопотока, перемещаемого через российско-латвийскую границу. Применение МДП на указанном пункте пропуска позволит использовать все упомянутые выше преимущества международной транзитной системы, включая те, которые обеспечивают безопасность водителей и сотрудников компетентных органов	Поручить Минфину России внести изменения в приказ Минфина от 24.10.2017 №159н, включив пункт пропуска «Бурячки» на российско-латвийском участке границы в перечень пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, уполномоченные для перемещения товаров с использованием книжки МДП	Март - апрель 2020	Упрощение и ускорение перемещения товаров, ввозимых из ЕС в Россию по книжкам МДП через пункт пропуска «Бурячки» на российско-латвийском участке границы.

16.	В настоящее время ФТС России не допускает передачу книжки М/П между держателем и третьим лицом для перевозки по процедуре М/П (т.н. субоперяд по М/П). Однако, из-за повсеместно вводимых ограничений на въезд иностранных граждан или необходимости проведения 14 дней в карантине, существенно повышается риск задержек при доставке товаров, и также простоя транспортных средств на границе. В случае, если разрешить передачу книжек М/П между держателями и другими перевозчиками, допущенными к процедуре М/П, это может оказаться решением в случае остановки грузов на границе из-за запрета въезда или карантина водителей. При этом, тарантинная цепь М/П в любом случае будет покрывать перевозку по такой книжке М/П.	Поручить ФТС России внести необходимые изменения в соглашение с Ассоциацией международных автомобильных перевозчиков России (АСМАП).	Апрель 2020	Устранение задержек при перевозках по процедуре М/П в случае, если введен запрет на въезд иностранных граждан в страну или водители подлежат помещению на карантин.
17.	В настоящее время значительная часть обращений (заявлений) участников ВЭД подается в таможенный орган в письменном виде (в том числе путем личного посещения таможенного органа) для получения ответа (резюлюции) таможенного органа на совершение операций, что влечет временные и финансовые издержки участников ВЭД. К таким обращениям (заявлениям) участников ВЭД на совершение операций, например, относятся: • Заявление на имя начальника таможенного органа о проведении предварительного осмотра товаров, находящихся под таможенным контролем; • Заявление-обязательство о временном ввозе многооборотной тары; • Заявление на имя начальника таможенного органа об операциях с товарами, находящимися на временном хранении; • Заявление на имя начальника таможенного органа поста планируемого места переезда о разгрузке, перегрузке и иных грузовых операциях с товарами, а также получение разрешения на замену транспортных средств при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита по таможенной территории Союза; • Уведомление на имя начальника таможенного органа о разгрузке, перегрузке и иных грузовых операциях с товарами, производимых без удаления налоговых пломб и печатей; • Заявление о совершении таможенных операций вне	Поручить ФТС России совместно с Минфином России: 1) Издать временный порядок приема таможенными органами (таможенными постами) обращений участников ВЭД посредством электронной почты. 2) Внести изменения в нормативные акты Союза и РФ и при необходимости модернизировать ЕАИС таможенных органов.	Апрель 2020	Минимизация личного контакта участников ВЭД и должностных лиц таможенных органов, а также сокращение временных издержек участников ВЭД.

18.	места и (или) вне времени; • Заявление на имя начальника таможенного органа о продлении срока таможенного транзита; • Представление в таможенно оригинала лицензии на ввоз или вывоз товаров, а также представление заявления о снятии лицензии с контроля. Отмена «прикреплений» в рамках технологии удаленного выпуска В условиях сокращения перевозок и перераспределения товарных потоков важно сохранить стабильность и обеспечить своевременную доставку товаров. Этому во многом будет способствовать возможность декларировать товары в любом таможенном органе, независимо от их диверсификации в соответствии с технологией удаленного выпуска. Например, по действующему порядку невозможно выбрать таможенный пост, куда подавать ДТ - даже в пределах одной таможни. Отмена «прикреплений» будет способствовать также равномерной нагрузке и своевременному перераспределению ресурсов таможенных органов.	Отменить письмо ФТС России от 28 марта 2012 г. № 01-11/14513 «О применении технологии удаленного выпуска товаров». Обеспечить возможность декларировать товары в любом таможенном органе.	01.01.2020	Обеспечена возможность декларирования товаров в любом таможенном органе
19.	Оформление товаров на авиационных таможенных постах Как правило, экспресс-грузы доставляются авиатранспортом и соответственно, оформляются на авиационных таможенных постах, где накоплен значительный опыт, работают квалифицированные сотрудники, имеется специальное программное обеспечение для работы именно с экспресс-грузами. Но в условиях прекращения Россией авиасообщения, экспресс-перевозчики ищут альтернативные варианты доставки. Например, доставка на склад в Риге, и оттуда автотранспортом. Есть приказ ФТС от 1 марта 2013 г. N 369, в соответствии с которым таможенные посты авиационных таможень являются специализированными таможенными органами, чья компетенция ограничивается исключительно совершением таможенных операций в отношении товаров, прибывающих (убывающих) воздушным транспортом, а в случае прибытия иными видами транспорта – только «специализированными транспортно-экспедиционными организациями в качестве экспресс-грузов». На наш взгляд, никаких препятствий для	Внести соответствующие изменения в Приказ ФТС от 1 марта 2013 г. № 369 и другие нормативные акты (при наличии).	01.04.2020	Обеспечить возможность декларирования товаров, прибывающих автотранспортом, в таможенных органах, расположенных в воздушных пунктах пропуска.

	оформления экспресс-грузов в авиационных таможенных нет. В то же время, нечеткое определение понятий «специализированная транспортно-экспедиционная организация» и «экспресс-груз» могут вызвать затруднения и неоднозначное понимание, особенно на фоне изменений в правилах таможенного оформления товаров, доставляемых из интернет-магазинов. Кроме того, возможностью декларировать грузы в аэропортах наверняка воспользовались бы и другие компании, которые вынуждены переходить на наземные виды транспорта из-за прекращения авиасообщения. Очевидна и польза для таможенной системы: сотрудники авиационных таможен получат работу и не будут сокращены, а «наземные» таможи не будут перегружены из-за изменения логистических потоков.			
20.	Установление ЦБ ограничений по размеру комиссии за эквайринг В условиях пандемии важно сократить контакты для снижения риска передачи вируса, в том числе, через наличные деньги. Этому будут способствовать увеличение количества бесконтактных платежей, развитие которых, в свою очередь, сдерживается высокой ставкой комиссии за эквайринг. Насколько мы понимаем, сейчас эти ставки банки устанавливают самостоятельно, и размер комиссии может достигать существенных значений.	Установить максимальный размер комиссии за эквайринг, не только на онлайн-покупки, но и на платежи в розничных магазинах и аптеках, а также на оплату товаров и услуг доставки через курьеров с помощью мобильных устройств. Наиболее оптимальным представляется размер комиссии, не превышающий 1 процент.	01.01.2020	Утвержден максимальный размер комиссии за эквайринг
21.	Упрощенное таможенное декларирование с использованием декларации на товары для экспресс-грузов (ДТЭГ) в отношении товаров стоимостью от 200 до 1000 евро В условиях прекращения авиасообщения между странами и установления ограничений на передвижение людей, возрастает роль экспресс-доставки, поэтому скорость и надежность доставки становятся приоритетом. С 1 февраля 2020 года изменились правила декларирования экспресс-грузов: введено обязательное электронное декларирование с использованием декларации на товары для экспресс-грузов (ДТЭГ) в соответствии с Решением	Внести изменение в Закон № 289-ФЗ, изложив часть 5 статьи 95 в следующей редакции: «В качестве декларации на товары могут использоваться транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы, содержащие сведения, необходимые для выпуска декларируемых товаров, либо может применяться декларация на товары для экспресс-грузов, если общая таможенная стоимость контернера товаров, которые возмещаются в адрес одного получателя от одного отправителя по одному транспортному (перевозочному) документу, не превышает сумму, эквивалентную одной тысяче евро, в случаях, определенных Комиссией в соответствии с пунктами	01.06.2020	Внесены изменения в Федеральный закон о таможенном регулировании от 03.08.2018 № 289-ФЗ

	Коллегии ЕЭК от 28.08.2018г. № 142. По новым правилам, в упрощенном порядке могут быть задекларированы товары, стоимость которых не превышает в эквиваленте 200 евро. При этом ранее порог стоимости для упрощенного декларирования был 1000 евро. Таким образом, в настоящее время оформление каждого экспресс-груза стоимостью от 200 до 1000 евро необходимо производить в отдельном документе (декларация на товары или заявление), что многократно увеличивает нагрузку на сотрудников таможенных органов: вместо одного документа - декларация ДПЭГ - инспектору приходится обрабатывать 500 документов - деклараций на товары или заявлений (согласно Решению № 142 в одной ДПЭГ может быть задекларировано 500 экспресс-грузов). Проблема, на наш взгляд, связана с нечеткими формулировками в Таможенном кодексе ЕАЭС, Решениях Комиссии и Федеральном законе о таможенном регулировании.	5 и 6 статьи 105 Кодекса Союза.		
22.	Таможенное декларирование на бумажных носителях при неисправностях электронных систем Новые программы электронного декларирования экспресс-груза недостаточно отработаны и нередко дают сбои, что в свою очередь, приводит к задержкам в таможенном оформлении и доставке грузов. В соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона о таможенном регулировании № 289-ФЗ Министерство финансов определяет особенности порядка совершения таможенных операций, связанных с регистрацией деклараций на товары либо с отказом в такой регистрации при неисправности информационной системы, используемой таможенными органами. До настоящего времени такой порядок не определен.	Министерству финансов разработать порядок совершения таможенных операций, связанных с регистрацией деклараций на товары либо с отказом в такой регистрации информационной системы, используемой таможенными органами.		Издан нормативный акт Министерства финансов
23.	Поддержка экспорта товаров физическими лицами Физические лица не могут воспользоваться упрощенным порядком таможенного декларирования при отправке за границу товаров (подарки и просто помощь родным и близким, возврат товаров в интернет-магазины, и др. случаи, когда отправителями являются физические лица, независимо	Доработать автоматизированные системы таможенных органов РФ	01.04.2020	Доработаны автоматизированные системы таможенных органов РФ, вывозимые товары для личного пользования могут быть задекларированы в упрощенной форме с использованием ППДЭГ

	от того, в адрес иностранных физических или юридических лиц товары отправляются. Упрощенный порядок в соответствии с Решением Коллегии ЕЭК от 16 октября 2018 года № 158 подразумевает возможность подавать декларацию (ПДТ) таможенным представителем = экспресс-перевозчиком. Однако Автоматизированная система таможенных органов выдает сообщение об ошибке: "Подана ПДТ для вывоза товаров в настоящее время не предусмотрена". 1 июля 2019 года вступило в силу Решение Коллегии ЕЭК от 16 октября 2018 года № 158, определяющее порядок декларирования товаров для личного пользования, доставляемых перевозчиком в качестве экспресс-груза. В соответствии с Между тем, Решение Коллегии ЕЭК № 158 применяется, в том числе, в отношении товаров, отправителем которых является физическое лицо (п. 2 «а» Решения) - то есть товаров, ВЫВОЗИМЫХ из Российской Федерации. Отграничений по применению Формы пассажирской декларации для экспресс-грузов и Порядка ее заполнения на вывозимые товары для личного пользования в Решении № 158 не установлено.			
24.	Подтверждение ввоза товаров в случае таможенного декларирования в упрощенной форме Для подтверждения ввоза товаров (например, образцов для сертификации) декларант должен иметь таможенную декларацию. В соответствии с Решением Коллегии ЕЭК от 28.08.2018 № 142 таможенное декларирование осуществляется в упрощенной форме: таможенный представитель оформляет декларацию на товары для экспресс-грузов (ДТЭГ) – одна ДТЭГ на товары, вывозимые (вывозимые) в адрес не более чем 500 декларантов. ДТЭГ оформляется в электронном виде. Ранее, до вступления в силу Решения № 142, таможенный представитель распечатывал для каждого декларанта отдельную выписку из реестра экспресс-грузов, заверял выписку своей печатью, и она принималась как таможенная декларация. С 1 февраля 2020 года, с переходом на электронное декларирование, попытки сформировать выписку из ДТЭГ или какое-либо иное подтверждение ввоза	Доработать программное обеспечение таможенных органов для целей своевременного оперативного получения подтверждения ввоза товаров	01.01.2020	Доработано программное обеспечение таможенных органов

успехом – формат ДТЭГ не предусматривает такой возможности. Не удастся также сформировать подтверждение ввоза в личном кабинете декларанта, хотя такая возможность обсуждалась при введении электронного декларирования экспресс-грузов. Российские компании – получатели товаров не имеют возможности (или такая возможность, существенно затруднена) представить подтверждение ввоза товаров в другие контролирующие органы (Роспотребнадзор, налоговая служба, банки) либо для целей бухгалтерского учета.			
25. При проведении проверки после выпуска товаров в случае лончислениа таможенных платежей подлежат уплате ввозная таможенная пошлина и НДС. При этом НДС принимается к налоговому вычету налоговыми органами. Соответственно, компании вынуждены сначала уплатить налог, а потом получить суммы уплаченного налога обратно в виде налогового вычета или возврата, потратив на это определенные усилия и претерпевая временный вывод из оборота денежных средств	Внести следующие изменения в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации ..»: Временно, до конца 2020 года таможенным органам не осуществлять взимание дополнительно начисленных сумм НДС вследствие установления фактов занижения таможенной стоимости или неправоильной классификации товаров по ТН ВЭД	Апрель 2020	Снижение финансовой нагрузки на участников ВЭД
26. Как следует из докладов ВОЗ, по состоянию на сегодняшний день главным фактором, ретуглирующим рост заболеваний, вызванных COVID-19, и статистика выздоровления находитсся в прямой зависимости от состояния иммунной системы населения. В свою очередь, основными источникам витаминов и минеральных веществ, являются фрукты и овощи. В условиях импортной зависимости Российской Федерации, о чем указывалось в п.1 настоящих предложений, целесообразно повысить покупательскую способность населения данных продуктов в том числе путем снижения ввозных ставок пошлин.	Поручить Минску направить в ЕЭК предложения о внесении изменений в Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза с целью установления ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в размере 0% от таможенной стоимости сроком на 2 года в отношении свежих овощей и фруктов, классифицируемых в группах 07, 08 ТН ВЭД ЕАЭС в соответствии с разделом 4 регламента работы ЕЭК, утвержденного решением Высшего совета ЕАЭС от 23.12.2014 №98.	Март 2020	Снижение себестоимости ввозимых овощей и фруктов