

*Тезисы выступления*

*на совещании по вопросу публичного обсуждения правоприменительной практики Государственной инспекции труда в Республике Татарстан.*

25 апреля 2017 г.

г. Казань

Уважаемый Рустам Нургалиевич !

Уважаемый Михаил Анатольевич!

Уважаемый Всеволод Львович!

Уважаемые коллеги!

Спасибо за приглашение принять участие в сегодняшнем мероприятии.

Принятые Президентом и Правительством в последнее время решения по реформированию контрольно-надзорной деятельности активно поддерживаются бизнесом.

При этом современное регулирование, по мнению бизнеса, должно стимулировать добросовестное поведение компаний, в максимальной степени снижать финансовые издержки, связанные с контрольно-надзорной деятельностью, не должно содержать правовых пробелов и произвольно толкуемых норм и правил.

На форумах, проводимых бизнесом, неоднократно подчеркивалось, что сокращение издержек бизнеса, связанных с исключением избыточных требований, является сейчас одним из немногих реальных факторов оживления экономики и улучшения деловой среды в условиях ограниченных ресурсов для инвестирования капитала.

Улучшение делового климата в части контрольно-надзорных мероприятий является одним из приоритетных направлений деятельности РСПШ.

В рамках Общественно-делового совета по стратегическому направлению развития Российской Федерации "Совершенствование контрольно-надзорной деятельности", председателем которого является президент РСПП А.Н. Шохин, представители членских организаций РСПП вошли и активно работают в составе 19 экспертных рабочих групп по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в 26 видах контроля и 19 видах предпринимательской деятельности. Одна из таких групп готовит предложения по совершенствованию государственного контроля за соблюдением трудового, осуществляемого Федеральной службой по труду и занятости населения законодательства (*сопредседатель от РСПП – член правления РСПП, генеральный директор АО «Сибирская Угольная Энергетическая Компани» В.В. Рашевский*).

Пользуясь возможностью, хочу отметить, что эта Роструд в последние годы активно реализует мероприятия, направленные на совершенствование своей работы.

Мы поддерживаем комплексный характер этих мероприятий. Так, в 2015 году Правительством была утверждена разработанная Рострудом «Концепция повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (2015- 2020 годы)», а также утвержден план ее реализации.

Указанные документы направлены на формирование новой модели соблюдения требований в сфере трудовых отношений, основанной на взаимном эффективном сотрудничестве между федеральной инспекцией труда, работодателями и работниками, и повышении эффективности государственного надзора в сфере труда за счёт внедрения инновационных принципов, форм и методов надзора.

Это способствует переходу от модели санкций к модели соответствия, то есть от репрессивной модели к партнерской.

Эффективность всей программы реформирования контрольно-надзорной деятельности в сфере труда, на наш взгляд, в значительной мере зависит от систематизации обязательных требований, которые подлежат проверке.

По предварительным данным опроса РСПП в 2016 году более половины компаний-участниц опроса сталкивались в процессе проверки с предъявлением новых, неожиданных для них обязательных требований. Кроме того, более трети компаний-участниц отметили дублирование и противоречия обязательных требований, предъявляемых различными органами контроля.

Поэтому мы считаем своевременной работу, которую уже начал в прошлом году Минтруд по пересмотру устаревших и избыточных нормативных правовых актов в сфере труда в рамках рабочей группы при Минтруде.

В ходе такой работы в прошлом году было проинвентаризировано более 200 нормативных правовых актов, из которых 142 акта были признаны уже не действующими и подлежащими отмене, 23 акта предложено инкорпорировать в законодательство Российской Федерации. Эту работу необходимо активно проводить и в этом году.

*Приведу пример, касающийся правовых актов о прохождении обязательного психиатрического освидетельствования в соответствии со статьей 213 Трудового кодекса РФ.*

*Согласно утвержденному в 1993 году Перечню (постановление Правительства РФ №377 от 28.04.1993), обязательное психиатрическое освидетельствование должны проходить не менее 30% от числа занятых в экономике. Для значительной части из указанных профессий (подсобный персонал прачечных, химчисток, работников животноводческих ферм и других) не совсем понятна необходимость прохождения этих процедур. При том, те из них, кто занят на работах с вредными и опасными условиями труда, ежегодно проходят обязательные предварительные и периодические*

*медосмотры с участием в т.ч. и врача психиатра. Кроме того, возникают сложности с прохождением таких освидетельствований в связи с необходимостью их проведения специальной врачебной комиссией. При этом санкции за нарушение этих требований довольно жесткие (штраф для должностных лиц -15-25 тыс. руб., для юридических лиц - 110-130 тыс. руб.(ч.3 ст 5.27.1 КоАП РФ). К тому же здесь может быть применен принцип наложения штрафа за каждого работника, не прошедшего психиатрическое освидетельствование. И такая финансовая нагрузка уже может стать очень значительной для предприятия.*

Отмечу еще один аспект рассматриваемой проблемы. С 1 июля 2017 года начнет действовать запрет на проверки обязательных требований, установленных актами советского периода. Но уже подготовлен законопроект, откладывающий этот запрет на 5 лет по контролю за отдельными требованиями в сфере труда (проверка соблюдения требований по вопросам применения квалификационных справочников, применения списков работ, профессий, должностей и организаций, с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, установления районных коэффициентов и процентных надбавок к зарплате работников, работающих в районах Крайнего Севера). Не возражая против временного сохранения такого контроля, в то же время считаем, что одновременно необходимо разработать «дорожную карту» по пересмотру указанных НПА и принятия по результатам решения об их отмене или инкорпорации в законодательство РФ.

Кроме того, Рострудом размещен Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольно-надзорных мероприятий. По нашему мнению, требуется содержательный анализ указанного перечня в целях его дальнейшей конкретизации для установления исчерпывающего перечня требований при проведении контроля.

В настоящее время проводится работа по внедрению риск-ориентированного подхода в планировании контрольно-надзорной деятельности в сфере труда.

Цель такого риск-подхода – повышение эффективности деятельности контрольно-надзорных органов с одновременным снижением и административной нагрузки на бизнес. В ходе подготовки проекта постановления по данному вопросу представителями бизнеса был высказан ряд замечаний, направленных на достижение заявленных целей его внедрения. Проект прошел обсуждение в РТК, был существенно доработан, что позволило его одобрить всеми сторонами социального партнерства.

В то же время при дальнейшем его согласовании в Правительстве и выпуске постановления Правительства (№197 от 16.02.17) были внесены изменения, искажающие сам принцип риск-ориентированного подхода и практически исключают положительную мотивацию работодателя к снижению собственных рисков в сфере труда. Так, установленные критерии расчета показателей потенциального риска приводят к тому, что промышленные предприятия попадают в категорию высокого риска независимо от реального состояния дел с соблюдением трудового законодательства и производственного травматизма, а только исходя из отнесения их к укрупненным видам экономической деятельности, а также в зависимости от численности их персонала.

В связи с этим РСПП вынужден был отозвать из РТК свое согласование данного проекта и предложить доработать и внести соответствующие изменения в постановление Правительства. В настоящее время эта работа активно ведется Минэкономразвития, Минтрудом и Рострудом совместно с РСПП.

Проводимая в настоящее время Рострудом работа на созданию условий для работодателей по самоконтролю, профилактике правонарушений с помощью формирования электронных сервисов в «Онлайнинспекции», проверочных листов должна вестись в тесном взаимодействии в том числе с

региональными объединениями работодателей, что будет способствовать их содержательному наполнению.

Считаю, что более эффективному решению этих задач могло бы способствовать и заключение соглашений между Региональными Госинспекциями труда и региональными объединениями работодателей. РСПП со своей стороны готово оказать содействие в этом процессе.

Я остановилась на вопросах, непосредственно связанных с реализацией отдельных проектов реформы контрольно-надзорной деятельности.

В то же время есть ряд задач, решение которых также влияют на эффективность контрольно-надзорной деятельности.

Так, сегодня в сфере условий и охраны труда необходимо согласовать санитарное и трудовое законодательство, исключить имеющиеся противоречия, дублирование и пересечение контрольных функций.

Необходимо организовать мониторинг недавно принятых дополнительных мер, связанных с невыплатой заработной платы. И только по результатам анализа этого мониторинга рассматривать вопрос о целесообразности внесения новых мер, связанных с решением этой проблемы.

Рассчитываем, что работа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в сфере труда позволит не только повысить ее эффективность и прозрачность, но и снизить административную нагрузку на бизнес, сформировать современную эффективную систему контроля и надзора в сфере труда, способствовать созданию нормальных условий для развития бизнеса и социальной защиты работников.