**Информация о деятельности Комиссии РСПП по связи**

**и информационно-коммуникационным технологиям в 2017 году**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество заседаний Комитета/ Комиссии (в том числе с личным участием председателя),  дата проведения | Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях Комитета/ Комиссии | Результаты, достигнутые по рассматриваемым вопросам, в том числе информация о подготовленных обращениях в органы власти (тема обращения и предложения),  реакция органа власти (при наличии) | Основные проекты нормативных правовых актов и стратегических документов в сфере ответственности Комитета/ Комиссии, по которым готовились замечания и предложения и степень их учета | Ключевые мероприятия, проведенные по инициативе и с поддержкой Комитета/ Комиссии (круглые столы, семинары, конференции и т.д.) |
| Всего проведено 10 заседаний: 4 в очной форме, 6- в заочной | | |  |  |
| 1. 31 января Сопредседатель Страшнов Д.Е. | О целях, задачах и приоритетных направлениях деятельности Комиссии | 1. В результате заседания налажено тесное взаимодействие Комиссии с Минкомсвязью России.  2. При Комиссии образована Экспертная группа по направлениям  «Информационная безопасность и импортозамещение».  В состав ЭГ вошли ведущие эксперты в этих областях.  Ранее в РСПП рабочие органы по данным направлениям отсутствовали. |  |  |
| 1. 13 марта Сопредседатель Страшнов Д.Е. | О необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 13.07.2016 № 230-ФЗ «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» и практике его применения операторами связи. | П  Вступившим в силу с 1 января 2017 года Федеральным законом 230-ФЗ были введены избыточные, по мнению Комиссии РСПП, ограничения в части дистанционного взаимодействия операторов связи с абонентами в целях информирования о наличии долга.  По прогнозам операторов связи наличие указанных ограничений помимо создания неудобств абонентам могли привести к существенным финансовым потерям операторов связи из-за снижения возврата абонентами задолженности за оказанные услуги связи.  Мониторинг практики применения Федерального закона 230-ФЗ показал, что за первое полугодие 2017 года по данным ПАО «Ростелеком», ПАО «ВымпелКом, ПАО «МТС», ПАО «МГТС» собираемость задолженности абонентов сократилась на 994,3 миллионов рублей по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.  Президентом РСПП направлено письмо Министру юстиции  Российской Федерации от 14.04.2017 № 604/05.  По обращению РСПП Минюстом России подготовлен и находится с стадии согласования с ОГВ проект федерального закона «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», направленный на решение указанных РСПП проблем. |  |  |
| 1. 11 апреля Сопредседатели Страшнов Д.Е.   Шульгин А.А. | О необходимости соблюдения интересов бизнеса при защите прав потребителей, приобретающих товары и услуги в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | Комиссия отметила, что Законопроект о внесении изменений в Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» № 126869-7 предлагает избыточное регулирование отношений потребителей и агрегаторов в сфере электронной коммерции.  Предлагаемое Законопроектом чрезмерное регулирование национальных агрегаторов снижает уровень конкуренции между ними и иностранными агрегаторами, фактически осуществляющими свою деятельность на территории РФ и находящимися в иностранных юрисдикциях. По итогам заседания Комиссией подготовлены поправки в Законопроект, которые устраняют имеющиеся противоречия и недостатки, и при этом направлены на повышение уровня правовой защищенности потребителей.  Президентом РСПП письмомот 24.04.2017 №660/09 предложения Комиссии по внесению изменений в законопроект направлены заместителю Председателя Правительства О.Ю.Голодец, председателю Комитета ГД по информационной политике информационным технологиям и связи Л.Л.Левину, председателю Комитета Государственной Думы ФС РФ по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству С.А.Жигареву.  Законопроект дорабатывается |  |  |
| 1. 13 июля Сопредседатель Страшнов Д.Е. | О реализации Федерального закона № 374-фз «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности». | Комиссией отмечено, что исходя из требований подготовленных Правительством РФ проектов НПА дополнительные расходы операторов на реализацию Федерального закона № 374-фз («закона Яровой») могут достигнуть 8,8 трлн рублей к 1 июля 2018 года и 17,58 трлн рублей к 1 января 2019 года.  Организация хранения информации в течение 6 месяцев повлечет рост тарифов на услуги связи не менее, чем на 180% в мобильной сети и в разы выше на фиксированной сети связи.  Реализация «закона Яровой» может привести к замедлению инновационного развития отрасли, в частности развертыванию сети 5G в России.  Комиссией подготовлены предложения по реализации требований ФЗ № 374-фз, направленные на соблюдение баланса интересов общественной безопасности и бизнеса.  Президентом РСПП письмом от 27.07.2017 №1204/09 предложения Комиссии направлены Заместителю председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковичу,  Министру связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.А.Никифорову,  Министру экономического развития Российской Федерации М.А.Орешкину,  Директору Федеральной службы безопасности Российской Федерации А.В.Бортникову,  Заместителю руководителя ФАС России А.Н.Голомолзину,  Председателю Комитета Государственной Думы ФС РФ по информационной политике информационным технологиям и связи Л.Л.Левину,  Начальнику Управления Президента Российской Федерации по применению информационных технологий и развитию электронной демократии А.Ю.Липову.  Предложения Комиссии получили поддержку в органах государственной власти, широко освещались в СМИ.  Правительством РФ проекты НПА, направленные на выполнение требований Федерального закона № 374-фз, корректируются (например, по заявлению Министра связи и массовых коммуникаций рассматривается возможность сократить срок хранения информации с шести до одного месяца и т. п.).  *Комиссия сыграла ключевую роль в консолидации бизнеса, разработке предложений и налаживании конструктивного диалога с органами государственной власти по указанной выше проблеме.* |  |  |
| 1. Заочное рассмотрение вопроса | О совершенствовании порядка платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра. | Существующая методика расчета размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в РФ радиочастотного спектра в части допускает одновременные платежи по нескольким разрешениям за один и тот же конкретный номинал радиочастоты.  Правила установления размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в РФ радиочастотного спектра и взимания такой платы позволяют выставлять доплаты за прошедшие периоды использования радиочастотного спектра.  Это приводит к дополнительным расходам операторов связи.  Комиссия подготовила предложения по внесению изменений в Правила, которые устраняют имеющиеся недостатки.  Президентом РСПП письмом от 19.07.2017 №1162/09 предложения направлены заместителю министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Д.М.Алхазову. Предложения будут учтены при доработке Минкомсвязью России соответствующих НПА. |  |  |
| 1. Заочное рассмотрение вопроса | О необходимости разработки правил построения сетей проводного радиовещания (ПВ). | В настоящее время в отраслевом законодательстве требования к построению сетей ПВ отсутствуют. Вместе с тем, сети ПВ существуют в каждом субъекте Российской Федерации и используются не только в целях трансляции программ радиовещания, но и являются неотъемлемой частью системы оповещения и информирования населения, в том числе, в чрезвычайных ситуациях.  Отсутствие единых правил построения сетей ПВ приводит к тому, что при строительстве и реконструкции жилых многоквартирных домов не обеспечиваются должные уровни надежности и готовности сетей ПВ.  Комиссией РСПП письмом от 20.07.2017 №1173/09 предложения направлены Заместителю министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Д.М.Алхазову.  Предложения будут учтены Минкомсвязью России при разработке плана подготовки НПА. |  |  |
| 1. рассмотрение вопроса |  |  | Инициативно рассмотрен законопроект № 47591-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации».  Законопроект предусматривал уголовную ответственность для должностных лиц за деяния, даже не причиняющие вред безопасности критической информационной инфраструктуры. Предлагаемая законопроектом мера ответственности являлась беспрецедентной и не соответствовала общественной опасности нарушения, противоречила курсу руководства страны на либерализацию законодательства с целью создания благоприятных условий для бизнеса. Использование в формулировках законопроекта признаков субъективно-оценочного характера могло стать катализатором коррупции.  Президентом РСПП письмом от13.02.2017 №256/05 позиция Комиссии направлена председателю Правительства РФ Д.А.Медведеву, председателю Комитета ГД по информационной политике информационным технологиям и связи Л.Л.Левичеву, председателю Комитета ГД по государственному строительствуи законодательствуП.В.Крашенинникову, Министру связи и массовых коммуникаций Н.А.Никифорову, директору ФСБ России А.В.Бортникову.  Из принятого Федерального закона от 26.07.2017 N 194-ФЗ указанная мера ответственности исключена**.** |  |
| 1. рассмотрение вопроса |  |  | Рассмотрен проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке, сроках и объеме хранения операторами связи текстовых сообщений, голосовой информации, изображений, звуков, видео- и иных сообщений пользователей услугами связи». Проект подготовлен во исполнение требований Федерального закона от 06 июля 2016 г. № 374-ФЗ (Закон Яровой). Проектом установлен максимально допустимый по Закону срок хранения голосовой информации и текстовых сообщений (в течение 6 месяцев) и максимально допустимые по Закону объемы хранения сообщений электросвязи.  Предлагаемый Проектом способ реализации Закона является экономически нереализуемым при сегодняшнем объеме рынка и доходности операторской деятельности.  Президентом РСПП заключение Комиссии на проект направлен заместителю министра Минэкономразвития России (от 18.04.2017 №629/05).  Проект получил отрицательное заключение Минэкономзвития России и дорабатывается. |  |
| 1. рассмотрение вопроса |  |  | Рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» и в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».  Предлагаемое Законопроектом лишение права УЦ выдавать УКЭП приведут к потере рентабельности УЦ, так как выдача УКЭП является основной, наиболее востребованной для коммерческих УКЭП услугой, ради предоставления которой УЦ, как правило, и создавались. Это разрушит бизнес УЦ и приведет к закрытию существующих ныне аккредитованных УЦ (более 400).  Президентом РСПП заключение Комиссии на законопроект направлены заместителю министра Минкомсвязи России (от 20.04.2017 №642/05) и заместителю министра Минэкономразвития России (от14.06.2017 №953/05).  Законопрект получил отрицательное заключение Минэкономзвития России и дорабатывается . |  |
| 1. рассмотрение вопроса |  |  | Рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» (ID проекта 02/04/08-17/00071277, далее-законопроект), и подготовлено заключение.  Законопроектом предусмотрено введение ряда норм, направленных якобы на обеспечения целостности, устойчивости и безопасности функционирования российского национального сегмента сети Интернет. Так, предусмотрено создание государственной информационной системы «ГИС Интернет», установлено ограничение для иностранных лиц участием выступать учредителем юридического лица, признаваемого владельцем точки обмена трафика, при организации маршрутов для пропуска трафика оператор обязан использовать экономически неоптимальные маршруты и т.п. меры, которые фактически достижению декларируемых целей законопроекта не способствуют, но существенно обременительны для бизнеса.  Президентом РСПП заключение Комиссии направлено в Минэкономразвития России, которым готовится заключение на законопроект (предположительно отрицательное). |  |
|  |  |  | Кроме указанных выше Комиссией рассмотрены и подготовлены заключения на 12 законопроектов и проектов НПА. |  |