

Заключение

Общероссийского объединения работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей» (ООР «РСПП») на проект федерального закона № 934309-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления гарантий оплаты труда работников стратегических профессий Российской Федерации», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации С.М Мироновым, О.Н. Епифановым и другими депутатами

1. Законопроектом в законодательство, регулирующее трудовые отношения, вводится новое понятие - «стратегические профессии», к которым предлагается отнести:

педагогических работников образовательных учреждений общего образования;

педагогических работников дошкольных образовательных учреждений;

преподавателей образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования;

преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования;

врачей,

научных сотрудников.

При этом, по мнению ООР «РСПП», отсутствуют критерии отнесения указанных профессий к «стратегическим», а сам термин «стратегические профессии» имеет негативный оттенок по отношению к другим профессиям, например: «металлург», «шахтёр» и т.п., которые не менее важны для экономики страны.

2. В тексте новой статьи 144.1 используются термины и понятия, которые противоречат другим федеральным законам.

Так, в предлагаемой статье 144.1 в целях её применения в Российской Федерации вводятся термины, предусматривающие отнесение ряда профессий к «стратегическим». Однако в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отсутствуют, например, такие понятия как: «образовательное учреждение», «начальное профессиональное образование», «высшее профессиональное образование» и «научный сотрудник».

Термин «научный сотрудник» не используется и Федеральном законе от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической

политике». Так в соответствии со статьёй 4 указанного федерального закона используются термины «научный работник», «специалист научной организации» и «работник сферы научного обслуживания».

При этом должности «научных работников» предусматриваются как в научных организациях, так и организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ высшего образования и дополнительных профессиональных программ, а также в иных организациях, осуществляющих научную и (или) научно-техническую деятельность.

3. ООР «РСПП» считает, что предлагаемая норма статьи 144.1, предусматривающая, что Российская Федерация признаёт необходимость установления достойного уровня оплаты труда только для работников «стратегических профессий» и гарантирует его обеспечение на всей своей территории, противоречит Конституции Российской Федерации и букве и духу Трудового кодекса Российской Федерации.

Так, в соответствии со статьёй 37 Конституции Российской Федерации Российское государство обязано обеспечить каждому вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации, а в соответствии со статьёй 129 Трудового кодекса Российской Федерации вознаграждение за труд может зависеть только от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы.

В то время как введение понятия «стратегические профессии» создаёт так называемую «положительную дискриминацию» для работников, включённых в перечень таких профессий, по отношению к другим профессиям.

4. У законопроекта отсутствует проработанное экономическое и финансовое обоснование.

Предлагаемые нормы затрагивают интересы значительного числа работников, указанных в законопроекте категорий, численность которых, в соответствии с данными Росстата на конец 2019 года, составляла более 3,5 млн. человек или почти 7% от общего числа лиц, зарегистрированных в системе обязательного социального страхования.

ООР «РСПП» считает, что доведение уровня заработной платы указанных в законопроекте категорий работников до целевых показателей, закреплённых в предлагаемой статье 144.1, потребует значительных финансовых затрат федерального, региональных и муниципальных бюджетов, а также бюджетов коммерческих образовательных, медицинских и научных организаций.

Одновременно увеличение заработной платы данных категорий работников дополнительно приведёт к соответствующему увеличению страховых взносов на обязательное социальное страхование этих лиц.

Однако в финансово-экономическом обосновании к проекту федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления гарантий оплаты труда работников стратегических профессий Российской Федерации» указывается только, что принятие предлагаемого проекта федерального закона не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета, что, по мнению ООР «РСПП», не соответствует действительности.

По мнению ООР «РСПП», основная причина недостаточного уровня содержания работников, указанных категорий, имеет экономический характер и связана с сильной дифференциацией экономик регионов России и не может быть устранена предлагаемыми административными мерами.

5. По тексту законопроекта имеются и другие замечания.

Например, в абзаце втором пункта 2) используется термин «средняя заработная плата субъекта Российской Федерации». По мнению ООР «РСПП» более правильно использовать термин «средняя заработная плата, сложившаяся по субъекту Российской Федерации»

Кроме того, из текста законопроекта не ясно - термин «научные сотрудники» относится только к организациям, осуществляющим образовательную деятельность разного уровня или медицинскую деятельность, или ко всем организациям экономики.

В связи с вышеизложенным ООР «РСПП» **не поддерживает** проект федерального закона № 934309-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления гарантий оплаты труда работников стратегических профессий Российской Федерации», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации С.М. Мироновым, О.Н. Епифановым и другими депутатами.