



Конференция

«Производительность труда и качество рабочей силы: задачи посткризисного развития»



НЕДЕЛЯ
РОССИЙСКОГО
БИЗНЕСА
2011

19 апреля 2011 года

Проект резолюции

Участники конференции подчеркивают преемственность позиций, сформулированных в ходе обсуждения на Неделе российского бизнеса 2010 года. Отмечается, что темпы посткризисного экономического роста находятся в тесной зависимости от возможностей роста производительности труда, создания новых рабочих мест, качества человеческого капитала и гибкости рынка труда. Необходим комплексный подход, предполагающий создание общей системы стимулов улучшения делового и инвестиционного климата, обновления технологической базы, модернизации действующих и создания новых рабочих мест. Конкурентоспособная экономика, которая создает качественные рабочие места, является наилучшей гарантией занятости и сдерживания расширения неформальной и теневой занятости. Более эффективный рынок труда, обучение в течение всей трудовой жизни критически важны для оздоровления экономики и преодоления будущих кризисов.

Отмечается, что российская экономика и рынок труда претерпевают качественные изменения. Продукты и услуги разрабатываются и выпускаются на рынок в более короткие сроки. Скорость приспособления к рынку становится одной из ключевых характеристик организации. Предприятия должны двигаться в направлении обновления продукции, услуг, технологий, поиска и реализации новых идей, проектов. Способность адаптироваться и готовность к переменам становится все более значимой для бизнеса. В результате изменяются рабочие места и создаются новые, которые требуют от работников новых умений. Численность занятых в производственном секторе сокращается, качественно меняется и сама промышленность. Одновременно продолжает быстро расти сектор услуг. Изменились способы организации работы и формы занятости. Типичная ранее работа всю жизнь у одного работодателя уходит в прошлое. Частичная занятость, совместительство, временные контракты, дистанционная работа, гражданско – правовые договоры меняют представление о рынке труда и его регулировании. В условиях фактически складывающейся гибкости безусловно требуется, чтобы работники имели хорошие перспективы на рынке труда. Необходимым качеством работников становится способность адаптироваться к меняющемуся рынку, содержанию работы. Соответствующим образом необходима подстройка и обновление способов поддержки работников, которые позволяют им планировать свою жизнь и карьеру, успешно проходить через изменения и оставаться занятыми, укрепляют профессиональные умения, помогают при переходе с одной работы на другую. Одновременно требуется обновленная защита от плохих условий труда, уверенность в надежности пенсионного и социального страхования, а также эффективная поддержка в случае затруднений в поиске работы или когда реалистичность новой занятости проблематична.

Участники конференции отмечают необходимость совместных действий делового сообщества и государства, направленных на:

- **Формирование гибких и реалистичных трудовых отношений**, включая современное трудовое законодательство, укрепление института индивидуальных и коллективных трудовых договоров и соглашений, эффективную организацию работы внутри предприятий.
- **Развитие современных стратегий обучения в течение всей жизни**, непрерывной поддержки компетенций работников, возможностей приспособляться к изменениям и готовности к занятости.

- **Расширение масштабов влияния и повышение эффективности активных программ на рынке труда**, которые помогают людям справляться с быстрыми изменениями, сокращают периоды безработицы и облегчают переход к новой работе, поддерживают мобильность на рынке труда.

- **Обновление системы социальной защиты**, включая адекватную поддержку доходов, особенно в периоды вынужденной незанятости, рациональную и сбалансированную систему пенсионного и социального страхования, охраны труда.

- **Поддержка и продвижение принципов ответственной деловой практики** как основы устойчивого развития, повышения конкурентоспособности, улучшения делового климата и укрепления доверия к бизнесу.

Участники конференции в числе ближайших приоритетов отмечают необходимость продвижения в следующих направлениях.

Повышение эффективности и финансовой устойчивости системы **обязательного пенсионного и социального страхования** остаются одной из наиболее приоритетных и дорогостоящих для общества задач.

Доля расходов на обязательное пенсионное и социальное страхование в произведенном ВВП составляет ориентировочно 12%. Оставаясь одной из самых затратных, её эффективность для граждан ниже, чем, например, в странах ОЭСР. Шоковое 30-процентное увеличение суммарного тарифа страховых взносов с 26 до 34 % с января 2011 года уже оказало негативное влияние на экономику, но не сделало ее более эффективной. Для преодоления бегства рабочих мест, снижения заработных плат и ухода с экономической арены малых и инновационных предприятий Правительство РФ пошло на введение льгот для отдельных видов деятельности, перечень которых расширяется.

Участники конференции считают, что решение проблем обязательного пенсионного и социального страхования связано не только и не столько с поиском дополнительных источников их финансирования, сколько в повышении эффективности собственно страховых систем.

Участники конференции поддерживают решение Президента России и готовность Правительства Российской Федерации искать возможности для снижения совокупного тарифа страховых взносов до 26%.

РСПП отмечает, что долгосрочное стабильное развитие российской пенсионной системы должно основываться на взаимоувязанной трансформации распределительного и обязательного накопительного компонентов пенсионной системы. Недопустимо разрушение конструктивного сочетания этих механизмов, в частности, под предлогом поиска дополнительных источников финансирования текущих пенсионных выплат.

РСПП считает необходимым продолжать диалог с Правительством РФ по вопросам финансовой нагрузки на ФОТ и снижения действующих ставок страховых взносов.

Деловое сообщество полагает, что нужно установить приемлемый уровень страховых платежей, обеспечивающий нормальное функционирование всех категорий бизнеса, а не решать проблему путем смещения финансовой нагрузки в сторону крупных компаний. Кроме того, следует поставить в практическую плоскость решение вопроса о введении обязательного минимального взноса на пенсию с застрахованного лица, что усилит заинтересованность работника за свое пенсионное будущее.

Участники конференции предлагают **на практике приступить к реформированию досрочных пенсий** по условиям труда. Необходимо создавать систему профессиональных

пенсий, основанную на разумной тарифной политике. Из поля зрения не должны также выпадать и досрочные пенсии за выслугу лет, в связи с работой в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. В этой работе придется затрагивать сложные и социально чувствительные темы, такие как справедливость оснований назначения досрочных пенсий и минимально необходимый для этого стаж работы, увязка досрочных пенсий с фактическими условиями труда на основе аттестации рабочих мест, вопрос об одновременной выплате заработной платы и досрочной пенсии при продолжении работы в тех же условиях труда.

Участники конференции считают, что в повестке дня остается и поиск дополнительных, в том числе неналоговых источников финансовой достаточности государственных социальных страховых систем, включая большую приватизацию.

Важнейшее направление - **совершенствование трудовых отношений и трудового законодательства**. Правовая база должна своевременно устранять разрывы между нормативной жизнью и трудовыми реальностями. Законодательство должно более адекватно учитывать особенности современного экономического развития, препятствовать бегству рабочих мест и трудовых отношений в теневой сектор. Не менее важен учет изменившегося характера трудовых отношений, а также процессов, происходящих на рынке труда в связи с перераспределением потребности в работниках в пользу секторов экономики, характерных для постиндустриального развития страны.

Участники конференции полагают, что в основе этой работы должны лежать отход от излишней регламентации трудовых отношений и, одновременно, развитие договорных начал, повышение роли и статуса трудового договора, ответственности сторон за его выполнение. Необходимо расширить возможности эффективной занятости работника, обеспечить правовое оформление ее новых форм, поощрения качественной работы, стремления к личной инициативе и трудовой карьере. Одновременно, необходимы обновленные механизмы, позволяющие работодателю гибко реагировать на меняющиеся условия рыночной конъюнктуры, формировать оптимальные трудовые коллективы при обоснованных экономических затратах.

Важным участники конференции считают смещение акцента на защиту людей, а не на защиту неустойчивых рабочих мест, особенно в организациях, имеющих сомнительные экономические перспективы и, соответственно, дающие слабые надежды с точки зрения стабильности занятости и роста доходов работников. Если корабль терпит аварию, в первую очередь спасают людей, а не сам корабль.

Важно выделить особенности регулирования труда работников в сфере услуг, малом бизнесе, индивидуальном предпринимательстве, определить новые подходы к развитию системы социального партнерства, разрешению коллективных и индивидуальных трудовых споров, более четко закрепить правовое положение объединений работодателей в системе социального партнерства, их право на формирование программ своих действий.

Представители делового сообщества считают, что **модернизация системы охраны труда** должна быть направлена на ослабление практики преимущественно материального возмещения за работу во вредных условиях труда, преобладания «административно-наказательных» мер.

Необходимо реализовать меры, обеспечивающие переход к оценке и управлению профессиональными рисками, сопровождаемый изменением подходов к реформированию системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве, внедрением актуарных и прогностических механизмов управления системой охраны труда.

Участники конференции считают важным ускорить формирование правовой базы перехода от предоставления льгот и компенсаций в соответствии со Списками вредных профессий к их установлению по итогам аттестации рабочих мест, введение новых правил аттестации рабочих

мест, их отнесения к соответствующим классам условий труда, введение новых Стандартов безопасности труда, гармонизированных с зарубежными нормами, взаимосвязанных с технологическим нормированием в рамках законодательства о промышленной экологии и технологической безопасности.

Важно, чтобы совершенствование системы управления охраной труда сопровождалось упорядочением государственного регулирования и контроля, переходом на принципы декларирования организациями условий труда. Необходимо развивать государственную систему информирования в сфере охраны труда, в том числе дистанционного информационного консультирования работодателей по вопросам безопасного труда.

Масштабные задачи по-прежнему лежат в области **обновления профессионального образования**, ориентированного на интересы граждан и запросы экономики. Отмечается сохранение системной проблемы профессиональной школы, которая по-прежнему сама себе формирует заказ на подготовку кадров. Связь этого заказа с потребностями рынка труда недостаточна. Озабоченность вызывает нарастающая ориентация молодежи на высшее и не всегда качественное образование, в то время как экономика не может предложить выпускникам рабочие места соответственно этому выбору.

Участники конференции, предлагают в новом ФЗ «Об образовании» сохранить уровень начального профессионального образования при приведении его результатов в соответствие с потребностями экономики.

В поддержке со стороны бизнеса нуждаются региональные программы развития профессионального образования, ориентированные на реальные потребности экономики регионов в квалифицированных кадрах.

Участники конференции отмечают положительный вклад Общественно-государственного совета системы независимой оценки качества профессионального образования в области оценки квалификаций выпускников и работников, оценки образовательных программ и организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Это новый инструмент балансирования интересов системы образования и рынка труда. Вместе с тем, признается ограниченное участие объединений работодателей и компаний в оценке квалификаций выпускников и работников и признанию сертификатов.

Понимая значимость разработки профессиональных стандартов для целей развития содержания профессионального образования, участники конференции отмечают ограниченные масштабы участия компаний и объединений работодателей в разработке отраслевых профессиональных стандартов, особенно, в высокотехнологичных отраслях экономики.

Представители делового сообщества позитивно оценивают принятые налоговые решения, позволяющие включать в затраты на производство расходы на обучение персонала компаний и на обучение молодежи, получающей профессиональное образование по контрактам с предприятиями. Отмечается, что необходимо распространение налоговых льгот на любые инвестиции в образование и обучение без привязки к «своим» или «чужим» учащимся. В этих целях необходимо вывести из-под налогообложения имущественные и денежные вложения работодателей в профессиональное образование и обучение, включая приобретение оборудования, повышение квалификации преподавателей, финансирование базовых кафедр и учебных заведений.

Участники конференции отмечают потребность в уточнении законодательной базы в области профессий и квалификаций. Требуется определение правовых основ национальной системы квалификаций работников, разработки, с участием работодателей, и применения национальной

карты (рамки) квалификаций, профессиональных стандартов, справочников профессий и квалификаций, а также подтверждения и присвоения квалификации.

Политика в области **внешней трудовой миграции** должна теснее увязываться с реальными потребностями рынка труда, быть понятной и работодателям, и потенциальным мигрантам.

Участники конференции полагают, что необходимо проработать вопросы отмены или резкого ограничения квотирования численности привлекаемой иностранной рабочей силы и создавать новые современные инструменты оценки потребности экономики в иностранной рабочей силе.

Одновременно необходимо разработать и ввести программы долгосрочной и краткосрочной трудовой миграции, предусматривающие использование различных механизмов отбора, условий въезда, пребывания и осуществления трудовой деятельности.

Важной задачей участники конференции считают упрощение порядка въезда, выезда и пребывания иностранных граждан в рамках внутрифирменных и внутрикорпоративных перемещений, а также участвующих в инвестировании и предпринимательской деятельности.

Целесообразно предусмотреть преференции в получении вида на жительство иностранным гражданам - выпускникам российских учебных заведений, а также разрешить иностранным студентам, завершившим обучение, без каких-либо ограничений работать по полученной специальности.

Представители бизнеса отмечают, что дальнейшее развитие должна получить **ответственная деловая практика** и поддержание регулярного диалога бизнеса с заинтересованными сторонами. Создание основ для долгосрочного устойчивого развития бизнеса и общества требуют особого внимания к соблюдению всеми субъектами общественной жизни принципов социальной ответственности. На бизнесе, властных структурах, структурах гражданского общества лежит своя доля ответственности за то, чтобы во взаимодействии с заинтересованными сторонами, находить баланс интересов и взаимных обязательств, с учетом объективных возможностей их выполнения.

Участники конференции отмечают, что бизнес может и должен, где это возможно и приемлемо, учитывать ожидания заинтересованных сторон, поддерживать конструктивный диалог по всем ключевым аспектам устойчивого развития, включая экономическую, социальную, экологическую составляющие. В повестке дня – широкое, последовательное и эффективное использование современных форматов взаимодействия таких, как применение технологий партнерства в реализации совместных проектов, развитие добровольной нефинансовой отчетности и процедур независимой оценки и подтверждения раскрываемой информации, проведение публичных слушаний по общественно-значимым вопросам деятельности компаний, использование различных переговорных площадок для выработки взаимоприемлемых решений.

Бизнес ожидает ответных действий со стороны государства, создания режима наибольшего благоприятствования для добросовестных предпринимателей. Ответственный бизнес уже решает общественно значимые задачи, государство способно расширить эти возможности. Ему принадлежит особая роль по снятию барьеров развития предпринимательской инициативы, устранению административного давления и избыточной нагрузки на бизнес. Решительные действия государства в этих направлениях станут реальной поддержкой ответственной деловой практики.