

Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Российской Федерации» разработан Комитетом РСПП по рынку труда и кадровым стратегиям во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 1 июня 2010 г. № ВП-П13-3579. В соответствии с этим поручением Минэкономразвития России, Минфин России, Минпромторг России, Минобрнауки России и Минздравсоцразвития России должны «совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Российским союзом промышленников и предпринимателей проработать предложения предпринимательского сообщества» и по вопросам, требующим решения Правительства Российской Федерации, внести предложения в установленном порядке.

Поручение Правительства Российской Федерации, в первую очередь, предусматривало рассмотрение предложений РСПП по «снятию избыточных ограничений по заключению срочных трудовых договоров», а также «обеспечению развития и оформления правовых основ гибких форм занятости, в том числе дистанционной».

Необходимость проведения «дополнительной оценки положений законодательства с точки зрения поддержки баланса между защитной функцией трудовых норм и гибкостью рынка труда, открывающего доступ к рабочим местам», была обозначена в качестве позиции РСПП, утвержденной Бюро Правления РСПП еще 28 мая 2009 года. РСПП предлагал «расширить возможности для занятости граждан, ищущих работу, и внести в законодательство о труде нормы, расширяющие перечень оснований для заключения срочных трудовых договоров», а также расширить возможности для «временной оплачиваемой занятости».

Основные направления реформирования трудового законодательства в целях приведения его в соответствие с требованиями инновационной экономики были рассмотрены и утверждены на заседании Бюро Правления РСПП 29 марта 2010 г. в рамках подготовленных Комитетом РСПП по рынку труда и кадровым стратегиям «Стратегических задач управления человеческим капиталом (позиция работодателей)». Эти направления предусматривали «расширение перечня оснований для заключения срочных трудовых договоров и введения гибких графиков работ», формирование «новых форм трудовых отношений, связанных с развитием инновационной экономики», устранение излишней «зарегламентированности» переводов на другую работу и сроков предупреждения об увольнении в связи с технологическими изменениями», сдерживающих необходимые инновации, и др.

13 апреля 2010 г. предложения по реформированию трудового законодательства, одобренные Бюро Правления РСПП 29 марта 2010 г., были вынесены на рассмотрение конференции «Человеческий капитал как средство модернизации экономики», которая проводилась с участием представителей государственных органов, объединений работодателей, профсоюзов и иных общественных объединений.

Съезд РСПП, состоявшийся 15 апреля 2010 г., назвал «рациональное уточнение трудового законодательства» одним из 12 ключевых направлений работы РСПП, по которым до 2012 года должны быть реализованы конкретные меры.

20 мая 2010 г. Президентом РСПП А.Н.Шохиным в Правительство Российской Федерации (исх.645/07 от 20.05.2010 г.) были внесены предложения членов Бюро

Правления РСПП, изложенные 17 мая 2010 г. в ходе встречи с Председателем Правительства Российской Федерации Путиным В.В. В части, касающейся человеческого капитала, указанные предложения послужили основанием для поручения Правительства Российской Федерации от 1 июня 2010 г. № ВП-П13-3579.

Во исполнение названного поручения Правительства Российской Федерации Комитетом РСПП по рынку труда и кадровым стратегиям была организована работа по формированию законопроекта о внесении изменений и дополнений в Трудовой Кодекс Российской Федерации. Предложения в законопроекте были сформированы по следующим основным направлениям:

- расширение возможностей ротации кадров в целях притока на предприятия квалифицированных и молодых работников – 3 поправки;
- повышение доступности рынка труда за счет временной занятости работников – 1 поправка;
- стимулирование образования по востребованным на рынке труда специальностям (профессиям) – 4 поправки;
- повышение гибкости занятости на предприятиях, осуществляющих реконструкцию и введение новых производственных мощностей – 1 поправка;
- повышение устойчивости предприятия в период экономической нестабильности – 1 поправка;
- повышение возможностей дополнительной занятости на своем предприятии по просьбе работника и в его интересах – 1 поправка;
- приведение законодательства в соответствие со сложившейся практикой по выполнению дистанционных работ – новая глава, 3 статьи.

Предложения были направлены на рассмотрение членам Комитета РСПП по рынку труда и кадровым стратегиям (исх. № 21 от 13.09.2010 г.), окончательный вариант законопроекта был сформирован с учетом поступивших от них замечаний и предложений (в частности, по предложениям членов Комитета из проекта исключены поправки, затрагивающие права профсоюзов).

Полагаем, что данный законопроект послужит поддержке баланса между защитной функцией трудовых норм и гибкостью рынка труда, повысит эффективность функционирования рынка труда в условиях перехода к инновационной экономике.

Поправки и пояснения к каждой из этих поправок прилагаются.