

ПРЕДЛОЖЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО СОЮЗА СВИНОВОДОВ ПО ПОДДЕРЖКЕ СВИНОВОДЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ

27 февраля текущего года на заседании Совета директоров НСС были рассмотрены «Предложения Национального Союза свиноводов по поддержке подотрасли свиноводства в условиях ВТО на период 2014-2018 годы», которые легли в основу как предложения в план стимулирующих действий в части замещения импорта свинины из стран Евросоюза отечественной продукцией (в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства РФ Дворковича А.В. от 13.03.2014г. №АД-П11-163с), так и других предложений по корректировке «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» и в Нацдоклад.

Предложения Национального Союза свиноводов по поддержке свиноводческой отрасли основываются на трех основных принципах поддержки, лежащих в основе поддержки предприятий АПК (как наиболее чувствительной отрасли) в других странах-членах ВТО - это регулирование внутреннего рынка продукции АПК, господдержка АПК и поддержка экспорта продукции АПК.

В тоже время складывающаяся внешне-политическая и внешне-экономическая обстановка и возможное усиление давления на Российскую Федерацию, в том числе в вопросах поставок продовольствия, ставит перед отраслью новые задачи и цели. Это в кратчайшие сроки преодоление зависимости от импорта мяса, обеспечение объемов производства, необходимых для удовлетворения потребностей населения и перерабатывающей промышленности в экономически доступной продукции животного происхождения.

Могут ли решить эту задачу отечественные свиноводы и что для этого необходимо?

В 2013 году в сельхозпредприятиях было произведено больше свиней на 500 тыс. т. в живом весе, чем в 2012 году или +25% (см. таблицу ниже).

В соответствии с бизнес-планами свиноводческих компаний планируется в 2014-2018 годах суммарный прирост в сельхозпредприятиях около 1 млн т в живом весе, или более чем на 37% относительно 2013 года.

Прогноз объема производства свинины в РФ, тыс. тонн живой вес. ¹

	2013 факт	2014 прогноз	2015 прогноз	2016 прогноз	2017 прогноз	2018 прогноз	ИТОГО (2014- 2018)
Общий объем производства свинины в РФ в живом весе	3 626	3 820	3 965	4 090	4 195	4 290	20 360
Промышленное производство (СХП+КФХ)	2 597	2 842	3 037	3 212	3 367	3 512	15 970
в том числе:							
СХП	2528	2778	2978	3158	3318	3 468	15 700
КФХ	69	64	59	54	49	44	270
ЛПХ	1028	978	928	878	828	778	4 390
Ежегодное изменение производства (живой вес)	341	194	145	125	105	95	664
СХП	501	250	200	180	160	150	940
КФХ	-12	-5	-5	-5	-5	-5	-25
ЛПХ	-148	-50	-50	-50	-50	-50	-250

¹ Прогноз и расчет подготовлен Национальным Союзом свиноводов

Для решения этой задачи до 2018 года (с учетом выпадающих объемов в ЛПХ, роста спроса и частичного импортозамещения) необходимо привлечь в отрасль около 170 млрд рублей дополнительных инвестиций, а из федерального бюджета на субсидирование новых инвесткредитов (без учета субсидий на инвесткредиты до 2013 года и без учета СГЦ и логистики) на увеличение производства свиней, развитие убоя и глубокой переработки в течение пяти лет дополнительно потребуется более 20 млрд. руб. (до 4-5 млрд. руб. ежегодно) (см. таблицу ниже).

Сводная таблица объема дополнительных инвестиций и необходимой поддержки из ФБ свиноводства (млн. руб) ²

	2014 прогноз	2015 прогноз	2016 прогноз	2017 прогноз	2018 прогноз	ИТОГО (2014- 2018)
Инвестиции на прирост производства (млн. руб)	36 538	32 692	29 808	24 038	19 231	142 308
Инвестиции на развитие убоя и разделку (млн. руб)	9 625	4 375	4 000	3 750	3 750	25 500
ИТОГО дополнительные инвестиции по годам (млн. руб)	46 163	37 067	33 808	27 788	22 981	167 808
Субсидирование кредитов на производство нарастающим итогом (млн. руб)	1 608	3 046	4 358	4 358	4 358	17 727
Субсидирование кредитов на убой и разделку нарастающим итогом (млн. руб)	424	616	792	792	792	3 416
ИТОГО дополнительные субсидии из ФБ на инвесткредиты нарастающим итогом (млн. руб)	2 031	3 662	5 150	5 150	5 150	21 142

² Расчет подготовлен Национальным Союзом свиноводов

Следует отметить, что при благоприятной ценовой конъюнктуре Топ-10 крупнейших свиноводческих компаний готовы увеличить свои инвест-планы еще на 200-300 тыс. т в живом весе в предстоящие 3-4 года.

Исходя из вышеизложенного Национальный Союз свиноводов предложил включить в план стимулирующих действий в части замещения импорта свинины отечественной продукцией следующие первоочередные меры:

1. Продолжить поддержку инвестиционной привлекательности свиноводческой отрасли.

Для этого:

- а) в кратчайшие сроки урегулировать сложившуюся ситуацию с задолженностью на 01.01.2013г. по отобранным действующим инвестиционным кредитам;
- б) провести отбор Комиссией МСХ РФ к субсидированию инвесткредитов 2012-2013 гг., отбор которых не проводился, но проекты по которым уже осуществляются;
- в) начать отбор Комиссией МСХ РФ к субсидированию новых инвесткредитов (с 2014 года), которые заложены в инвест-планах компаний. При этом с целью минимизации риска внутреннего перепроизводства более взвешенно и дифференцированно относиться к принятию решения о строительстве новых мощностей, особенно в зонах с большой концентрацией производства свинины;
- г) Продолжить через механизм экономически значимых региональных программ (ЭЗРП) поддержку производства свиней, развития племенной базы (СГЦ - селекционно-гибридных и селекционно-генетических центров), развитие убоя и глубокой разделки, развития логистики, а также программ по предотвращению проникновения и ликвидации АЧС;
- д) рассмотреть возможность пролонгации 8 - летних субсидируемых кредитов на срок минимум 3 года, а также возможность рефинансирования кредитов;
- е) рассмотреть возможность продлить субсидирование кредитов по свиноводству до 2020 года (в действующей редакции Госпрограммы субсидирование кредитов по свиноводству предусмотрено до 2017 года).

2. Меры по регулированию рынка, соответствию ветеринарным и фито-санитарным требованиям, а также развитию экспорта свиноводческой продукции:

- Осуществлять комплекс мер по регулированию импорта, обеспечению безопасности потребителей и биобезопасности производства с учетом правил ВТО;

- Подготовка предложений по корректировке отдельных положений таможенно-тарифной политики и согласование введения этих изменений с 2015 года в соответствии с правилами ВТО;

а) Для этого предлагаем расширить список товарной номенклатуры, подпадающей под тарифное квотирование, на некоторые важные виды продукции переработки свиней и КРС.

б) Ещё одним фундаментальным моментом в совершенствовании таможенно-тарифной политики импорта свинины считаем необходимость начала переговоров о пересмотре после августа 2015 года следующих параметров:

- снижение квоты на свинину на 200-250 тыс. т.
- увеличение внутриквотной пошлины на свинину с 0 до 10-15 %.

в) Нужна государственная программа по поддержке экспортеров отечественной сельскохозяйственной продукции с инструментами поддержки легитимных в рамках ВТО мер:

- банковское обслуживание;
- страхование рисков;
- развитие логистической инфраструктуры.

- Предлагаем осуществить комплекс мер по улучшению эпизоотической ситуации в России и соответствующих требованиям Международного эпизоотического бюро (МЭБ), которые позволят предотвратить распространение и искоренить АЧС, а также создадут условия для возможности увеличения экспорта продукции свиноводства.

3. Меры среднесрочного характера (на 5 лет) по поддержке свиноводства.

- Учитывая середину инвестиционной фазы развития свиноводства в случае изменения ценовой конъюнктуры просим рассмотреть возможность в течение 5 лет выплату дотаций из расчёта 5 руб. на кг. живого веса свинины с целью частичной компенсации выпадающих доходов свиноводческой отрасли.

Реализация этого предложения потребует выделения дополнительно субсидий из федерального бюджета до 10-15 млрд. рублей в год.