Председателю Правительства Российской Федерации

Д.А. Медведеву

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

По итогам встречи с членами Бюро Правления Общероссийского объединения работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей» 10 июля 2013 г. Вами было поручено проанализировать практику осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте и представить предложения о целесообразности корректировки тарифов по данному виду страхования в установленном порядке.

Во исполнение данного поручения Минфином России подготовлен проект доклада в Правительство Российской Федерации, в котором министерство приходит к заключению о нецелесообразности корректировки тарифов. При этом Минфин России формирует свою позицию на основе информации, полученной от Национального союза страховщиков ответственности (далее – НССО), не запросив мнения промышленности, являющейся инициатором идеи пересмотра тарифов.

Также по итогам совещания по вопросам развития черной металлургии, состоявшегося 16 июля 2013 г., Вами было дано поручение Минэкономразвития России и Минфину России проработать обозначенный выше вопрос совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и бизнес-сообществом.

Минэкономразвития России совместно с РСПП провело анализ правоприменительной практики Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», в результате которого министерство признало обоснованность инициативы промышленности по корректировке страховых тарифов. Позиция Минэкономразвития России была направлена в адрес Минфина России 2 августа 2013 г. (исх. № 16087-ОФ/Д09и), однако мнение министерства не было учтено при подготовке проекта доклада Минфина России в Правительство Российской Федерации по данному вопросу.

На этапе разработки проекта постановления Правительства РФ «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при расчете страховой премии» ведущие бизнес-объединения указывали на недостатки методики расчета страховых тарифов и их завышенный размер. В частности, отмечалось, что ожидаемые страховые выплаты по договорам страхования не превысят 4 процентов от суммы сборов страховых премий, что нашло подтверждение на практике.

Признавая факт многократного расхождения между величиной страховых премий и объемом страховых выплат по договорам обязательного страхования ответственности владельцев опасных объектов (9,1 млрд. руб. против 65,7 млн. руб. по итогам 2012 года), Минфин России, тем не менее, полагает, что это не является индикатором необходимости понижения размеров страховых тарифов. По мнению ведомства, факторами роста размера страховых выплат перспективе будут:

- рост информированности населения и персонала опасных объектов о своих правах и способах получения возмещения причиненного вреда;

- наступление крупных убытков, носящих редкий характер;

- увеличение доли охвата обязательным страхованием объектов с низким уровнем технического состояния, надежности и безаварийности (порядка 1/3 ОПО, которые в настоящее время не застрахованы ввиду их тяжелого финансового положения или неопределенного собственника);

- увеличение объема страховых выплат за вред, причиненный здоровью потерпевших, одновременно с ростом частоты обращений ввиду упрощения процедуры получения страхового возмещения.

С другой стороны, снижение совокупной суммы страховых премий ожидается за счет снижения допустимого минимального значения одного из коэффициентов страховых тарифов в зависимости от уровня безопасности опасных объектов с 0,9 до 0,7 с 01.01.2014 г. и до 0,6 с 01.01.2016 г., что приведет к снижению средневзвешенной величины данного коэффициента на 17,5%. В совокупности с уменьшением размера средней страховой премии в связи с процессом передекларирования средний размер страховой премии уменьшится в 2014 г. на величину до 25%, а в 2016 г. – около 30% по сравнению с сегодняшними показателями.

Однако, по мнению экспертов РСПП, вышеперечисленные обстоятельства не приведут к достижению обоснованного соотношения между страховыми выплатами и премиями при сохранении действующих ставок страховых тарифов. При этом сохраняется ситуация, когда из покрытия оплачиваются расходы, связанные с возмещением вреда собственным сотрудникам. РСПП неоднократно отмечал, что происходит дублирование с системой страхования от несчастных случаев, что также необоснованно увеличивает нагрузку на бизнес.

Данная позиция поддерживается Минэкономразвития России, которое отмечает, что сложившаяся в настоящее время система страхования опасных объектов ввиду несбалансированности экономической модели, лежащей в ее основе, обладает существенным потенциалом для сокращения издержек субъектов предпринимательской деятельности и бюджетов всех уровней, в первую очередь, за счет корректировки утвержденных постановлением № 808 страховых тарифов.

В упомянутом докладе Минфин России также обращается в Правительство Российской Федерации с просьбой о передаче ответственности за исполнение задач по уточнению действующих условий обязательного страхования и страховых тарифов Банку России в связи с официальной передачей данных функций ведомству с 1 сентября 2013 г. По мнению бизнес-сообщества, это может привести к срыву сроков исполнения данного Вами поручения, поскольку в настоящее время Банк России только формирует аппарат по регулированию страхового рынка, в связи с чем не располагает инструментами для перерасчета тарифов в установленные сроки.

РСПП выражает обеспокоенность приближающимся сроком исполнения поручения, данного Вами в г. Челябинске (12 октября 2013 г.), и отсутствием диалога между промышленным сообществом и Минфином России. Для урегулирования этой ситуации Подкомитетом РСПП по обязательным видам страхования 19 сентября т.г. было организовано совещание с приглашением всех заинтересованных сторон, однако представители органов государственной власти не приняли в нем участие.

При этом возможно вернуться к обсуждению вопроса о целесообразности сохранения в среднесрочной перспективе данного вида обязательного страхования, в том числе из-за недостаточной эффективности механизма с точки зрения стимулирования владельцев опасных объектов к повышению уровня их безопасности.

В связи с вышеизложенным, просим Вас дать указание провести заседание согласительной комиссии на площадке Правительства Российской Федерации. В условиях, когда снижаются темпы экономического роста, полагаем, что снижение избыточной нагрузки на предпринимателей является важным элементом стимулирования промышленности.

Президент РСПП А. Шохин