**Пояснительная записка**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений   
в Федеральный закон «Об электронной подписи»   
(в части применения электронного дубликата документа)»**

Законопроект направлен на установление возможности создания и использования электронного дубликата документа, обладающего юридической силой, равнозначной силе первичного документа, созданного на бумажном носителе или в форме электронного документа, что позволит системно развивать законодательные основы регулирования электронного документооборота, оказания государственных услуг в электронном виде, формирования электронных архивов документов и внедрение новых информационных технологий.

Актуальность и своевременность задачи обусловлена, с одной стороны, динамичным развитием современных технологий, переходом государственных органов и юридических лиц на электронный документооборот, ростом объема документированной информации, ужесточением законодательства в сфере персональных данных, с другой – высокими расходами организаций всех форм собственности на хранение и обработку бумажных документов.

Целью разработки законопроекта является законодательное закрепление института электронного дубликата документа, обеспечивающего системное регулирование новых форм общественных отношений, обусловленных внедрением современных информационных технологий, а также развития передовых систем управления и взаимодействия государства и общества (электронные услуги, информационное общество, электронный архив).

Законопроектом урегулированы отношения, связанные с переводом документов, изначально созданных на бумажном носителе, в электронную форму с сохранением юридической силы первичного документа, в том числе после уничтожения такого первичного документа. Одновременно решаются вопросы с конвертацией электронных документов из одного формата в другой с сохранением юридической силы первичного электронного документа. В частности, это вопросы, связанные с созданием и использованием электронных дубликатов документов, определены виды электронных дубликатов документов, требования к их составу.

Законопроектом предлагается наделить граждан, организации, а также органы власти и их должностных лиц правом переводить созданные и подписанные ими первичные документы в форму электронного дубликата, с правом последующего уничтожения первичного документа. Устанавливается перечень документов, которые могут переводиться в форму электронного дубликата документа.

Принятие Федеральных законов «Об электронной подписи» и «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», а также изменений, внесенных в Гражданский кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 8 марта 2015 г. № 42-ФЗ, имело огромное позитивное значение для внедрения современных технологий электронного документооборота во всех сферах деятельности общества и государства. Однако на их основе не в полной мере удалось сформировать упорядоченную и сбалансированную систему законодательства в данной области в связи с существованием большого количества бумажных документов, созданных ранее, а также урегулировать вопросы перевода электронных документов в другие форматы, например, при передаче на архивное хранение.

В условиях широкого внедрения системы межведомственного электронного документооборота встает вопрос о способах передачи информации, хранящейся на бумажных носителях (документов, созданных до внедрения систем электронного документооборота и государственных информационных систем).

При долгосрочном хранении электронных документов неизбежно устаревание формата электронного документа и необходимость перевода электронных документов в новый формат с сохранением их юридической значимости. Аналогичная задача может возникать в случаях, когда электронный документ был создан в формате, отличающимся от формата, установленного для подачи документов в органы власти.

Действенным способом устранения вышеуказанных проблем представляется установление на законодательном уровне возможности перевода отдельных видов существующих или вновь создаваемых документов в форму электронного дубликата документа с сохранением юридической силы первичного документа. Это позволит представлять электронные дубликаты документов в органы государственной исполнительной власти, местного самоуправления, судебные инстанции, а также использовать в гражданских правоотношениях без предъявления первичного бумажного документа.

Закрепление в законопроекте видов электронных дубликатов документов, перечня документов, которые могут переводиться в форму электронного дубликата документов, и состава электронных дубликатов документов позволит однозначно определить особенности правового регулирования в данной области.

Следует также отметить, что в повседневной деятельности в большинстве случаев оригиналы бумажных документов не используются. Вместо этого применяются электронные копии таких документов. Бумажные документы хранятся исключительно для использования в судах, представления в Федеральную налоговую инспекцию, Роскомнадзор и иные органы власти.

По экспертным оценкам расходы предпринимательского сообщества на хранение только публичных договоров об оказании услуг связи составляют свыше 1 млрд. рублей в год. Намного большие расходы несут банковские и страховые организации. В целом совокупные расходы российской экономики на хранение, обработку и уничтожение бумажных документов оцениваются в размере около 300 млрд. рублей в год. Использование электронных дубликатов документов позволит минимизировать эти расходы.

Закрепление в законодательстве норм, позволяющих преобразовывать бумажные документы в форму электронного дубликата документа, будут способствовать дальнейшему переводу государственных услуг на полностью безбумажные технологии, как за счет преобразования документов, находящихся на хранении, так и за счет оперативного преобразования новых документов, создаваемых при работе с физическими лицами. Это в свою очередь повысит доступность таких услуг на удаленных и труднодоступных территориях.

Вместе с более широким использованием электронного документооборота между ведомствами это позволит потенциально экономить не менее 100 млрд. рублей расходов бюджетов всех уровней.

Закрепление аналогичных норм в отношении преобразования электронных документов в другие форматы будет способствовать унификации и упрощению документооборота между информационными системами различных органов власти, а также решит большое количество вопросов с возможностью применения электронных документов устаревших форматов, что будет неизбежно при дальнейшем развитии информационно-телекоммуникационных технологий.

Принятие законопроекта позволит совершенствовать механизмы реализации норм Конституции Российской Федерации, провозглашающих защиту информации о частной жизни лица (статья 24), право на производство и распространение информации любым законным способом (статья 29). Будущий федеральный закон позволит сформировать эффективный механизм правового регулирования на основе применения современных технологий во всех отраслях промышленности и управления, что создаст условия для совершенствования ее структурно-функциональных связей между органами государственной власти и оформлению ее как единой, внутренне согласованной системы.