**Предложения**

**Комиссии РСПП по агропромышленному комплексу**

**к парламентским слушаниям на тему**

**«О совершенствовании механизмов государственной поддержки агропромышленного комплекса Российской Федерации»**

Проведя обсуждение реализации существующих механизмов государственной поддержки сельского хозяйствав Российской Федерации,Комиссия РСПП по агропромышленному комплексу (далее – Комиссия) отмечает следующее.

По мнению членов Комиссии, складывающаяся в настоящее время в Российской Федерации ситуация с государственной поддержкой агропромышленного комплекса (далее – АПК) ухудшается, эффективность расходования на эти цели бюджетных средств снижается. При практически неизменном объёме бюджетных средств, выделяемых на государственную поддержку АПК, их дефицит всё острее ощущается с каждым годом.

В настоящее время признанными лидерами растениеводческой отрасли являются хозяйства южных регионов России. В значительной степени им удается поддерживать достаточную рентабельность производства, чему способствуют существующие меры поддержки. В более сложных экономических и климатических условиях приходится действовать растениеводческим хозяйствам Нечерноземной зоны. Ситуация осложняется тем, что развитие сельского хозяйства в регионах данной зоны зачастую не относится к числу основных приоритетов экономической политики субъектов федерации. Принципиально важным для сохранения и развития агросектора в средней полосе России, Поволжье и на Урале является выработка специальных мер поддержки, учитывающих специфику земледелия в соответствующих климатических зонах.

В связи с изложенным, Комиссия предлагает по итогам парламентских слушаний рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

- предусмотреть возможность ежегодного повышения коэффициента увеличения доли субсидии, предоставляемой субъекту Российской Федерации, в общем размере субсидий, утверждаемый Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в отношении субъектов Российской Федерации, находящихся в зоне рискованного земледелия и показавших статистически значимый прирост по показателю почвенного плодородия, установленному в пункте 10 Приложения №7 «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы (далее – Приложение №7);

- рассмотреть вопрос разработки в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, дополнительной подпрограммы «Развитие растениеводства в нечерноземной зоне», ориентированной на активизацию производства растениеводческой продукции в регионах Средней России (ЦФО), Поволжья (ПФО), Урала (УрФО). Особое внимание при выработке соответствующих мер следует уделить вопросам компенсации выноса питательных веществ и применения специальных агротехнических и агрохимических методов для повышения урожайности в соответствующих климатических условиях. В рамках данной подпрограммы предусмотреть несвязанную поддержку, ориентированную в приоритетном порядке на:

- повышение уровня применяемых агротехнологий;

- обязательное использование данных агрохимического обследования почв сельхозназначения;

- внедрение районированных сортов;

- широкое использование как органических, так и минеральных, в т.ч. сложных удобрений с учетом агрохимических данных и специфики климата;

- проведение в зависимости от агрохимических показателей известкования, фосфоритования, гипсования почв;

Учитывая, что сельское хозяйство, как правило, занимает не самую значительную долю в структуре экономики нечерноземных регионов, целесообразно в рамках данной подпрограммы снизить требования к софинансированию расходного обязательства субъекта Российской Федерации до уровня 25-30%.

Такая подпрограмма может быть в пилотном режиме запущена в 2019 году в ряде регионов Нечерноземной зоны. При наличии положительной динамики, целесообразно рассмотреть вопрос ее широкомасштабного внедрения с 2021 года, как подпрограммы, либо как самостоятельной федеральной целевой программы.

В целях совершенствования механизма государственной поддержки сельхозпроизводителей в области растениеводства, предлагается:

1. Рассмотреть возможность корректировки предусмотренных Приложением №7 формул расчета субсидии, поскольку в текущем варианте существует риск возникновения искажающих стимулов для сельхозпроизводителя. Так, при расчете коэффициента соотношения уровня интенсивности использования посевных площадей (п.11 Приложения №7), фактически заложен стимул к снижению посевных площадей и одновременно не учитывается количество площадей с высоким уровнем плодородия. Кроме того, в предусмотренной пунктом 10 Приложения №7 формуле расчета размера субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации на поддержку в области растениеводства, содержится риск искажения стимулирования, поскольку при более низких показателях плодородия размер субсидии увеличивается. Очевидно, что такой механизм позволяет избежать распределения субсидии в менее нуждающиеся субъекты федерации, обладающие в силу климатических факторов большими возможностями в области растениеводства. К сожалению, такой механизм одновременно ведет к дестимулированию прочих регионов и сельхозпроизводителей именно в части работы по повышению плодородия.

В связи с изложенным, предлагается учитывать показатель почвенного плодородия при расчете интенсивности использования посевных площадей, а также предусмотреть иные способы отсечения субъектов федерации с устойчивым растениеводческим сектором от участия в механизме распределения субсидий.

С целью интенсификации работ по агрохимическому мониторингу и вовлечения в процесс данной деятельности самих агропроизводителей, внести дополнение в подпункт «а)» пункта 2 Приложения №7, изложив его в следующей редакции: «а) оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, включая затраты на проведение комплексных агрохимических обследований вовлеченных в сельскохозяйственный оборот почв силами уполномоченных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации агрохимических служб, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами (далее - поддержка в области растениеводства);»

Одновременно с этим, предлагается предусмотреть соответствующие дополнения в «Порядок государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 04.05.2010 N 150), дополнив п. 1 приказа подпунктом 1.8 следующего содержания «В целях учета могут использоваться данные обследований, проведенных Учреждениями по заявкам агропроизводителей».

По мнению членов Комиссии, система государственной поддержки АПК должна учитывать фактическую потребность предприятий в бюджетных средствах, в разрезе отдельных отраслей и подотраслей АПК.

Существенное снижение уровня рентабельности, вызванное ухудшением финансово-экономической ситуации на протяжении последних трех лет, сформировало у предприятий хронический дефицит оборотных средств и средств на развитие, что не позволяет самостоятельно, без государственной поддержки в виде льготных инвестиционных кредитов привлекать необходимое финансирование.

Сегодня инвестиционные ресурсы необходимы для создания новых, реконструкции и модернизации действующих свиноводческих репродукторов I и II порядков, племенных и комбикормовых заводов (обеспечит повышение конкурентоспособности продукции за счет снижения себестоимости и повышения качества), а также для проведения обязательной экологической модернизации предприятий АПК, определенной требованиям природоохранного законодательства.

По мнению Комиссии, меру государственной поддержки в виде возмещения части затрат на создание и (или) модернизацию объектов АПК необходимо распространить на комбикормовые заводы.

С целью совершенствования механизма государственной поддержки развития племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных предлагается внести изменения в утверждаемые Минсельхозом России «Основные критерии, предъявляемые к сельскохозяйственным организациям и крестьянским (фермерским) хозяйствам для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных» (далее Критерии) в следующих частях:

* 1. В части требований к сельскохозяйственным организациям и крестьянско-фермерским хозяйствам уточнить выход молодняка по состоянию на 1 января текущего года;
  2. В части выхода телят молодняка в молочном скотоводстве: 80 телят (допускается снижение выхода телят до 76, в стадах со средней продуктивностью коров 7 000 кг молока, до 72 в стадах со средней продуктивностью коров 9 000 кг молока и до 70 в стадах со средней продуктивностью коров выше 10 000 кг молока);
  3. В части выхода телят молодняка в коневодстве – 67 голов на 100 кобыл (допускается снижение выхода жеребят до 60 голов для Английской чистокровной верховой).
  4. В приложении к Критериям уточнить наименование чистокровная верховая, наименованием Английская чистокровная верховая.

С целью развития экспорта продукции АПК предлагается дополнить приложение №1 к Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным, транспортом, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 г. № 1104 следующей продукцией: «Код ТН ВЭД ЕАЭС 2303 Остатки от производства крахмала и аналогичные остатки, свекловичный жом, багасса, или жом сахарного тростника, и прочие отходы производства сахара, барда и прочие отходы пивоварения или винокурения, негранулированные или гранулированные».

Также предлагается рекомендовать Минсельхозу России с целью разгрузки транспортной инфраструктуры Краснодарского края, расширить перечень направлений, в рамках которых применяется постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 г. № 1104, включив железнодорожные ветки соединяющие предприятия Краснодарского края с портом Новороссийск.

С целью создания равных конкурентных условий и поддержки отечественного семеноводства, а также всех отечественных производителей АПК Комиссия предлагает Минсельхозу России инициировать разработку критериев отнесения продукции АПК к продукции АПК, произведенной на территории Российской Федерации. Продукцию, соответствующую данным критериям, предполагается использовать для нужд государственных закупок, в том числе по линии Росрезерва, а также в рамках реализации Программы поддержки потребительского спроса на продовольствие.

В целях развития государственной поддержки производства таких инновационных видов сельскохозяйственной продукции, как крольчатина предлагается внести дополнения в федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006г. №264-ФЗ: дополнить пункт 1 статью 7 «Основные направления государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства», Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006г. № 264-ФЗ подпунктом 13 «развитие производства диетического мяса (крольчатина)»; дополнить пункт 5 приложения N 2 к приказу Минсельхоза России «Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов» от 24 января 2017 г. N 24 следующими положениями:

«проектирование и строительство предприятий по промышленному разведению кроликов;

закупка оборудования для промышленного разведения кроликов и переработки мяса кролика;

затраты на закупку и содержание маточного и производственного стада;

закупка оборудования для промышленной переработки отходов производства (навоз кролика)».

С учетом значительной нехватки сельскохозяйственной техники у производителей сельскохозяйственной продукции и недостаточным объемом производства отдельной номенклатуры техники в Российской Федерации представляется преждевременным ограничивать закупки техники с использованием льготных кредитов (согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 г. №1528) исключительно техникой российского производства.

Комиссия предлагает Минпромторгу России совместно с Минсельхозом России разработать программу, направленную на поддержку локализации мировых брендов сельскохозяйственной техники, наиболее востребованных у российских сельскохозяйственных товаропроизводителей, по аналогии с программами, действующими в автомобильной промышленности, а также рекомендует Минпромторгу России в рамках программы «Цифровая экономика Российской Федерации» ускорить разработку специальной дорожной карты с целью внедрения цифровых технологий в сельском хозяйстве, включая интеграцию систем спутникового и воздушного мониторинга для точного земледелия.

В части унификации условий доступа к государственной поддержке также предлагается Минсельхозу России:

- разработать и утвердить типовые проекты в АПК (включающие в себя необходимый и достаточный перечень средств производства, а также принимаемые к субсидированию нормативы), стоимость реализации которых будет стабильной;

- предусмотреть возможность распространения мер государственной поддержки на проекты в АПК, реализуемые посредством лизингового механизма как одного из наиболее эффективных и доступных инструментов создания и модернизации объектов АПК;

- ускорить подготовку и внесение изменений в ст. 149 и 150 части второй Налогового кодекса РФ с целью отмены налогообложения НДС услуг по передаче племенного скота во владение и пользование по договорам финансовой аренды (лизинга) с правом выкупа;

- разработать нормативно-правовые акты, конкретизирующие понятия «КРС специализированных мясных пород» (для определения пород КРС, которые могут быть предметом лизинга) и «выращенное в Российской Федерации в целях разведения» (от скота какого происхождения на территории РФ должны быть получены животные, которые могут быть предметом лизинга) для развития контрактного производства мяса КРС в России с привлечением мер государственной поддержки.