



**ОТЧЕТНЫЙ ДОКЛАД
о деятельности
Российского союза
промышленников
и предпринимателей
в 2014–2017 годах**

Москва
Февраль 2018 года

ББК 65.290
УДК 061.2
О 882

ISBN 978-5-9909840-1-1

О 882 Отчетный доклад о деятельности Российского союза промышленников и предпринимателей в 2014–2017 годах / Под ред. А. Н. Шохина — М., РСПП, 2018 — 196 с. с илл.

В настоящем издании представлен отчет о деятельности Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» и Общероссийского объединения работодателей «Российский союз промышленников и предпринимателей» в течение 2014–2017 гг. Рассмотрены общие аспекты работы РСПП в отчетный период, международное сотрудничество, работа комитетов и Комиссий.

Под редакцией Президента РСПП А. Н. Шохина

Издание подготовили:

*А. В. Варварин, М. Н. Глухова, А. В. Дрантусов, А. В. Замазий, И. В. Котелевская,
Д. В. Кузьмин, М. В. Ларионова, С. В. Михневич, М. В. Москвина, А. В. Мурычев,
С. С. Мытенков, В. М. Черепов, Е. Н. Феоктисова*

Выпускающий редактор: С. Ю. Макаревич

Дизайн, компьютерная верстка, технический редактор: И. А. Соловей

Фоторедакторы: С. В. Баранов, пресс-служба РСПП; И. А. Соловей

Фотографии: С. В. Баранов (2017), И. А. Соловей (2014–2017), Б. Ю. Сурин (2015–2017)

Информационно-справочное издание
16+

ББК 65.290
УДК 061.2

Отпечатано с готового цифрового оригинал-макета

ISBN 978-5-9909840-1-1

© РСПП 2014–2018
© И. А. Соловей, 2014–2017, фото;
2018, оригинал-макет
© С. В. Баранов, 2017, фото
© Б. Ю. Сурин, 2015–2017, фото

Оглавление

РСПП как ведущее объединение бизнеса в России

Введение.....	5
Региональная деятельность РСПП.....	12
Взаимодействие с государством, экспертными и публичными площадками...15	
Третейское разбирательство и органы альтернативного разрешения споров..22	
Развитие ответственной деловой практики.....	24
Мониторинг состояния делового и инвестиционного климата.....	26
Стратегии развития.....	28
Сотрудничество с деловыми ассоциациями в России.....	30

Международная работа РСПП

Взаимодействие с зарубежными партнерами.....	32
Взаимодействие с зарубежными деловыми ассоциациями.....	33
<i>Деловые ассоциации из стран-членов «Группы семи».....</i>	<i>33</i>
<i>Новые перспективные направления.....</i>	<i>40</i>
Международный совет по сотрудничеству и инвестициям.....	43
Взаимодействие с международными организациями.....	46
«Группа двадцати» и «Деловая двадцатка».....	46
<i>ОЭСР и Консультативный комитет по бизнесу и предпринимательству при ОЭСР (VIAC).....</i>	<i>48</i>
<i>Форум АТЭС и Деловой консультативный совет (ДКС) АТЭС.....</i>	<i>49</i>
Содействие интеграции российского бизнеса в глобальные цепочки добавленной стоимости и поддержка экспорта.....	50
Работа Интеграционного совета РСПП по взаимодействию с ЕЭК.....	52

Роль РСПП в формировании благоприятного делового климата.....

Интеграционные процессы, торгово-таможенная политика и ВТО.....	57
Техническое регулирование, стандартизация и оценка соответствия.....	59
Международное сотрудничество и выставочная деятельность.....	62
Налоговая политика.....	66
Инвестиционная политика и государственно-частное партнерство.....	72
Инновационная политика.....	74
Промышленная политика.....	77
Контрольно-надзорная деятельность и устранение административных барьеров.....	79
Конкуренция и антимонопольная политика.....	82
Защита прав собственности.....	85
Корпоративные отношения.....	89
Корпоративная социальная ответственность и нефинансовая отчетность....	92

Профессиональное образование.....	96
Пенсионные системы и социальное страхование.....	98
Рынок труда и социальное партнерство.....	100
Промышленная безопасность.....	103
Экологическое регулирование и природопользование.....	105
Энергетическая политика и энергоэффективность.....	109

Развитие отдельных секторов экономики

Агропромышленный комплекс.....	114
Рыбное хозяйство и аквакультура.....	119
Лесное хозяйство и лесопромышленный комплекс.....	123
Текстильная и легкая промышленность.....	126
Горнопромышленный комплекс.....	130
Химическая промышленность.....	133
<i>Производство минеральных удобрений.....</i>	135
Металлургический комплекс.....	137
Машиностроение.....	141
<i>Автомобильное и сельскохозяйственное машиностроение.....</i>	143
Оборонно-промышленный комплекс.....	146
Строительство.....	149
Жилищно-коммунальное хозяйство.....	152
Банки и финансовые рынки.....	155
<i>Финансовые рынки.....</i>	158
Страхование.....	160
Аудиторская деятельность.....	162
Здравоохранение, фармацевтическая и медицинская промышленность.....	164
<i>Индустрия здоровья.....</i>	164
<i>Фармацевтическая и медицинская промышленность.....</i>	166
Торговля.....	168
Транспорт.....	170
Связь.....	176
Электроэнергетика.....	177
Медиаиндустрия.....	182
Туризм.....	183
Безопасность предпринимательской деятельности.....	186
Культура, меценатство и благотворительность.....	187
Цифровая экономика.....	188

Состав Бюро Правления РСРП на 1 февраля 2018 года.....	190
---	------------

РСПП как ведущее объединение бизнеса в России

Введение

Минувший со времени отчетно-выборного Съезда РСПП в марте 2014 г. период стал важным этапом в жизни Союза. В 2016 году Российский союз промышленников и предпринимателей отметил свое 25-летие. Активной деятельностью он подтвердил свое право представлять российское деловое сообщество как внутри страны, так и за ее пределами в качестве одной из самых представительных и влиятельных общественных организаций России.

Настоящий доклад представляет основные результаты работы РСПП в 2014–2017 годах по отстаиванию интересов российского бизнеса.

В значительной степени эффективности этой функции РСПП способствовало его позиционирование не только в качестве общественной организации, но и в качестве единственного Общероссийского объединения работодателей.

РСПП сегодня — это 148 отраслевых и региональных объединений работодателей. Во всех субъектах Российской Федерации созданы региональные отделения РСПП. Координационные советы отделений РСПП функционируют в восьми федеральных округах.



XXI съезд РСПП, 2014 год

Компании-члены РСПП представляют все регионы и сектора российской экономики, на которых создается большая часть российского ВВП. Членами РСПП являются такие крупнейшие организации, как ОАО «РЖД», ПАО «Совкомфлот», ПАО «ЛУКОЙЛ», ПАО «Татнефть», ПАО Северсталь», ПАО «РусГидро», ООО «ЕвразХолдинг», ПАО «Горно-металлургическая компания «Норильский никель»», Банк ВТБ (ПАО), ПАО «Мечел», ООО «УТМК-Холдинг», ОАО «Группа «Илим»», ПАО «Нижнекамскнефтехим», ООО «СИБУР», АО ХК «МЕТАЛЛОИНВЕСТ»», ЗАО «Трансмашхолдинг», АО «Евроцемент групп», ПАО «Мегафон», ПАО «Аэрофлот», ЗАО «Группа компаний С-7», ФГУП «Почта России», КНАУФ, ЗАО «Интерфакс», PepsiCo Россия, АО «Объединенная химическая компания «УРАЛХИМ»», ПАО «Газпром нефть», АО «СОГАЗ», ООО «Компания «Базовый элемент»», АО «СУЭК», «Тоталь Разведка Разработка Россия», АО «МХК «ЕвроХим»», АО «Первая Грузовая Компания», АО «ЭР-Телеком Холдинг», ООО «Яндекс», ПАО «АФК «Система»», ФГУП «Телевизионный технический центр «Останкино»» и множество других.

Возможность максимального учета интересов всех членов Союза при формировании предложений и позиций РСПП обеспечивает множество площадок для обсуждения и принятия решений: Съезд, заседания Бюро Правления и Правления РСПП, других рабочих органов. Благодаря широкой системе обсуждений как в региональных и отраслевых организациях, так и на федеральном уровне, любая компания имеет возможность донести свою точку зрения по актуальным вопросам социально-экономической политики.



«...Наша с вами общая задача — обеспечить новое качество экономики, развитие отечественной промышленности».

Из выступления В. В. Путина на Съезде РСПП, 2014 год

Уникальным преимуществом РСПП как работодательской организации является наличие формализованных механизмов взаимодействия с органами власти через Российскую трехстороннюю Комиссию по регулированию социально-трудовых отношений (РТК), региональные и территориальные трехсторонние Комиссии. РСПП представляет сторону работодателей в Российской трехсторонней Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Президент РСПП А. Н. Шохин является Координатором стороны работодателей в РТК, а 27 из 30 членов РТК от стороны работодателей представляют РСПП и его членские организации. 48 представителей членских организаций РСПП являются

Как власть не на словах, а на деле относится к бизнесу? (%)

Год ■ 2017 ■ 2016 ■ 2015 ■ 2014



Опрос РСПП

Вопрос предполагал возможность не более двух вариантов ответов, поэтому общее число ответов не сводится к 100%

экспертами семи постоянно действующих рабочих групп РТК, охватывающих все направления социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений.

На 44 заседаниях РТК, проведенных в 2014–2017 годах, было рассмотрено около 400 вопросов, касающихся проектов стратегических документов развития экономики страны (прогноза социально-экономического развития, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики, федерального бюджета, бюджетов Пенсионного фонда, Фонда социального страхования, Фонда обязательного медицинского страхования, государственных программ), проектов нормативно-правовых актов социально-трудовой сферы (оплаты труда, занятости, трудовой миграции, привлечения иностранной рабочей силы, государственного социального страхования, охраны и условий труда, развития социального партнерства в сфере труда), других вопросов.



Подписание генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, работодателей и Правительством РФ на 2014–2016 годы. Фото: Дмитрий Астахов

Представительство интересов бизнес-сообщества осуществляется и через механизм заключения трехсторонних региональных и отраслевых соглашений отраслевыми и региональными объединениями работодателей — членами РСПП.

В национальный регистр соглашений по регулированию социально-трудовых отношений (банк данных электронных версий отраслевых (межотраслевых), межрегиональных, региональных соглашений по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений) внесено 596 Соглашений, в том числе 88 действующих в настоящий момент. Среди них отраслевых (межотраслевых) — 58.

РСПП является членом Административного Совета Международной Организации труда и Управляющего Совета Международной Организации работодателей. В начале 2017 года прошли пере выборы (раз в 4 года), в результате чего РСПП подтвердил свое право на представительство в высших органах управления этих организаций. Ежегодно Президент РСПП А. Н. Шохин принимал участие в сессиях Международной Конференции труда МОТ, проводимой в Женеве.

В декабре 2016 г. РСПП стал одним из подписантов Программы сотрудничества между Российской Федерацией и МОТ на 2017–2020 гг. В рамках данной Программы реализуются два международных проекта, в которых РСПП играет активную роль: «Применение Стратегии профессиональной подготовки кадров Группы двадцати (2-й этап)» (финансируется Правительством Российской Федерации, первый этап проходил в период с 2013 по 2017 гг.) и «Партнерство в сфере занятости молодежи в странах СНГ» (финансируется ПАО «Лукойл»), в середине 2017 г. было принято решение о продлении данного проекта до 2022 года (начало проекту было положено в 2013 г.).



Первая встреча министров труда и занятости стран БРИКС, Уфа, 2016 год. Кадр ГТРК «Башкортостан»

РСПП является членом созданной на трехсторонней основе рабочей группы по продвижению в Российской Федерации инициативы Генерального Директора МОТ «Будущее сферы труда», что было отмечено, в том числе в рамках первой встречи Министров труда и занятости стран БРИКС (г. Уфа, январь 2016 г.).

РСПП активно участвует в деятельности Международного координационного совета объединений работодателей (МКСОР), созданного по инициативе РСПП.



XXII съезд РСПП, 2015 год



XXIII съезд РСПП, 2016 год



XXV съезд РСПП, 2016 год



XXVI съезд РСПП, 2017 год

Региональная деятельность РСПП

Во всех субъектах Российской Федерации созданы региональные отделения РСПП.

Представители практически всех региональных объединений РСПП участвуют в работе региональных трехсторонних Комиссий по регулированию социально-трудовых отношений. Многие руководители региональных отделений Союза избраны депутатами местных законодательных собраний, работают в комитетах и Комиссиях территориальных органов исполнительной власти.

На заседаниях региональных отделений РСПП и территориальных объединений работодателей рассматриваются вопросы социально-экономического развития регионов, повышения эффективности взаимодействия органов власти и бизнеса, поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, ценовой политики естественных монополий и других. Традиционно на повестке дня стоят вопросы подготовки и переподготовки кадров.

Начиная с 2014 года, в соответствии с «майскими указами» Президента РФ осуществляется комплексная работа над формированием новой национальной системы квалификаций, включающей современные профессиональные стандарты по всем областям профессиональной деятельности, механизм независимой оценки квалификации, а также нормативно закреплённые процедуры, обеспечивающие соответствие



Заседание Федерального совета РСПП, 2016 год



Заседание Координационного совета отделений РСПП в Дальневосточном федеральном округе, 2017 год федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных программ вузов и колледжей, учебных центров предприятий новым профессиональным стандартам. Для организационной поддержки национальной системы квалификаций созданы Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям, отраслевые советы по профессиональным квалификациям, центры оценки квалификаций, общероссийский Реестр сведений о проведении независимой оценки квалификаций.

В 2016–2017 гг. было отобрано 23 субъекта Российской Федерации для апробации внедрения элементов национальной системы квалификаций (НСК) на региональном уровне. На базе 11 региональных отделений РСПП созданы региональные методические центры НСК, оказывающие организационно-методическую работу в регионах по вопросам применения национальной системы квалификаций.

За отчетный период свою деятельность как отдельные рабочие органы начали Координационные советы отделений РСПП в Северо-Кавказском федеральном округе и в Южном федеральном округе. Таким образом, Координационные советы отделений РСПП созданы во всех федеральных округах. Руководителями советов являются члены Бюро Правления РСПП: А. Г. Абрамов — в ДФО, А. Р. Бокарев — в СФО, А. А. Мордашов — в СЗФО и члены Правления РСПП М. В. Кузовлев — в ЦФО, В. В. Клочай — в ПФО, А. А. Чуваев — в УФО, В. Г. Передерий и П. В. Лебедев — в ЮФО, В. М. Гурьянов — в СКФО.

Для координации действий по отстаиванию интересов бизнес-сообщества на территориях Арктической зоны России на федеральном уровне в 2014 году был создан Координационный совет РСПП по развитию Северных территорий и Арктики, председателем которого является вице-президент РСПП, генеральный директор ГСК «Совкомфлот» С. О. Франк. Члены Координационного совета отстаивают интересы работодателей в различных рабочих группах данной Комиссии.

В работе Координационных советов участвуют Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах или их заместители.

В 2014 году возобновил работу Федеральный совет РСПП — консультативный и совещательный орган РСПП, созданный с целью подготовки предложений и рекомендаций по основным направлениям деятельности и обобщения практики работы координационных советов отделений РСПП в федеральных округах и региональных отделений РСПП. В его состав входят по должности Президент РСПП, исполнительные вице-президенты РСПП, руководители региональных отделений РСПП и руководители координационных советов отделений РСПП в федеральных округах. В отчетный период на заседаниях Федерального совета обсуждались вопросы участия бизнес-сообщества в мониторинге правоприменительной практики, развитие инструментов улучшения делового климата в субъектах Российской Федерации, первоочередные меры поддержки предпринимательства в рамках региональных антикризисных программ, вопросы привлечения компаний-членов региональных отделений РСПП в качестве поставщиков продукции для компаний с государственным участием, федеральные меры поддержки региональной промышленной инфраструктуры, целевые модели по упрощению процедур ведения бизнеса на региональном уровне и другие актуальные для бизнес-сообщества вопросы.

В 2017 году региональные отделения РСПП приняли активное участие в формировании предложений по совершенствованию региональной промышленной политики для подготовки доклада к заседанию Государственного совета Российской Федерации «О развитии промышленного потенциала субъектов Российской Федерации».

С 2014 года региональные отделения РСПП в различных формах принимают участие в формировании Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

С целью улучшения инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации РСПП оказывает всестороннюю поддержку региональным органам власти и предпринимательскому сообществу по привлечению иностранных и отечественных инвесторов в приоритетные региональные проекты.

Взаимодействие с государством, экспертными и публичными площадками

Целью взаимодействия РСПП с государством, экспертными и публичными площадками является повышение эффективности участия в формировании экономической политики, отстаивание консолидированной позиции предпринимательского сообщества во взаимоотношениях с органами власти.

В 2014–2017 гг. важнейшим направлением работы стало преодоление последствий экономического кризиса, сопровождавшееся расширением вовлеченности бизнеса в публичные процессы разработки законодательной базы, в частности, расширение сферы применения оценки регулирующего воздействия. Конец рассматриваемого периода характеризовался возвратом к формированию среднесрочных стратегических документов (проектов бюджетов, стратегий, планов развития и т.д.) после перехода к оперативному режиму работы в 2015 — начале 2016 годов.

Ежегодно проводится несколько встреч членов Бюро Правления и Правления РСПП с Президентом Российской Федерации и Председателем Правительства Российской Федерации, а также руководителями министерств и ведомств. Сложившаяся практика встреч с руководством страны подтверждает значимость РСПП как работодательской организации, а также лидирующие позиции компаний-членов РСПП в российской экономике.

В 2014–2017 гг. в работе Съезда РСПП принимал личное участие Президент Российской Федерации В. В. Путин. В рамках Съездов традиционно проходили встречи Президента Российской Федерации с членами Бюро Правления РСПП.



Встреча членов Бюро Правления РСПП с Президентом РФ В. В. Путиным, 2017 год



«...Чтобы страна уверенно развивалась, чтобы у миллионов людей была хорошая работа, жизненная перспектива, ответственный бизнес должен, конечно, постоянно стремиться к лидерству, ставить перед собой амбициозные задачи. Уверен, что необходимый потенциал для этого у нас есть».

Из выступления В. В. Путина на Съезде РСПП, 2015 год

За отчетный период РСПП укрепил свои позиции в качестве разработчика, эксперта и площадки при выработке социально-экономической политики. Президент РСПП и члены Бюро Правления РСПП являются членами следующих рабочих и консультативных органов: Экономический совет при Президенте Российской Федерации, Совет по модернизации экономики и инновационному развитию России при Президенте Российской Федерации, Комиссия по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития России при Президенте Российской Федерации, Комиссия по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности при Президенте Российской Федерации, Совет по противодействию коррупции при Президенте Российской Федерации, Рабочая группа при Президенте Российской Федерации по мониторингу и анализу правоприменительной практики в сфере предпринимательства, Комиссия Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности, Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации, Правительственная Комиссия по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства, Правительственная Комиссия по проведению административной реформы, Правительственная Комиссия по импортозамещению и ряд других.

С мая 2014 г. Президент РСПП является председателем созданного Указом Президента РФ от 16 апреля 2014 года № 249 Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (НСПК). За это время НСПК стал авторитетным органом, консолидировавшим усилия работодателей, профсоюзных организаций и органов государственной власти для решения вопросов развития национальной системы квалификаций.

На заседаниях НСПК было рассмотрено более 1000 проектов профессиональных стандартов, одобрено создание 30 советов по профессиональным квалификациям в различных сферах экономической деятельности (в области сварки, nanoиндустрии, жилищно-коммунальном хозяйстве, строительстве, индустрии гостеприимства, в области информационных



Первое заседание Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям, 2014 год

технологий, на железнодорожном транспорте, в лифтовой отрасли и сфере вертикального транспорта, в здравоохранении, электроэнергетике, в сфере финансового рынка, в машиностроении, в отрасли судостроения и морской техники, в нефтегазовом комплексе, в сфере атомной энергии, в автомобилестроении, целлюлозно-бумажной, мебельной и деревообрабатывающей промышленности, в области управления персоналом, в области ракетной техники и космической деятельности, в области фармации, химического и биотехнологического комплекса, офисных специалистов и вспомогательных административных работников, горно-металлургического комплекса, индустрии красоты, торговой и внешнеторговой деятельности, в области издательской деятельности, агропромышленного комплекса, в области авиастроения, в социально-трудовой сфере и в области обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях).

Члены РСПП активно участвуют в работе Общественных советов, созданных при органах исполнительной власти в целях повышения открытости их работы и развития взаимодействия государственных и негосударственных структур. На федеральном уровне, в частности, такая работа ведется представителями РСПП в Общественных советах при Минэкономразвития России, Минфине России, Минтруде России, Минпромторге России, Роструде, Росстандарте, Россельхознадзоре.

Основой для взаимодействия с органами власти являются соглашения о сотрудничестве, подписанные с Минэкономразвития России, Минюстом России, МИДом России, Минэнерго России, Минобрнауки России,

Минсельхозом России, Минтрудом России, Минпромторгом России, ФТС России, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, Фондом социального страхования Российской Федерации, Пенсионным фондом Российской Федерации, Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства и т.д.

Представители стороны работодателей участвуют в работе органов управления государственных социальных внебюджетных фондов, в частности, в работе Правления Фонда социального страхования Российской Федерации и Правления Федерального фонда обязательного медицинского страхования, что способствует формированию конструктивного сотрудничества в сфере социального партнерства.

Одной из наиболее эффективных форм участия бизнеса в формировании социально-экономической политики и регуляторной среды остается **процедура оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов**. В 2017 г. в рабочие органы РСПП для рассмотрения было направлено 950 проектов актов (некоторые проекты направлялись одновременно в несколько рабочих органов). Всего в рамках оценки регулирующего воздействия, проводимой Минэкономразвития России, РСПП за последние четыре года подготовил заключения на примерно 800 проектов актов. На официальном сайте regulation.gov.ru было размещено 108 заключений, подготовленных комитетами и отраслевыми Комиссиями РСПП.



«Могу только сказать, что самые важные вопросы, которые мы сейчас обсуждаем, будем готовы в скором времени обсуждать и с предпринимательским сообществом».

Заместитель Председателя Правительства РФ И. И. Шувалов

Наиболее активное участие в оценке регулирующего воздействия в 2017 г. принимали Комитет по экологии и природопользованию, Комитет по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО, Комитет по промышленной безопасности, Комитет по рынку труда и социальному партнерству, Комиссия РСПП по горнопромышленному комплексу, Комиссия РСПП по торговле и потребительскому рынку, Комиссия РСПП по электроэнергетике, Комиссия РСПП по агропромышленному комплексу.

Важным направлением взаимодействия являлось участие представителей бизнес-сообщества в **повышении эффективности работы компаний с госучастием**. РСПП совместно с Федеральным агентством по управлению государственным имуществом проводит работу



Церемония награждения Национальной премии «Директор года», 2014 год

по привлечению независимых директоров и профессиональных поверенных в советы директоров акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности. При этом отбор кандидатов, как правило, осуществляется из числа членов Национального реестра независимых директоров при РСПП.

Практика привлечения независимых директоров и профессиональных поверенных в советы директоров госкомпаний получила широкое распространение во многом благодаря работе по продвижению института профессиональных директоров, проводимой РСПП. Одним из самых успешных проектов в этой области является ежегодная Национальная премия «Директор года», организаторами которой являются РСПП, Ассоциация независимых директоров и рвс.

РСПП активно взаимодействует с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональными уполномоченными, в том числе в рамках подготовки ежегодного доклада бизнес-омбудсмена Президенту Российской Федерации.

Российский союз промышленников и предпринимателей вовлечен в работу таких экспертных площадок, как Агентство стратегических инициатив, Открытое правительство и Экспертный совет при Правительстве РФ.

В 2016 г. в соответствии с Указом Президента РФ был образован Совет по стратегическому развитию и приоритетным проектам в целях



«Понятно, что цели, которые ставит перед нами Президент, гораздо амбициознее: темпы роста российской экономики не ниже среднемировых. На реализацию этой задачи направлен план, который мы готовим вместе с бизнес-объединениями».

Министр экономического развития РФ М. С. Орешкин

совершенствования деятельности по стратегическому развитию Российской Федерации и реализации приоритетных проектов, создан Проектный офис Правительства РФ. Представители РСПП вошли в состав общественно-деловых советов по приоритетным проектам, которые участвуют в определении основных требований к результатам проектов и в приемке промежуточных и окончательных результатов, а также в мониторинге и оценке реализации проекта.

Повышается качество диалога с институтами развития. Представители Союза продолжили активную работу в составе Наблюдательного совета и Экспертного совета Фонда развития промышленности, Совета директоров АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (Корпорация МСП). В 2017 г. были подписаны соглашения между РСПП и Фондом развития моногородов, между РСПП и АО «Российский экспортный центр».

Создан Инвестиционный комитет деловых объединений (РСПП, ТПП РФ, «ОПОРА России»), обеспечивающий взаимодействие с государственными институтами развития, финансовыми институтами, органами власти по тематике отбора, оценки и экспертизы инвестиционных проектов.

Кроме того, представители РСПП участвуют в работе Межведомственной рабочей группы по мониторингу ситуации на рынке труда в разрезе субъектов РФ и Межведомственной рабочей группы по рассмотрению и отбору региональных программ субъектов РФ; рабочих группах при Минтруде России по вопросам пересмотра и отмены устаревших нормативных правовых актов; по формированию перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при контрольно-надзорной деятельности; по пенсионной реформе; по защите заработной платы работников при банкротстве работодателя; по подготовке концепции реформирования обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; по совершенствованию социальной защиты при безработице; по совершенствованию механизмов занятости инвалидов; по мониторингу реализации Федерального закона «О специальной оценке условий

труда»; Рабочей группы по вопросам снятия административных барьеров в сфере природопользования Правительственной Комиссии по вопросам природопользования и охраны окружающей среды и других.

Расширение публичных площадок для взаимодействия государства и бизнеса позволило более эффективно доносить до органов власти позицию предпринимателей, их предложения по совершенствованию делового климата.

Уже много лет РСПП совместно с ТПП РФ играет ведущую роль в выработке и реализации антикоррупционной политики российского бизнеса, разрабатывает методические рекомендации по внедрению и оценке антикоррупционных программ компаний, организует обучающие семинары. Сегодня в Сводном реестре Антикоррупционной хартии российского бизнеса более 3 тыс. организаций, а также ряд региональных объединений работодателей. Осуществляется поддержка официального сайта Хартии www.against-corruption.ru.

В рамках рабочих групп Совета по противодействию коррупции при Президенте РФ прорабатываются возможные пути стимулирования и господдержки антикоррупционной политики компаний, совершенствования ответственности за коррупционные правонарушения, реализации мер профилактики коррупции и корпоративного мошенничества, совместного участия в противодействии коррупции представителей бизнеса и органов государственной власти.



В ходе I Форума институтов развития, прошедшего в рамках Недели российского бизнеса А. Н. Шохин и А. А. Браверман подписали дополнительное соглашение между РСПП и Корпорацией МСП о реализации «дорожной карты» совместных мероприятий, 2017 год

Третейское разбирательство и органы альтернативного разрешения споров

РСПП принимал активное участие в реформе законодательства, регулирующего третейское разбирательство. В результате совместной работы Правительства РФ, предпринимательского и экспертного сообществ был принят Федеральный закон «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации», вступивший в силу 1 сентября 2016 года. Законом установлена обязанность всех арбитражных учреждений получить разрешение Правительства РФ на осуществление своей деятельности.

В апреле 2017 года РСПП первым получил право на осуществление функций постоянно действующего арбитражного учреждения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.04.2017 № 798-р).

В соответствии с требованиями нового закона РСПП реорганизовал Третейский суд, действовавший при РСПП более 10 лет, в Арбитражный центр, который стал правопреемником по отношению не только к Третейскому суду, но и к лидерам в сфере разрешения экономических споров на финансовом рынке — Арбитражной Комиссии при ПАО Московская Биржа и Третейскому суду НАУФОР.

Арбитражному центру при РСПП предоставлено право рассмотрения любых споров, которые в силу закона могут быть предметом третейского разбирательства, в том числе внутренних (внутрироссийских), международных (с иностранным элементом), корпоративных споров и споров с участием физических лиц.



Круглый стол по арбитражу под председательством вице-президента РСПП А. В. Варварина, 2016 год

В 2017 году были решены все организационные вопросы создания Арбитражного центра. Утверждены следующие правила Арбитражного центра:

- Положение об Арбитражном центре при РСПП;
- Регламент Арбитражного центра при РСПП;
- Правила Арбитражного центра при РСПП о независимости и беспристрастности арбитров;
- Положение Арбитражного центра при РСПП о сборах и расходах;
- Положение Арбитражного центра при РСПП о гонорарах.

Также утвержден единый рекомендованный список арбитров, список арбитров Финансовой коллегии, сформирован Президиум Арбитражного центра.

В число арбитров Арбитражного центра вошли широко известные представители деловых кругов, ученые, общественные деятели, ведущие юристы и специалисты в разных отраслях права.

Подписаны соглашения между РСПП, Союзом «ЭНЕРГОСТРОЙ», Фондом «Право и экономика ТЭК», предусматривающие выполнение Арбитражным центром функций по администрированию арбитража в соответствии с арбитражными соглашениями, предусматривавшими третейское разбирательство в ранее действовавших Третейском суде при Фонде «Право и экономика ТЭК» и Третейском суде при НП «ЭНЕРГОСТРОЙ».

В целях развития третейского разбирательства в регионах России проводится работа по созданию региональных отделений Арбитражного центра.

При РСПП помимо Арбитражного центра функционируют Объединённая служба медиации (посредничества) и Объединённая Комиссия по корпоративной этике.

Объединённая служба медиации обеспечивает проведение примирительных процедур между сторонами спора с участием независимого посредника (медиатора).

В текущем году РСПП инициировал реформу законодательства о медиации. Президент Российской Федерации по итогам встречи с представителями РСПП поручил Правительству РФ совместно с Верховным Судом РФ рассмотреть вопрос о совершенствовании регулирования примирительных процедур (медиации), включая применение медиации при рассмотрении дел государственными судами (поручение Президента РФ от 21.09.17 Пр-2042).

Объединённая Комиссия по корпоративной этике рассматривает этическую сторону действий участников корпоративных и иных экономических споров, представляет им рекомендации по устранению нарушений корпоративной этики.

Развитие ответственной деловой практики

Российский союз промышленников и предпринимателей ведет активную работу в поддержку развития ответственной деловой практики, повышения прозрачности бизнеса, распространения информации о результатах деятельности российских компаний.

Базовым документом, содержащим принципы ответственной деловой практики, является Социальная хартия российского бизнеса — платформа для формирования корпоративной политики в соответствии с задачами устойчивого развития. РСПП ведет реестр участников Социальной хартии, который в настоящее время включает 265 организацию (компании, отраслевые и региональные объединения бизнеса и другие НКО), объединяющие около 7 млн работников.

Сформирован набор инструментов по развитию добровольной нефинансовой отчетности, раскрывающей информацию о деятельности компаний в контексте устойчивого развития, включая экономические, экологические и социальные результаты. Создана база данных нефинансовых отчетов компаний. Национальный регистр нефинансовых отчетов — общедоступный центр сбора и распространения информации включает отчеты, выпущенные за период, начиная с 2000 года. В настоящее время содержит около 824 отчетов 166 организаций.

В целях содействия улучшению качества отчетной информации, полноты раскрытия сведений по ключевым результатам деятельности, повышению сопоставимости данных все шире используются различные инструменты независимой оценки отчетности и деятельности компаний на основе анализа отчетности. Это общемировая тенденция, которая развивается и в России, и РСПП этому активно содействует.

С 2014 г. РСПП реализует проект построения индексов в сфере устойчивого развития, корпоративной ответственности и отчетности на основе анализ публичной отчетности крупнейших компаний по объему реализации — индексы «Ответственность и открытость» и «Вектор устойчивого развития». Составление этих индексов создает платформу для регулярного мониторинга ситуации, позволяет выявить лидеров в области ответственного ведения бизнеса, круг тем и вопросов, а также набор показателей, которые компании используют для отражения своих воздействий на экономику, общество и окружающую среду. Индексы РСПП позволяет выявить лидеров бизнеса по параметрам устойчивого развития. Организации, не входящие в группы лидеров, получают определенный стимул к повышению информационной открытости и улучшению качества отчетности.

Еще один инструмент независимой оценки, активно используемый РСПП — процедура общественного заверения корпоративных отчетов



Общественное заверение отчёта об устойчивом развитии ПАО «Ростелеком», 2017 год

на основе анализа и оценки информации и подготовка рекомендаций по улучшению качества и полноты раскрываемых компаниями сведений. Эту работу ведет Совет РСПП по нефинансовой отчетности. Всего 109 нефинансовых отчетов 37 компаний получили заключения и рекомендации РСПП за период 2010–2017 гг.

С целью стимулирования российских организаций к повышению информационной открытости и прозрачности деятельности, содействия укреплению репутации российских организаций, повышению инвестиционной привлекательности и доверия к их деловой активности РСПП принял участие в подготовке Концепции развития нефинансовой отчетности и Плана мероприятий по её реализации. Концепция развития публичной нефинансовой отчетности утверждена распоряжением Правительства РФ от 5 мая 2017 г. № 876-р.

РСПП продолжает формирование Библиотеки корпоративных практик социальной направленности. Цель проекта — обобщение и отражение коллективного опыта ответственной деловой практики компаний, базирующейся на принципах Социальной хартии российского бизнеса и поддержки процессов обмена опытом. В настоящее время в Библиотеке — 525 программ (корпоративные практики) 188 компаний.

В рамках поддержки лучших практик РСПП организует конкурсы и утверждает номинации в рамках конкурсов партнеров, проводит деловые практикумы, способствуя тем самым распространению успешного опыта.

Мониторинг состояния делового и инвестиционного климата

На основе опроса компаний-членов РСПП ежегодно готовится Доклад РСПП о состоянии делового климата в России, который востребован не только для внутреннего использования РСПП, но и различными ФОИВ при подготовке докладов и аналитических материалов.

Регулярно готовится обзор текущих изменений законодательства и правоприменительной практики, отслеживающий ход законопроектной работы.

На ежемесячной основе выпускается Индекс деловой среды РСПП, оценивающий динамику деловой активности по таким показателям, как уровень спроса, ситуация на финансовом рынке, инвестиционная активность, текущая политика компаний в кадровой сфере. В 2017 г. продолжен проект «антикризисный мониторинг РСПП», который ежемесячно докладывается на заседаниях Российской трехсторонней Комиссии, публикуется на сайте РСПП.



«...Мы чувствуем и стремление отечественного бизнеса заинтересованно работать над формированием экономической повестки, улучшать деловой климат. РСПП предлагает действительно содержательные поправки в законодательство, направленные на повышение привлекательности национальной юрисдикции...».

Из выступления В. В. Путина на Съезде РСПП, 2016 год

Дополнительно проводятся опросы бизнес-сообщества по условиям функционирования предприятий, реализуемой ими инвестиционной и социальной политике. В частности, в 2017 году были проведены опросы компаний о повышении производительности труда, о целях устойчивого развития, о востребованности налоговых льгот, о проблемах финансирования реального сектора экономики и развитии региональной промышленной политики и ряд других. Результаты опросов направляются в заинтересованные подразделения РСПП и органы власти и используются в их работе.



В кулуарах Недели российского бизнеса. Член Бюро правления РСПП Л. А. Казинец, министр строительства и ЖКХ РФ М. А. Минь, Президент РСПП А. Н. Шохин, 2015 год



Заседание Общественно-делового совета при проектом комитете по реформе контроля и надзора с участием министра Российской Федерации М. А. Абызова, 2017 год

Стратегии развития

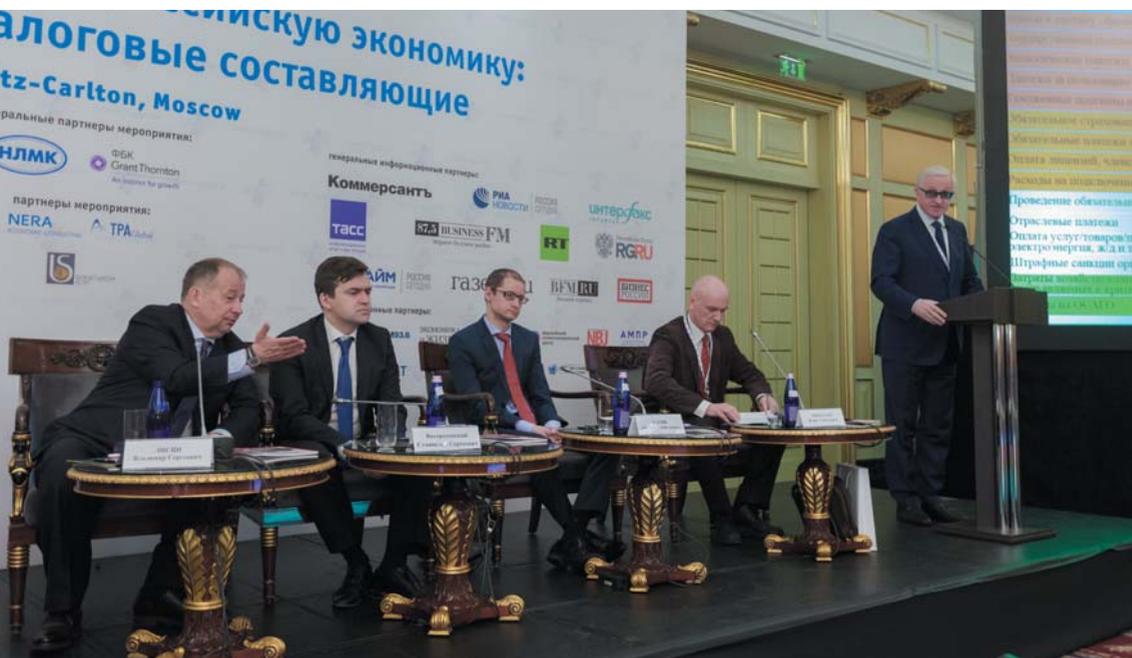
В 2014 году были утверждены следующие стратегические документы, в подготовке и обсуждении которых принимали участие эксперты РСПП:

- обновленные Государственные программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» и ряд других;
- план мероприятий («дорожная карта») Правительства РФ «Совершенствование налогового администрирования»;
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В 2015 г. стратегических документов практически не принималось за исключением «антикризисного плана», что было обусловлено неопределенностью экономической ситуации.

2016 год характеризовался возвратом к стратегическому планированию, в частности, были приняты следующие документы, разработанные при участии РСПП:

- Стратегия развития малого и среднего предпринимательства Российской Федерации на период до 2030 года;
- приоритетный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (сроки реализации — с 2016 по 2025 г.);
- приоритетный проект «Международная кооперация и экспорт в промышленности» (сроки реализации — с 2016 по 2020 г.);



Налоговый форум «Фискальная нагрузка на российскую экономику: налоговая и неналоговые составляющие» в рамках Недели российского бизнеса, 2016 год



Заседание рабочей группы по подготовке заседания Государственной Комиссии по развитию малого и среднего бизнеса. Г. Тула, 2015 год

- приоритетный проект «Экспорт продукции АПК» (сроки реализации — с ноября 2016 по 2020 г.)
- приоритетный проект «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (сроки реализации — с 2016 по 2019 г.)
- приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

По инициативе четырех ведущих деловых объединений был разработан правительственный «План мероприятий по систематизации неналоговых платежей и формированию единого перечня неналоговых платежей, закреплению в законодательстве единых правил установления, исчисления и взимания таких платежей, а также повышению эффективности их администрирования», который был утвержден И. И. Шуваловым 28 октября 2016 г.

В 2017 году были утверждены следующие стратегические документы, в подготовке и обсуждении которых принимали участие эксперты РСПП:

- Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;
- Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;
- Стратегия развития сельскохозяйственного машиностроения России на период до 2030 года;
- Стратегия развития экспорта в отрасли сельскохозяйственного машиностроения на период до 2025 года;
- Программа «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденная Правительством РФ;
- приоритетная программа «Повышение производительности труда и поддержка занятости».

Сотрудничество с деловыми ассоциациями в России

Активизировалась работа Координационного совета предпринимательских союзов России, в состав которого помимо РСПП, ОПОРА России и «Деловая Россия» решением о присоединении от 7 февраля 2017 г. вошла Торгово-промышленная палата РФ. Обращения четырех крупнейших объединений бизнеса по важнейшим экономическим проблемам, адресованные руководителям государства, имеют большой вес при принятии итоговых решений. Помимо обсуждения и совместного подписания обращений к органам власти практикуется также организация совместных мероприятий, заседаний рабочих органов, конференций и форумов, что позволяет объединять усилия в решении насущных для бизнеса проблем.

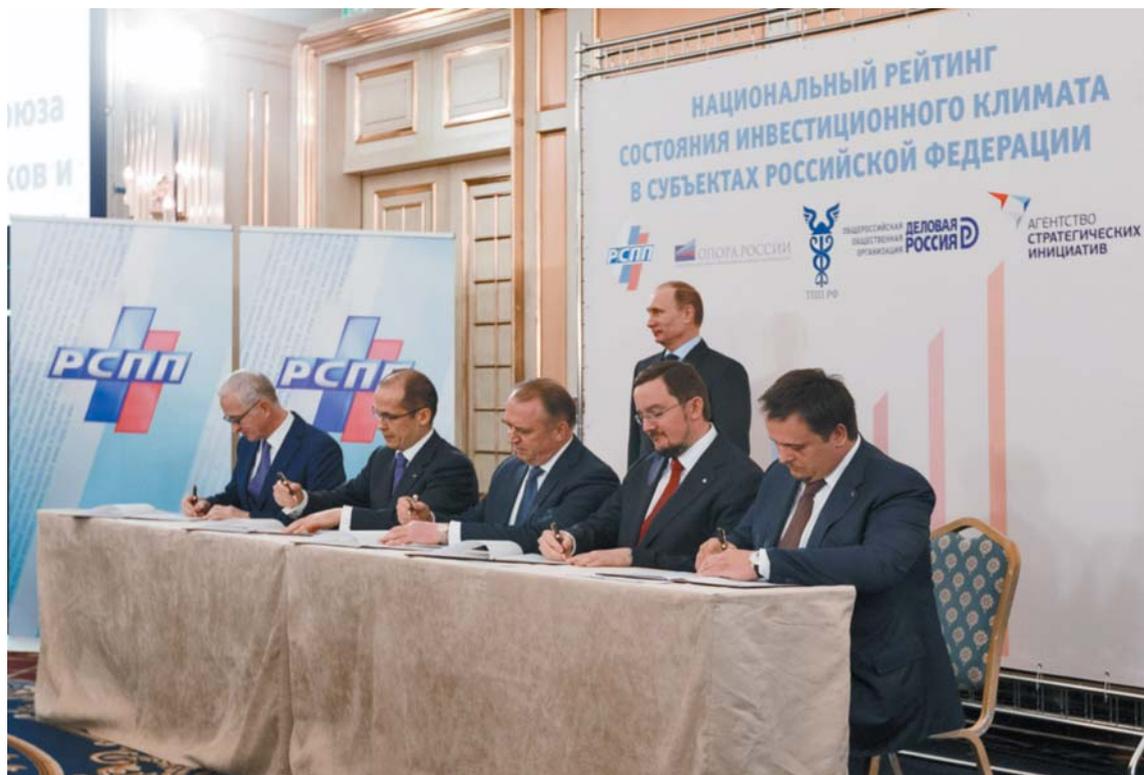


«Мы все очень высоко ценим и рассматриваем готовность делового сообщества разделять ответственность за достижение общих целей и участвовать в развитии России как значимый, ценный вклад в развитие страны».

Из выступления В. В. Путина на Съезде РСПП, 2017 год

Двустороннее взаимодействие с Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России» и Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» осуществлялось в рамках совместной работы по решению общих задач улучшения предпринимательского климата в стране, в том числе в рамках Координационного совета предпринимательских союзов России, а также участия представителей РСПП в органах управления данных организаций и представителей этих организаций в органах управления и рабочих органах РСПП. Взаимодействие с «ОПОРОЙ России» оформлено соглашениями о сотрудничестве, подписанными в марте 2014 года (общее рамочное соглашение и соглашение в сфере поддержки и развития социального предпринимательства).

С 2014 г. реализуется проект Национальный Рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации - совместный проект РСПП, ТПП РФ, «Опоры России», «Деловой России» и Агентства стратегических инициатив. Рейтинг оценивает усилия органов власти всех уровней в регионах по созданию благоприятных условий ведения бизнеса. Основная часть показателей формируется исходя из опросов региональных предпринимателей.



Торжественное подписание соглашения о Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах РФ между РСПП, ТПП РФ, «Деловой Россией», «ОПОРОЙ России» и АСИ на Съезде РСПП, 2014 год



Презентация ежегодного Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ на Петербургском международном экономическом форуме, 2016 год

Международная работа РСПП

Взаимодействие с зарубежными партнерами

Начало отчетного периода ознаменовалось резким ухудшением отношений с западными партнерами в связи с присоединением Крыма к России. В условиях растущей геополитической напряженности и, по сути, прекращения нормального диалога между органами власти, перед Российским союзом промышленников и предпринимателей, как ведущим объединением российского бизнеса, стояли задачи:

- сохранения экономического сотрудничества со странами ЕС и с США, несмотря на острый период в официальных отношениях;
- усиления работы на новых направлениях, прежде всего, в Азиатско-Тихоокеанском регионе (в русле внешнеполитического подхода «Поворота на Восток»);
- продвижения интересов российского бизнеса в рамках международных институтов, включая «Группу двадцати» (через механизм «Деловой двадцатки» (B20)) и Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (через механизм Консультативного комитета по бизнесу и предпринимательству при ОЭСР (BIAC));
- содействия интеграции российского бизнеса в глобальные цепочки добавленной стоимости и поддержка экспорта.

Эти задачи решались во взаимодействии с ведущими зарубежными деловыми объединениями и компаниями.



Саммит лидеров глобального бизнеса (Global CEO Summit), организованный РСПП в рамках Петербургского международного экономического форума, 2014 год

Взаимодействие с зарубежными деловыми ассоциациями

Деловые ассоциации из стран-членов «Группы семи»

Большинство деловых ассоциаций в странах «Группы семи», действуя в соответствии с официальной позицией органов власти, «заморозили» отношения с РСПП. В этой связи Союз выбрал стратегию сохранения взаимодействия с наиболее осторожными партнерами в рамках многосторонних форматов и укрепления сотрудничества с деловыми структурами менее зависимыми от политической конъюнктуры.

По линии делового партнерства с США было практически прекращено взаимодействие с Торговой палатой США (U. S. Chamber of Commerce). Однако успешно развивалось партнерство с Американско-Российским деловым советом (USRBC) и Американской торговой палатой в России (AmCham). Президент и члены РСПП на постоянной основе принимали участие в мероприятиях USRBC и AmCham, а руководство данных организаций принимало участие во всех международных конференциях в рамках Недели российского бизнеса, а также работе Международного совета по сотрудничеству и инвестициям. Были усилены партнерства и с отдельными американскими компаниями, заинтересованными в российском рынке.



17-я ежегодная конференция Американской торговой палаты в России, 2017 год

Федерация **британской** промышленности (СВІ) фактически прекратила рабочие контакты с РСПП. Однако надежным партнером Союза осталась Российско-Британская внешнеторговая палата, представители которой принимали активное участие в мероприятиях РСПП, включая Саммит лидеров глобального бизнеса (Global CEO Summit) (2014 г.) и Съезд РСПП (2016, 2017 гг.).

На **немецком** направлении Федеральное объединение немецкой промышленности (BDI), следуя официальной позиции Федерального канцлера Ангелы Меркель, приостановило взаимодействие с РСПП. Однако РСПП нарастил сотрудничество с Восточным комитетом германской экономики. В июне 2017 г. стороны подписали Соглашение о сотрудничестве и партнерстве в сфере цифровизации, призванное содействовать развитию цифровой экономики в Российской Федерации. Секторальные вопросы, такие как рынки труда, обеспечение занятости, образование и профессиональная подготовка, развитие машиностроительного сектора обсуждались с соответствующими немецкими структурами: Федеральным объединением союзов работодателей Германии (BDA) и Союзом машиностроителей Германии (VDMA). Восточный комитет германской экономики и РСПП являются членами Рабочей группой по единому экономическому пространству от Лиссабона до Владивостока.



Встреча А.Н. Шохина с представителями Союза машиностроителей Германии (VDMA), 2015 год

Крупнейшая бизнес-ассоциация **Италии** — Confindustria, начиная с 2014 г. отказалась от взаимодействия с РСПП на руководящем уровне. Активную работу на итальянском направлении РСПП осуществлял с Ассоциацией «Познаем Евразию», деятельность которой направлена на развитие отношений между Италией и Российской Федерацией, Европейским Союзом и Евразийским экономическим союзом. Президент РСПП ежегодно участвует в Евразийском экономическом форуме в Вероне, а также в Бизнес-диалоге Россия-Италия в рамках Петербургского международного экономического форума, организуемых Ассоциацией.

Несмотря на резкое прекращение деловых контактов **Канадской** торгово-промышленной палаты (ССС), РСПП углубил партнерство с Канадской деловой ассоциацией в России и Евразии, а также отдельными канадскими компаниями.



Заседание Российско-канадского делового совета, 2017 год

С партнерами из **Франции** (MEDEF) и **Японии** (Кэйданрен и Японская ассоциация по торговле с Россией и новыми независимыми государствами РОТОБО) продолжались нормальные рабочие отношения.

На **европейском направлении** РСПП удалось поддерживать рабочие связи с крупнейшим общеевропейским объединением бизнеса BUSINESSEUROPE. BUSINESSEUROPE оставалась партнером РСПП в рамках «Деловой двадцатки». Одновременно заметно укрепилось партнерство с Ассоциацией европейского бизнеса (АЕБ).

В 2015 году подписан Меморандум о сотрудничестве между РСПП и **Греко-Евразийским** деловым советом, а также Меморандум о сотрудничестве между РСПП и Греко-российской торговой палатой. В этом же году было подписано соглашение между РСПП и Торговой палатой **Монако** (аффилированной с Экономическим советом Монако). В 2016 году вместе с Центральным союзом деловой жизни **Финляндии** создана совместная рабочая группа РСПП-ЕК, которую возглавил член Бюро Правления РСПП Л. А. Казинец.



Бизнес-диалог «Россия — Франция» с участием РСПП в рамках Петербургского международного экономического форума, 2017 год



А. Н. Шохин выступает на праздновании 20-летия Ассоциации европейского бизнеса, 2015 год



Встреча А.Н. Шохина и Маркуса Брейера, генерального директора BUSINESSEUROPE, 2015 год



А. Н. Шохин и Л. А. Казинец (второй справа) на встрече с представителями Центрального союза деловой жизни Финляндии на полях Петербургского международного экономического форума, 2015 год



Заседание Российско-американского бизнес-диалога, 2017 год



Деловой обед в РСПП с представителями японских деловых кругов, 2016 год



XIV встреча Российско-японского и Японо-русского комитетов по экономическому сотрудничеству, организованная РСПП и японской ассоциацией Кэйданрен при поддержке НКЦ РЭО АТР, 2017 год



Подписание соглашения между РСПП и Греко-евразийским деловым советом, 2015 год

Новые перспективные направления

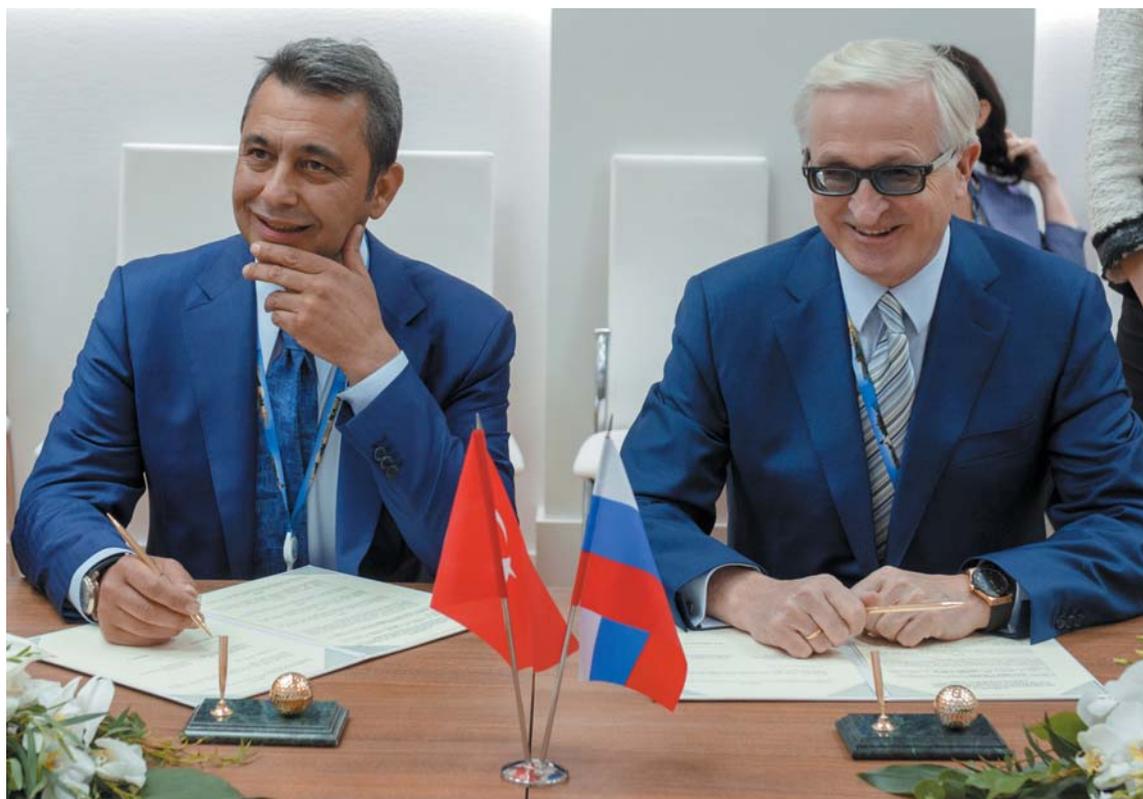
Сотрудничество в рамках «Деловой двадцатки» стимулировало развитие новых направлений. В период с 2014 по 2017 гг. РСПП укрепил партнерства деловыми ассоциациями из **Китая** и **Турции**. В 2015 г. было подписано Соглашение о сотрудничестве с Союзом палат и бирж Турции (ТОВВ). В 2015 г. было подписано Соглашение о сотрудничестве с Китайским комитетом содействия международной торговле (ССРИТ).

РСПП усилил взаимодействие с партнерами из Латинской Америки. Так, в 2015 г. был создан **Российско-Аргентинский** бизнес-диалог. В 2014–2016 гг. в РСПП были проведены совместные мероприятия с деловыми ассоциациями и компаниями Мексики, Бразилии и Чили.

Своей задачей на ближайшее будущее РСПП ставит развитие партнерств с деловыми ассоциациями на **Африканском континенте**. В 2016 году РСПП выступил соорганизатором экономического форума «**Россия-Алжир: эффективное экономическое партнерство**», на котором было подписано соглашение о сотрудничестве с «Форумом глав предприятий Алжира», проведена встреча с представителями деловых кругов **Марокко** (СГЕМ), а также председателем **Египетско-Российского** Делового Совета по сотрудничеству в сфере промышленности и технических инноваций.



Подписание Соглашения о сотрудничестве между РСПП и Китайским комитетом содействия международной торговле в рамках Петербургского международного экономического форума, 2015 год



Подписание Соглашения о сотрудничестве между РСПП и Союзом палат и бирж Турции (ТОВВ) в рамках Петербургского международного экономического форума, 2015 год



Участники встречи Союза молодых предпринимателей Аргентины (UNAJE) и Ассоциации молодых предпринимателей России (АМПР) в РСПП, 2015 год

THE RUSSIA-USA РОССИЯ – США



Бизнес-диалог «Россия — США» с участием представителей Бюро Правления РСПП в рамках Петербургского международного экономического форума, 2017 год



Российско-алжирский экономический форум с участием премьер-министра Республики Алжир Абдельмалека Сельяля, организованный при участии РСПП, 2016 год

Международный совет по сотрудничеству и инвестициям

Дальнейшее развитие получили форматы и направления работы Международного совета по сотрудничеству и инвестициям (МССИ), консультативного органа, образованного в 2008 году в качестве платформы для диалога иностранного бизнеса с российской властью и объединяющего ведущих зарубежных инвесторов в российскую экономику, деловые ассоциации и торгово-промышленные палаты.

В 2014 г. было проведено три «антикризисных» заседания МССИ (7 апреля, 22 мая и 16 сентября). Участники отмечали несогласие с введением экономических санкций, которые противоречат целям обеспечения экономического роста и повышения занятости; обсуждали системные вопросы улучшения условий ведения бизнеса, инвестиционного климата, деофшоризации российской экономики, развития финансовой системы России в увязке с приоритетами развития мировой экономики.

В 2015 г. состоялось заседание МССИ с участием заместителя Председателя Правительства РФ Аркадия Дворковича. Обсуждались вопросы обеспечения инвестиционной привлекательности России в новых условиях, в том числе предсказуемости и стабильности институциональной и регуляторной среды для бизнеса в России, а также импортозамещения и локализации производства. Конкретные предложения компаний были трансформированы в поручения российским органам власти и ведомствам.



Заседание Международного совета по сотрудничеству и инвестициям, 2014 год



«В последние десятилетия важнейшие изменения в мировой экономике, финансовый кризис, перешедший в кризис глобализации, стали катализатором региональной интеграции по всему миру».

В. Ф. Вексельберг, член Бюро Правления РСПП, Председатель совета директоров АО «Группы компаний «Ренова», Президент Фонда развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий «Сколково»

На протяжении всего периода с 2014 по 2017 гг. члены МССИ привлекались к консультациям по проектам государственных документов, затрагивающих интересы российского и иностранного бизнеса, в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия.

Важным механизмом сохранения и укрепления делового сотрудничества стала организация двусторонних диалогов в рамках крупных форумов, таких как Петербургский международный экономический форум (ПМЭФ) и Восточный экономический форум (ВЭФ). Неотъемлемой частью этих форумов в отчетном периоде стало проведение круглых столов «Россия-Северная Америка», «Россия-Япония», «Россия-Франция», «Россия-Италия», «Россия-Финляндия» и др. Практиковалось проведение встреч крупного российского бизнеса с лидерами зарубежных государств: так, в рамках ПМЭФ-2016 была организована встреча с Президентом Казахстана Н. А. Назарбаевым.

С 2016 г. РСПП принимает участие в подготовке встречи Президента Российской Федерации с ключевыми инвесторами в российскую экономику и бизнес-лидерами в рамках ПМЭФ.

Несмотря на геополитическую напряженность в период с 2014 по 2017 гг. не наблюдалось снижения заинтересованности к членству в РСПП со стороны зарубежных компаний, работающих в РСПП. В отчетный период в РСПП вступили 15 зарубежных компаний.

- ООО «Альстом» (Франция)
- АО «БАЙЕР» (Германия),
- ООО «Киа Моторс РУС» (Республика Корея)
- ООО «Самсунг Электроникс Рус Компани» (Республика Корея)
- АО «ЛОТТЕ РУС» (Республика Корея)
- ООО «Ниссан Мэнуфэкчуринг РУС» (Япония)
- Филиал компании с ограниченной ответственностью «ЭФ-ТИ-АЙ Консалтинг Раша Лимитед» (США)
- ООО «Фэйрдип Инвестментс РУ» (Сингапур)
- ООО «Орифлэйм Косметикс» (Швеция)
- ООО «Сименс здравоохранение» (Германия)
- АО «Вольво Восток» (Швеция)
- ООО «ЛеРИ» (КНР)
- ЗАО «Делойт и Туш СНГ» (США)
- ООО «Ямазаки Мазак» (Япония)
- ООО «Сиско Солюшенз» (США).



Встреча представителей российских деловых и правительственных кругов с Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым в рамках Петербургского международного экономического форума, 2016 год



Заседание Международного совета по сотрудничеству и инвестициям с участием заместителя председателя Правительства РФ А.В. Дворковича, 2015 год

Взаимодействие с международными организациями

«Группа двадцати» и «Деловая двадцатка»

В отчетный период РСПП укрепил сотрудничество с партнерами в рамках «Деловой двадцатки», в том числе через участие в рабочих органах В20, вклад в подготовку рекомендаций для лидеров G20 и организацию региональных форумов В20 на ПМЭФ.



«За годы своего существования В20 сумела стать символом международного объединения бизнеса, защищающего принципы здоровой конкуренции и выступающего за развитие торговых связей. Я надеюсь, что и в дальнейшем мировое сообщество будет прислушиваться к мнению «Деловой двадцатки»».

*А. А. Мордашов, член Бюро Правления РСПП,
Председатель совета директоров ПАО «Северсталь»*

Для учета интересов российского бизнеса и бизнеса стран-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) ежегодно осуществляется работа с текущими председателями в В20 для включения российских представителей в состав целевых групп в качестве со-председателей. Важным показателем эффективности работы «Деловой двадцатки» является учет рекомендаций в итоговых документах лидеров стран-членов «Группы двадцати». Так, основными достижениями В20 в 2014–2017 гг. стала поддержка лидерами «двадцатки» Глобального инфраструктурного хаба (2014 г.), включение в официальную повестку дня вопросов, связанных с цифровой экономикой и ИКТ (2015 г.); обязательство по развитию электронной торговли (2016 г.); договоренности по стимулированию развития и использования определяемых рынком международных стандартов цифрового производства, формированию предсказуемых и прозрачных условий для цифровой торговли, эффективной защите прав потребителей, прав на объекты интеллектуальной собственности, транспарентности и безопасности в сфере использования ИКТ (2017 г.).

С 2015 года с целью обеспечения учета в документах В20 и G20 интересов бизнеса из стран-партнеров России по ЕАЭС и других стран евразийского пространства, не входящих в «двадцатку», РСПП на ежегодной основе проводит Региональные консультативные форумы В20 в рамках Петербургского международного экономического форума. Сотрудничество в рамках немецкого председательства в «двадцатке» в 2017 г.



Региональный консультативный форум «Деловой двадцатки» под российским председательством в рамках Петербургского международного экономического форума, 2015 год



Панельная сессия Санкт-петербургского форума «Деловой двадцатки» в рамках Петербургского международного экономического форума, 2016 год

позволило активизировать контакты с Федеральным объединением немецкой промышленности (BDI).

Консультации между российским шерпой в G20 и участниками целевых групп создают дополнительные возможности для координации с официальным российским треком в «Группе двадцати» и продвижения интересов российского бизнеса.

ОЭСР и Консультативный комитет по бизнесу и предпринимательству при ОЭСР (ВИАС)

В 2014–2017 гг. РСПП продолжил сотрудничество с Консультативным комитетом по бизнесу и предпринимательству при ОЭСР (ВИАС) в качестве организации-наблюдателя. Представители РСПП входят практически во все рабочие органы ВИАС и активно участвуют в их деятельности. Аппарат РСПП осуществляет мониторинг инициатив и позиций ВИАС по ключевым направлениям сотрудничества и документам ОЭСР, оказывает содействие в подключении новых заинтересованных компаний-членов к работе ВИАС.

Для учета интересов российского бизнеса в документах ВИАС и ОЭСР, РСПП на постоянной основе участвует в консультациях ВИАС по проектам документов ОЭСР; рекомендациям ВИАС для Совета министров ОЭСР и других органов ОЭСР, в том числе рекомендациям ВИАС по приоритетам сотрудничества и работы ОЭСР для стран-членов, включая качество и прозрачность регулирования; конкурентную торговую и инвестиционную политику; реализацию мероприятий Плана по противодействию размыванию налогооблагаемой базы и уклонению от налогов (BEPS) без создания неопределенности и увеличения нагрузки на бизнес; преодоление барьеров для инноваций и технологического развития (доступ к капиталу, технологиям, обмен данными); качество образования и профессиональной подготовки, развивающие навыки для будущего рынка труда).

РСПП на постоянной основе участвует в опросах по оценке экономической политики с точки зрения бизнеса (ВИАС Economic Policy Survey); опросах по оценке налоговой политики в странах-членах «Группы двадцати» (OECD's Business Survey on Taxation); опросах по оценке бизнесом наращивания потенциала ВИАС для продвижения интересов бизнеса.

РСПП участвует в реализации ежегодных национальных Планов работы по взаимодействию с ОЭСР. Для обеспечения учета оценок бизнеса в анализе инвестиционной политики России на основе положений Рамочной концепции ОЭСР в области инвестиций, осуществленного осенью 2016 года по поручению Правительства Российской Федерации, РСПП провел опрос российского и иностранного бизнеса. Результаты опроса позволили выявить «узкие места», сформулировать первоочередные задачи по совершенствованию инвестиционного климата, а также подготовить предложения к «дорожным картам» и иным стратегическим документам для решения выявленных проблем.

В связи с рассмотрением органами государственной власти РФ возможности присоединения к Декларации ОЭСР по международным инвестициям и многонациональным предприятиям 1976 г., включая Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий, РСПП принимает участие в консультациях, координируемых Министерством экономического развития России. В целом РСПП считает возможным присоединение Российской Федерации к Декларации в полном объеме.



Саммит «Деловой двадцатки» в Ханчжоу, КНР, 2016 год

Форум АТЭС и Деловой консультативный совет (ДКС) АТЭС

РСПП представлен в Деловом консультативном совете (ДКС) АТЭС членами Бюро Правления РСПП. В соответствии с распоряжением Президента РФ в 2016–2018 гг. представителями России в ДКС АТЭС являются О. В. Дерипаска, К. А. Дмитриев, А. Л. Костин.

РСПП участвует в работе по линии ДКС АТЭС, в том числе в консультациях по рабочим документам, через **Национальный координационный центр по развитию экономических отношений со странами АТР (НКЦ РЭО АТР)**. НКЦ РЭО АТР создан в 2014 г. в соответствии с поручением п. 5 Протокола совещания у Председателя Правительства РФ по вопросу «О развитии сотрудничества России со странами Азиатско-Тихоокеанского региона», а также Постановлением Бюро Правления РСПП от 18 июня 2014 г.

На основе опросов компаний, работающих в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Центр регулярно готовит и направляет на рассмотрение в Министерство экономического развития Российской Федерации и другие ведомства предложения по продвижению российских товаров на рынки стран АТР, привлечению инвестиций и снижению барьеров для торгово-экономического сотрудничества.

Начиная с 2015 г. на ежегодной основе осуществляется работа по формированию российской делегации на Деловой саммит АТЭС с целью наращивания партнерств российского бизнеса и бизнеса стран АТЭС.

Важным направлением работы РСПП стала подготовка рекомендаций представителям компаний-членов РСПП и компаний-партнеров для оформления деловых карт АТЭС (APEC business travel card). Карта дает возможность регулярного безвизового въезда в экономики АТЭС и осуществления в них предпринимательской деятельности в течение как минимум двух месяцев. Начиная с 2015 г. через РСПП деловые карты АТЭС оформили 140 представителей бизнеса.

Содействие интеграции российского бизнеса в глобальные цепочки добавленной стоимости и поддержка экспорта

С целью поддержки экспорта продукции российских компаний в зарубежные страны РСПП на регулярной основе проводит опросы компаний-членов для выявления существующих барьеров, препятствующих доступу на зарубежные рынки. В том числе РСПП были проведены следующие опросы: опрос о торговой политике Украины в целях выработки позиции в отношении торгового режима Украины к обзору торговой политики данной страны в рамках ВТО (март-апрель 2016 г.); опрос для формирования позиции российской стороны при проведении двусторонних переговоров по присоединению Азербайджанской Республики, Алжира, Боснии и Герцеговины и Сербии к ВТО (май 2016 г.); опрос с целью сбора информации для подготовки «банка данных» по проектам экспортной, инвестиционной и инфраструктурной направленности, реализуемых в настоящее время и планируемых к реализации на территории стран Евразийского экономического союза и территорий Ирана, Египта, Кореи и Индии (январь 2017 г.); опрос по барьерам в целях подготовки к заседаниям Комитетов Всемирной торговой организации (ВТО) по антидемпинговым практикам, по специальным защитным мерам, а также по субсидиям и компенсационным мерам (апрель 2017 г.); опрос по реестру внешнеторговых барьеров (май-июнь 2017 г.).

Совместно с Комитетом РСПП по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО был организован ряд консультаций, в том числе по вопросу присоединения РФ к Соглашению ВТО по правительственным закупкам (СПЗ) (2016 г.).

РСПП принимал активное участие в выработке официальных документов по взаимодействию с международными организациями. Так, в 2014 г. с целью учета позиций российского бизнес-сообщества РСПП провел опрос компаний-членов относительно Концепции взаимодействия Министерства экономического развития Российской Федерации и подведомственных ему федеральных служб и федеральных агентств с международными экономическими организациями, институтами развития, региональными экономическими объединениями и форумами международного сотрудничества **по обеспечению внешнеэкономических интересов Российской Федерации** (утверждена приказом Минэкономразвития России от 15 июля 2015 г. № 477).

В 2016 г. РСПП был подготовлен и направлен свод предложений к Проекту специальной программы для развивающихся стран, нацеленной на упрощение доступа к технологиям, «меняющим жизнь развивающегося



Расширенное заседание НКЦ РЭО АТР в рамках Недели российского бизнеса, 2015 год



Президент РСПП А. Н. Шохин и Чрезвычайный и Полномочный посол Республики Филиппины в РФ К. Д. Соррета представляют журналистам информационный бюллетень НКЦ РЭО АТР «Новости АТР», 2015 год мира к лучшему» («better life technologies»), инициативу по запуску которой под эгидой Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) выдвинула Российская Федерация в рамках 14-й сессии ЮНКТАД 18 июля 2016 г. в г. Найроби (Кения). В настоящее время документ проходит межведомственное согласование.

Работа Интеграционного совета РСПП по взаимодействию с ЕЭК

Интеграционный совет РСПП по взаимодействию с ЕЭК был создан в феврале 2015 г. Председателем Совета стал исполнительный вице-президент РСПП А. В. Мурычев.

В 2015 году Советом рассмотрен вопрос «О концепции создания Евразийского инжинирингового центра по станкостроению». По итогам рассмотрения были подготовлены и направлены в ЕЭК и Минэкономразвития РФ предложения по формированию Евразийской технологической платформы станкостроения. Предложения учтены при подготовке Основных направлений промышленной политики ЕАЭС.

Также были подготовлены и направлены в Рабочую группу по основным направлениям интеграции при Консультативном совете по взаимодействию ЕЭК и бизнес-сообщества предложения по оперативному урегулированию проблемы разного толкования таможенного законодательства таможенными органами стран ЕАЭС. Предложения были рассмотрены на заседании Консультативного комитета ЕЭК по таможенному регулированию и учтены в его решении.

В связи с созданием Делового совета ЕАЭС Интеграционный совет рассмотрел вопросы о рабочих органах Делового совета, о порядке формирования и составе Консультативного совета по взаимодействию ЕЭК и Делового совета ЕАЭС. Было поддержано предложение об использовании в качестве рабочих органов Делового совета собственных рабочих органов сторон Делового совета — комитетов, Комиссий, рабочих групп, аппаратов координирующих бизнес-объединений, с привлечением других национальных бизнес-объединений. Предложение отражено в соглашении о создании Делового совета ЕАЭС (п. 4.14.).

В 2016 году по итогам рассмотрения обращения Инициативной группы российских предпринимателей об обеспечении равноправной и добросовестной конкуренции в ЕАЭС Интеграционным советом было подготовлено и направлено письмо первому заместителю председателя Правительства РФ И. И. Шувалову. В письме обращалось внимание на необходимость решения проблемы неравных условий конкуренции на российском рынке однотипной продукции, производимой российскими предприятиями и предприятиями, расположенными в свободных экономических зонах (СЭЗ) на пространстве ЕАЭС. По информации Минэкономразвития РФ, льготы и преференции, указанные в письме, прекратили действие с 1 января 2017 года.

В ходе подготовки к переговорам ЕАЭС с КНР Интеграционный совет провёл опрос по барьерам во внешней торговле с КНР, проблемам



Заседание Интеграционного совета РСПП по взаимодействию с ЕЭК, 2015 год

ведения бизнеса с китайскими предпринимателями и проектам, реализуемым или планируемым к реализации с партнёрами из Китая и обсудил его результаты. Опрос российского бизнеса показал, что существует серьёзная озабоченность из-за возможного усиления конкуренции с китайской продукцией, но при этом существуют и явные преимущества, которые необходимо эффективно использовать. Результаты опроса были переданы в ЕЭК и учтены Комиссией при формировании переговорной позиции. 1 октября 2017 года подписано Совместное заявление Евразийской экономической Комиссии и Министерства коммерции Китайской Народной Республики о принципиальном завершении переговоров о Соглашении о торгово-экономическом сотрудничестве.

По итогам расширенного заседания Интеграционного совета в ЕЭК направлена информация о 22 существующих препятствиях на внутренних рынках ЕАЭС и предложения бизнес-сообщества Российской Федерации по их устранению. Информация использована ЕЭК при подготовке доклада «Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза» («Белой книги»).

В 2017 году на заседаниях Интеграционного совета рассматривались вопросы использования национальных валют во взаимных расчётах на пространстве ЕАЭС, взаимодействия ЕЭК с деловым сообществом по вопросам торговой политики и создания сети соглашений о свободной торговле и по обсуждению Доклада ЕЭК о реализации основных направлений интеграции в рамках Евразийского экономического союза.



«В последние годы в России и в Евразийском экономическом союзе выстроена новая, ранее совершенно не работавшая система технического нормирования».

Д. А. Пумпянский, член Бюро правления РСПП, Председатель совета директоров ПАО «ТМК», руководитель РОР СОСПП

В заседаниях участвовали: Президент РСПП А. Н. Шохин, член Коллегии (министр) по торговле ЕЭК В. О. Никишина, член Коллегии (министр) по интеграции и макроэкономике ЕЭК Т. Д. Валовая, члены правления РСПП, ответственные специалисты ЕЭК, члены профильных комитетов и Комиссий РСПП, представители «Деловой России», ТПП РФ, отраслевых бизнес-объединений России, российского бизнеса, специалисты и эксперты.

В результате сформулированы предложения по расширению использования национальных валют во взаимных расчётах хозяйствующих субъектов государств-участников ЕАЭС, а также меры по устранению препятствий для использования странами Союза российского рубля; решено продолжить работу по поиску и формированию проектов, в т.ч. экспортной направленности, для подготовки переговорных позиций Евразийской экономической Комиссии с третьими странами.

На четвёртом заседании Интеграционного совета в 2017 году с участием Президента РСПП А. Н. Шохина, членов Коллегии (министров): по промышленности и агропромышленному комплексу ЕЭК С. С. Сидорского, по техническому регулированию ЕЭК В. Н. Корешкова, директоров департамента по антимонопольному регулированию ЕЭК А. Г. Сушкевича и департамента промышленной политики ЕЭК Н. Г. Кушнарева, заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы России А. Г. Цыганова, профильных специалистов Евразийской экономической Комиссии, министерства экономического развития РФ рассмотрены предложения по антимонопольному законодательству Евразийского экономического союза и вопрос о координации промышленной политики в цементной отрасли ЕАЭС.

Отмечено, что недостаточная синхронизация российского антимонопольного регулирования и требований, предъявляемых законодательством ЕАЭС, создаёт неопределённость и риски для коммерческой деятельности российских компаний, в связи с чем необходимо выработать меры антимонопольного регулирования в ЕАЭС, которые бы органично дополнили функции и сферу компетенции национальных антимонопольных органов.

По итогам заседания подготовлены и отправлены предложения бизнеса для рассмотрения руководящих органов Евразийского экономического союза и Евразийской экономической Комиссии.



Заседание Консультативного совета ЕЭК с участием представителей РСПП, 2015 год



Заседание Интеграционного совета РСПП по взаимодействию с ЕЭК с участием А. Н. Шохина и члена Коллегии (министра) по торговле ЕЭК В. О. Никишиной, 2017 год

Роль РСПП в формировании благоприятного делового климата

Важнейшую роль в формировании консолидированной позиции бизнеса по основным направлениям экономической и социальной политики играют рабочие органы Российского союза промышленников и предпринимателей: Комитеты РСПП — по функциональным направлениям социально-экономической политики, актуальным для всех/большинства компаний-членов РСПП, и Комиссии РСПП — по проблемам, специфическим для компаний одного или нескольких смежных видов экономической деятельности.

Рабочими органами на постоянной основе осуществляется анализ правоприменительной практики, подготовка предложений по изменению законодательства, экспертиза и участие в доработке проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской деятельности.



«И, конечно, важно продолжить системную работу по улучшению делового, инвестиционного климата, по развитию конкуренции».

*Из выступления В.В. Путина
на встрече с представителями бизнеса 21 декабря 2017 года*

Помимо этого Комитеты и Комиссии РСПП осуществляют рабочее взаимодействие с органами государственной власти, экспертным и предпринимательским сообществом.

В 2017 году созданы 3 новых рабочих органа РСПП.

Комиссия по безопасности предпринимательской деятельности и негосударственной сфере безопасности создана в июне 2017 года, Председатель — член Правления РСПП Н. Е. Рогожкин.

Комиссия РСПП по благотворительности, меценатству и культуре создана 21 июня 2017 г., возглавил ее член Бюро Правления РСПП, Председатель Совета директоров ПАО НК «РуссНефть» М. С. Гуцериев. В настоящее время Комиссией готовится проект поправок в закон от 11.08.1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Созданный **Комитет РСПП по цифровой экономике** возглавил Президент ПАО «Ростелеком», член Правления РСПП М. Э. Осеевский.

Интеграционные процессы, торгово-таможенная политика и ВТО

Комитет РСПП по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО

В период 2014–2017 г. на фоне углубления интеграционных процессов, когда в 2014 г. на смену Таможенному союзу России, Белоруссии и Казахстана пришел Евразийский экономический союз (ЕАЭС), российский бизнес во главе с РСПП занимал проактивную позицию.

В 2014 г. РСПП принимал активное участие в разработке Договора о Евразийском экономическом союзе. Договор начал функционировать в России, Белоруссии и Казахстане с 1 января 2015 г., в Армении — со 2 января 2015 г. и в Киргизии — с 12 августа 2015 г. Благодаря учету позиции РСПП в части совершенствования мер торговой защиты в ЕАЭС был введен механизм ретроактивных защитных мер, значительно сокращены регламентные сроки проведения расследований.

Также в период 2014–2016 гг. Российский союз промышленников и предпринимателей выступил активным участником процесса подготовки Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза.

Работа по подготовке кодекса началась в 2011 году с формулирования российской стороной предложений в протокол о внесении изменений и дополнений в Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС). Поскольку точечное внесение изменений в ТК ТС не позволило бы добиться заметного улучшения в таможенном регулировании, по инициативе Комитета в 2013 году Бизнес-диалог трех стран вынес на уровень Высшего совета Таможенного Союза вопрос о широкомасштабной переработке ТК ТС — было предложено комплексно модернизировать Кодекс и привести его в соответствии с лучшими международными практиками. С декабря 2013 года началась работа по подготовке Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (проект ТК ЕАЭС).

Деятельность Комитета РСПП по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО заключалась в формировании и консолидации позиции деловых кругов российской стороны в отношении предложений в проект ТК ЕАЭС и их продвижении на площадках Минэкономразвития России, Минфина России, ФТС и ЕЭК. В проекте ТК ЕАЭС учтено более 120 (из 184) предложений деловых кругов РФ. 14 мая 2014 г. данная работа была одобрена и высоко оценена Бюро Правления РСПП.

Таможенный кодекс ЕАЭС находится на ратификации в странах-членах ЕАЭС. Ожидается его вступление в силу с 1 января 2018 года.

В развитие ТК ЕАЭС, также при участии РСПП, подготовлен проект федерального закона «О таможенном регулировании», который содержит ряд



Председатель Комитета РСПП по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО, член Бюро Правления РСПП, председатель совета директоров ПАО «Северсталь» А.А. Мордашов (в центре) норм, улучшающих положение деловых кругов в вопросах, регулирование которых предусмотрено на уровне национального законодательства. В проекте федерального закона учтено около 180 (из 283) предложений деловых кругов РФ. Данный законопроект также внесен в Правительство РФ, ожидается его вступление в силу с 1 января 2018 года.

С 5 октября 2016 г. вступило в силу Соглашение о зоне свободной торговли между ЕАЭС и социалистической республикой Вьетнам, в подготовке которого принимал участие Комитет РСПП в 2015 г.

Удалось добиться положительного решения и по конкретным вопросам и ситуациям, в отношении которых РСПП готовились обращения Президенту и Председателю Правительства Российской Федерации, главам палат Федерального Собрания.

В частности, в результате обращений к Президенту РФ В. В. Путину от РСПП (совместно с ТПП РФ, Деловой Россией и ОПОРОЙ России) и к Президентам России, Беларуси, Казахстана (совместно с Белорусской ассоциацией промышленников и предпринимателей и национальной палатой предпринимателей республики Казахстан «Атамекен») удалось разрешить ситуацию с применением книжек МДП при транзите грузов через территорию России. Предложения бизнес-сообщества были поддержаны, количество автомобильных пунктов пропуска, в которых разрешено принимать книжки МДП, возросло с 9 до 45 в настоящее время.

В 2017 г. были приняты Основные направления развития механизма «единого окна» в системе регулирования ВЭД, в которых нашли отражение совместные предложения РСПП и других ведущих деловых объединений о снятии административных барьеров в сфере внешнеэкономической деятельности.

25 октября 2017 г. Российский союз промышленников и предпринимателей присоединился к Хартии добросовестных участников внешнеэкономической деятельности, разработанной РСПП совместно с ТПП России, «ОПОРОЙ России» и «Деловой Россией».

Техническое регулирование, стандартизация и оценка соответствия

Комитет РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия



Выездное заседание Комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия с участием руководителя Федеральной службы по аккредитации А.И. Херсонцева и генерального директора АО «Российский экспортный центр» П.М. Фрадкова, 2016 год. Фото: «Иннопром»

Благодаря инициативе РСПП были подготовлены и приняты Федеральные законы РФ № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» от 29 июня 2015 года и № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации» от 5 апреля 2016 года. Законами установлены правовые основы стандартизации в Российской Федерации, их положения направлены на обеспечение проведения единой государственной политики в этой сфере.

Данные законы и более 20 подзаконных актов — постановлений Правительства РФ, приказов Росстандарта и Минпромторга России — были подготовлены при непосредственном участии экспертов Комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия. Также эксперты Комитета работали над изменениями в основополагающие стандарты.

Не менее важным достижением можно считать расширение возможностей по участию бизнес-объединений в работах по формированию системы технического регулирования Евразийского экономического союза. Активное участие Комитета в формировании системы технического регулирования ЕАЭС позволило обеспечить внесение необходимых изменений в проект Договора о Евразийском экономическом союзе (раздел X «Техническое регулирование» и приложение к Договору № 9 «Протокол о техническом регулировании»).

Учтены предложения Комитета по внесению изменений в основополагающие документы в сфере технического регулирования (Решения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147 по порядку разработки, принятия, внесения изменений и отмены технических регламентов Таможенного союза и № 161 по порядку разработки и утверждения перечней стандартов к техническим регламентам).

Предложениями предусматривается расширение возможностей участия представителей промышленности при разработке технических регламентов и перечней стандартов к ним, регламентация сроков установленных процедур и возможность ускоренного внесения изменений в документы.

Важнейшей проблемой на рынке ЕАЭС сегодня является значительное количество фальсифицированной продукции, сопровождаемой сертификатами соответствия, выданными с многочисленными нарушениями и без проведения каких-либо испытаний. 24 марта 2016 г. Бюро Правления РСПП одобрило инициативу Комитета о целесообразности введения процедуры нотификации органов по оценке соответствия, о чем впоследствии было направлено письмо от имени РСПП Президенту РФ.



«Коллеги справедливо говорят, что сегодня возник зазор между масштабами: между механизмом работы Росаккредитации и мощностью тех организаций, которые производят сертификаты. Фактически эта функция, особенно в части так называемой добровольной сертификации, в значительной мере вышла из-под контроля».

А. Р. Белоусов, помощник Президента РФ

В 2017 году с участием экспертов Комитета Минпромторгом России был подготовлен проект Федерального закона РФ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании» в части введения процедуры нотификации органов по оценке соответствия. К настоящему времени законопроект прошел процедуру публичного обсуждения. Минпромторгом России поддержан пилотный проект по введению процедуры нотификации органов по оценке соответствия, осуществляющих обязательную сертификацию цементной продукции и радиаторов отопления на национальном уровне.

Представители Комитета принимают активное участие в работе Экспертного совета и Межведомственных отраслевых рабочих групп при Государственной Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции.

С участием экспертов Комитета подготовлено Постановление Совета Федерации Федерального собрания от 12 июля 2017 года «О реализации мер по противодействию незаконному обороту промышленной продукции».

Кроме того, с участием экспертов Комитета подготовлены такие важные стратегические документы, как «Стратегия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации до 2020 года», утвержденная распоряжением Правительства РФ № 2592-р от 5 декабря 2016 г., и «Стратегия развития обеспечения единства измерений в Российской Федерации», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации № 737-р от 19 апреля 2017 г. Всего за период 2014–2017 г. в рамках Комитета прошли обсуждение 37 проектов технических регламентов ЕАЭС и изменений в них, а также более 170 нормативных правовых актов Российской Федерации.

Понимая высокую потребность промышленности в разъяснительной работе по применению положений технических регламентов ЕАЭС и закона № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», Комитет РСПП за указанный период провел более 40 конференций и семинаров, как в регионах Российской Федерации, так и за рубежом.

Учитывая потребность в подготовке квалифицированных кадров, Комитет принял активное участие в создании «Института стандартизации, технического регулирования и обеспечения единства измерений» при Национальном исследовательском университете «Высшая школа экономики».



Конференция «Стандартизация и оценка соответствия как инструменты защиты интересов бизнеса» в рамках Недели российского бизнеса, 2017 год

Международное сотрудничество и выставочная деятельность

Комитет РСПП по международному сотрудничеству
Комитет РСПП по выставочной деятельности

С момента ключевого события для развития сотрудничества много-стороннем формате — председательства РСПП в «Деловой двадцатке» в рамках председательства России в Большой Двадцатке в 2013 году, основной темой Саммитов В20 стали инновации как глобальный приоритет, обуславливающий стабильный рост экономического развития. Необходимо отметить, что этот импульс во многом был задан при российском Председательстве в В20 и поддержан в отчетные четыре года активной позицией РСПП.

Предложения российских участников «Деловой двадцатки» за четыре года отражены в итоговых предложениях делового сообщества, переданных глобальным лидерам на Саммитах G20. Участники их подготовки в 2015 г. были отмечены правительственными наградами.



«В практических делах мы учитываем рекомендации, которые Союз направляет в наш адрес по вопросам углубления экономической дипломатии, повышения ее эффективности. По-моему все слагаемые для результативной работы наших организаций налицо: есть поддержка руководства государства, есть интерес, совпадающий у экономических дипломатов и российского бизнеса».

Министр иностранных дел РФ С. В. Лавров

Так, в 2017 году при немецком Председательстве была создана целевая группа “Digitalization”, в работе которой активное участие принимали представители Комитета РСПП по международному сотрудничеству. Результатом деятельности целевой группы стал итоговый документ, который был представлен на обсуждение главам государств и правительств на Саммите G20. Ожидается, что тема инноваций, и особенно, цифровой трансформации экономики, будет одной из ключевых при аргентинском Председательстве в В20 в 2018 г.

Также при немецком Председательстве выработанные представителями Комитета предложения были включены в рекомендации глобальным лидерам со стороны Двадцатки (В20) по целевой группе «Финансирование роста и инфраструктура».

В 2015 г. велась работа по вопросам **сопряжения строительства Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и Экономического пояса**

Шелкового пути. Разработанные рекомендации по обеспечению участия российского бизнеса и реализации планов сопряжения строительства ЕАЭС и ЭПШП были представлены членам Бюро Правления РСПП.

В период 2014–2017 гг. **продолжалось сотрудничество в двустороннем формате, а также активно восстанавливалось взаимодействие на отдельных направлениях.**

В 2014 году возобновила работу Российско-Китайская палата по содействию торговле машинно-технической и инновационной продукцией. Комитет принимал участие в проведении съезда Палаты в ходе Первого Российско-Китайского ЭКСПО в Харбине (29–30 июня 2014 г.) и расширенного заседания Правления Палаты в обновленном составе в Пекине 10 ноября 2014 г.

В 2016–2017 гг. Комитет осуществлял подготовку и содействие в проведении профильных мероприятий на полях Третьего и Четвертого Российско-Китайского ЭКСПО в Екатеринбурге и в Харбине. По итогам проведенной работы **существенно активизировалась деятельность российского бизнеса на китайском направлении**, повысилась роль РСПП в работе по улучшению климата для развития взаимовыгодного сотрудничества.

Также необходимо отметить, что в 2017 г. в бизнес-диалоге Россия — США на полях ПМЭФ-2017 впервые принял участие Президент РФ В. В. Путин. Модератором бизнес-диалога выступил Председатель Комитета РСПП по международному сотрудничеству В. Ф. Вексельберг.

Работа Комитета **по направлению цифровой трансформации экономики** в 2017 г. нашла отражение в Правительственной программе «Цифровая экономика в Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 28 июля 2017 г.



Заседание Комитета РСПП по международному сотрудничеству, 2016 год

В частности, по инициативе Комитета в программе был введен раздел по гармонизации нормативного регулирования в области цифровизации в странах ЕАЭС, учтены предложения Комитета по направлениям «Законодательство и инфраструктура цифровой экономики, цифровизация торговли, логистики, жилищно-коммунального хозяйства» и «Умная экономика — госуслуги и цифровая отчетность».

Также представители Комитета РСПП по международному сотрудничеству принимали активное участие в деятельности Делового совета ЕАЭС. Так, при непосредственном участии РСПП был создан Комитет Делового совета по цифровой повестке ЕАЭС.

С 2016 года в составе Комитета активно работают 8 подкомитетов.

Например, по итогам заседания круглого стола подкомитета по транспорту и логистике с китайскими партнерами на тему: «Российско-китайская система управления трансграничными перевозками» были выработаны предложения, которые вошли в повестку межправительственных встреч РФ — КНР. По результатам этой работы в 2018 г. планируется внесение существенных изменений в межправительственные соглашения по организации перевозок между Россией и КНР, а также внедрение современных средств и цифровых технологий в транспорте и логистике.

Подкомитетом по энергетике проводится работа по выявлению перспективных совместных энергетических проектов российских и иностранных компаний, развития сотрудничества с ОПЕК.

31 мая 2017 г. в РСПП состоялась встреча на высшем уровне под председательством министра энергетики РФ А. В. Новака с министром нефти и газа Саудовской Аравии и генеральным секретарем ОПЕК.

Комитет РСПП по выставочной деятельности вел активную работу по подготовке и проведению в России Всемирного дня выставок.

Комитетом проведен ряд мероприятий по вопросам повышения эффективности выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности и продвижении отечественных товаров и услуг на внутренние и внешние рынки. На мероприятиях отмечалась необходимость повышения роли отраслевых объединений при планировании и реализации политики в сфере выставочной деятельности, установления их лидирующей роли в формировании плана ведущих торгово-промышленных выставок, определения мест их проведения; усиления содействия популяризации выставки как эффективного инструмента импортозамещения и продвижения отечественных товаров и услуг, демонстрация производственно-технического потенциала предприятий отраслевых объединений.

Комитет на регулярной основе ведет работу по подготовке ежегодного Перечня приоритетных выставочно-ярмарочных мероприятий для оказания официальной поддержки РСПП.



Заседание Комитета РСПП по выставочной деятельности, 2015 год



31 мая 2017 года в РСПП состоялось 6-е заседание координаторов энергодиалога «Россия-ОПЕК» под сопредседательством министра энергетики РФ Александра Новака и Генерального секретаря ОПЕК Мохаммеда Баркиндо. В мероприятии также принял участие Председатель Конференции ОПЕК, министр энергетики, промышленности и природных ресурсов Саудовской Аравии Халид аль-Фалих

Налоговая политика

Комитет РСПП по налоговой политике

В течение 2014–2017 годов значительная часть работы Комитета РСПП по налоговой политике была связана с **законопроектами о налогообложении прибыли контролируемых иностранных компаний**.

Совместно с Минфином России подготовлены поправки, часть из которых была учтена в окончательной редакции Федерального закона № 376-ФЗ от 24.11.2014 г.: освобождена от налогообложения прибыль иностранных компаний, осуществляющих активные виды деятельности; формализованы и смягчены условия признания контролирующим лицом по доле участия, исключена связь с взаимозависимостью для целей трансфертного ценообразования; значительно улучшены формулировки условий признания иностранной компании налоговым резидентом РФ, устранена проблема признания только на основании осуществления стратегического управления на территории России.

Также в дополнение к критерию контроля по территориальному признаку («черные» и «белые» списки) для компаний, не внесенных в «черный» список, введен более справедливый критерий эффективной ставки, допускающий использование для сравнения разных российских ставок налога на прибыль в зависимости от вида дохода. Введен переходный период с учетом порогов контроля по доле участия и минимальной налогооблагаемой прибыли, а также с отсутствием штрафов (в окончательной редакции закона — в течение одного года).



«Привлечение инвестиций в основной капитал, на мой взгляд, — это одна из приоритетных задач налоговой системы».

В. С. Лисин, член Бюро Правления РСПП, Председатель совета директоров ПАО «Новолипецкий металлургический комбинат», Председатель РОР «СПП Липецкой области»

В результате работы, проводимой Комитетом с представителями Минфина России, Минэкономразвития России и Федеральной налоговой службы по совершенствованию регулирующего КИК законодательства, учтен ряд предложений РСПП в рамках принятого Федерального закона от 08.06.2015 № 150-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных



Расширенное заседание Комитета РСПП по налоговой политике, посвящённое вопросу контролируемых иностранных компаний, 2014 год

организаций)». В частности, были уточнены критерии признания компаний контролируруемыми иностранными компаниями, а также исключения из налогообложения прибыли КИК, в том числе, в отношении активных холдинговых и субхолдинговых компаний.

В июне 2015 г. Министерством финансов РФ был подготовлен еще один законопроект о внесении изменений в части налогообложения прибыли КИК и доходов иностранных организаций, а также в части регулирования трансфертного ценообразования. Комитетом было проведено обсуждение законопроекта, подготовлен свод предложений по итогам обсуждения, который был направлен в Минфин России. По итогам обсуждения предложений РСПП с Минфином РФ, положения, касающиеся трансфертного ценообразования, в том числе, в части использования «медианного значения интервала рыночных цен/рентабельности» были исключены из итоговой версии законопроекта.

Большинство предложений РСПП в части налогообложения прибыли КИК и доходов иностранных организаций были учтены в принятом Федеральном законе от 15.02.2016 г. № 32-ФЗ № «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)».

В данном законе предусматривается внесение ряда важных изменений, в том числе:

- уточняется порядок расчета прибыли КИК в целях Налогового кодекса с возможностью использования отчетности самой иностранной компании, в том числе, в случае проведения добровольного аудита;



Заседание Комитета по налоговой политике РСПП, 2016 год

- исключается возможность налогообложения дивидендов, выплаченных за счет прибыли КИК, с которой уже был уплачен налог в рамках режима налогообложения контролируемых иностранных компаний;
- продлевается срок, в течение которого возможна ликвидация КИК, освобождающая контролирующее лицо от налоговой ответственности;
- уточняется порядок применения договоров об избежании двойного налогообложения, а также расширяется и уточняется понятие лица, имеющего фактическое право на доходы;
- уточняются основания для признания налогоплательщика контролирующим лицом иностранных компаний;
- уточняется порядок определения доли участия одной организации в другой организации или физического лица в организации;
- уточняются правила применения освобождения от налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний, являющихся эмитентом обращающихся облигаций, в связи с размещением которых возникли долговые обязательства как российских, так и иностранных организаций перед этими иностранными компаниями.

Во втором чтении принят законопроект «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», учитывающий предложения, подготовленные РСПП, в частности, уточняются правил переноса на будущее убытков контролируемых иностранных компаний за три года, непосредственно предшествующих 2015 году, порядок налогообложения операций контролируемых иностранных компаний

с финансовыми активами (включая ценные бумаги), порядок исчисления финансовых показателей контролируемой иностранной компании, являющейся участником иностранной консолидированной группы налогоплательщиков и т.д.

Комитет принимал активное участие в подготовке предложений к принятому Федеральному закону от 15.02.2016 г. № 25-ФЗ «О внесении изменений в статью 269 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части определения понятия контролируемой задолженности». Комитетом были подготовлены предложения и замечания, направленные на полноценное исключение из периметра контролируемой задолженности внутрироссийской задолженности, а также задолженности перед независимыми кредитными учреждениями.

Были подготовлены предложения по проекту федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с реализацией международного автоматического обмена информацией и документацией по международным группам компаний», во многом учтенные в принятом Федеральном законе (№ 340-ФЗ от 27 ноября 2017 г.).

Были подготовлены предложения по проекту федерального закона «О неналоговых платежах», а также его доработанной редакции — «О регулировании обязательных платежей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (в настоящее время ведется обсуждение и доработка законопроекта на площадке Аппарата Правительства РФ).



Налоговый форум «Фискальная нагрузка на российскую экономику: налоговая и неналоговые составляющие» в рамках Недели российского бизнеса, 2016 год



«В последнее время получило широкое распространение введение отдельных точечных режимов налогообложения в виде зон опережающего развития или специальных инвестконтрактов с отдельными предприятиями. Это хорошо, но для ускорения общего экономического роста более важным в стране по-прежнему является регулирование общих экономических режимов для всех субъектов хозяйственной деятельности».

Р. В. Троценко, член Бюро Правления РСПП, Председатель совета директоров ООО «Инфраструктурная Корпорация «АЕОН»

Неоднократно направлялись письма в Правительство РФ по оценке фискальной нагрузки, по основным направлениям налоговой политики и законопроектам по их реализации, вопросам администрирования страховых взносов, в частности, в 2017 году подготовлены письма по урегулированию задолженности перед ПФР и другими внебюджетными фондами.

Подготовлены предложения по проекту плана мероприятий по систематизации неналоговых платежей и формированию единого перечня неналоговых платежей, закреплению в законодательстве единых правил установления, исчисления и взимания таких платежей, а также повышению эффективности их администрирования, которые во многом были учтены в плане, утвержденном Правительством РФ.

В 2017 году направлены в Верховный Суд замечания и предложения по проекту обзора практики рассмотрения судами дел, связанных с осуществлением налогового контроля за трансфертным ценообразованием.

Велась работа по реформе контрольной и надзорной деятельности в рамках РГ 9 «Налоги». Были подготовлены предложения по систематизации, сокращению количества и актуализации обязательных требований в сфере контроля и надзора за соблюдением законодательства о налогах и сборах и контрольно-кассовой техники, по снижению коррупционных рисков при осуществлении контрольно-надзорной деятельности. Также создан Облачный сервис, обеспечивающий рассмотрение и обсуждение инициатив в электронном виде участниками экспертной рабочей группы, организацию публикаций инициатив и электронного голосования по каждой из них остальными участниками, подсчет результатов голосования, передачу инициатив на рассмотрение соответствующим федеральным органам исполнительной власти и отражение их позиции по каждой и инициативе.

По итогам заседания Бюро Правления РСПП в декабре 2014 года было принято решение о подготовке предложений РСПП по методологии оценки совокупного уровня фискальной нагрузки на бизнес и провести оценку в соответствии с такой методологией. Подготовлена Аналитическая оценка налоговой нагрузки в российской экономике с основными выводами и рекомендациями. В основу расчетов положены в том числе фактические данные, полученные РСПП от ФНС России, внебюджетных фондов, Банка России. Расчеты налоговой нагрузки, представленные РСПП, были включены в Основных направлений налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018–2019 годов.

Также ежегодно на заседания Бюро Правления РСПП выносились проекты основных направлений налоговой политики на трехлетний период, а в 2017 году — проект Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики.



Налоговый форум «Настройка налоговой системы с целью стимулирования деловой активности, роста экономики и инвестиций, создания конкурентных условий для развития российских предприятий» в рамках Недели российского бизнеса, 2017 год

Инвестиционная политика и государственно-частное партнерство

До 2017 г. — Комитет РСПП по государственно-частному партнерству и инвестиционной деятельности; в настоящее время — Комитет РСПП по инвестиционной политике, институтам развития и экспортной поддержке

В 2014–2015 гг. на площадке Комитета РСПП государственно-частному партнерству и инвестиционной деятельности велась активная работа над проектом федерального закона об основах государственно-частного партнерства.

Федеральный закон № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» был принят 13 июля 2015 г. Развитие института ГЧП и принятие закона является примером реальной структурной реформы, направленной на диверсификацию экономики и создание условий для устойчивого экономического роста, в результате которой увеличивается уровень вовлеченности частного бизнеса в развитие общественной инфраструктуры, снижается нагрузка на бюджеты и создаются мультипликативные эффекты в смежных отраслях экономики.



«Естественно, у каждого из фондов есть своя специфика отраслевая. Но общая логика такая: нам нужны ваши заявки, ваши предложения о возможных российских проектах, связанных с созданием новых производств в России в высоких технологиях. Мы с удовольствием готовы их проинвестировать».

*А. Б. Чубайс, член Бюро Правления РСПП,
Председатель правления ООО «УК «РОСНАНО»*

27 января 2016 г. по инициативе Комитета был подписан Меморандум между деловыми объединениями (РСПП, ТПП, ОПОРА России) по вопросу отбора компаний и проектов, претендующих на финансовую поддержку государственных финансовых институтов. В рамках подписанного Меморандума создан Инвестиционный комитет ведущих деловых объединений, утверждено положение о порядке отбора проектов, проведения экспертизы проектов и инициатив, выработки предложений для инициаторов проектов для получения поддержки в профильных институтах развития. Заключены меморандумы о сотрудничестве между деловыми объединениями и Фондом развития промышленности, Фондом развития моногородов.

В 2017 г. в целях координации работы институтов развития и формирования у предпринимательского сообщества единого представления об их работе Комитет выступил с инициативой о проведении Форума институтов развития, который ежегодно будет организовываться совместными усилиями ведущих деловых объединений — РСПП, ТПП, ОПОРЫ России, Деловой России.

I-й Форум институтов развития был посвящен теме «Эффективность институтов развития» и прошел в рамках X Недели российского бизнеса, организуемой РСПП. Очередной Форум институтов развития в 2017 г. прошел в рамках ежегодного промышленно-инновационного форума в Калуге.



I Форум институтов развития, прошедший в рамках Недели российского бизнеса, 2017 год ↑↓



Инновационная политика

Комитет РСПП по инновационной политике и инновационному предпринимательству

На протяжении отчетного периода Комитет РСПП по инновационной политике и инновационному предпринимательству последовательно отстаивал позицию о необходимости совершенствования законодательства с целью расширения инвестиционных возможностей негосударственных пенсионных фондов (НПФ), возможности инвестирования (размещения) средств пенсионных накоплений и пенсионных резервов в ценные бумаги российских высокотехнологичных компаний, а также в фонды прямых и венчурных инвестиций. Реализация данных предложений, с одной стороны, должна способствовать увеличению ресурсов для обеспечения пенсионных выплат, а, с другой стороны, эффективно использовать их для целей экономического роста.

В мае 2014 г. был подготовлен проект соответствующей позиции, который был рассмотрен и одобрен Бюро Правления РСПП и направлен в Министерство финансов Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации и в Банк России с просьбой о формировании межведомственной рабочей группы для совместной проработки и дальнейшего продвижения данных предложений.

В октябре 2014 г. был организован постоянно действующий рабочий орган Комитета, обеспечивающий выработку и продвижение скоординированной позиции представителей фондов и институциональных инвесторов — Российский совет фондов прямых инвестиций (Подкомитет RUSPEC). Подкомитетом RUSPEC в ноябре 2014 г. были подготовлены и направлены в Комитет РСПП по налоговой политике предложения по усовершенствованию норм законопроекта по контролируемым иностранным компаниям (КИК) в части учета особенностей индустрии инвестиционных фондов прямых инвестиций (private equity funds) и иных форм коллективных инвестиций.

В 2015 г. RUSPEC были разработаны поправки в НК РФ, направленные на создание предпосылок для привлечения индустрии инвестиционных управляющих и капиталов сектора прямых инвестиций в российскую экономику. В частности, разработанные поправки в НК РФ предполагали:

1) введение понятий «иностранная инвестиционная компания» и «управляющее лицо»;

2) закрепление принципа, что деятельность на территории РФ управляющего лица по управлению иностранным Фондом и его прямыми или косвенными инвестициями не влечет за собой для иностранного Фонда и его прямых и косвенных инвестиций:

— статус контролируемой иностранной компании,



Председатель Комитета РСПП по инновационной политике и инновационному предпринимательству, член Бюро Правления РСПП, председатель правления ООО «УК «РОСНАНО»» А.Б. Чубайс и Президент РФ В.В. Путин на ЧТПЗ, 2016 год *Фото: Андрей Голованов*

- статус налогового резидента РФ,
- создание постоянного представительства в РФ.

Эти предложения были учтены в НК РФ.

Тогда же Подкомитетом были направлены предложения по проекту приказа ФНС «Об утверждении перечня государств и территорий, не обеспечивающих обмена информацией для целей налогообложения с РФ», включая предложение о регулярной актуализации перечня ФНС. Вышеуказанные предложения были частично учтены в соответствующих позициях РСПП, подготовленных Комитетом РСПП по налоговой политике.

С учетом позиции RUSPEC в 2015 году были приняты (уточнены) отдельные положения нормативно-правовых актов Российской Федерации:

- Приказом Федеральной налоговой службы России от 14 июля 2015 г. № ММВ-7-8/284 уточнен порядок взимания налогов, сбора, пени, штрафа, процентов для участников договора инвестиционного товарищества,
- Положением о порядке открытия и ведения депозитариями счетов депо и иных счетов Банка России от 13.11.2015 г. № 503-П определен порядок реализации участниками договора инвестиционного товарищества их прав, предусмотренных федеральным законом № 335-ФЗ, при учете прав владельцев ценных бумаг, составляющих общее имущество товарищей.

RUSPEC были подготовлены **предложения по изменению требований по формированию состава и структуры пенсионных средств, аккумулируемых в НПФ**, в целях открытия возможности для инвестирования средств НПФ в инструменты сектора private equity:

1. Доли в праве общей собственности по договору инвестиционного товарищества.
2. Акции (паи, доли) иностранной схемы коллективного инвестирования, не подпадающие под условия, установленные Постановлением

Правительства РФ от 01.02.2007 № 63 для иностранных инвестиционных фондов.

Проект предложений был передан в Центральный банк РФ на рассмотрение.

В 2015 г. Комитетом было организовано обсуждение и подготовлены комплексные предложения по актуализации Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года. Предложения вошли в общую позицию РСПП и были направлены в Минэкономразвития для учета при доработке Стратегии.

Подкомитетом RUSPEC были подготовлены **предложения по изменению порядка налогообложения на прирост стоимости капитала (capital gain)**, которые были учтены в Федеральном законе № 396-ФЗ от 29.12.2015 г. «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации». Сокращен срок владения для физических и юридических лиц акциями и облигациями российских организаций, а также инвестиционными паями, обращающимися на организованном рынке ценных бумаг, для признания дохода, полученного от операций по их реализации, не подлежащим налогообложению (облагаемым по налоговой ставке 0%), с пяти лет до одного года.

В 2016 году была подготовлена позиция и аргументация изменений в федеральное законодательство и нормативные правовые акты Банка России, снимающих ограничения на инвестирование средств, аккумулируемых в пенсионной системе России, в инструменты рынка прямых инвестиций, которая была официально направлена в Банк России и Минфин России. В конце 2016 года была начата реализация проекта по исследованию международных систем требований законодательства иностранных юрисдикций к инвестированию денежных средств пенсионных фондов в инструменты рынка прямых инвестиций.

Был подготовлен ряд предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области налогообложения договора инвестиционного товарищества. В 2016 году был разработан проект новой концепции налогообложения участников договора инвестиционного товарищества (далее — договор ИТ) и на ее основе предложения по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации.

В 2017 г. Комитетом организовано обсуждение проекта Центра стратегических разработок «Российская технологическая революция» в рамках Стратегии развития Российской Федерации на 2018–2024 гг. По результатам обсуждения был подготовлен свод предложений, замечаний и рекомендаций к проекту Российской технологическая революция. Предложения были направлены в Центр стратегических разработок, а также во все комитеты и Комиссии РСПП.

Промышленная политика

Комитет РСПП по промышленной политике

В 2014–2015 гг. эксперты Комитета участвовали в экспертизе проекта Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» и проектов нормативных правовых актов, направленных на его реализацию. Данный закон систематизировал и нормативно закрепил инструменты промышленной политики, получившие в последующие годы активное развитие, такие как Фонд развития промышленности, индустриальные парки, специальный инвестиционный контракт.

Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» № 488-ФЗ был принят 31 декабря 2014 г.

В 2016 г. Комитет начал работу в новом составе. Тогда же на площадке Комитета было организовано обсуждение с участием заинтересованных Комиссий и Комитетов РСПП и подготовлена позиция о нецелесообразности введения утилизационного сбора в размере 7% для продукции тяжелого и энергетического машиностроения. Предложения Минпромторга России по введению утилизационного сбора не были поддержаны как обуславливающие рост издержек предприятий, оказывающие негативное влияние на инвестиционные программы, противоречащие политике неповышения нагрузки на бизнес.

Данная позиция была впоследствии поддержана Бюро Правления РСПП и направлена Министру промышленности и торговли Д. В. Мантурову. Благодаря проведенной работе удалось временно приостановить разработку нормативных правовых актов о введении утилизационного сбора на средства производства.



Промышленный форум «Промышленная политика, техническое регулирование и контроль качества» в рамках Недели российского бизнеса, 2016 год



«Мы с вами продуктивно поработали в части формирования запуска системных механизмов институтов развития промышленности, предусмотренных Законом “О промышленной политике”. Создана необходимая нормативная база, инструменты поддержки для дальнейшей модернизации промышленной инфраструктуры, расширения сети индустриальных парков и промышленных кластеров».

Министр промышленности и торговли РФ Д. В. Мантуров

В 2017 г. комитет РСПП по промышленной политике выступил единой площадкой для обсуждения эффективности такого инструмента промышленной политики как технологические платформы. По результатам состоявшегося обсуждения в Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минобрнауки России и Евразийскую экономическую Комиссию были направлены предложения по повышению эффективности работы технологических платформ, которые частично были учтены в проекте новой редакции Положения о порядке формирования и функционирования технологических платформ. Данный проект был одобрен Межведомственной Комиссией по технологическому развитию президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России 2 октября 2017 г. и направлен на утверждение в президиум Совета.

Членами комитета давались замечания и предложения на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2015 г. № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности». Постановлением Правительства РФ от 16 декабря 2017 года № 1564 внесены изменения в Правила заключения специальных инвестиционных контрактов, направленные на совершенствование механизма СПИК с учётом опыта его практического применения.

Также благодаря участию членов комитета в согласовании проекта постановления Правительства РФ *«О предоставлении субъектами деятельности в сфере промышленности, органами государственной власти и органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему промышленности и размещении информации государственной информационной системы промышленности в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети “Интернет”»* удалось значительно облегчить потенциальную административную нагрузку на бизнес по представлению отчетности в ГИСП, хотя определенные риски для бизнеса сохраняются. Это постановление принято 21 декабря 2017 года под № 1604.

Контрольно-надзорная деятельность и устранение административных барьеров

Комитет РСПП по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности
и устранению административных барьеров

Проект «Реформа контрольно-надзорной деятельности» определен Президентом России в качестве одного из приоритетных направлений стратегического развития страны до 2018 года.

С 2014 года РСПП активно поддерживал **разработку проекта федерального закона «О государственном и муниципальном контроле (надзоре) в Российской Федерации»**. Члены Комитета РСПП по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и устранению административных барьеров работали в составе рабочих органов, созданных Минэкономразвития с целью разработки данного законопроекта. Согласованное членами Бюро Правления РСПП заключение на проект федерального закона было направлено в Правительство РФ, большая часть предложений и замечаний в редакции законопроекта учтены.

В частности, учтены предложения по внедрению дифференцированного подхода к проведению контрольных мероприятий в зависимости от уровня риска причинения субъектами хозяйственной деятельности вреда, внедрению системы профилактики правонарушений, а также разъяснению обязательных требований, подлежащих соблюдению. Установлена обязанность органов государственного и муниципального контроля размещать в сети «Интернет» для каждого вида контроля



Заседание Комитета РСПП по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности
и устранению административных барьеров, 2014 год

перечень нормативных актов или их отдельных положений, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля, а также запрет на проведение контрольными органами проверок соблюдения требований, не включенных в указанный перечень. В настоящее время законопроект внесен Правительством РФ в Государственную Думу ФС РФ.

В 2016–2017 гг. сохраняла актуальность тема «перекрестного субсидирования», и все усилия бизнеса были направлены на недопущение продления механизма «последней мили». Несмотря на поручения Президента и Правительства РФ, требования закона «Об электроэнергетике» по ликвидации перекрестного субсидирования в электроэнергетике в срок до 1 июля 2017 года, Минэнерго России выступало с инициативами по продолжению компенсации неэффективной деятельности сетевых компаний за счёт промышленности.

Членом Бюро Правления РСПП А. Б. Усмановым в феврале 2017 г. вопрос «О сокращении объемов перекрестного субсидирования в электросетевом комплексе» был вынесен на заседание Бюро Правления РСПП. По итогам его рассмотрения направлены письма в адрес Председателя Правительства РФ Д. А. Медведева от 06.03.2017 и от 22.11.2017. Дискуссии по данному вопросу продолжаются.

В сентябре 2016 г. в рамках подготовки доклада к Государственному совету Российской Федерации «О мерах по повышению инвестиционной привлекательности в субъектах Российской Федерации» с активным участием Комитета была выработана **целевая модель организации системы регионального государственного контроля (надзора).**



Конференция «Контрольно-надзорная и разрешительная деятельность: интересы бизнеса и государства» в рамках Недели российского бизнеса, 2017 год



Заседание Комитета РСПП по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и устранению административных барьеров, 2016 год

Целевая модель направлена на снижение административной нагрузки на бизнес, стимулирование выхода предпринимателей из «теневого» сектора, формирование четких правил организации контроля и защита прав предпринимателей, создание равных условий ведения бизнеса.

По данным опроса регионов, проведенного АСИ в сентябре 2017 года, среднее достижение субъектами РФ целевых показателей модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности» находится на уровне 53%.



Конференция «Оптимизация государственного контроля и снижение административной нагрузки на бизнес» в рамках Недели российского бизнеса, 2016 год

Конкуренция и антимонопольная политика

Комитет РСПП по развитию конкуренции

Федеральный закон от 05.10.2015 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», более известный как «четвертый антимонопольный пакет», внес существенные поправки в антимонопольное законодательство Российской Федерации.

Ряд его положений (о правилах недискриминационного доступа, о согласовании соглашений о совместной деятельности, расширение сферы применения предупреждений и др.) налагает дополнительные ограничения на хозяйствующие субъекты и ужесточает регулирование их деятельности. В то же время, основная часть изменений направлена на либерализацию и обеспечение большей прозрачности и предсказуемости антимонопольного регулирования.

В результате деятельности Комитета в 2014–2015 гг. в рамках работы над «четвертым антимонопольным пакетом» большинство предложений и замечаний РСПП были учтены, а Федеральный закон «О защите конкуренции» доработан с учетом интересов бизнеса.

В частности, в рамках «четвертого антимонопольного пакета» были учтены следующие предложения:

1. Об исключении норм о реестре хозяйствующих субъектов, занимающих долю товарного рынка более 35%. Соответствующее предложение Комитета было выдвинуто и активно защищалось в ходе обсуждения



Заседание Комитета РСПП по развитию конкуренции с участием представителей ФАС РФ, 2015 год



Заседание Комитета РСПП по развитию конкуренции, 2016 год

«четвертого антимонопольного пакета» в целях защиты интересов крупного бизнеса от презумпции доли на рынке. По результатам обсуждений нормы о реестре хозяйствующих субъектов, занимающих долю на рынке более 35%, были исключены.

2. О формировании в составе федерального антимонопольного органа коллегиального органа с полномочиями по даче разъяснений по вопросам практики применения антимонопольного законодательства, а также с полномочиями по пересмотру решений и предписаний территориальных антимонопольных органов. Соответствующее предложение было активно поддержано и доработано Комитетом в ходе обсуждения «четвертого антимонопольного пакета». В результате деятельности Комитета в настоящее время действует эффективный и оперативный механизм досудебного обжалования решений территориальных антимонопольных органов.

3. О расширении применения институтов предупреждения и предотвращения, которое обеспечило существенное сокращение количества антимонопольных дел и увеличение скорости реагирования антимонопольных органов на признаки нарушений. Комитет продолжает активную работу в этом направлении.

Комитет также ведет активную работу в направлении совершенствования механизмов публичных закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Удалось отклонить необоснованные новации, в частности, в результате активной позиции Комитета в Федеральный закон № 223-ФЗ не были внесены изменения, предусматривающие введение ограниченного перечня допустимых способов закупок (законопроект № 821534–6).

Кроме того, благодаря деятельности Комитета, государственные органы отказались от идеи ввести обязанность юридических лиц, не являющихся субъектами 44-ФЗ и 223-ФЗ, суммарная выручка которых за предшествующий календарный год превышает 7 млрд. рублей, осуществлять у субъектов малого предпринимательства закупки в размере не менее 10% от общего стоимостного объема закупок в текущем календарном году.

В декабре 2016 г. были направлены в Правительство РФ и ФАС России замечания касательно проектов Указа Президента Российской Федерации «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и Национального плана развития конкуренции на 2017–2018 годы, которые в первоначальной редакции предполагали неоправданное усиление роли правоохранительных органов при оценке соблюдения антимонопольного законодательства. В результате данных обращений проекты указанных документов были существенно переработаны, работа над ними продолжается.

В настоящее время Комитет принимает активное участие в разработке проекта федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)». Активно действует Рабочая группа, включающая представителей других комитетов и Комиссий РСПП по подготовке данного законопроекта. Рабочая группа ведет активный диалог с ответственными структурными подразделениями ФАС России.



Заседание Комитета РСПП по развитию конкуренции, 2017 год

Защита прав собственности

Комитет РСПП по собственности и судебной системе

В 2014–2015 гг. большой объем экспертной работы проделан Комитетом в ходе реформы законодательства о государственной регистрации прав на недвижимость и государственной кадастровой оценки земель.

В 2014 г. РСПП направлялись неоднократные обращения в Правительство РФ и органы государственной власти, в том числе совместные с ТПП РФ, Деловой Россией и ОПОРОЙ России, которые указывали на недостатки системы оценки недвижимости и неэффективность оспаривания государственной кадастровой оценки. В итоге **внесены поправки в ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», а также в Налоговый кодекс РФ**, предусматривающие важные изменения:

- 1) установление минимального интервала проведения кадастровой оценки (не чаще чем один раз в три года);
- 2) установление жесткого регламента досудебного оспаривания в рамках специальной Комиссии
- 3) регламентация составов Комиссий, с тем чтобы государственные и муниципальные служащие составляли не более половины состава Комиссии;
- 4) введение возможности применения кадастровой стоимости, установленной по результатам оспаривания, начиная с налогового периода, в котором было подано соответствующее заявление об оспаривании (ретроспективное применение рыночной стоимости).

Одновременно отклонены невыгодные бизнесу поправки в земельное законодательство, например, о регулировании публичных сервитутов.

Большой объем экспертизы проделан в отношении федерального закона «О государственной регистрации недвижимости», который был принят 13 июля 2015 года. Для выработки позиции комитета проведена серия круглых столов с участием органов власти.

К вопросам ведения Комитета РСПП по собственности относится не только правовое регулирование различных форм и видов собственности (земля, недвижимость, интеллектуальная собственность, банкротство), но и проблемы совершенствования фундаментальных отраслей гражданского законодательства: гражданского, административного и арбитражного судопроизводства, либерализация уголовного законодательства, развитие третейского правосудия, противодействие коррупции.

Комитет активно работал над проектом новой редакции КоАП РФ, проектом Кодекса административного судопроизводства РФ, который принят в 2015 г., при этом ряд предложений РСПП был учтен.

По вопросам развития судебной системы реализован ряд предложений по обеспечению независимости и объективности при вынесении

судебных решений, в частности, предложение обязать судей опубликовать информацию о поступивших к ним непроцессуальных обращениях.

В 2017 г. сформулирована позиция Комитета по законопроекту об унификации процедур судопроизводства, разработанному Верховным Судом РФ. Комитет настаивал на необходимости сохранения в арбитражном процессуальном законодательстве права сторон в договоре определить место рассмотрения спора поддержана Минюстом России и ГПУ Президента РФ. Указанное замечание, а также целый ряд иных предложений нашли отражение в итоговом заключении Правительства РФ на законопроект, подлежащий существенной доработке.

Комитет участвовал в подготовке масштабных изменений частей первой, второй, третьей и четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации. Позиция, сформированная Комитетом по этим вопросам, была одобрена Бюро Правления РСПП.

Члены Комитета участвуют в работе Научно-консультативного совета при Верховном Суде РФ, Высшей квалификационной коллегии судей



«В подготовке революционного законопроекта о реформе третейского арбитражного разбирательства в России очень большую и важную роль сыграло профессиональное сообщество. В первую очередь — как раз РСПП».

Министр юстиции РФ А.В. Коновалов

РФ, в рабочих группах по подготовке разъяснений вопросов судебной практики. Был учтен целый ряд предложений РСПП, в том числе по проектам постановлений Пленума и Президиума Верховного Суда Российской Федерации:

- «О некоторых вопросах, связанных с применением норм Гражданского кодекса Российской Федерации об исковой давности»;
- «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости»;
- «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств».

Активно прорабатывается Комитетом проект Концепции регулирования рынка юридических услуг, разработанной Минюстом России в 2017 г. Концепция может существенно повлиять не только на условия работы юридических фирм, включая представительства и филиалы иностранных компаний, но также и на уровень правовой помощи бизнесу и объем соответствующих издержек.

В течение 3 лет Комитет активно занимался вопросами **повышения эффективности третейских судов и совершенствования правового регулирования их деятельности**. В сентябре 2015 г. Бюро Правления РСПП была принята позиция «О предложениях РСПП по повышению эффективности третейских судов и совершенствованию правового регулирования их деятельности».

Обновление законодательства в этой сфере завершено принятием Федерального закона от 29.12.2015 № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации», в целом отвечающего интересам бизнес-сообщества. В итоге Арбитражный центр при РСПП получил право осуществлять деятельность по рассмотрению соответствующих споров, став преемником Третейского Суда при РСПП. Аппарат Арбитражного центра совместно с Комитетом организует серию публичных обсуждений практики и перспектив третейского разбирательства — так называемых «арбитражных дебатов» РСПП.



Заседания Комитета РСПП по собственности и судебной системе, 2016 ↑ и 2017 ↓ годы





Круглый стол комитета РСПП по собственности и судебной системе, 2017 год



Арбитражные дебаты в РСПП, 2017 год

Корпоративные отношения

Комитет РСПП по корпоративным отношениям

Комитет по ведению Национального реестра независимых директоров при РСПП
(действует в рамках Комитета по корпоративным отношениям)

В отчётном периоде Комитет РСПП по корпоративным отношениям обеспечил экспертное обсуждение ключевых проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов, направленных на регламентацию корпоративных отношений, а также подготовку замечаний и предложений к ним. Ряд инициатив был поддержан органами государственной власти, в частности:

1. С учётом Положения РСПП, утверждённого Бюро Правления 11.09.2013 на основании предложений Комитета, и в соответствии с решениями, принятыми 03.12.2013 по итогам совещания у Первого заместителя Председателя Правительства РФ И. И. Шувалова, в РСПП 17.01.2014 состоялось заседание арбитражной Комиссии для оценки положений проекта новой редакции Гражданского кодекса РФ, регламентирующих вопросы аффилированности. Заключение арбитражной Комиссии, направленное в Правительство РФ 06.02.2014, стало одним из факторов, в силу которых соответствующие новеллы не вошли в пакет масштабных изменений, внесённых в ГК РФ Федеральным законом от 05.05.2014 № 99-ФЗ.

2. План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование корпоративного управления», утверждённый распоряжением Правительства РФ от 25.06.2016 № 1315-р, в числе прочих пунктов предусматривал



Заседание Комитета РСПП по корпоративным отношениям с участием первого заместителя председателя ЦБ РФ С.А. Швецова, 2016 год



Расширенное заседание комитета РСПП по корпоративным отношениям, 2017 год

введение запрета подконтрольным акционерному обществу организациям голосовать акциями такого акционерного общества. Комитет в своём заключении на проект «дорожной карты», направленном в Минэкономразвития России и Агентство стратегических инициатив (апрель 2016 г.), а также по итогам обсуждения доклада Банка России «О совершенствовании корпоративного управления в публичных акционерных обществах», отмечал нецелесообразность такого подхода вследствие неблагоприятной экономической конъюнктуры для продажи пакетов квазиказначейских акций.



«Стоило только навести порядок в целом — и сразу пропала необходимость в каких-то специальных режимах».

В. О. Потанин, член Бюро Правления РСПП, председатель Комитета РСПП по корпоративным отношениям, президент — Председатель правления ПАО «ГМК «Норильский никель»»

Мнение Комитета было учтено в результате принятия Правительством РФ распоряжения от 25.11.2017 № 2622-р, которым из «дорожной карты» было исключено соответствующее мероприятие.

3. В декабре 2015 г. Банк России обнародовал для общественного обсуждения доклад, в котором, в частности, был поставлен вопрос о целесообразности введения законодательного запрета на голосование квазиказначейскими акциями. Комитет организовал обсуждение доклада и по его итогам подготовил заключение, содержащее альтернативу возможному запрету, а именно — отнесение к компетенции совета директоров материнского общества полномочия определять позицию представителей такого общества в органах управления дочернего общества о порядке голосования принадлежащими ему квазиказначейскими акциями.

Мнение Комитета позволило в ходе дискуссии с органами государственной власти выработать компромиссный подход: сохранение

существующего порядка голосования квазиказначейскими акциями для тех подконтрольных организаций, которые уже имеют акции контролирующих акционерных обществ, с ведением запрета голосования квазиказначейскими акциями, приобретаемых после вступления в силу соответствующей правовой нормы. Данный подход в настоящее время прорабатывается в соответствии с решениями, принятыми 26.10.2017 по итогам совещания у Первого заместителя Председателя Правительства РФ И. И. Шувалова.

4. В рамках процедуры оценки регулирующего воздействия в Минэкономразвития России в мае 2016, ноябре 2016 и январе 2017 г. направлялись подготовленные Комитетом замечания и предложения к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования механизмов реализации прав участников хозяйственных обществ на информацию».

Мнение Комитета по ряду положений было учтено при принятии Федерального закона от 29.07.2017 № 233-ФЗ. В частности, перечень документов, которые общество обязано предоставить по запросу владельцев менее 1% голосующих акций, первоначально являлся неограниченным, однако в дальнейшем было реализовано предложение Комитета о придании ему закрытого характера, что позволило снизить риск возможных злоупотреблений со стороны недобросовестных акционеров, а также минимизировать вероятность утечки конфиденциальной информации.

5. Основным направлением деятельности Комитета по ведению **Национального реестра независимых директоров при РСПП**, функционирующем в рамках Комитета по корпоративным отношениям, стало взаимодействие с Росимуществом и другими объединениями профессиональных директоров по вопросу отбора кандидатов для избрания в состав советов директоров и ревизионных Комиссий компаний с государственным участием. За период с 2014 по 2017 г. более 70 членов Реестра были выдвинуты в советы директоров и ревизионные Комиссии свыше 200 акционерных обществ с долей государства в уставном капитале.

Комитет по ведению Реестра в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия в 2016 г. подготовил замечания к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности представителей интересов Российской Федерации за ненадлежащее исполнение обязанностей, предусмотренных договором, заключённым с ними», которые направлялись в Минэкономразвития России. В настоящее время данный законопроект находится на доработке.

Корпоративная социальная ответственность и нефинансовая отчетность

Комитет РСПП по корпоративной социальной ответственности и демографической политике

РСПП на всех этапах принимал активное участие в работе над Концепцией развития публичной нефинансовой отчетности и Планом действий по её реализации. Комитет активно работал в рамках межведомственной рабочей группы по разработке Концепции, созданной Минэкономразвития России. Эта работа явилась прямым продолжением деятельности РСПП по продвижению культуры ведения бизнеса, повышения его информационной открытости и прозрачности, укрепления репутации российских компаний внутри страны и за её пределами.

Концепция развития публичной нефинансовой отчетности утверждена распоряжением Правительства РФ от 5 мая 2017 г. № 876-р.

Подготовленные РСПП предложения по введению в правовое поле нового статуса для некоммерческих организаций — «исполнитель общественно полезных услуг» нашли отражение в Федеральном законе «О внесении изменений в ФЗ «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации-исполнителя общественно-полезных услуг». Закон был принят 3 июля 2016 г. (№ 287-ФЗ) и вступил в силу с 1 января 2017 г.



Расширенное заседание комитета РСПП по корпоративной социальной ответственности и демографической политике, 2015 год



Расширенное заседание комитета РСПП по корпоративной социальной ответственности и демографической политике с участием представителей ООН и Общественной палаты РФ, 2016 год

Также в 2014–2016 гг. Комитет принимал активное участие в формировании и обсуждении Плана мероприятий (дорожной карты) «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», которая была утверждена 8 июня 2016 г. (распоряжение № 1144-р).

РСПП на постоянной основе входит в Управляющие органы российской сети Глобального договора ООН (инициатива в сфере корпоративной социальной ответственности и устойчивого развития) — единственной программы ООН для коммерческого сектора. До 2016 года Сеть функционировала как неформальное объединение, в 2016 году создана Ассоциация «Национальная сеть участников Глобального договора по внедрению в деловую практику принципов ответственного ведения бизнеса». Заочным голосованием членов Бюро Правления РСПП поддержано учреждение Ассоциации.

Важным направлением работы является поддержка и продвижение успешного опыта компаний по реализации социальной политики. В рамках Всероссийского конкурса РСПП «Лидеры российского бизнеса: динамика и ответственность» проводится оценка программ по трем номинациям: «За развитие межсекторного партнерства в решение социальных проблем территорий», «За поддержку и развитие социального предпринимательства», «За высокое качество отчетности в области устойчивого развития».

С 2015 г. Комитетом запущены новые инструменты независимой оценки деятельности компаний — индексы корпоративной социальной ответственности (КСО) и отчётности: «Ответственность и открытость» и «Вектор устойчивого развития». Индексы формируются на ежегодной основе и принимаются меры по их распространению.



ОАО «Северсталь», победитель за 2013 год. Награда вручена председателю совета директоров компании, члену Бюро Правления РСПП А. А. Мордашову. 2014 год

Награждения победителей конкурса «Лидеры российского бизнеса: динамика и ответственность» «За высокое качество отчетности в области устойчивого развития» в 2014–2017 годах (за 2013–2016 годы) в рамках ежегодной Недели российского бизнеса



ПАО «Нижнекамскнефтехим», победитель за 2015 год.

Награда вручена генеральному директору компании А. Ш. Бикмурзину. 2016 год



«Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лимитед», победитель за 2016 год.
Награда вручена главе московского представительства компании А. В. Тисленко. 2017 год.



Представители компаний — номинантов и победителей конкурса в категориях устойчивого развития и качества нефинансовой отчетности за 2016 год. Неделя российского бизнеса, 2017 год

Профессиональное образование

Комитет РСПП по профессиональному обучению и профессиональным квалификациям

В период с 2013 по 2015 годы Комитетом РСПП по профессиональному обучению и профессиональным квалификациям был предложен и впоследствии совместно с Минобрнауки России, ПФР и Рособрнадзором реализован уникальный для России проект мониторинга трудоустройства выпускников образовательных организаций, позволяющий определять факт трудоустройства на основе данных о пенсионных отчислениях выпускников. По результатам были подготовлены рекомендации Минобрнауки России по интеграции результатов мониторинга трудоустройства выпускников в принятие стратегических решений о развитии системы образования в России.

В 2014 г. Комитетом были сформированы предложения по комплексу мер, направленных на развитие системы среднего профессионального образования, с учетом совмещения теоретической подготовки с практическим обучением на предприятии. Предложен набор мероприятий для Минтруда России по разработке профессиональных стандартов и для органов государственной власти субъектов Российской Федерации — по построению в субъектах РФ современных сетей образовательных организаций на основе оптимизации (реструктуризации) существующих образовательных организаций профессионального образования.

Комитетом были сформированы предложения по стимулированию работодателей к созданию образовательных организаций профессионального образования или к участию в деятельности таких организаций, в частности по предоставлению **льготы по уплате налога на прибыль организаций в отношении средств, выделяемых на развитие материально-технической базы профессиональных образовательных организаций**. Предложения РСПП были направлены в Минтруд России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России.

РСПП активно работал с Минтрудом России, Минэкономразвития России и Минобрнауки России в целях освобождения от налогообложения расходов работодателей на развитие материально-технической базы образовательных организаций профессионального образования. В результате в 2017 г. в Налоговый кодекс РФ были внесены дополнения, на которых настаивал РСПП, позволяющие работодателям относить к расходам на обучение расходы, осуществленные на основании договоров о сетевой форме реализации образовательных программ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» с образовательными организациями, в частности расходы на содержание помещений и оборудования

налогоплательщика, используемых для обучения, оплату труда, стоимость имущества, переданного для обеспечения процесса обучения, и иные расходы в рамках указанных договоров.

В 2015 году Комитетом были подготовлены предложения по проекту Концепции непрерывного образования взрослых в Российской Федерации на период до 2025 года, которые были учтены Минобрнауки России.

Комитетом на регулярной основе готовились информационно-аналитические материалы по запросам Контрольного Управления Президента РФ, Управления по научно-образовательной политике Администрации Президента РФ, Минобрнауки России, в том числе, о мониторинге кадровой несбалансированности и трудоустройстве выпускников высшего образования, об участии работодателей в подготовке профессиональных стандартов и образовательных программ и существующих проблемах в данной сфере, об оказании помощи выпускникам вузов при их трудоустройстве. Это позволяет обеспечить механизм «обратной связи» между бизнесом и органами власти для увеличения совместного вклада в развитие профессионального образования в России.

22 января 2017 г. в соглашение о взаимодействии Минобрнауки России и Российским союзом промышленников и предпринимателей внесены положения о содействии развитию современных инновационных профессиональных образовательных программ и дуального обучения, а также содействии развитию регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста.



Заседание Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям, 2016 год

Пенсионные системы и социальное страхование

Комитет РСПП по развитию пенсионных систем и социальному страхованию

В июне 2014 г. Бюро Правления РСПП была утверждена позиция РСПП «О концептуальных подходах к законодательному регулированию досрочного негосударственного пенсионного обеспечения».

В течение 2016–2017 гг. Комитет принял участие в подготовке пакета нормативных правовых актов о досрочном негосударственном пенсионном обеспечении (НПО). Предложения Комитета были учтены в проектах постановлений Правительства РФ и указаний ЦБ РФ, которые были приняты в 2016 г. и вступили в силу с 1 января 2017 года, в т.ч.:

— Постановление Правительства РФ «Об уполномоченных негосударственных пенсионных фондах, осуществляющих досрочное негосударственное пенсионное обеспечение»;

— Постановление Правительства РФ «Об утверждении типовых пенсионных программ досрочного негосударственного пенсионного обеспечения»;

— Указание ЦБ РФ «Об утверждении типовых правил досрочного негосударственного пенсионного обеспечения»;

— Указание ЦБ РФ «Об утверждении типовой формы пенсионного договора досрочного негосударственного пенсионного обеспечения».

В декабре 2015 г. РСПП рассмотрел концептуальные подходы к совершенствованию пенсионной системы в Российской Федерации, которые обсуждались в правительственных кругах. Была принята Позиция РСПП, которая была впоследствии направлена в Правительство РФ, Совет Федерации и Государственную Думу ФС РФ, Федерацию независимых профсоюзов России, Российскую трехстороннюю Комиссию по регулированию социально-трудовых отношений, Минтруд России, Минфин России. В частности, не поддержана приостановка выплаты страховой пенсии работающим пенсионерам при наличии у них годового заработка свыше порогового значения, признано целесообразным сохранение и развитие института пенсионных накоплений в системе обязательного пенсионного страхования. Правительство отказалось от части предложений, не поддержанных бизнес-сообществом.

В 2016 году состоялась передача сбора страховых взносов на обязательное социальное страхование от страховых фондов Федеральной налоговой службе. РСПП совместно с ПФР и ФСС РФ принял активное участие в подготовке нормативных правовых актов, регулирующих этот процесс.

В феврале 2017 г. Бюро Правления РСПП утверждена **позиция «О реформировании обязательного пенсионного страхования»**

в России» и предложениях Минфина России и Банка России по созданию добровольной накопительной системы пенсионного обеспечения (Концепция индивидуального пенсионного капитала)».

В пенсионной системе сохраняется уравнительный подход, продолжает расширяться распределительная составляющая, в результате чего размеры формируемых пенсионных прав застрахованных лиц не соответствуют объемам перечисленных работодателями страховых взносов. РСПП считает, что решение проблемы финансовой достаточности обязательной пенсионной системы исключительно за счёт роста фискальной нагрузки на бизнес без переоценки и модернизации собственно системы пенсионного страхования не имеет перспектив. В марте 2017 г. Комитетом были подготовлены предложения по реформированию системы обязательного пенсионного страхования, которые направлены в Правительство РФ.



Заседание Комитета РСПП по развитию пенсионных систем и социальному страхованию, 2016 год ↑↓



Рынок труда и социальное партнерство

Комитет РСПП по рынку труда и социальному партнерству

9 июня 2014 г. была утверждена Бюро Правления РСПП подготовленная Комитетом позиция РСПП «О внесении изменений в трудовое законодательство в части расширения возможностей работодателя по вопросам найма и увольнения работников, упорядочения предоставления отдельных гарантий и компенсаций». Позиция была направлена в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

На основании Позиции Комитетом было подготовлено более 100 заключений на поступившие в РСПП законопроекты по внесению изменений в трудовое законодательство.



«Обществу важно иметь инструменты объективной оценки вклада компаний в общественное развитие. Бизнесу же необходимо добиваться сбалансированности экономических и социальных результатов, делать их общественным достоянием, в том числе через публичную нефинансовую отчетность. Опыт компаний-лидеров служит ориентиром для остальных, формируя культуру ответственного ведения бизнеса».

Д. М. Якобашвили, член Бюро Правления РСПП, председатель Комитета РСПП по рынку труда и социальному партнерству, президент ООО «Орион Наследие»

В отчетный период Комитет принимал участие в обсуждении законопроектов по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушение законодательства в части, касающейся оплаты труда. Ряд предложений Комитета были учтены при доработке законопроектов, в том числе по изменению сроков выплаты заработной платы, снижения размеров административных штрафов и исключения возможности их многократного применения (так называемых «мультиштрафов»). Комитетом направлены отрицательные заключения на законопроекты по наделению дополнительными полномочиями Федеральной службы по труду и занятости (Роструд).

В 2016 г. в рамках обсуждения новой модели страховых взносов в Правительстве РФ прорабатывалась идея возвращения единого социального налога (ЕСН), а также отмена пороговых значений базы для начисления страховых взносов в отношении взносов в ПФР России и ФСС России. Комитет провел оценку возможных последствий для бизнеса отмены пороговых значений по социальным взносам на примере расчетной базы

крупных работодателей за 2015 год. Письмо с выводами о существенном увеличении фискальной нагрузки на бизнес от предложенной инициативы было направлено в Минфин России. Инициатива была отклонена.

Комитетом совместно с Комиссией РСПП по индустрии здоровья осуществлялась работа по совершенствованию порядка проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда. Подготовлены отрицательные заключения на проекты нормативных актов Минздрава России по проведению указанных медицинских осмотров, предусматривающих необоснованное повышение административной и финансовой нагрузки при их проведении. С учетом данной позиции Комитета указанные проекты нормативных актов не приняты.

Комитетом подготовлен проект позиции РСПП по вопросу дальнейшего развития нормативно-правовой базы в сфере охраны труда в связи с разработкой Минтрудом России законопроекта по совершенствованию механизмов предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, соблюдения трудового законодательства.

В проекте позиции отражены предложения, направленные на внедрение риск-ориентированного подхода в управлении охраной труда, гармонизации трудового законодательства с аналогичными нормами других отраслей законодательства, регулируемыми вопросы безопасности и условия труда, совершенствования порядка применения средств индивидуальной защиты.

Комитетом проводилась работа, связанная с совершенствованием санитарного гигиенического нормирования в сфере труда. Подготовлено заключение на проект СанПиН 2.2.4.3359-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах»,



Заседание Комитета РСПП по рынку труда и социальному партнерству, 2014 год



Председатель Комитета РСПП по рынку труда и социальному партнерству, член Бюро Правления РСПП, председатель совета директоров ПАО «МЕЧЕЛ» И. В. Зюзин и председатель Правительства РФ Д. А. Медведев с учетом которого было дано поручение Роспотребнадзору обеспечить его доработку и внесение необходимых изменений.

Комитетом подготовлены предложения по внесению изменений в статьи 24, 25, 27 Федерального закона № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в части определения критериев допустимости условий труда, гармонизированных с характеристиками условий труда в трудовом законодательстве. По результатам указных обращений дано поручение Роспотребнадзору по внесению изменений в Федеральный закон № 52-ФЗ.

В целях повышения результативности социального партнерства в сфере труда Комитетом были подготовлены предложения по внесению изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об объединениях работодателей» по учету мнения сторон Российской трехсторонней Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Комитетом подготовлены предложения по совершенствованию трудового законодательства в рамках разработки приоритетной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости» и проекта программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

В 2017 г. Комитетом в рамках проекта Минтруда России «Электронный кадровый документооборот» с участием заинтересованных компаний организована работа по развитию электронного кадрового документооборота, включая переход на «электронную трудовую книжку». Для этих целей при Комитете создана постоянно действующая рабочая группа.

Промышленная безопасность

Комитет РСПП по промышленной безопасности

В 2013 г. в законодательство о промышленной безопасности (закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ) были внесены изменения, предусматривающие возможность разрабатывать и применять индивидуальные требования промышленной безопасности к конкретному опасному производственному объекту (ОПО) путем разработки Обоснования безопасности (на стадии проектирования строящегося ОПО или реконструкции эксплуатируемого ОПО). В 2014 г. Комитетом были разработаны предложения по совершенствованию законодательной базы в части практического применения Обоснования безопасности на этапах проектирования опасных производственных объектов.

В Федеральном законе от 07.03.2017 № 31-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и статью 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации» учтены предложения Комитета в части включения в сферу применения Обоснования безопасности ОПО стадий проектирования, строительства и реконструкции.

В период 2014–2017 гг. одним из важных направлений работы стало рассмотрение инициатив по внесению изменений в действующее законодательство об аварийно-спасательных службах. Были направлены предложения в адрес МЧС России, Минпромторга России, Минэкономразвития России к законопроекту «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», в части сохранения права аварийно-спасательных служб, созданных компаниями до вступления в силу новых требований к таким службам, при условии соблюдения таких требований, устанавливаемых Правительством РФ. Указанные предложения были учтены в итоговой редакции законопроекта.

Совместно с Ростехнадзором, с учетом предложений Комитета были подготовлены:

- Руководство по безопасности «Методика установления допустимого риска аварии на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса»;
- Методические основы по проведению анализа опасностей и оценки риска аварий на опасных производственных объектах» (Приказ Ростехнадзора от 11.04.2016 № 144);
- Методика установления допустимого риска аварии при обосновании безопасности опасных производственных объектов нефтегазового комплекса» (Приказ Ростехнадзора от 23.08.2016 № 349);

— Методика оценки риска аварий на опасных производственных объектах нефтегазоперерабатывающей, нефте- и газохимической промышленности» (Приказ Ростехнадзора от 29.06.2016 № 272).

В 2017 г. Комитетом велась работа над методикой оценки и анализа деятельности организаций, проводящих экспертизу промышленной безопасности на опасных производственных объектах Российской Федерации.



↑↓ Заседание Комитета РСПП по промышленной безопасности с участием представителей Ростехнадзора, 2017 год



Экологическое регулирование и природопользование

Комитет РСПП по экологии и природопользованию

В 2014 г. целях формирования оптимальных условий перехода промышленных компаний к экологическому регулированию на принципах наилучших доступных технологий подготовлены предложения к проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий», в том числе; (1) по совершенствованию категорирования объектов негативного воздействия; (2) по введению этапности перехода на технологическое нормирование; (3) по ограничению количества контролируемых веществ; (4) по введению требования о разработке промпредприятиями Программ повышения экологической эффективности, которые разрабатываются и утверждаются на срок действия Комплексного экологического разрешения (КЭР); (5) введения КЭР как единого документа, определяющего разрешённые объёмы негативного воздействия на окружающую среду и другие.



Заседание Комитета РСПП по экологии и природопользованию, 2017 год

Указанные предложения учтены в Федеральном законе от 21.07.2014 № 219 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (закон об НДТ).

В соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2014 № 219 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2018 г. предприятия 1 категории, обязанные перейти на принципы наилучших доступных технологий (НДТ), должны быть оснащены автоматизированными средствами контроля за выбросами и сбросами загрязняющих веществ в окружающую среду.

РСПП совместно с Минприроды России подготовил поправки в законодательство, согласно которым предприятия 1 категории по НДТ должны быть оснащены автоматизированными средствами контроля за выбросами и сбросами загрязняющих веществ в окружающую среду в течение 4-х лет после получения Комплексного экологического разрешения. Ожидается, что проект Федерального закона № 150872-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и в Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» будет принят до конца 2017 г.



Экологический форум «Год экологии в России: задачи государства и бизнеса» в рамках Недели российского бизнеса, 2017 год

В 2014 г. Бюро Правления РСПП одобрило позицию РСПП по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами», внесенному Минприроды России. Предложения РСПП были направлены в Правительство РФ, Минприроды России, Минпромторг России и другие ФОИВ и вошли в Федеральный закон от 29.12.2014 № 458 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

В период 2014–2017 гг. были сформулированы предложения бизнес-сообщества по оптимизации регулирования в сфере водоснабжения и водоотведения, а именно: для организаций, осуществляющих водоотведение, переход к нормированию сбросов сточных вод на основе технологических нормативов; установление технологических нормативов по очистке сточных вод исходя из показателей, достигаемых с применением наилучших доступных технологий (НДТ); ограничение ответственности водопроводно-канализационных организаций, осуществляющих очистку сточных вод населенных пунктов, достижением нормативов исключительно по показателям биологического и химического потребления кислорода, взвешенных веществ и микроорганизмов, и выдача лимитов на сброс в отношении других загрязняющих веществ на более длительный срок, исходя из объема фактического сброса за предшествующие годы.

Благодаря обращению РСПП к Председателю Правительства РФ Д. А. Медведеву (сентябрь 2014 г.), предложения бизнеса были рассмотрены и частично учтены Минстроем России и Минприроды России при рассмотрении Федерального закона от 29.12.2015 № 404 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты РФ» в Государственной Думе ФС РФ. В частности, исключена норма об обязательном строительстве локальных очистных сооружений на промпредприятиях.

Также предложения РСПП полностью учтены в Федеральном законе от 29.07.2017 № 225 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В 2014 г. Бюро Правления РСПП одобрило Экологическую промышленную политику Российской Федерации как точку зрения социально и экологически ответственного бизнеса на то, как государство должно

осуществлять регулирование в экологической сфере в отношении производственных предприятий, а также проект «Дорожной карты» по ее реализации, подготовленные Комитетом. Проекты были направлены Председателю Правительства РФ Д. А. Медведеву. По поручению Правительства РФ проект «Экологической промышленной политики РФ» и «Дорожной карты» по ее реализации рассмотрены Минприроды России и используются при формировании проектов нормативных правовых актов в сфере обеспечения экологической безопасности.

В 2015 г. РСПП было направлено Председателю Правительства РФ письмо с предложением по переносу срока вступления в силу требования о получении лицензий на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов I–IV классов опасности на 1 января 2019 г. Предложение было учтено Минприроды России и Государственной думой ФС РФ при принятии Федерального закона от 29.06.2015 № 203 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ».

В 2016 г. Правительством РФ приняты предложения РСПП не включать в проект постановления Правительства РФ «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах к ним» новые ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) по видам загрязняющих веществ, по которым ранее нормативы платы отсутствовали. Коэффициент 2 исключен для промпредприятий, работающих в районах Крайнего Севера, общий объем платежей в связи с этим упал почти в 2 раза. В результате проведенной работы применение постановления Правительства РФ «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах к ним» не стало более обременительным для бизнеса.

В декабре 2017 г. Бюро Правления РСПП были одобрены позиции: по проекту федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения снижения загрязнения атмосферного воздуха» и проекту постановления Правительства РФ «Об утверждении Положения о разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды», разработанным Минприроды России. Позиции направлены в Минприроды России.

Энергетическая политика и энергоэффективность

Комитет РСПП по энергетической политике и энергоэффективности

С начала 2015 г. в соответствии с поручением Президента РФ В. В. Путина органами государственной власти последовательно реализуется комплекс мероприятий, направленных на сокращение объемов производства и реализации на внутреннем рынке контрафактных, некачественных нефтепродуктов, среднегодовой оборот которых по различным оценкам составляет от 6 до 10 млн тонн.

За период 2015–2016 гг. по итогам организованных с участием РСПП обсуждений в Минэнерго России, Минпромторге России и Росстандарте России в адрес Президента РФ были направлены два доклада об усилении государственного контроля качества нефтепродуктов (май 2015 и ноябрь 2016 г.), в которые, в частности, вошли следующие предложения:

- уточнение признаков средних дистиллятов в целях налогообложения акцизом с целью недопущения реализации товаров-заменителей дизельного топлива (суррогатов) без взимания акцизов;
- утверждение нормативно-технического документа, регулирующего учетные операции с нефтепродуктами при их замене, хранении, транспортировке и отпуске с момента выпуска в обращение на НПЗ до реализации на АЗС, а также порядка обеспечения сохранности показателей и свойств нефтепродуктов.

В 2017 г. при Государственной Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции создана межведомственная отраслевая рабочая группа по противодействию незаконному обороту продукции нефтяной промышленности (под руководством главы Росстандарта А. В. Абрамова).

Результатом вышеуказанной работы явилось принятие Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования взимания отдельных видов налогов)» от 27 ноября 2017 г. № 335-ФЗ, предусматривающего изменение идентификационных признаков средних дистиллятов, а также введение института свидетельств регистрации лица, совершающего операции по переработке средних дистиллятов.

Предложения Комитета нашли отражение в федеральном законе от 2 мая 2015 г. № 121-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи

с принятием Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»». С принятием закона на недропользователей, получивших лицензии на геологическое изучение этих участков недр до введения ограничений в 2008 г., стало распространяться право на разведку и добычу полезных ископаемых на шельфе Балтийского моря.

В 2015 г. Комитетом был представлен обзор замечаний и предложений по проекту Энергетической стратегии России на период до 2035 г., подготовленному Минэнерго России. С учетом состоявшегося обсуждения на заседании Бюро Правления РСПП в адрес председателя Правительства РФ Д. А. Медведева были направлены предложения по доработке проекта Энергостратегии-2035. Среди основных угроз энергобезопасности РФ Комитет выделял следующие: низкая энергоэффективность экономики РФ; высокий износ инфраструктуры и производственных фондов, недостаточный уровень инвестиций и низкие темпы обновления оборудования в отраслях ТЭК; ухудшение ресурсной базы нефтегазовой отрасли по мере истощения действующих месторождений, снижения размеров и качества новых геологических открытий, освоения сложных и удаленных провинций; отставание прироста разведанных запасов углеводородов от их добычи; технологическое отставание российского ТЭК от уровня развитых стран и высокий уровень зависимости от импорта некоторых видов оборудования, материалов и услуг. Принятие Энергостратегии до 2035 года ожидается в начале 2018 г.



«РСПП активно участвует в обсуждении стратегических документов, разрабатываемых в области энергетики, и ситуации в отрасли в целом. Вовлечение участников РСПП в процессы обсуждения развития наших отраслей, безусловно, для нас очень важно, потому что мы получаем дополнительную возможность экспертной оценки и дополнительное регулирование в отраслях энергетического комплекса».

Министр энергетики РФ А.В. Новак

Обеспечение стабильности налоговой системы — важнейшая задача государственной политики, в этой связи представляется необходимым соотнесение вопросов энергетической безопасности и конъюнктурных фискальных изменений, в том числе непредсказуемых налоговых и квазиналоговых изъятий, с последующей реализацией выработанных решений в качестве составляющих долгосрочной государственной социально-экономической политики.



Совещание Комитета РСПП по энергетической политике и энергоэффективности, 2017 год

В 2016 г. комитет РСПП по энергетической политике и энергоэффективности совместно с комитетом РСПП по промышленной политике, Комиссией РСПП по горнопромышленному комплексу принял активное участие в подготовке отрицательной позиции по законодательной инициативе о введении утилизационного сбора в размере 7% в отношении продукции тяжелого и энергетического машиностроения. Данная позиция была одобрена на заседании Бюро Правления РСПП и направлена в адрес Минпромторга России. В 2017 г. РСПП совместно с Торгово-промышленной палатой РФ, «Деловой Россией» и «ОПОРОЙ России» повторно выступил против введения утилизационного сбора.

Также в 2016 г. предложения комитета в части уточнения действия налоговых льгот по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества и имущества, используемого при разработке морских месторождений углеводородного сырья в Каспийском море, были поддержаны при принятии Федерального закона от 30 ноября 2016 г. № 401-ФЗ.

Комитет активно участвует в работе по сокращению неналоговых платежей и введению моратория на увеличение неналоговой нагрузки на бизнес, начатой в 2015 г. в качестве одной из антикризисных мер. 28 октября 2016 г. Правительством РФ утвержден план мероприятий по систематизации неналоговых платежей и формированию единого перечня неналоговых платежей, закреплению в законодательстве РФ единых правил установления, исчисления и взимания таких платежей, а также повышению эффективности их администрирования. По состоянию на 15 декабря 2017 г. проект федерального закона «О регулировании отдельных обязательных платежей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», предусматривающий прозрачную процедуру введения новых и изменения действующих налоговых платежей, а также проект ФЗ, определяющий исчерпывающий перечень неналоговых платежей, в Государственную Думу ФС РФ не внесен.

В 2017 г. Комитет принял активное участие в существенной корректировке инициированного Минприроды России проекта федерального закона, предусматривающего введение новых требований к порядку разработки, содержанию планов предупреждения и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН) для объектов, расположенных на сухопутной территории Российской Федерации. В результате проведенной работы, включая письма от имени РСПП в ГПУ Президента РФ и заместителю председателя Правительства РФ А.Г. Хлопонину, удалось исключить требование о проведении государственной экологической экспертизы планов ПЛАРН, наличие которого представляло существенный административный барьер в организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти.

Итогом участия Комитета в работе над федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон “О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 29 июля 2017 г. № 225-ФЗ (об упорядочении отношений между организациями, осуществляющими водоснабжение и водоотведение, а также их абонентами) явился учет предложений бизнес-сообщества по отсутствию необходимости оформления разрешительной документации (нормативов допустимого воздействия) при сбросе абонентами сточных вод в централизованные системы водоотведения и самостоятельной оплаты платежей за негативное воздействие на окружающую среду и вреда, нанесенного водным объектам. Удалось урегулировать порядок, при котором организацией-природопользователем является организация центральной системы водоотведения, которая осуществляет непосредственный сброс в поверхностный водный объект.

Оценка рисков и возможностей, связанных с переходом мировой экономики на путь низкоуглеродного развития, представленная



Конференция «Переход на наилучшие доступные технологии в энергетике: задачи государства и бизнеса» в рамках Недели российского бизнеса, 2017 год

в совместной позиции Комитета по энергетической политике и энергоэффективности и Комиссий РСПП по горнопромышленному комплексу, металлургическому комплексу и химической промышленности, была представлена на заседании Бюро Правления РСПП в апреле 2016 г.

Итогом обсуждения явилось обращение Президента РСПП А. Н. Шохина в адрес Президента РФ В. В. Путина с рекомендациями о принятии решения о ратификации Парижского соглашения исключительно на основе детального анализа социально-экономических последствий данного шага. Во исполнение решений Бюро Правления РСПП при Минэкономразвития России была создана межведомственная рабочая группа по экономическим аспектам охраны окружающей среды и регулирования выбросов парниковых газов, в состав которой вошли представители Союза. В декабре 2016 г. при участии членов рабочей группы был подготовлен доклад Минэкономразвития в Правительство РФ «Об оценке последствий ратификации Парижского соглашения». В марте 2017 г. в Государственно-правовое управление Президента РФ направлена отрицательная позиция по проекту федерального закона об отчетности хозяйствующих субъектов по выбросам парниковых газов.

В развитие данной темы в сентябре 2017 г. РСПП сформированы предложения к переговорной позиции делегации РФ на 23 Климатической конференции ООН в Бонне (6–17 ноября 2017 г.) в отношении реализации положений статьи 6 Парижского соглашения об изменении климата:

- необходимость определения механизма приведения вкладов к сопоставимым/одинаковым измерениям;
- включение в руководящие указания требования по ведению национальных кадастров выбросов парниковых газов;
- мониторинг совместных углеродных и лесных проектов;
- стимулирование принятия государствами-участниками Парижского соглашения национальных нормативных правовых актов, направленных на предоставление налоговых преференций в случае инвестирования средств в проекты по снижению выбросов парниковых газов.

В ходе состоявшегося 31 мая 6-го заседания Координаторов **ЭнергодIALOGA «Россия — ОПЕК»** Председатель Конференции ОПЕК, министр энергетики, промышленности и природных ресурсов Саудовской Аравии Халид аль-Фалих и министр энергетики РФ А. Новак констатировали достижение общего взаимопонимания: ЭнергодIALOG Россия-ОПЕК вносит значительный вклад в коллективные усилия стран-производителей нефти по поддержанию рыночной стабильности. Продолжающийся успех сотрудничества ОПЕК и не-ОПЕК, свидетельством которому стало продление действия Декларации о сотрудничестве, является прямым результатом совместных усилий.

Развитие отдельных секторов экономики

Агропромышленный комплекс

Комиссия РСПП по агропромышленному комплексу

Работа Комиссии по агропромышленному комплексу в 2014–2017 годах была направлена на создание благоприятных условий для развития предпринимательства в целях обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации и повышения инвестиционной привлекательности отрасли.

В 2016 г. Комиссией был рассмотрен такой важный для отрасли документ как **«Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»**.

Были подготовлены предложения Комиссии к документу по повышению конкурентоспособности национальной продукции на основе инновационного развития АПК. В частности, были выделены основные приоритетные направления развития АПК: поддержка производства молока (прямые субсидии), введение новых мощностей единовременного хранения оптово-распределительных центров, введение новых площадей теплиц, введение новых мощностей селекционно-семеноводческих центров, поддержка малых форм хозяйствования, разработка стратегии устойчивого развития сельских территорий.

Для усиления роли федерального центра в регулировании процессов развития АПК Комиссия считает целесообразным введение в сферу ответственности Минсельхоза России вопросов координации территориального распределения производительных сил, исходя из их конкурентных преимуществ. Также были внесены предложения относительно механизмов и инструментов Госпрограммы ориентированных на повышение реальной конкурентоспособности отечественной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Предложения были направлены в Минсельхоз России, приняты во внимание и будут учтены в дальнейшем при внесении изменений в Госпрограмму.

Комиссией проведена большая работа в части **внесения изменений в действующий порядок уплаты НДС сельхозтоваропроизводителями — плательщиками ЕСХН**. В предложениях, подготовленных Комиссией, отмечалось, что существовавший порядок налогообложения, при котором сельхозтоваропроизводители — плательщики ЕСХН



Заседания Комиссии РСПП по агропромышленному комплексу, 2014 ↑ и 2015 ↓ годы



освобождены от уплаты налога на добавленную стоимость, являлся одной из основных причин увеличения себестоимости сельскохозяйственной продукции, разрывал цепочку формирования добавленной стоимости и создавал предпосылки для функционирования «теневых схем» при обращении сельхозпродукции на рынке. Предложение о нецелесообразности сохранения ЕСХН было направлено в Комитет ГД по бюджету и налогам. Предложение было учтено в тексте Федерального закона от 27 ноября 2017 г. № 335-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Благодаря позиции Комиссии по **проекту федерального закона № 465407–6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации»**

Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию» было принято решение о перенести рассмотрение законопроекта на более поздний срок и назначить ответственным комитетом Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

По мнению членов Комиссии, предложенный вариант реформирования земельного законодательства РФ не учитывает специфики сельскохозяйственного производства, не согласуется с основополагающим подходом по формированию специального правового режима в отношении земель сельскохозяйственного назначения и в настоящее время не нуждается в кардинальном изменении земельного законодательства Российской Федерации в части регулирования порядка использования земель. Рекомендовано до принятия изменений в законе активизировать работу по установлению границ земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, в том числе особо ценных земель, постановке их на кадастровый учет, а также создание единой федеральной государственной системы, содержащей данные о землях сельскохозяйственного назначения

В 2017 г. Комиссия проводила оценку **проекта Стратегии развития сельскохозяйственного машиностроения России на период до 2030 года.**

Предложения Комиссии были направлены в Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, Минпромторг России, Минсельхоз России и частично учтены — распоряжением



Заседание Комиссии РСПП по агропромышленному комплексу, 2016 год



Заседание Комиссии РСПП по агропромышленному комплексу, 2017 год

Правительства РФ от 7 июля 2017 г. № 1455-р Стратегия развития сельскохозяйственного машиностроения России на период до 2030 года была утверждена.

Комиссия считает, что **изменение методики расчета уровней софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета**, закрепленной в постановлении Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» существенно меняют сложившуюся и хорошо зарекомендовавшую себя систему субсидирования инвестиционных кредитов и софинансирования со стороны регионов, и противоречат заявлениям Правительства о сохранении долгосрочных подходов и принципов поддержки АПК.

Замечания и предложения по документу были направлены заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А. В. Дворковичу (декабрь 2016 г.). Предложение о создании временной межведомственной группы по доработке документа поддержано Минфином России.

В 2016 г. Комиссия РСПП по АПК по обращению Минсельхоза России приняла участие в формировании информационно-методической базы для разработки **Прогноза научно-технического развития агропромышленного комплекса РФ на период 2030 г.**, которые легли в основу проекта данного документа.

Наряду с долгосрочными приоритетами, такими как продовольственная безопасность, биобезопасность, социальная стабильность, экспортная экспансия, ресурсоэффективность, диверсификация, системная интеграция, климатонезависимость, Комиссией было дополнительно предложено к приоритетным направлениям отнести: увеличение

объемов производства всего спектра сельскохозяйственной продукции; повышение качества сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, борьба с контрафактом и фальсификатом, с недобросовестными практиками ведения бизнеса; увеличение валютной выручки от экспорта сельскохозяйственной продукции и продуктов питания высокой глубины переработки.

Предложения были направлены в Минсельхоз России и вошли в утвержденный приказом Минсельхоза от 12 января 2017 г. Прогноз научно-технического развития агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года.

В целях обеспечения развития международного сотрудничества в области агропромышленного комплекса Комиссия РСПП по АПК тесно взаимодействовала с Департаментом агропромышленной политики Евразийской экономической Комиссии по следующим направлениям:

— разработка приоритетов отраслевой интеграции в АПК государств-членов ЕАЭС (зерно, сахар, растительное масло, мясо и мясопродукты, молоко и молокопродукты и т.д.);

— гармонизация законодательства и нормативно-правового обеспечения функционирования отдельных отраслей и рынков агропромышленного комплекса ЕАЭС;

— разработка перечня приоритетных агропромышленных пилотных проектов для первоочередной реализации на основе межгосударственной кооперации в рамках ЕАЭС с разработкой комплекса мер по обеспечению механизмов поддержки и источников финансирования.

В составе Комиссии с 2015 г. работает ПодКомиссия по вопросам регулирования алкогольного рынка.

Замечания ПодКомиссии к законопроекту № 98787–7, устанавливающему запрет на применение скидок с цены на алкогольную продукцию с негативной оценкой последствий введений указанного законопроекта, а также предложения в отношении специальных требований к стеклянной потребительской таре, направленные Заместителю Председателя Правительства РФ А. Г. Хлопонину, нашли поддержку. В проектах отзывов Правительства РФ на данные законопроекты, подготовленных Минфином России.

ПодКомиссией также были подготовлены и направлены в адрес Председателя Правительства РФ Д. А. Медведева предложения относительно введения ограничений объемов ПЭТ-тары для пивоваренной отрасли, а также введения системы ЕГАИС в оптовом и розничном звене оборота алкогольной продукции с экспертной оценкой и развернутой аргументацией по вопросу распространения системы ЕГАИС на оптовую и розничную продажу алкоголя.

Рыбное хозяйство и аквакультура

Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре

Комиссия РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре проводила последовательную работу по формированию предложений, направленных на улучшение условий ведения бизнеса в рыбной отрасли Российской Федерации.

Основными приоритетами деятельности Комиссии в 2014–2017 годах являлись:

- Подготовка исследований в сфере финансово-экономического состояния рыбохозяйственного комплекса и налоговой нагрузки на предприятия рыбохозяйственного комплекса, участие в комплексной оценке проектов нормативных правовых актов в сфере налогового регулирования, содействие присоединению предприятий рыбохозяйственного комплекса к Кодексу добросовестных налогоплательщиков.

- Подготовка материалов по оценке регулирующего воздействия и оценке фактического воздействия законодательных актов, содержащих устаревшие, избыточные и дублирующие обязательные требования, предъявляемые к предприятиям рыбохозяйственного комплекса в сферах пограничного, таможенного, ветеринарного и иных видов государственного контроля (надзора), включая идентификацию и оценку избыточных административных барьеров.

- Реализация проектов, направленных на создание системы выявления фальсификации продукции из водных биологических ресурсов и продвижение продукции из водных биологических ресурсов на российский рынок.

- Организационная и информационная работа по содействию предприятиям рыбохозяйственного комплекса при подготовке к исполнению требований, предусмотренных Техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции», и переходу к оформлению ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде с 1 января 2018 года.

- Участие в совершенствовании законодательной базы в сфере аквакультуры, включая нормативно-правовую базу, устанавливающую правила доступа к рыбноводным участкам, а также в оценке эффективности инструментов государственной поддержки предприятий аквакультуры.

Работа Комиссии РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре направлена на создание здорового делового климата и поддержание конструктивного диалога по актуальным проблемам рыбной отрасли между предприятиями и организациями рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации и Правительством РФ, палатами Федерального собрания, заинтересованными министерствами и ведомствами, общественными объединениями.



Заседание Комиссии РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре, 2015 год

Предложения Комиссии в законопроекты и проекты иных нормативных правовых актов, поддержанные органами власти:

1) Предложения Комиссии о внесении изменений в п. 9, 89 и 94 проекта Технического регламента Таможенного союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (октябрь 2014 г.) поддержаны Роспотребнадзором и учтены ЕЭК при подготовке указанного проекта.

2) Рекомендации Комиссии по созданию комплекса мер экономического и правового режима «Свободный порт Владивосток» в части государственно-частного партнёрства в целях модернизации портовой инфраструктуры и увеличения количества судозаходов в порт, направленные Заместителю Председателя Правительства РФ Ю. П. Трутневу (март 2015 г.), учтены в статье 5 закона № 212-ФЗ от 13 июля 2015 г. «О свободном порте Владивосток».

3) Замечания Комиссии по законопроекту «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» о наличии избыточных административных барьеров при ветеринарном оформлении уловов водных биологических ресурсов и производимой из них продукции были направлены Помощнику Президента РФ — начальнику Государственно-правового управления Президента РФ Л. И. Брычёвой (май 2015 года). Новая редакция закона утверждена 13 июля 2015 года № 243-ФЗ.

4) Рекомендации по доработке законопроекта «О внесении изменений в статьи 333.3 и 346.2 Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования налоговых режимов и порядка взимания сборов в рыбохозяйственном комплексе» (март 2016 г.), содержащие

финансово-экономическое обоснование поправок в НК РФ и исключение правовых коллизий, были направлены Председателю Правительства РФ Д. А. Медведеву, рассмотрены на заседании Комиссии Правительства РФ по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса (протокол № 1 от 28.04.2016 г.) и частично учтены.

5) Заключение Комиссии на проекты постановлений Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к объектам инвестиций и к инвестиционным проектам, порядка расчёта обеспечения реализации инвестиционных проектов финансовым обеспечением или правами на добычу (вылов) водных биологических ресурсов» и «Об утверждении Порядка подачи заявлений о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов на инвестиционные цели, Порядка отбора инвестиционных проектов и Порядка распределения квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов на инвестиционные цели» направлено в Правительство РФ (сентябрь 2016 г.), Администрацию Президента РФ (октябрь 2016 г.), Счётную палату РФ (ноябрь 2016 г.). Предложения Комиссии рассмотрены на заседании Комиссии Правительства РФ по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса (протокол № 2 от 18.10.2016 г.) и на заседании рабочей группы по мониторингу принятия нормативных правовых актов в Администрации Президента РФ 10.11.2016 г. Предложения частично учтены.



Заседание Комиссии РСПП по рыбному хозяйству и аквакультуре, 2016 год

Также в 2014–2017 гг. Комиссией были подготовлены и направлены Президенту и Председателю Правительства РФ, главам палат Федерального Собрания следующие предложения:

1) Поправки в проект постановления Правительства РФ «О порядке получения разрешения на неоднократное пересечение государственной границы Российской Федерации российскими судами, осуществляющими рыболовство во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и (или) на континентальном шельфе Российской Федерации, и о порядке осуществления контроля в отношении указанных судов» направлены Председателю Правительства РФ Д. А. Медведеву (май 2014 г.).

2) Предложения Комиссии «О последствиях введенных экономических санкций для российского рыбохозяйственного комплекса» направлены заместителю Председателя Правительства РФ А. В. Дворковичу (июль 2014).

3) Предложения о введении моратория на введение дополнительных налоговых льгот и повышение налоговых платежей для предприятий рыбопромышленного комплекса: позиция о нецелесообразности дифференцированной оплаты сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов направлена Помощнику Президента Российской Федерации — начальнику Контрольного управления Президента РФ К. А. Чуйченко (июнь 2015 г.).

Для подготовки предложений по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса Комиссией проведено исследование «Налоговая нагрузка в рыбной отрасли: оценка и прогноз», и произведен расчёт финансовых последствий отмены льгот по уплате сборов за пользование объектами водных биоресурсов для обоснования последствий принятия изменений в статьи 333.3 и 346.2 Налогового кодекса Российской Федерации. Предложения и аналитические материалы, подготовленные Комиссией, были направлены в Правительство Российской Федерации.

Лесное хозяйство и лесопромышленный комплекс

Комиссия РСПП по лесному хозяйству и лесопромышленному комплексу

К важным результатам деятельности Комиссии в указанный период можно отнести совершенствование нормативно-правовой базы лесопользования в части введения типовой формы аренды лесного участка. Ранее статьей 74 Лесного кодекса была установлена форма примерного договора аренды лесного участка, при этом на практике при заключении такого договора аренды арендодатель в лице органа государственной власти субъекта РФ имел возможность настоять на включении в договор аренды условий, приводящих к избыточным ограничениям и обязанностям для субъектов предпринимательской деятельности.

С целью устранения подобных ситуаций, Комиссия предложила вместо примерного договора аренды лесного участка ввести типовую форму аренды лесного участка. Эта инициатива была поддержана органами власти. Федеральным законом от 21.07.2014 соответствующие изменения были внесены в Лесной кодекс Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2015 № 1003 типовой договор аренды был утвержден.

Комиссией было инициировано предложение о пролонгации договоров аренды лесных участков на новый срок без проведения торгов для арендаторов, надлежащим образом исполнивших договор аренды.



Заседание Комиссии РСПП по лесному хозяйству и лесопромышленному комплексу, 2015 год

Это позволило бы арендаторам планировать долгосрочные вложения в развитие лесосырьевой базы без угрозы ее изъятия после завершения срока аренды. Указанное предложение реализовано путем внесения соответствующих изменений в Лесной кодекс Российской Федерации (федеральный закон от 29.06.2015 № 206-ФЗ).

Комиссия на протяжении последних нескольких лет неоднократно вносила предложение по переходу на интенсивную модель использования и воспроизводства лесов. Учитывая истощенность прилегающей лесосырьевой базы, а также имеющиеся ограничения по возрасту и объему проведения рубок, обеспечить необходимые объемы заготовки древесины действующие предприятия могут только за счет дальнейшего расширения арендованных площадей, увеличивая при этом затраты на заготовку и поставку древесины. В свою очередь, это приводит к снижению конкурентоспособности отечественной лесопродукции и снижению инвестиционной привлекательности отечественного лесного комплекса. Альтернативой является переход на интенсивный путь развития лесного хозяйства с использованием опыта скандинавских стран. Основные отличия данной модели лесного хозяйства:

- выращивание насаждений с целевой породной и сортиментной структурой;
- максимальное влияние на формирование насаждений путем проведения лесохозяйственных мероприятий в течение всего цикла лесовыращивания;
- получение максимального экономического эффекта от ведения лесного хозяйства;

Как показала практика скандинавских стран, использование данной модели приводит к заинтересованности собственника (арендатора) в проведении лесовосстановления наиболее эффективными способами, качественном уходе за лесами, внедрению современных технологий ведения лесного хозяйства, что приводит к увеличению прироста древесины и увеличению возможного объема ее заготовки с соблюдением принципов неистощительного лесопользования.

В 2016 году Минприроды России согласовало Концепцию интенсивного использования и воспроизводства лесов, Правила ведения интенсивного лесного хозяйства, разработан план по разработке нормативов для пилотных лесных районов. Внесены изменения в перечень лесных районов, на основании которых определены пилотные регионы, с которых будет начинаться внедрение модели ИИВЛ; для первого лесного района (Двинско-Вычегодского таежного района) утверждены первые нормативы (Правила заготовки древесины и Правила лесовосстановления).



Заседание Комиссии РСПП по лесному хозяйству и лесопромышленному комплексу, 2017 год

В рамках реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» Комиссией был поднят вопрос о внесении изменений в Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) в части дополнения его следующими позициями: хлысты березы, хлысты осины, хлысты из прочих лиственных пород и смеси лиственных пород и др.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28 сентября 2016 г. N1239-ст указанные изменения были внесены, что позволило снизить риски лесопользователей по предъявлению необоснованных штрафных санкций за оборот данных видов круглых лесоматериалов.

В соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А. Г. Хлопонина в 2016 г. началась разработка проекта Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года. Члены Комиссии приняли активное участие в подготовке указанного документа. В настоящее время завершается этап общественного обсуждения проекта Стратегии. Комиссией подготовлены и направлены в Минпромторг России предложения по дополнению Плана мероприятий по реализации Стратегии, а также по ежегодной корректировке этого документа.

Текстильная и легкая промышленность

Комиссия РСПП по текстильной и легкой промышленности

Деятельность Комиссии РСПП по текстильной и лёгкой промышленности направлена на поддержание устойчивого развития и коммерческой успешности предприятий текстильной и лёгкой промышленности. Для решения этих задач в 2014–2017 гг. Комиссией проводились обсуждения и готовились предложения касательно следующих аспектов работы отрасли.

В целях исключения из оборота товаров, изготовленных с нарушением технических регламентов и налогового законодательства, были подготовлены предложения в Соглашение о создании и функционировании в ЕАЭС системы маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками (КИЗ) некоторых видов продукции лёгкой промышленности и в Концепцию создания и функционирования в ЕАЭС системы маркировки товаров.

В рамках межправительственного Совета ЕАЭС 8 сентября 2015 года было подписано Соглашение о реализации пилотного проекта маркировки изделий из меха RFID-метками, подтверждающими легальность нахождения изделий в обороте, которое вступило в силу 12 августа 2016 г.

Для поддержки реализации и повышения конкурентоспособности продукции национальной легкой промышленности подготовлены дополнения в Кодекс добросовестных практик взаимоотношений между торговыми сетями и поставщиками потребительских товаров. Эти дополнения и предложения легли в основу изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ», которые вступили в силу с 15.07.2016.

В 2014 г. были подготовлены и представлены Президенту В. В. Путину предложения по борьбе с контрабандной и контрафактной продукцией, в т.ч. предложение о создании Межведомственного комитета по противодействию ввозу, производству и обороту нелегальной и контрафактной продукции, поддержанное Президентом.

Важным элементом успешного развития отрасли являются меры государственной поддержки. **Меры государственной поддержки отрасли находятся в зоне особого внимания** Комиссии.

Комиссией были подготовлены и представлены предложения в проект федерального бюджета в части расходов на субсидирование предприятий текстильной и лёгкой промышленности на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

Также Комиссией были подготовлены предложения по включению в Государственную программу «Развитие промышленности и повышение



Заседание Комиссии РСПП по текстильной и легкой промышленности, 2014 год

ее конкурентоспособности» (подпрограмма 4 «Лёгкая промышленность и народно-художественные промыслы») раздела «Развитие производства технических тканей», в т. ч. дополнения в план НИР на 2015–2016 годы по теме «Определение перспективных направлений использования и конкурентоспособного ассортимента технических тканей в различных отраслях экономики».

Предложения членов Комиссии легли в основу постановления Правительства РФ от 11 августа 2014 г. № 791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд». Также подготовлены и направлены в Минпромторг России предложения по порядку определения критериев для отнесения товаров легкой промышленности к продукции отечественного производства. Эти предложения учтены в Постановлении Правительства РФ от 10 мая 2017 г. № 550 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории российской федерации и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719».

В 2015 г. были подготовлены и направлены в Минпромторг России предложения по субсидированию предприятий легкой промышленности на закупку сырья. Правительством РФ принято постановление от 27 августа 2015 г. № 894 «Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям легкой промышленности на возмещение затрат

на обслуживание кредитов, привлеченных в российских кредитных организациях в 2012–2016 годах на цели формирования межсезонных запасов, необходимых для производства товаров легкой промышленности».

Также предложения Комиссии в части льготного лизинга для предприятий лёгкой промышленности легли в основу постановления Правительства РФ от 23 сентября 2016 года № 958 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на финансирование расходов лизинговых организаций на обеспечение легкой промышленности оборудованием на основе финансового лизинга».

Предложения Комиссии по поддержке предприятий текстильной и лёгкой промышленности учтены в распоряжении Правительства от 28 апреля 2017 г. № 823-р, в частности, в 2017 г. Минпромторгу России выделены 500 млн руб. из Резервного фонда Правительства на компенсацию потерь в доходах, возникших в результате производства камвольных и (или) поливискозных тканей, предназначенных для изготовления школьной формы; 700 млн руб. — на предоставление субсидий предприятиям лёгкой промышленности на возмещение части затрат, произведённых в 2015–2017 гг. на уплату процентов по кредитам для пополнения оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности.



Заседание Комиссии РСПП по текстильной и легкой промышленности, 2017 год

В качестве дополнительных мер государственной поддержки предприятий лёгкой промышленности принято постановление Правительства от 26 октября 2017 г. № 1299, которым позиция «одежда защитная огнестойкая» включена в перечень товаров лёгкой промышленности, в отношении которой введен запрет на закупку импортной продукции для государственных и муниципальных нужд.

Для повышения качества выпускаемой продукции и защиты внутреннего рынка товаров лёгкой и текстильной промышленности подготовлены предложения по внесению изменений в ТР ТС 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности», которые были учтены Минпромторгом России. Помимо этого, разработана программа актуализации действующих стандартов в текстильной и лёгкой промышленности для подготовки изменений в технических регламентах ТР ТС 007/2011 и ТР ТС 017/2011 (о безопасности продукции лёгкой промышленности для детей и подростков и безопасности продукции соответственно).

В интересах предприятий, выпускающих и реализующих школьную форму, разработаны положения стандарта по производству одежды для обучения детей и подростков школьной группы (школьной формы) и предложения по мерам государственной поддержки. Предложения учтены в постановлении Правительства РФ от 27.08.2016 № 857 о предоставлении в 2016 г. субсидий российским организациям на компенсацию потерь в доходах, возникших в результате производства камвольных тканей, для изготовления одежды обучающихся (школьной формы) в начальных классах (объем бюджетных ассигнований — 400 млн руб.).

Подготовлены предложения и материалы к совещанию под председательством Президента В. В. Путина «О мерах по развитию легкой промышленности в Российской Федерации», состоявшегося 24 августа 2017 г. в Рязани. Внесены предложения: (1) о сохранении ежегодной государственной поддержки предприятий легкой промышленности в 2018–2019 гг. в объёмах не ниже уровня 2017 года; (2) о мерах по обеспечению легкой промышленности качественным льном и шерстью отечественного производства в достаточных объемах; (3) об установлении льгот по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества, принятого на учет в качестве основных средств с 1 января 2013 года; (4) об изменении порядка субсидирования производителей тонкорунной и полутонкорунной шерсти при обязательном условии реализации продукции переработчикам на внутреннем рынке. Утвержден перечень поручений Президента РФ, в котором учтены вышеуказанные предложения.

Горнопромышленный комплекс

Комиссия РСПП по горнопромышленному комплексу

Комиссия РСПП по горнопромышленному комплексу была создана в 2016 году.

Основными направлениями работы Комиссии в 2016–2017 гг. стали:

— активное участие в работе по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической Комиссии;

— подготовка предложений по актуализации Перечня объектов и технологий, которые относятся к объектам и технологиям высокой энергетической эффективности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 17.06.2015 № 600;

— взаимодействие с Бюро НДТ по вопросам формирования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям: «Горнодобывающая промышленность. Общие процессы и методы» и «Добыча и обогащение угля»;

— взаимодействие с Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минприроды России и Ростехнадзором по вопросу исключения горных работ из сферы регулирования законодательства о градостроительной деятельности;

— подготовка предложений по вопросам регулирования выбросов парниковых газов;

— продвижение позиции о недопустимости ввода утилизационного сбора в отношении российской и зарубежной продукции тяжелого и энергетического машиностроения.

В 2016 и 2017 годах Комиссией подготовлены предложения по актуализации Перечня объектов и технологий, которые относятся к объектам и технологиям высокой энергетической эффективности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 17.06.2015 № 600. Предложения Комиссии поддержаны Правительством РФ и включены Постановление от 25.08.2017 г. № 1006 «О внесении изменений в перечень объектов и технологий, которые относятся к объектам и технологиям высокой энергетической эффективности».

Предложения и замечания Комиссии к информационно-техническому справочнику по наилучшим доступным технологиям «Горнодобывающая промышленность. Общие процессы и методы» поддержаны Бюро НДТ и включены в ИТС 16–2016, утвержденный в 2016 году.

Большая работа проведена по подготовке предложений и замечаний Комиссии к информационно-техническому справочнику по наилучшим

доступным технологиям «Добыча и обогащение угля». Все замечания и предложения Комиссии одобрены Бюро НДТ и Минэнерго России, которые непосредственно отвечают за разработку справочника.

Комиссия принимала активное участие в подготовке позиции «О перспективах и рисках введения углеродного регулирования в России», поддержанной Бюро Правления РСПП. По итогам рассмотрения вопроса направлено обращение РСПП в адрес Президента Российской Федерации. Правительство РФ приостановило введение углеродного регулирования в России.

Комиссией подготовлено отрицательное заключение по проекту постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Правила расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства РФ о недрах, утвержденного постановлением Правительства РФ от 04.07.2013 г. № 564». Замечания и предложения Комиссии к проекту Постановления были направлены письмом РСПП в Минприроды России (май 2017 г.) и полностью учтены Минэкономразвития России в отрицательном заключении об оценке регулирующего воздействия.

Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минприроды России и Ростехнадзором поддержаны предложения Комиссии об исключении горных работ из сферы регулирования законодательства о градостроительной деятельности (декабрь 2016 г.).



Заседание Комиссии РСПП по горнопромышленному комплексу, 2016 год



Заседание Комиссии РСПП по горнопромышленному комплексу, 2016 год

Позиция Комиссии стала основой работы представителей РСПП при взаимодействии с Минтрудом России и Минздравом России по проектам приказов об особенностях специальной оценки условий труда на подземных работах, приказа о предварительных и периодических медицинских осмотрах, а также по вопросам пересмотра тарифов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и производственного травматизма, а также введения нового тарифа на страхование риска невыплаты заработной платы при банкротстве. Удалось предотвратить принятие нормативных актов подготовленных Минтрудом России и направленных на увеличение нагрузки на бизнес.



Заседание Комиссии РСПП по горнопромышленному комплексу, 2017 год

Химическая промышленность

Комиссия РСПП по химической промышленности

Комиссия РСПП по производству и рынку минеральных удобрений

В соответствии с регламентом работы Комиссия РСПП по химической промышленности регулярно проводила заседания, на которых обсуждались самые актуальные проблемы развития химического комплекса России. При этом стимулирование инвестиций и государственная поддержка отрасли рассматривались как основа развития химической промышленности России.

Весьма важным успехом работы Комиссии можно считать последовательный подход на всех этапах рассмотрения проектов **Стратегии развития химической и нефтехимической промышленности** на длительную перспективу.

Все предлагаемые варианты Стратегии выносились на обсуждение Комиссии, в работе которой принимали участие федеральные и региональные органы власти. На этапах обсуждения Стратегии особое внимание Комиссией было обращено на отсутствие четкой связи Стратегии с Планом развития газо-нефтехимии до 2020 года и программами развития отраслей — потребителей продукции (легкой, автопрома, строительной отрасли).

На заседаниях Комиссии была сформирована консолидированная позиция бизнеса по активизации работ в химическом комплексе России по импортозамещению в условиях изменения конъюнктуры международного рынка химических материалов. Для ускорения процесса импортозамещения, Комиссией было предложено его разделение на три категории:

- товары и сырье, производство которых можно восстановить и при этом основными приоритетными направлениями импортозамещения в химической промышленности могут стать: пластпереработка (трубы, пленки); лакокрасочные материалы (для авиации, кораблестроения, автомобилестроения и строительства);
- товары и сырье двойного назначения, производство которых экономически не целесообразно, но стратегически необходимо для оборонной промышленности;
- товары нового поколения (высокопрочные арамиды), технологии которых закрыты для России.

Предложения Комиссии были доведены до Минпромторга России и были учтены при доработке «**Стратегии развития химической промышленности России на период до 2030**» в части приоритетных направлений импортозамещения в отрасли.



Заседание Комиссии РСПП по химической промышленности, 2016 год

Последовательная позиция РСПП способствовала тому, что была разработана и принята «Стратегия развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года» (совместный приказ Минэнерго и Минпромторга России от 14.01.2016). Ясно выраженный вектор государственной политики в развитии химического и нефтехимического комплекса России будет являться надежным ориентиром для химического бизнеса, для обеспечения его инвестиционной привлекательности.

Наряду с решением общих проблем развития химического комплекса Комиссия РСПП по химической промышленности большое внимание уделяла рассмотрению вопросов развития конкретных отраслей химического комплекса.

В 2014–2017 гг. Комиссия в постоянном режиме участвовала в разработке **проектов «дорожных карт» по развитию производства минеральных удобрений, переработки пластмасс, химических волокон и нитей, лакокрасочных материалов** в тесном контакте с Минпромторгом России. Привлечение широкой химической общественности, специалистов и экспертов химического сектора способствует подготовке качественных проектов «дорожных карт», которые после утверждения их Правительством Российской Федерации станут базовым директивным документом для этих подотраслей.

В частности, проблемы развития химических волокон были рассмотрены совместно с Комиссией РСПП по текстильной и легкой промышленности. Предложение о разработке Государственной программы («дорожной карты») комплексного развития отечественного производства

химических волокон и нитей и наращивания на этой основе выпуска текстильных изделий и включения ее в План действия Правительства Российской Федерации по развитию экономики страны до 2025 года, было направлено Председателю Правительства Российской Федерации. Предложения нашли поддержку и были включены в Государственную программу «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (подпрограмма 4 «Лёгкая промышленность и народно-художественные промыслы») дополнения «Развитие производства технических тканей», в т. ч. дополнения в план НИР на 2015–2016 гг. по теме «Определение перспективных направлений использования и конкурентоспособного ассортимента технических тканей в различных отраслях экономики».

Производство минеральных удобрений

Производство минеральных удобрений — одна из ключевых подотраслей химической промышленности Российской Федерации, занимающая одно из лидирующих мест в неуглеводородном несырьевом экспорте. Комиссия РСПП по производству и рынку минеральных удобрений начала свою работу в 2016 году.

В условиях ухудшения торговых отношений с европейскими странами на фоне санкций, а также нестабильной экономической обстановки в стране, Комиссия сфокусировала внимание на событиях, которые могут повлиять на производство и рынок минеральных удобрений как на внутреннем рынке, так и за его пределами.

Учитывая курс Правительства Российской Федерации по наращиванию экспортного потенциала страны и программу импортозамещения, имея достаточный информационный и экспертный ресурс, компаниями-производителями минеральных удобрений было принято решение о подготовке **плана мероприятий («дорожной карты») развития производства минеральных удобрений на период до 2025 года**. Разработка дорожной карты было одобрена и утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 954-р (п. 19).

Работа над подготовкой дорожной карты была начата в декабре 2016 года и велась при координации Минпромторга России как курирующего отрасль ведомства. Компании-члены Комиссии приняли активное участие в данной работе. Подготовленный документ был одобрен Минпромторгом России и разослан в заинтересованные органы государственной власти на согласование в апреле 2017 г.

По итогам рассмотрения проекта дорожной карты заинтересованными органами государственной власти, был получен ряд замечаний



Заседание Комиссии РСПП по производству и рынку минеральных удобрений, 2016 год и предложений, составлена таблица разногласий. Данные замечания и предложения были рассмотрены Комиссией РСПП по производству и рынку минеральных удобрений совместно с представителями ФОИВ на согласительном заседании в РСПП 13 сентября 2017 г.

На текущий момент происходит согласование проекта дорожной карты. Основными реперными точками дорожной карты являются вопросы, связанные с транспортом и транспортной инфраструктурой, экологией и вопросы, связанные с инвестициями. После утверждения Правительством РФ дорожной карты развития отрасли, Комиссия РСПП по производству и рынку минеральных удобрений совместно с заинтересованными органами государственной власти приступит к реализации перечня плана мероприятий.

Решением Комиссии РСПП по производству и рынку минеральных удобрений, с декабря 2016 г. начал работу **Методологический Совет по разработке и обсуждению профессиональных стандартов**. Советом утвержден список из 47 приоритетных для отрасли профессий, по которым необходимо разработать профессиональные стандарты. Компаниями — членами Совета проведена отраслевая экспертиза 20 из 47 профессиональных стандартов. Результаты по 10 стандартам переданы в Совет по профессиональным квалификациям Российского Союза химиков на заключение.

На данный момент ведется работа по объединению и укрупнению созданных стандартов по профессиям в стандартах по видам производств, что упростит конечный результат и их утверждение.

Металлургический комплекс

Комиссия РСПП по металлургическому комплексу

Комиссия принимала участие в работе на площадке РСПП по направлению установления экономически обоснованных уровней тарифов страхования ответственности владельцев опасных объектов. В феврале 2014 г. в адрес Э. С. Набиуллиной было направлено письмо о необходимости снижения тарифов по страхованию ОПО с целью снижения нагрузки на бизнес и дифференциации тарифов для крупного и некрупного бизнеса. Результатом этой работы стало **снижение ставок по страхованию ОПО по большинству групп объектов** в 2–3 раза начиная с 2016 года.

Одним из наиболее актуальных вопросов стало снижение тарифной нагрузки на металлургические предприятия в части железнодорожных тарифов. В октябре 2014 г. Комиссией было инициировано письмо от РСПП в адрес Д. А. Медведева о недопустимости ускоренной индексации железнодорожных тарифов. Темпы индексации тарифов были снижены и с 2016 г. рассчитываются по принципу «инфляция минус».

Также в ноябре 2015 г. было направлено от РСПП письмо в адрес Президента Российской Федерации В. В. Путина о необходимости отмены повышающего коэффициента 13,4% на экспортные перевозки и наложения моратория на его повторное введение в среднесрочной перспективе. Повышающий коэффициент был нивелирован в 2016 г., но продолжил свое действие в 2017 году, хотя и в сниженном размере (10%).

Комиссией велась **активная работа по защите интересов российского бизнеса в рамках введения антидемпинговых и компенсационных пошлин**. Благодаря подготовленному Комиссией обращению на имя Президента Российской Федерации В. В. Путина о содействии в разрешении сложившейся ситуации по проблеме демпинговых поставок стальных прутков с территории Украины в Россию и скорейшем принятии решения Коллегией Евразийской экономической Комиссии (сентябрь 2015 г.), данный опрос был решен положительно.

Также одной из тем работы Комиссии стало ограничение поставок металлопроката в Турцию. Было подготовлено письмо на имя Президента Российской Федерации В. В. Путина (август 2016 г.) с просьбой о включении в повестку встречи с Президентом Турции Р. Т. Эрдоганом вопроса о недопущении инициирования Турецкой стороной торговых расследований и иных тарифных и нетарифных ограничений в отношении металлопродукции из России, а также снятия действующих ограничений на ввоз стальных полуфабрикатов. В октябре 2016 г. вопрос рассматривался в ходе 14-го заседания Смешанной Межправительственной



Посещение Новолипецкого металлургического комбината Председателем Правительства РФ Д. А. Медведевым и его заместителем А. В. Дворковичем. В центре слева — член Бюро Правления РСПП, председатель совета директоров компании, председатель Комиссии РСПП по металлургическому комплексу В. С. Лисин. 2014 год. Фотография предоставлена пресс-службой ПАО «Новолипецкий металлургический комбинат»



Член Бюро Правления РСПП, Председатель Совета директоров ОАО «Северсталь» А. А. Мордашов выступает на XXI Съезде РСПП в рамках Недели российского бизнеса, 2014 год



ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат» — победитель конкурса РСПП «Лидеры российского бизнеса: динамика и ответственность» за 2014 год в номинации «За высокую социальную ответственность бизнеса». Награда вручена президенту совета директоров компании, члену Бюро Правления РСПП В. Ф. Рашникову. 2015 год



Член Бюро Правления РСПП, Президент — Председатель Правления ПАО «ГМК «Норильский никель» В. О. Потанин выступает XXVI Съезде РСПП в рамках Недели российского бизнеса, 2017 год

Российско-турецкой Комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству в г. Стамбул. Введение ограничений в отношении российской металлургической продукции было предотвращено.

При активном участии Комиссии (направление множественных обращений, подготовка обоснований и поправок) утверждена **поэтапная отмена «перекрестного субсидирования» в электроэнергетике**, снизившая совокупные издержки металлургических предприятий на сумму свыше 100 млрд руб.

Также в феврале 2015 г. было направлено письмо на имя председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведева о проекте федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «Об электроэнергетике», вводящего дополнительные обременения для промышленных предприятий, с целью исключения запрета промышленным потребителям осуществлять непосредственное технологическое присоединение (ТП) к объектам генерации и обязательного наличия посредника-организатора в лице территориальной сетевой организации (ТСО). В июле 2015 г. было направлено письмо на имя Председателя Правительства Российской Федерации по вопросу введения оплаты «резерва» сетевой мощности, с позицией о необоснованности и несвоевременности данной меры, направленной на увеличение выручки электросетевых организаций.

Решение вопроса о введении оплаты резервируемой сетевой мощности было отложено, а механизм «последней мили» был постепенно ликвидирован.

Наряду с данными направлениями работы Комиссия активно участвовала в работе совместно с Комитетами и Комиссиями РСПП по следующим вопросам:

— предложения по законопроекту «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий» (вынесены на заочное голосование Бюро Правления РСПП, направлены в адрес Государственно-правового управления Президента РФ, частично учтены при принятии Федерального закона № 219-ФЗ от 21.07.2014);

— «О рисках применения Правил расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства РФ о недрах, и необходимости внесения изменений в Закон РФ «О недрах» (вынесен на заседание Бюро Правления РСПП);

— заключение на проект Экологического кодекса Российской Федерации в части промышленной экологии (рассмотрено на заседании Бюро

Правления РСПП, с учетом представленного заключения РСПП проект Кодекса направлен на доработку);

— предложения по перечню изъятий из Соглашения по правительственным закупкам (Перечень товаров, на которые не распространяются обязательства Российской Федерации по Соглашению ВТО о правительственных закупках) — направлены в Минэкономразвития России и частично учтены;

— «О перспективах и рисках введения углеродного регулирования в России» (вынесен на заочное голосование Бюро Правления РСПП, направлено обращение В. В. Путину, на настоящий момент обременительное для промышленности регулирование не введено).

Машиностроение

Комиссия РСПП по машиностроению

Комиссия РСПП по автомобильному и сельскохозяйственному машиностроению

В течение 2014–2017 гг. Комиссия РСПП по машиностроению инициировала ряд обсуждений по важным проблемам развития отрасли.



Заседание Комиссии РСПП по машиностроению, 2016 год

В 2015 г. основным направлением работы стало участие в разработке стратегии развития импортозамещающих и экспортоориентированных производств в условиях действия зарубежных санкций. Рассмотрены предложения по локализации импортозамещающих производств на территории РФ с производственно-технологической интеграцией



Заседание Комиссии РСПП по машиностроению, 2017 год

предприятий. В частности, по итогам ряда заседаний Комиссии были подготовлены предложения в аппарат Полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе по предоставлению налоговых преференций предприятиям машиностроительного комплекса по созданию импортозамещающей продукции, предложение о создании рабочей группы для разработки в рамках стратегии развития машиностроительного комплекса Сибири программы создания кластера по производству горношахтного оборудования в Кузбассе в увязке с программой развития угольной отрасли до 2030 г.

Также Комиссией обсуждались проблемы и перспективы развития российской подшипниковой промышленности, итогом которых стала разработка мер по ограничению незаконного импорта подшипников. На основе анализа ситуации в отрасли, сложившейся с ввозом в РФ контрафактной продукции, низким уровнем инвестиций в отрасль, неразвитостью рынка поставщиков сырья и комплектующих для производства современных подшипников и другими факторами, подготовлены предложения по принятию срочных мер по наведению порядка на рынке и пресечению бесконтрольного ввоза низкокачественных подшипников, а также введению системы лицензирования деятельности по импорту подшипников качества на территорию ЕАЭС.

Предложения Комиссии направлены в Минпромторг России и Евразийскую экономическую Комиссию. Вопросы защиты отрасли были рассмотрены на заседании Консультативного комитета по таможенному регулированию ЕЭК.

Обсуждение и разработку мер по защите и обеспечению развития российских производителей комплектующих Комиссия продолжила

совместно с Экспертным советом при Комитете Государственной Думы по промышленности по развитию технологической базы российского машиностроения и станкостроения. По итогам совместной работы были подготовлены предложения по разработке комплекса мер по поддержанию отечественных производителей комплектующих.

Комиссией была поддержана инициатива разработки законопроекта «О профессиональных инженерах в Российской Федерации». Было принято решение об участии в работе Временной Комиссии Совета Федерации по вопросам развития законодательства РФ об инженерной и инжиниринговой деятельности, было проведено совместное мероприятие по обсуждению законопроекта с участием профильного Экспертного Совета при Минпромторге России.

Машиностроение отличается широким развитием межотраслевых и внутриотраслевых связей, основанных в значительной мере на производственной кооперации. Совместно с Координационным советом отделений РСПП в Южном федеральном округе Комиссия обсудила перспективы реализации механизма передачи части производственного функционала от крупного бизнеса малым и средним предприятиям. Решено подготовить предложения в Правительство Российской Федерации о внесении изменений в нормативные правовые акты с целью уменьшения нагрузки на малый бизнес.

В рамках нормотворческой деятельности в 2016–2017 гг. членами Комиссии направлялись для учета в общей позиции РСПП замечания и предложения по следующим проектам:

- проект постановления Правительства РФ «О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям»;
- проект Федерального закона «О специальных инвестиционных контрактах и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Автомобильное и сельскохозяйственное машиностроение

Комиссия РСПП по автомобильному и сельскохозяйственному машиностроению работает с 2016 года.

Основной вектор деятельности Комиссии направлен на разработку конкретных предложений для законодательной и исполнительной власти и создание условий для повышения эффективности и конкурентоспособности предприятий автомобильной промышленности и сельхозмашиностроения.

В 2016–2017 гг. Комиссией были рассмотрены следующие вопросы:

- о предоставлении доступных мер государственной поддержки предприятиям;
- опыт локализации производства в рамках специального инвестиционного контракта;
- о реализации механизма государственной поддержки производителей автокомпонентов и системы импортозамещения автокомпонентов в Российской Федерации, включая компоненты для сельхозмашиностроения;
- вопросы обновления парка коммерческих автомобилей;
- итоги реализации программы поддержки сельскохозяйственного машиностроения в 2016 году.

За отчетный период членами Комиссии были рассмотрены проекты следующих нормативных правовых актов, затрагивающих интересы отрасли:

- о поддержке российских экспортёров (постановление Правительства Российской Федерации «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям автомобилестроения в целях компенсации части затрат на транспортировку, омологацию и подтверждение соответствия продукции международным стандартам, а также на участие в деятельности международных организаций» от 10 сентября 2016 года № 905);



Заседание Комиссии РСПП по автомобильному и сельскохозяйственному машиностроению, 2016 год

— о внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 12 июля 2016 г. № 667 «О предоставлении в 2016 г. субсидии из федерального бюджета производителям автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе» (для предоставления данных субсидий в 2017 и последующих годах), а также дальнейшее принятие обновлённой редакции данного постановления от 11 мая 2017 г.;

— о внесении изменений в постановление Правительства РФ от 08 мая 2015 г. № 451 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2015–2016 годах» (для договоров лизинга, заключённых в 2017 и последующих годах), а также дальнейшее принятие обновлённой редакции данного постановления от 07 июля 2017 г.

— о выделении субсидий производителям сельхозтехники (распоряжение Правительства РФ от 17.04.2017 № 715-р «О выделении Минсельхозу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2017 году бюджетных ассигнований на предоставление субсидий производителям сельскохозяйственной техники»);

— проект Федерального закона «Об основах разрешительной деятельности в Российской Федерации» (на стадии рассмотрения);

— предложения в проект стратегии развития автомобильной промышленности России до 2025 года (на стадии рассмотрения);

— предложения в проект Стратегии развития сельскохозяйственного машиностроения России на период до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 07.07.2017 г. № 1455-р).

Члены Комиссии внесли свои предложения в проект концепции нового долгосрочного инвестиционного режима, подготовили предложения для Федеральной службы по аккредитации в части списков продукции, представляющей особый интерес для экспорта на рынки КНР, Индии, Ирана, Вьетнама и стран Персидского залива.

По запросу Министерства инвестиций и инноваций Московской области была подготовлена и направлена информация о проблемах и предложениях по противодействию незаконному обороту в сельскохозяйственном машиностроении.

Комиссия принимает участие в работе Экспертного совета по инновационному развитию автомобильной промышленности и спецтехники Комитета Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Оборонно-промышленный комплекс

Комиссия РСПП по оборонно-промышленному комплексу

Комиссией РСПП по ОПК ведется важная и востребованная работа по анализу правоприменительной практики Федерального закона № ФЗ-275 «О Государственном оборонном заказе». Комиссия вносила свои предложения, как на стадии рассмотрения поправок Государственной Думой ФС РФ, так и после принятия закона, в связи с выявленными недостатками при реализации.

По вопросам реализации гособоронзаказа Комиссия взаимодействует с региональными отделениями РСПП и обобщает получаемую информацию из различных регионов России и отдельных предприятий. Предложения были направлены Президенту РФ В. В. Путину, заместителю Председателя Правительства РФ, заместителю Председателя ВПК РФ Д. О. Рогозину, Председателю Комитета по обороне ГД ФС РФ по обороне В. А. Шаманову, Министру промышленности и торговли РФ Д. В. Мантурову, Министру обороны РФ С. К. Шойгу и в другие ведомства. В настоящее время Комиссия РСПП по ОПК проводит консультации с профильными ведомствами для своевременного реагирования на проблемы предприятий, возникающие при реализации Государственного оборонного заказа.

В соответствии с задачами, стоящими перед оборонно-промышленным комплексом России, на заседаниях Комиссии неоднократно проводилось обсуждение вопросов импортозамещения и диверсификации на предприятиях ОПК. Данные вопросы являются стратегическими для



Заседание Комиссии РСПП по оборонно-промышленному комплексу, 2014 год

отрасли, их рассмотрение было вынесено на заседания Комиссии, проходившие в рамках научно-деловой программы Международных военно-технических форумов «Армия-2015» и «Армия-2017». Предложения по итогам рассмотрения данных вопросов были направлены в Правительство РФ и Военно-промышленную Комиссию РФ.

Учитывая масштаб проведения данных форумов, с 2016 года Председатель Комиссии РСПП по ОПК А. Ткачук входит в состав рабочей группы по их подготовке. За вклад в организацию и проведение мероприятий научно-деловой программы первого Международного военно-технического форума «Армия-2015» Комиссия РСПП по ОПК награждена Дипломом Министерства обороны Российской Федерации.

Особое внимание Комиссия РСПП по ОПК уделяет развитию авиационной отрасли. В период с 2014 по 2017 год были проведены заседания по вопросу законодательного обеспечения развития аэростатических летательных аппаратов в интересах обороны страны и безопасности государства, развития малой и региональной авиации в укреплении обороноспособности государства и обеспечения национальной безопасности, развития средств организации воздушного движения и мер государственной поддержки профильных предприятий оборонно-промышленного комплекса.

По итогам данной работы Комиссией направлены предложения в адрес Министерства транспорта РФ, Министерства промышленности и торговли РФ и Министерства обороны РФ. Ведутся соответствующие консультации с профильными подразделениями указанных органов власти. В результате данной работы Комиссии Министерством транспорта РФ в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства РФ, Заместителя Председателя Военно-промышленной Комиссии РФ Д. О. Рогозина поддержан проект создания перспективной системы навигации на основе отечественных электронных компонентов.

Многokратно на заседаниях Комиссии РСПП по ОПК поднимались вопросы качества продукции оборонного назначения, в частности нормативно-правовое обеспечение качества продукции военного назначения; состояние системы и проблемы сертификации в оборонно-промышленном комплексе России; формирование системы обеспечения гарантированного качества продукции на предприятиях оборонно-промышленного комплекса в интересах национальной безопасности государства. Выработанные предложения были направлены на рассмотрение Военно-промышленной Комиссии РФ и Комитета ГД ФС РФ по обороне.

В 2017 г. Комиссией был поднят вопрос об участии малых и средних предприятий в поставках продукции силовым ведомствам России, в том числе в рамках исполнения Государственного оборонного заказа.

В результате данного заседания Комиссией РСПП по ОПК совместно с Министерством промышленности и торговли РФ в соответствии с поручением Правительства РФ № РД-П7–4713 от 18 июля 2017 г. начата работа по участию малого и среднего бизнеса в ГОЗ.

Комиссией были рассмотрены также вопросы, по отдельным сферам промышленного производства в интересах оборонно-промышленного комплекса, таким как производство углеродных волокон нового поколения и композиционных материалов, а также микроэлектроники и элементной базы. Данные вопросы прорабатывались совместно с профильными департаментами Министерства промышленности и торговли РФ. Отдельно поднимались вопросы влияния налоговых льгот на финансовый результат и повышение инвестиционной привлекательности предприятий оборонной промышленности в условиях дефицита финансирования и совершенствования контрольно-надзорных функций государственной власти в Российской Федерации в сфере ОПК.

В 2014 г. Комиссией РСПП по ОПК было принято решение о создании национального информационного ресурса в интересах развития оборонно-промышленного комплекса «ОПК-ЦЕНТР».



Заседания Комиссии РСПП по оборонно-промышленному комплексу, 2017 год ↑↓



Строительство

Комиссия РСПП по строительству и жилищной политике (создана в 2016 году).

До 2016 года — Комиссия РСПП по строительному комплексу

За время деятельности Комиссии РСПП строительству и жилищной политике (до объединения Комиссии по строительству и Комиссии по жилищной политике) в рейтинге Всемирного банка Doing Business по направлению «Получение разрешения на строительство» Россия поднялась со 178 до 115 места.

Площадка РСПП стала эффективным инструментом межведомственной координации большого количества федеральных органов исполнительной власти в смежных сферах регулирования. Во многом благодаря существованию такого формата, удалось устранить множество содержательных противоречий между принимаемыми нормативными правовыми актами, и самое главное удастся решить реальные проблемы государственного регулирования за счет участия в работе представителей предпринимательского сообщества.

За прошедшие 4 года принято множество важных законодательных актов.

Утвержден исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства, в сфере строительства объектов нежилого назначения, объектов теплоснабжения, объектов электросетевого хозяйства с уровнем напряжения ниже 35 кВт и объектов водоснабжения и водоотведения.



Заседание Комиссии РСПП по строительному комплексу, 2015 год

Принятие перечней способствует сокращению административных барьеров при осуществлении градостроительной деятельности, а также повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Установлена обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления проводить аукционы по предоставлению свободных земельных участков по заявлениям граждан и юридических лиц, установлена обязанность по передаче земельных участков, находящихся в государственной собственности, в собственность муниципальных образований, на территориях в которых приняты правила землепользования и застройки.

Увеличена ответственность в виде административных штрафов для сотрудников органов государственной власти и органов местного самоуправления в случаях нарушения проведения аукционов по предоставлению свободных земельных участков по заявлениям граждан и юридических лиц.

Установлена обязанность органов местного самоуправления утверждать программы развития транспортной и социальной инфраструктуры в 6-месячный срок с даты утверждения генеральных планов городских поселений и городских округов.

Установлены требования к составу и оформлению задания и программы выполнения инженерных изысканий, а также к составу текстовой и графической частей материалов и результатов инженерных изысканий, включаемых в отчетные материалы.

Введены дополнительные требования к составу информации, размещаемой в федеральной государственной информационной системе территориального планирования, в части включения в нее региональных и местных нормативов градостроительного проектирования.

Установлен порядок утверждения документации по планировке территории на основании заявлений граждан и юридических лиц, а также не установлены требования к составу и содержанию работ, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, необходимых для подготовки документации по планировке территории. Это позволило предоставить гражданам и юридическим лицам права участвовать в процедурах, связанных с планировкой территорий, а также повысить качество инженерных изысканий, необходимых для подготовки документации по планировке территории.

Установлена процедура административного обжалования действий (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления, связанных с нарушением порядка осуществления полномочий в области жилищного строительства и земельных отношений.



Заседание Комиссии РСПП по строительству и жилищной политике, 2017 год

Минстроем России поддержано предложение Комиссии по упрощению процедур строительства социальной инфраструктуры. Разработанный проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» проходит межведомственное согласование.

Минэкономразвития России поддержано предложение Комиссии по порядку учета расходов на создание объектов социальной инфраструктуры при расчете налогооблагаемой базы по прибыли.

По итогам встречи Президента Российской Федерации с представителями российских деловых кругов и объединений 21 сентября 2017 г. дано поручение от 6 октября 2017 г. № Пр-2042 о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на урегулирование в рамках комплексного освоения территории в целях строительства жилья вопросов в части:

- создания объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры;
- передачи таких объектов в государственную и (или) муниципальную собственность;
- налогообложения как инвестирующей, так и принимающей организаций.

В декабре 2017 г. вопрос был вынесен Комиссией на рассмотрение Бюро Правления РСПП.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Комиссия РСПП по жилищно-коммунальному хозяйству

В 2014–2017 гг. Комиссия РСПП по ЖКХ работала над следующими задачами: создание благоприятного бизнес-климата в отраслях ЖКХ, повышение удовлетворенности потребителей услугами ЖКХ, создание условий для привлечения частных инвестиций в ЖКХ и честного ведения бизнеса.

Комиссия провела важную работу по подготовке предложений и замечаний к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «Об электроэнергетике», которым предусматривалось установление новых требований обязательного согласования с субъектами оперативно-диспетчерского управления и сетевыми организациями проектной документации объектов строительства. Предложения и замечания Комиссии, согласованные с комитетом по энергетической политике и энергоэффективности, были направлены заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А. В. Дворковичу. В результате ряда согласительных совещаний по данному законопроекту, в которых приняли участие члены Комиссии, проект был исключен из плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры».

В течение 2015–2016 гг. велась работа по законопроекту № 632833–6 «О внесении изменений в ФЗ «Об электроэнергетике» в части введения безальтернативного монопольного посредника технологического



Заседание Комиссии РСПП по жилищно-коммунальному хозяйству, 2014 год



Заседание Комиссии РСПП по жилищно-коммунальному хозяйству, 2016 год

присоединения к электрическим сетям в лице территориальных сетевых организаций (ТСО) путем запрета на техническое присоединение к распределительным устройствам станций. Комиссия подготовила предложения по доработке законопроекта ко второму чтению в части исключения введения запрета на технологическое присоединение потребителей к распределительным устройствам станций напрямую, так как это приведет к необоснованному росту тарифов сетевых организаций, а также отсутствию перспективы развития распределенной генерации в России. Работа над законопроектом продолжается.

В соответствии с задачами Комиссии были разработаны замечания к проекту федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Предложения Комиссии были направлены Председателю Правительства РФ Д. А. Медведеву, заместителю Председателя Правительства РФ Д. Н. Козаку, министру строительства и ЖКХ М. А. Меню, в Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. Также в комитет Государственной Думы РФ по ЖКХ было направлено предложение о проведении процедуры ОРВ законопроекта до 2-го чтения. Федеральный закон № 176-ФЗ был принят 29 июня 2015 года.

Особое внимание в 2014–2015 гг. Комиссия уделила **подготовке предложений к Стратегии развития ЖКХ до 2020 года**, разрабатываемой в соответствии с поручением заместителя председателя Правительства РФ Д. Н. Козака. Предложения Комиссии по целевым задачам развития отрасли ЖКХ и мероприятиям, необходимым для их достижения направлены министру строительства и ЖКХ М. А. Меню.

Предложения и замечания по изменению проекта Стратегии развития ЖКХ до 2020 года, подготовленного министерством строительства и ЖКХ, были направлены также Председателю Правительства РФ Д. А. Медведеву. Стратегия была утверждена распоряжением Правительства РФ от 26 января 2016 г. № 80-р.

В 2016 г. большое внимание уделялось проекту **изменений в Правилах предоставления коммунальных услуг**, утвержденных постановлением Правительства РФ № 354 от 06.05.2011 г., в части введения дополнительных штрафов за нарушения при предоставлении коммунальных услуг. Комиссией проработаны и направлены предложения Заместителю председателя Правительства РФ Д. Н. Козаку. Также во исполнение поручения № П9–27121 от 31.05.2016 г. Комиссией проведен анализ и обобщен мировой опыт регулирования вопросов ответственности инфраструктурных компаний в сфере ЖКХ в странах Европейского союза, по применению штрафов за нарушение качества предоставления коммунальных услуг. Результаты обобщенного мирового опыта направлены заместителю председателя Правительства РФ Д. Н. Козаку. Поправки Комиссии учтены в ходе доработки проекта Правил предоставления коммунальных услуг.

Также велась работа по подготовке предложений и замечаний к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ», разработанного ФАС России, в части исключения расчетной предпринимательской прибыли из тарифов регулируемых организаций. Комиссия не поддержала проект в данной редакции. Предложения по доработке проекта постановления направлены заместителю председателя Правительства РФ Д. Н. Козаку.

В 2016–2017 гг. Комиссией проведена большая работа по анализу работы **Государственной информационной системой жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ)**. Комиссия отметила неготовность ГИС ЖКХ к эксплуатации в штатном режиме с 1 июля 2017 г. с учетом выявленных многочисленных в ее работе недостатков. В Управление Президента РФ по применению информационных технологий и развитию электронной демократии направлено письмо с замечаниями и предложениями по состоянию функционирования ГИС ЖКХ. Замечания были учтены: Минстроем России запрошены предложения РСПП к докладу в Правительство РФ по функционированию ГИС ЖКХ. В соответствии с поручением заместителя председателя Правительства РФ Д. В. Козака Комиссией направлена в Минстрой России письмо-справка с описанием технических проблем функционирования ГИС ЖКХ. В данное время продолжается планомерная работа по отладке функционирования ГИС ЖКХ.

Банки и финансовые рынки

Комиссия РСПП по банкам и банковской деятельности

Комиссия РСПП по финансовым рынкам

На протяжении отчетного периода Комиссия РСПП по банкам и банковской деятельности рассматривала вопросы, касающиеся деятельности финансово-банковского сектора России и его регуляторов, их влияние на развитие экономики.

В 2014 г. предложения РСПП по основополагающим принципам создания национальной платежной системы, направленные в Правительство РФ, Минфин и Банк России, нашли отражение в проекте федерального закона «О внесении изменений в ФЗ «О национальной платежной системе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который был принят 5 мая 2014 г.

Комиссией также были подготовлены и направлены Президенту и Председателю Правительства РФ, главам палат Федерального Собрания следующие предложения:

1. Председателю Правительства РФ — предложения по проекту федерального закона «О деятельности рейтинговых агентств в Российской Федерации» (октябрь 2014 г.).

2. Председателю Правительства РФ — письмо с просьбой о включении региональных банков в программу докапитализации (июль 2015 г.). В результате ряд региональных системообразующих банков были включены в программу.



Заседание Комиссии РСПП по банкам и банковской деятельности, 2016 год

3. Президенту РФ — письмо по вопросу финансирования гособоронзаказа с просьбой отложить применение внесенных Федеральным законом от 29.06.2015 № 159-ФЗ изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» до 1 июля 2016 г. (август 2015 г.). Просьба была учтена.

4. Председателю Государственной Думы ФС РФ — письмо с предложениями и замечаниями по законопроекту «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» (июнь 2017 г.). В основном предложения и замечания были учтены.

5. Председателю Государственной Думы ФС РФ — проект федерального закона «О внесении изменений в статью 10.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и защите информации» (февраль 2017 г.) При обсуждении законопроекта получены разъяснения Минкомсвязи России, снимающие необходимость его принятия.



«Для нас очень важно снизить длинные ставки, чтобы были кредиты, в том числе инвестиционные».

Председатель Центрального банка РФ Э. С. Набиуллина

В декабре 2016 г. Председателю Банка России Э. С. Набиуллиной были направлены предложения и замечания на законопроект о пропорциональном регулировании (проект ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), предусматривающий введение нового вида кредитных организаций. Предложения и замечания в основном были учтены в Федеральном законе от 01.05.2017 № 92-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Также в отчетном периоде в Банк России направлялись письма по следующим темам:

1. Об организации альтернативных каналов взаимодействия участников национальной платежной системы и созданию единой национальной инфраструктуры, обеспечивающей обмен платежными и иными финансовыми сообщениями в национальной платежной системе (сентябрь 2014 г.). Создана система передачи данных при Банке России.

2. О критериях участия региональных кредитных организаций в процессе докапитализации с целью более широкого охвата программой регионов и банков (март, июль 2015 г.) — частично учтены.

3. Предложения по внесению уточнений в положение Банка России от 26.03.2004 № 254-П «О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам и приравненной к ней задолженности» в целях устранения препятствий для развития сельскохозяйственного производства (май, июль 2016 г.).

4. Замечания и предложения по проекту Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2018 год и период 2019 и 2020 годов (октябрь 2017 г.). Письмом от 24.11.2017 Банк России проинформировал об учете ряда замечаний и предложений при доработке Основных направлений.

5. Об итогах рассмотрения вопроса «Об основных направлениях реформы рынка лизинга» (октябрь 2017 г.). РСПП в целом поддержал реформу, были направлены предложения по её реализации.

В 2017 г. были подготовлены и направлены в Государственную Думу ФС РФ предложения по нормативному правовому регулированию использования технологий распределенных реестров в финансовой сфере (июнь 2017 г.) и с предложением по снижению регуляторных требований (барьеров) для стартапов в сфере финансовых инноваций (июль 2017 г.).

Также были направлены письма в ЕЭК о построении платежной инфраструктуры межбанковских переводов с использованием технологии распределенного реестра в рамках стран-участниц ЕАЭС (июнь-июль 2017 г.)

При Комитете по финансовому рынку Госдумы был создан экспертный совет по законодательному обеспечению развития финансовых технологий в РФ, в который вошел представитель Комиссии РСПП по банкам и банковской деятельности.



Заседание Комиссии РСПП по банкам и банковской деятельности, 2017 год

Вышеуказанные предложения вошли в перечень поручений Президента РФ по итогам совещания по вопросу использования цифровых технологий в финансовой сфере.

В июне 2017 г. было направлено письмо в Государственную Думу ФС РФ об изменениях и дополнениях в законопроект № 157752–7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о создании механизма интерактивной удаленной аутентификации и идентификации клиента кредитной организации, регламентирующий порядок осуществления идентификации с применением биометрических данных). Предложения приняты.

В декабре 2017 года было направлено в Государственную Думу ФС РФ решение Комиссии по банкам и банковской деятельности по итогам рассмотрения проекта федерального закона «О внесении изменения в пункт 3 статьи 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающий введение освобождения от НДС по операциям реализации золотых инвестиционных слитков. Законопроект был поддержан Комиссией.

С целью расширения перечня уполномоченных банков за счет включения в него по согласованию с руководством субъектов РФ региональных банков, имеющих в своем портфеле существенную долю кредитов, предоставленных предприятиям АПК, было направлено письмо заместителю председателя Правительства РФ А. В. Дворковичу с предложением о внесении изменений в проект постановления Правительства РФ. Минсельхоз России пересмотрел критерии отбора уполномоченных банков.

В октябре 2017 г. в Минфин России были направлены предложения по проекту постановления Правительства РФ о требованиях к банкам, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов. Комиссия предлагала снизить пороговый рейтинг, что позволит выдавать соответствующего рода гарантии более чем 110 банкам, и установить срок вступления документа в силу не ранее 1 октября 2018 г.

Финансовые рынки

В 2014 г. Комиссией РСПП по финансовым рынкам направлялись заключения о концептуальной поддержке проекта федерального закона «О саморегулируемых организациях в сфере финансовых рынков». Предложения поддержаны, Федеральный закон № 223-ФЗ был принят 13.07.2015.

В октябре 2014 г. в Банк России были направлена позиция Комиссии по проекту Положения Банка России «О лицензионных требованиях и условиях осуществления профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг» о нецелесообразности введения требования о наличии

у лицензиата, осуществляющего ведение реестров публичных акционерных обществ, большого количества филиалов (не менее чем в 60 субъектах РФ к 1 января 2019 г.).

Предложение учтено, в Положении Банка России от 27.07.2015 № 481-П предусмотрено требование об обеспечении лицензиатом приема документов от зарегистрированных лиц через свои филиалы и (или) трансфер-агентов в указанном количестве субъектов.

В 2015 г. Комиссия подготовила и направила заключение на проект федерального закона «О деятельности рейтинговых агентств в Российской Федерации».

В 2016 г. подготовлены и направлены в Банк России предложения к проекту «Основных направлений развития и обеспечения стабильности функционирования финансового рынка Российской Федерации на период 2016–2018 годов».

В апреле 2017 г. в Государственную Думу ФС РФ были направлены подготовленные Комиссией предложения по проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 102–1 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» (в части повышения привлекательности индивидуальных инвестиционных счетов как инструмента долгосрочного финансирования)». В частности, было высказано предложение повысить предельную сумму ежегодного взноса денежных средств на индивидуальный инвестиционный счет с 400 тыс. до 1 млн рублей в течение каждого года (из трех лет) действия договора на ведение такого счета. Это предложение учтено в Федеральном законе от 18.06.2017 № 123-ФЗ.



Заседание Комиссии РСПП по финансовым рынкам, 2016 год

Страхование

Комиссия РСПП по страховой деятельности

В период с 2014–2017 гг. Комиссией РСПП по страховой деятельности были рассмотрены вопросы, касающиеся развития системы защиты рисков членов саморегулируемых организаций в сфере строительства, развития модели медицинского страхования в Российской Федерации, развития долгосрочного страхования жизни и пенсионного страхования (обеспечения), создания национальной перестраховочной компании, изменений законодательства об ОСАГО и ряд других.

В процессе рассмотрения данных вопросов Комиссией были подготовлены предложения и замечания по следующим законопроектам:

1. «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)» (замечания не учтены);

2. «О финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций» (законопроект № 517191–6 подготовлен к рассмотрению во втором чтении);

3. «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации»» в части создания национальной перестраховочной компании (замечания учтены в Федеральном законе № 363-ФЗ от 3 июля 2016 г.);



Заседание Комиссии РСПП по страховой деятельности, 2017 год



Заседание Комиссии РСПП по страховой деятельности, 2017 год

4. Проект Федерального закона «Об основах разрешительной деятельности в Российской Федерации»;

5. Проект Федерального закона «О внесении изменений в главу 6 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» (замечания частично учтены, законопроект принят и подписан Президентом РФ).

В 2016 г. в адрес Председателя Комитета Государственной Думы по земельным отношениям и строительству А. Ю. Русских было направлено обращение с указанием на необходимость сохранения института страхования рисков членов саморегулируемых организаций в сфере строительства.

Также Комиссией было подготовлено и направлено обращение в адрес заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О. Ю. Голодец с целью уточнения статуса выполнения ее указаний от 1 августа 2013 г. федеральными органами исполнительной власти по представленному ранее проекту целевой модели медицинского страхования в Российской Федерации.

Аудиторская деятельность

Комиссия РСПП по аудиторской деятельности

Работа Комиссии РСПП по аудиторской деятельности в 2016-2017 гг. была направлена на развитие сферы аудиторских услуг в стране, повышение востребованности аудита со стороны бизнес-структур, на содействие более эффективному взаимодействию между представителями аудиторского сообщества и пользователями аудиторских и сопутствующих аудиту услуг, выработке позиции РСПП по актуальным вопросам аудиторской деятельности.

Комиссией были разработаны предложения к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» (в части совершенствования механизмов саморегулирования в России), в которых был сформулирован ряд замечаний и комментариев к данному проекту.

Комиссия поддержала концепцию законопроекта, однако отметила существующие проблемы в системе СРО, а также необходимость выполнения Поручения Президента РФ В.В. Путина от 27 мая 2014 г. № Пр-1168 (пункт 2).

Комиссией отмечено, что принятие законопроекта в действующей редакции приведет к усилению недостатков уже существующей модели саморегулирования, в связи с чем необходима его доработка. Данные предложения были направлены в Минэкономразвития России и размещены на федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

Законопроект находится в стадии разработки.

Комиссией была проведена работа по разработке **Концепции дальнейшего развития аудиторской деятельности** в Российской Федерации, определяющей стратегические направления развития аудита в Российской Федерации и закрепляющей статус СРО аудиторов как ключевой структуры управления аудиторским сообществом. Для работы над Концепцией была создана Рабочая группа.

При разработке приняты во внимание положения федеральных законов «О саморегулируемых организациях» (№ 315-ФЗ) и «Об аудиторской деятельности» (№ 307-ФЗ), иные нормативные правовые акты, регулирующие аудиторскую деятельность в Российской Федерации, а также Концепция совершенствования механизмов саморегулирования, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 30 декабря 2015 г. № 2776-р.

Концепция была утверждена Комиссией и направлена в профильные ведомства (Минэкономразвития России, Минфин России, Банк России, ФАС, Федеральное Казначейство) с просьбой принять ее во внимание и учесть при разработке документов, касающихся дальнейшего развития



Заседание Комиссии РСПП по аудиторской деятельности, 2016 год

аудиторской деятельности в Российской Федерации. Частично положения данной Концепции учтены в «Концепции дальнейшего развития аудиторской деятельности в Российской Федерации», подготовленной Минфином России.

Комиссией была проанализирована ситуация, сложившаяся в связи с принятием Федерального закона от 01.12.2014 г. № 403-ФЗ, установившего необоснованные требования по значительному увеличению численности членов саморегулируемых организаций аудиторов (СРОА). По данному вопросу была принята резолюция Комиссии.

По итогам обсуждения на площадке Комиссии с участием руководства Банка России признано необходимым реформирование сферы аудиторской деятельности и поддержано предложение о передаче полномочий по регулированию и надзору в сфере аудиторской деятельности Банку России. Соответствующие предложения Комиссии были направлены в Банк России и находятся на рассмотрении.



Заседание Комиссии РСПП по аудиторской деятельности, 2017 год

Здравоохранение, фармацевтическая и медицинская промышленность

Комиссия РСПП по индустрии здоровья

Комиссия РСПП по фармацевтической и медицинской промышленности

Деятельность Комиссий РСПП за отчетный период была направлена на улучшение ситуации в системе здравоохранения, укрепление здоровья населения, снижение заболеваемости, развития для этих целей фармацевтической и медицинской промышленности.

Индустрия здоровья

Комиссией РСПП по индустрии здоровья проведена большая работа по подготовке замечаний и предложений к проектам приказов, направленных на укрепление здоровья работающего населения, в том числе о проведении обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и опасными условиями труда, тяжелых подземных работах и т.д.

Комиссия в 2014 г. инициировала и разработала проект «Больница свободная от табака», реализованный в Тульской области. Цель проекта: снижение заболеваемости и смертности, повышение производительности труда работающего населения путем повышения эффективности программ медицинской профилактики по отказу от курения. После подведения промежуточных итогов Проекта в 2015 г. Российским союзом промышленников и предпринимателей и Правительством Тульской



Заседание Комиссии РСПП по индустрии здоровья, 2014 год



Заседание Комиссии РСПП по индустрии здоровья, 2017 год

области принята совместная Резолюция «Определение путей совершенствования организации медицинской помощи по отказу от курения. Проект «Больница, свободная от табака». В рамках исполнения данной резолюции, приказом Министерства здравоохранения Тульской области от 19.09.2016 года № 991 утверждена целевая программа «Отказ от курения и лечение никотиновой зависимости у медицинских работников». Реализация этого проекта распространяется и на другие регионы.

В 2015 г. совместно с Комиссией РСПП по химической промышленности была разработана и внедрена Межотраслевая программа профилактики заболеваний и укрепления здоровья работников предприятий «Здоровье 360°». Это добровольное обязательство предприятий всех сфер экономики по непрерывному улучшению и достижению совершенства в вопросах профилактики заболеваний и укрепления здоровья работников. Данная программа представляет собой рамки системы управления здоровьем на производстве, содержит критерии и систему оценки. Первой пилотной отраслью стала химическая отрасль. Программа «Здоровье 360°», получила высокие оценки Европейского Совета химической промышленности (CEFIC) и рекомендована к представлению в 2016 г. на Responsible Care Awards — главный конкурс CEFIC в области научно-технических разработок и программ безопасности.

В настоящее время ведется работа по продвижению Программы профилактики заболеваний и укрепления здоровья работников предприятий «Здоровье 360°» на другие отрасли промышленности.

Фармацевтическая и медицинская промышленность

К основным результатам деятельности Комиссии РСПП по фармацевтической и медицинской промышленности за 2014–2017 годы можно отнести:

- разработку и реализацию по инициативе и предложениям Комиссии поправок в законодательные и иные нормативные акты, направленные на: совершенствование системы обращения лекарственных средств и медицинских изделий; снижение административных барьеров при их регистрации и введении на российский и внешние рынки; усиление мер государственной поддержки и стимулирование локализации в Российской Федерации лучших зарубежных технологий, что обеспечило в течение 5 последних лет высокие (более 10%) ежегодные темпы роста медицинской продукции;

- по инициативе Комиссии разработаны, прошли экспертизу и приняты постановления Правительства Российской Федерации об установлении ограничений допуска отдельных видов медицинских изделий (от 05.02.2015 г. № 102) и лекарственных средств (от 30.11.2015 г. № 1289), происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для государственных нужд, что способствовало замещению импорта медицинской продукции. По ряду лекарственных препаратов и медицинских изделий созданы мощности для полного удовлетворения в них потребности здравоохранения;

- Комиссией разработаны рекомендации, проведена экспертиза проектов и направлены руководству страны предложения о государственной поддержке проектов создания в Российской Федерации мощностей по производству ряда медицинских изделий и жизненно-важных лекарственных препаратов. Реализация рекомендованных проектов позволила полностью снять зависимость здравоохранения от импорта инсулина, шприцев однократного применения, ряда медицинских изделий и лекарственных препаратов, предусмотренных стратегией развития фармацевтической и медицинской промышленности;

- Комиссией были представлены в Правительство Российской Федерации рекомендации по заключению трёх специальных инвестиционных контрактов на разработку, организацию производства и вывод на российский и внешние рынки инновационных лекарственных препаратов для лечения сахарного диабета, препаратов крови и лекарств для лечения онкологических заболеваний. В основу проектов положены лучшие технологии отечественных и зарубежных компаний.

Комиссией РСПП по фармацевтической и медицинской промышленности ежегодно подготавливался и направлялся в Минпромторг России согласованный актуализированный Перечень отечественных медицинских изделий для его публикации на сайте Минпромторга России.



Совместное заседание Комиссий РСПП и ТПП РФ по фармацевтической и медицинской промышленности с участием заместителя министра промышленности и торговли РФ С. А. Цыба, 2016 год



Торговля

Комиссия РСПП по торговле и потребительскому рынку

Деятельность Комиссии РСПП по торговле и потребительскому рынку была направлена на рассмотрение законопроектов, регламентирующих деятельность отрасли. Были рассмотрены и подготовлены предложения и замечания к «Стратегии развития торговли Российской Федерации на 2014–2016 годы и период до 2020 года» (принята 25.12.2014), ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части внедрения механизмов саморегулирования в сфере розничной торговли, ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) с использованием платежных карт», проект ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О защите прав потребителей», проект ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антимонопольного регулирования и обеспечения продовольственной безопасности».

Комиссией были подготовлены предложения по внесению изменений в Кодекс об административных нарушениях РФ в части ужесточения ответственности за производство и реализацию фальсифицированной продукции и приостановления деятельности предприятий в период особой пожарной опасности.

Позиция Комиссии по законопроекту о легализации параллельного импорта, направленная в Правительство РФ, Администрацию Президента РФ, Государственную Думу, Минпромторг России, Минэкономразвития России, ФАС России, будет учтена в дальнейшей работе над законопроектом.



Заседание Комиссии РСПП по торговле, 2016 год



Заседание Комиссии РСПП по торговле, 2017 год

В заключении Комиссии о проекте постановления Правительства Российской Федерации «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, объектам и местам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1425», направленном в Минпромторг России, было предложено унифицировать способы расчета расстояний до границ прилегающих территорий и определения прилегающей территории. Предложения Комиссии были учтены при доработке проекта постановления. Проект проходит процедуру согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

В отчетном периоде Комиссией также рассматривались вопросы о реализации системы учета: ЕГАИС, маркировки потребительских товаров RFID-метками и режимов налогообложения. Было направлено обращение Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И. И. Шувалову о ходе реализации проекта по обязательной маркировке изделий верхней одежды из меха контрольными (идентификационными) знаками. Минфином России предложения Комиссии были приняты во внимание, подготовлен пакет поправок в Налоговый кодекс Российской Федерации.

Транспорт

Комиссия РСПП по транспорту и транспортной инфраструктуре

Основными направлениями деятельности Комиссии РСПП по транспорту и транспортной инфраструктуре являются: содействие в решении проблем по защите и продвижению интересов транспортного сообщества во взаимоотношениях с органами государственной власти и местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями, профсоюзами; разработка законодательных, нормативных правовых актов, регулирующих деятельность субъектов транспорта.

Комиссией внесена и поддержана Российским союзом промышленников и предпринимателей консолидированная позиция участников транспортного рынка в необходимости согласованной совместной работы органов власти, авиационного бизнеса и авиационной общественности над совершенствованием системы государственного управления деятельностью авиационного комплекса России (включая систему управления безопасностью полетов), приведением ее в соответствие с требованиями международного авиационного сообщества.

Направлено обращение РСПП в адрес Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведева.

Министерство транспорта Российской Федерации и авиационные власти России поддержали предложение экспертов, а Международная организация гражданской авиации (ИКАО) удовлетворила просьбу Министерства транспорта о разделении плановой проверки гражданской авиации России на два этапа.

Перенос сроков проверки ИКАО по проблемным вопросам с 2014 года на 2015 год позволил авиационной отрасли подготовиться и успешно пройти проверку.

Комиссией подготовлены и направлены обращения РСПП в адрес Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведева:

- с позицией участников транспортного сообщества по продлению срока службы грузовых вагонов (данная позиция не нашла поддержки в органах власти);

- с позицией по реализации практических мер, направленных на развитие морского флота (предложения Комиссии частично нашли отражение в документах ответственных федеральных органов исполнительной власти);

- с предложениями по стимулированию транспортной отрасли в области пассажирских перевозок;

Развитие эффективных транспортно-логистических связей — один из ключевых факторов структурной перестройки экономики и экономического роста. Предложения РСПП по стимулированию транспортной отрасли в области пассажирских перевозок частично нашли отражение в документах ответственных федеральных органов исполнительной власти

— с позицией по эффективному и сбалансированному развитию транспортной системы России и необходимости разработки перспективного транспортно-экономического баланса страны с выполнением исследований межотраслевых межрегиональных связей и учетом преимуществ каждого вида транспорта, а также их рационального взаимодействия при организации транспортного процесса.

Предложения Комиссии частично нашли отражение в документах ответственных федеральных органов исполнительной власти.

— с предложениями по изменению нормативной правовой базы в части создания системы мониторинга соблюдения норм рабочего времени и времени отдыха членов летных экипажей авиакомпаний на государственном уровне, а также предложениями по внесению изменений в «Положение об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха членов экипажей воздушных судов гражданской авиации» (Приказ Министерства транспорта № 139 от 21.11.2005 (ред. от 17.09.2010) и № 50 от 13.03.1986 (ред. от 26.06.2017) Об утверждении Федеральных авиационных правил «Медицинское освидетельствование летного, диспетчерского состава, бортпроводников, курсантов и кандидатов, поступающих в учебные заведения гражданской авиации»).

По поручению Председателя Правительства РФ на Росавиацию и Ространснадзор возложены полномочия по мониторингу соблюдения норм рабочего времени и времени отдыха членов летных экипажей авиакомпаний на государственном уровне.

Учтены предложения по внесению изменений в приказы Минтранса России № 139 (в настоящее время подготовленные Минтрансом России изменения отложены) и № 50 (Минтрансом России принято решение о переиздании приказа).



Заседание Комиссии РСПП по транспорту и транспортной инфраструктуре с участием руководства ОАО «РЖД», 2015 год



Заседание Комиссии РСПП по транспорту и транспортной инфраструктуре, 2016 год

Комиссией подготовлено и направлено обращение РСПП в адрес Президента России В. В. Путина о сложившейся внешнеполитической и внутриэкономической ситуации в области пассажирских перевозок внутренним водным транспортом, о дополнительных мерах государственной поддержки, в том числе, в налоговой сфере, а также по использованию механизма долгосрочного субсидирования транспортных предприятий.

Президентом России дано поручение Правительству РФ.

Комиссией принято решение рекомендовать Администрации Президента Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Центральному Банку Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти ряд конкретных предложений по реализации экстренных антикризисных мер в сфере транспорта.

От имени президента РСПП А. Н. Шохина направлены обращения к Руководителю Администрации Президента Российской Федерации С. Б. Иванову, Председателю Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С. Е. Нарышкину.

Предложения рассмотрены соответствующими структурами.

В целях минимизации негативного влияния на судоходство длительного маловодного периода, неблагоприятных климатических и гидрометеорологических факторов, устранения диспропорций в темпах и масштабах развития различных видов транспорта, а также развития

российского судостроения, круизного туризма, реализации политики импортозамещения, учитывая значимые преимущества внутреннего водного транспорта, в том числе крайне низкую нагрузку на окружающую среду и низкие инфраструктурные издержки, Комиссия обратилась к федеральным органам законодательной и исполнительной власти с предложениями для рассмотрения на заседании Государственного совета Российской Федерации и возможности принятия необходимых мер.

Президенту Российской Федерации В. В. Путину были направлены предложения Комиссии в рамках подготовки к заседанию Государственного совета Российской Федерации. Предложения Комиссии учтены в итоговых документах Государственного совета Российской Федерации.

Президентом Российской Федерации утвержден перечень поручений по итогам заседания президиума Госсовета по вопросу развития внутренних водных путей № 1741 от 10.09.2016.

Также от имени РСПП были направлены предложения:

— в Федеральную антимонопольную службу по совершенствованию действующей методики государственного регулирования тарифов и сборов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, с целью максимально полного учета выручки всего аэропортового комплекса, включая неавиационные доходы, также предложено дополненную методику использовать для оценки возвратности инвестиций в рамках концессионных соглашений.

ФАС разработала дополнения в Методику государственного регулирования тарифов и сборов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах.



**Первое заседание Подкомиссии РСПП по авиации и авиационной инфраструктуре
Комиссии РСПП по транспорту и транспортной инфраструктуре**

— в Общественную палату Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации по внесению изменений в нормативные акты, регламентирующие перевозку багажа воздушным транспортом.

Проведены общественные слушания по данному вопросу в Общественной палате, Государственной Думе, Совете Федерации Федерального Собрания.

Внесены изменения в Приказ Минтранса России от 28.06.2007 N82 (ред. от 05.10.2017) «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей».

— в Министерство транспорта Российской Федерации по внесению изменений в налоговое законодательство по снижению НДС для авиакомпаний на ВВЛ с 10% до 0%, отмене льгот по НДС для аэропортов на приемлемых для авиаперевозчиков условиях. С целью обеспечения прозрачности ценообразования аэропортовых услуг предложено Минтрансу России внести дополнения в приказ № 241 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации», а также подготовить обращение в Правительство РФ по внесению изменений в Постановление Правительства РФ № 599 от 22.07.2009 «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах».

По результатам обращений:

— продлен льготный режим налогообложения для авиакомпаний на ВВЛ 10%, снижение НДС для аэропортов на приемлемых для авиаперевозчиков условиях обсуждается в Государственной Думе;

— внесены изменения в Приказ Минтранса России № 241 с ведением Приложения № 1 (Приказ Минтранса № 34 от 06.02.2017).

Работа по внесению изменений в Постановление Правительства РФ № 599 от 22.07.2009 продолжается.

Подготовлены предложения по внесению изменений и дополнений в Приказ Минтранса России от 13.08.2015 N246 (ред. от 19.09.2017) Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим коммерческие воздушные перевозки», а также предложения по совершенствованию методики оценки финансовой устойчивости авиакомпаний и порядка действий авиационных властей при ухудшении производственно — экономических и финансовых показателей авиаперевозчиков в целях повышения ответственности за перевозку пассажиров.

От имени РСПП направлено обращение к Президенту Российской Федерации В. В. Путину с просьбой поручить соответствующим структурам рассмотреть и учесть предложения Комиссии.

Президент РФ поручил Минтрансу России разработать механизм контроля за деятельностью авиакомпаний в режиме онлайн.

Подготовлены предложения о внесении изменений в систему налогообложения авиакомпаний и услуг в аэропортах РФ, об установлении ставки НДС 0% для авиакомпаний на ВВЛ и по аэропортовым услугам (аэропортовым сборам и наземному обслуживанию). От имени РСПП предложения направлены в Правительство РФ в адрес А. В. Дворковича (август 2015 г.).

Правительством РФ принято решение не устанавливать ставки НДС 0% по аэропортовым услугам до 2017 года (данный вопрос в н.в. находится на рассмотрении в Государственной Думе), для авиакомпаний на ВВЛ установлена ставка НДС 10%.

Подготовлены предложения по совершенствованию транспортного законодательства в области транспортной безопасности. Данные предложения были направлены в адрес Администрации Президента РФ в «Рабочую группу по мониторингу правоприменительной практики в сфере предпринимательства» под руководством С. Б. Иванова.

В настоящее время внесены изменения в Федеральный закон № 16 «О транспортной безопасности», работа по данному вопросу продолжается.



Заседание Подкомиссии по морскому, речному транспорту и портовой индустрии Комиссии РСПП по транспорту и транспортной инфраструктуре, 2016 год

Связь

Комиссия РСПП по связи и информационно-коммуникационным технологиям

Комиссия сыграла ключевую роль в консолидации отраслевого бизнеса, разработке конструктивных предложений и налаживании диалога с органами государственной власти по реализации Федерального закона № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» («пакет Яровой»).

Меры, предложенные Правительством РФ в проектах нормативных правовых актов, направленных на реализацию Федерального закона № 374-ФЗ, могли привести к дополнительным расходам операторов связи, в несколько раз превышающих годовую выручку отрасли, росту тарифов на услуги связи (не менее, чем на 180% в мобильной сети, и в разы на фиксированной сети связи), а также к замедлению инновационного развития отрасли, в частности, препятствовать разворачиванию сети 5G в России. Предложенный Правительством РФ способ исполнения «пакета Яровой» был признан экономически нереализуемым при достигнутом объеме рынка и доходности операторской деятельности.



Заседание Комиссии по связи и информационно-коммуникационным технологиям с участием министра связи и массовых коммуникаций РФ Н. А. Никифорова, 2014 год

При этом декларированная «пакетом Яровой» цель, — противодействие терроризму и обеспечение общественной безопасности, — не могла быть достигнута.

Комиссией организована специальная рабочая группа, в которую вошли эксперты, представители ведущих компаний, общественных организаций телекоммуникационной отрасли. Рабочей группой разработаны и Комиссией одобрены предложения по реализации требований закона № 374-ФЗ, в которых соблюден баланс интересов общественной безопасности и экономической эффективности.

В июле 2017 г. предложения, подготовленные Комиссией, были направлены заместителю Председателя Правительства РФ А. В. Дворковичу, Министру связи и массовых коммуникаций РФ Н. А. Никифорову, Министру экономического развития РФ М. А. Орешкину, директору Федеральной службы безопасности А. В. Бортникову, заместителю руководителя ФАС России А. Н. Голомолзину, Председателю Комитета Государственной Думы ФС РФ по информационной политике информационным технологиям и связи Л. Л. Левину, начальнику Управления Президента Российской Федерации по применению информационных технологий и развитию электронной демократии А. Ю. Липову. Предложения Комиссии в основном были поддержаны органами власти. Проекты НПА, направленные на выполнение требований Федерального закона № 374-ФЗ, дорабатываются Правительством РФ, в том числе в части возможности сокращения срока хранения информации.

Комиссией инициативно был рассмотрен законопроект № 47591–7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации». Законопроект предусматривал уголовную ответственность для должностных лиц за деяния, не причиняющие вред безопасности критической информационной инфраструктуры, а предлагаемые законопроектом меры ответственности не соответствовали общественной опасности нарушений. Также законопроект содержал коррупциогенные нормы субъективно-оценочного характера.

В феврале 2017 г. обоснованная позиция по законопроекту, подготовленная Комиссией, была направлена Председателю Правительства РФ Д. А. Медведеву, Председателю Комитета ГД по информационной политике информационным технологиям и связи Л. Л. Левичеву, Председателю Комитета ГД по государственному строительству и законодательству П. В. Крашенинникову, Министру связи и массовых коммуникаций Н. А. Никифорову, директору ФСБ России А. В. Бортникову.

В принятом Федеральном законе от 26.07.2017 № 194-ФЗ указанные положения отсутствуют.

Также Комиссией подготовлены предложения по внесению изменений в Федеральный закон № 230-ФЗ «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», направленные на устранение избыточных ограничений в части дистанционного взаимодействия операторов связи с абонентами в целях информирования о наличии долга.

Предложения, учитывающие интересы государства, абонентов и бизнеса, были направлены в Минюст России. Законопроект, направленный на решение указанных РСПП проблем, подготовлен Минюстом России и находится в стадии согласования с органами власти.

Электроэнергетика

Комиссия РСПП по электроэнергетике

В рамках своей деятельности в 2014–2017 гг. Комиссия РСПП по электроэнергетике активно участвовала в работе над механизмами сдерживания цен в электроэнергетике, в разработке правил функционирования розничных рынков электроэнергии и концепции новой модели оптового рынка электроэнергии и мощности.

К основным результатам деятельности Комиссии в 2014–2017 гг. по данным направлениям можно отнести **снижение остроты проблемы «последней мили»**. С 1 июля 2017 г. в 79 субъектах РФ потребители не несут нагрузку, обусловленную «последней милей». В 2 субъектах РФ «последняя миля» должна быть ликвидирована к 2029 году.

В рамках разработки предложений по **внедрению модели долгосрочного конкурентного отбора мощности** Комиссия РСПП активно участвовала в работе по переходу от однолетнего к долгосрочному КОМ для обеспечения надежности, предупреждения дефицита в энергосистеме, снижения влияния на обязательства потребителей в части оплаты мощности дорогой «вынужденной» генерации, повышения инвестиционной привлекательности отрасли через обеспечение долгосрочных гарантий поставщикам электрической энергии и мощности.

Важным результатом работы является **недопущение введения оплаты резервируемой максимальной мощности** при оплате услуг по передаче электрической энергии. Введение оплаты услуг сетевых организаций с учетом оплаты резервируемой максимальной мощности для промышленных предприятий привело бы к существенному увеличению платежей в адрес сетевых организаций, что оказало бы негативное влияние на конкурентоспособность отечественной промышленности. Официальные обращения Комиссии по данному вопросу были поддержаны.

Также членами Комиссии сформированы предложения по ограничению объёмов субсидирования и развитию рыночных отношений в электроэнергетике. Вопрос по проблеме избыточного перекрестного субсидирования в электроэнергетической отрасли неоднократно поднимался на заседаниях Комиссии.

В части функционирования модели оптового рынка электроэнергии и мощности предложения Комиссии основывались на тезисе о необходимости усиления конкуренции на оптовом рынке электроэнергии и мощности и снижения финансовой нагрузки на потребителей. Эксперты Комиссии принимали участие в совещаниях и рабочих группах, давали замечания и предложения, защищающие интересы промышленных потребителей.



Заседания Комиссии РСПП по электроэнергетике, 2016 ↑ и 2017 ↓ годы



Предложения Комиссии РСПП по электроэнергетике по доработке проекта Энергетической стратегии развития России до 2035 г. были включены в сводный список предложений по доработке Энергостратегии, которые были представлены Министру энергетики РФ А. В. Новаку на заседании Правления РСПП и направлены Председателю Правительства РФ Д. М. Медведеву.

В 2014–2017 гг. также проводилась работа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в сфере электроэнергетики и теплоэнергетики. Комиссией были поддержаны предложения, направленные на исключение безрезультативных и низкоэффективных проверок соответствующих контрольно-надзорных органов в тепло- и электроэнергетике, и внедрения риск-ориентированной модели реализации контрольно-надзорных функций и полномочий.

В отчетном периоде Комиссией проводилась экспертиза по наиболее важным для отрасли проектам нормативных правовых актов, в том числе проекту приказа Минэнерго России «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством энергетики РФ государственной функции по осуществлению контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики»; проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части процедуры вывода из эксплуатации генерирующего оборудования; проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части создания механизма снижения до среднероссийского уровня тарифов на электрическую энергию в отдельных регионах Дальнего Востока без привлечения средств бюджетов бюджетной системы РФ; проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части совершенствования требований к потребителям с управляемой нагрузкой»; проект поправок к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, связанных с лицензированием энергосбытовой деятельности».

Медиаиндустрия

Комиссия по медиаиндустрии и предпринимательству в информационной сфере

Комиссия РСПП по медиаиндустрии и предпринимательству в информационной сфере создана в январе 2017 г. Основная цель создания Комиссии — защита прав и интересов российских компаний медиаиндустрии и формирование в России благоприятных условий для предпринимательства в информационной сфере. Комиссия осуществляет мониторинг и анализ текущего состояния проблем и тенденций в медийном и информационном бизнесе, обобщает практику применения действующего законодательства и подготавливает предложения по его совершенствованию.

За первый год деятельности Комиссией были утверждены и направлены в Минэкономразвития России позиции Комиссии по таким важным для медиаиндустрии законопроектам, как проект федерального закона № 925980–6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (в части защиты авторских и (или) смежных прав в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети “Интернет”))» и проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1253.1 Гражданского кодекса Российской Федерации» (в части защиты авторских и (или) смежных прав в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети “Интернет”)), работа по которым продолжится и в 2018 году.



Заседание Комиссии РСПП по медиаиндустрии и предпринимательству в информационной сфере, 2017 год

Комиссией было инициировано рабочее совещание в Роскомнадзоре по вопросам практических сложностей выполнения требований статьи 19.2 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124–1 «О средствах массовой информации» в части направления уведомлений о денежных средствах, полученных от иностранных лиц или российских юридических лиц с иностранным участием. На встрече обсуждалась позиция Комиссии в отношении уточнения ст. 19.2. Закона о СМИ, подзаконных актов, а также предложения о корректировке технических аспектов взаимодействия Роскомнадзора с редакциями СМИ, издателями и вещателями.

По итогам встречи обозначенные в позиции Комиссии проблемы правоприменения признаны актуальными, работа над изменениями в законодательство будет продолжена с Минкомсвязи России. Вопросы технического взаимодействия со стороны Роскомнадзора были приняты в работу.

Туризм

Комиссия РСПП по туризму и индустрии гостеприимства

В период 2014–2017 гг. работа Комиссии РСПП по туризму и индустрии гостеприимства осуществлялась по следующим основным направлениям.

В июле 2014 г. в условиях экономического кризиса в очередной раз обострилась ситуация в связи с банкротством ряда туроператоров. Разработанные с участием членов Комиссии предложения по повышению уровня защиты прав туристов как потребителей обсуждались на заседаниях Комиссии и были направлены в Министерство культуры РФ, Государственную Думу ФС РФ. Данные предложения нашли отражение в постановлении Правительства РФ № 967 от 22.09.2014 г. «О внесении изменений в Правила оказания услуг по реализации туристского продукта» и проекте федерального закона № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность», который был принят 2 марта 2016 г. (в том числе, предусмотрен запрет на осуществление туроператорской деятельности компаниям, не включенным в Федеральный реестр туроператоров; обязательное наличие банковской гарантии или депозита при оформлении туроператором чартерной перевозки авиакомпанией независимо от формы договора и т.д.).

Комиссия на протяжении всего периода 2013–2016 гг. совместно с профильным комитетом ТПП РФ отстаивала необходимость упрощения туристских формальностей, включая визовый режим, в форматах, учитывающих необходимость предупреждения нелегальной трудовой миграции. Данная позиция нашла отражение в перечне поручений по итогам заседания

Президиума Госсовета «О мерах по повышению инвестиционной привлекательности санаторно-курортного комплекса в Российской Федерации» (август 2016 г.), куда, в частности, был включен пункт, касающийся упрощения визового режима въезда иностранных туристов, в частности, со странами БРИКС с учетом опыта реализации «Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о групповых туристических поездках» от 9.11.2000 г.

Результатом работы в данном направлении с учетом предложений Комиссии также стали:

— принятие 28 февраля 2014 г. в первом чтении Федерального закона «О внесении изменений в статью 25.11 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»» в части введения безвизового режима для авиапассажиров, прибывающих в Российскую Федерацию в туристских целях на срок до 72 часов через аэропорты, открытые для международного пассажирского сообщения;

— распоряжение Правительства РФ от 23 марта 2017 г. № 526-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Исламской Республики Иран о безвизовых групповых туристических поездках граждан Российской Федерации и граждан Исламской Республики Иран о безвизовых групповых туристических поездках граждан Российской Федерации и граждан Исламской Республики Иран».

В 2016 г. Председатель и ряд членов Комиссии в составе рабочей группы приняли участие в подготовке доклада к заседанию Президиума Госсовета при Президенте РФ «О мерах по повышению инвестиционной привлекательности санаторно-курортного комплекса в Российской Федерации», состоявшегося 26 августа 2016 г. По итогам заседания Президентом РФ даны конкретные поручения в отношении:

— разработки стратегии развития санаторно-курортного комплекса РФ;

— разработки комплекса мер по обеспечению информирования медицинских организаций, граждан и других заинтересованных лиц о возможностях санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, предусмотрев использование информационно-телекоммуникационных сетей;

— внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах округов санитарной (горносанитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов, включая границы зон, входящих в состав этих округов;

— внесения предложения по созданию системы оценки (определения категорий) для санаториев в зависимости от уровня оказываемых в них медицинских, сервисных и других услуг.

В 2017 г. Комиссией был рассмотрен проект федерального закона № 69251-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования оказания гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии (в части введения классификации объектов туристской индустрии и уточнения сроков наступления административной ответственности за нарушение требований законодательства о предоставлении гостиничных услуг)». Закон принят в первом чтении 24 марта 2017 г. с учетом замечаний и предложений Комиссии.

Также Комиссия представила предложения к проекту федерального закона № 169585–7 «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае». В результате 19 июля 2017 г. закон был принят с существенными доработками в части снижения размеров курортного сбора, поступления полученных от взимания сбора средств муниципальным образованиям, создания с участием представителей бизнеса в общественных советах для контроля за расходованием средств и др. Более того, законодательными собраниями участвующих в эксперименте субъектов РФ приняты законы, предусматривающие пониженные ставки курортного сбора, в т. ч. в Крыму и Краснодарском крае — в размере 10 руб. вместо 50 руб., разрешенных законом.

В мае 2017 г. Комиссией на имя Министра здравоохранения РФ В. И. Скворцовой было направлено отрицательное заключение на проект «Государственной стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации», опубликованный на сайте Министерства, с конкретными предложениями по ее доработке.

В Федеральное агентство по туризму было направлено заключение Комиссии на проект Концепции Федеральной целевой программы по развитию внутреннего и въездного туризма на 2019–2025 гг. с замечаниями и предложениями по ее доработке.



Заседание Комиссии РСПП по туризму и индустрии гостеприимства, 2017 год

Безопасность предпринимательской деятельности

Комиссия РСПП по безопасности предпринимательской деятельности и негосударственной сфере безопасности

Комиссия РСПП по негосударственной сфере безопасности создана в июне 2017 года.

В соответствии с Положением о Комиссии членами её временного состава проведена работа по обсуждению проектов федеральных законов «О частной охранной деятельности» и «О частной детективной деятельности», проекта ГОСТ «Охранные услуги», подготовке Модельного закона ОДКБ «О частной военно-охранной деятельности».

Комиссией подготовлены экспертные заключения на проект Федерального закона «О частной охранной деятельности» и проект постановления Правительства РФ «Об установлении требований к частным охранным организациям, оказывающим охранные услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Комиссия приняла участие в работе:

- Экспертного совета Комитета по безопасности и противодействию коррупции Государственной Думы по вопросам законодательного регулирования метательного оружия в России и Экспертного совета по профессиональным квалификациям Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов;
- Комиссий Общественной палаты Российской Федерации по темам: «О предлагаемых Росгвардией мерах по совершенствованию законодательства в области оборота оружия», «О проблемах ценообразования при оказании частными охранными организациями услуг на объектах, обеспечение безопасности которых финансируется за счет средств государственного и муниципального бюджетов», «Проблемы обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте в Российской Федерации»; «Проблемы использования потенциала НСБ в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации»;
- Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности по политическим вопросам и международному сотрудничеству (Межпарламентские слушания по вопросам эффективного противодействия системы коллективной безопасности гибридным войнам в современных условиях);
- панельной дискуссии на тему «Частные военные (охранные) компании: проблемы и перспективы правового регулирования в РФ»;
- Всероссийском съезде представителей организаций частной пожарной охраны;

- Международной научно-практической конференции «Проблемы обеспечения национальной и региональной безопасности: правовые и информационные аспекты» и др.

Комиссия приняла активное участие в подготовке и формировании состава Временной Комиссии по профессиональным квалификациям в сфере охранной деятельности, утвержденной решением Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям.

В рамках работы по профстандартам Комиссия приняла участие обсуждении проекта Профессионального стандарта «Специалист в области охранной деятельности».

Культура, меценатство и благотворительность

Комиссия РСПП по предпринимательству в сфере культуры, меценатству и благотворительности

Комиссия РСПП по предпринимательству в сфере культуры, меценатству и благотворительности, созданная в июне 2017 года, вырабатывает консолидированную позицию РСПП по вопросам ведения благотворительной, спонсорской и меценатской деятельности. Целью Комиссии, возглавляемой председателем Совета директоров ПАО НК «РуссНефть» Михаилом Гуцериным, является установление конструктивного диалога с органами государственной власти, общественными организациями и бизнес-сообществом по вопросам благотворительности в культурной сфере. Комиссия вырабатывает оптимальную модель участия бизнеса в благотворительной и меценатской деятельности с учетом лучших отечественных и мировых практик, выдвигает законодательные инициативы в соответствующей сфере с привлечением внешних экспертов, представителей благотворительных фондов, а также министерств и ведомств РФ.

На состоявшемся в сентябре заседании рассмотрены актуальные проблемы сферы деятельности Комиссии, задачи и направления её работы.



Заседание Комиссии РСПП по предпринимательству в сфере культуры, меценатству и благотворительности, 2017 год

Комиссией готовится ряд замечаний, предложений и заключений по:

- проекту Федерального закона № 813736–6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства о культуре» № 813736–6 во втором чтении»;

- проекту Федерального закона № 830457–6 «О внесении изменений в статьи 264 и 265 Налогового кодекса Российской Федерации»;

- проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях».

Цифровая экономика

Комитет РСПП по цифровой экономике

Комитет по цифровой экономике под руководством президента ПАО «Ростелеком» Михаила Осеевского создан в структуре Российского союза промышленников и предпринимателей в ноябре 2017 года. Основная задача Комитета — выработка единой позиции представителей бизнес-сообщества по вопросам цифровой трансформации традиционных секторов экономики, в том числе по вопросам актуализации и реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации».



«Только что утверждены дорожные карты по реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации», которые включают более 1,5 тыс. мероприятий. Важно уже сейчас переходить на стадию практической реализации программы».

*М.Э. Осеевский, член Правления РСПП,
председатель Комитета РСПП по цифровой экономике,
президент ПАО «Ростелеком»*

Цифровизация является консолидирующим фактором в работе всех Комитетов и Комиссий РСПП, поэтому утвержденный план работ Комитета РСПП по цифровой экономике на 2018 год включает в себя плотное взаимодействие со всеми заинтересованными структурами РСПП и ряд совместных мероприятий по направлениям экспертной и нормотворческой деятельности, международного сотрудничества.

По итогам первого заседания Комитета по цифровой экономике, состоявшегося 20 декабря 2017 года, принято решение провести рабочие встречи с заинтересованными Комитетами и Комиссиями РСПП и разработать механизм по координации совместной деятельности, дополнить план работ совместными инициативами.

Среди приоритетных направлений на 2018 год — формирование предложений:

- по созданию необходимых условий и устранению имеющихся ограничений, в том числе регуляторных, для цифровой трансформации традиционных отраслей экономики;
- по агрегации и предоставлению целевого доступа к данным в различных секторах экономики в целях обеспечения эффективного оборота данных при построении цифровой экономики;
- по возможности использования механизма специального инвестиционного контракта в индустрии цифровых и информационных технологий;
- по созданию необходимых условий, а также устранению регуляторных и прочих барьеров для развития экспортного потенциала отечественных услуг хранения и обработки данных;
- по обеспечению цифровизации сбора отчетности надзорными органами, в том числе решение проблем по ручной обработке данных идецентрализованному сбору данных через отдельные личные кабинеты надзорных органов;
- по упрощению процедуры выхода на оптовый рынок электроэнергии компаниям — участникам рынка услуг по хранению и обработке данных.

Совместно с Комитетом РСПП по международному сотрудничеству Комитет РСПП по цифровой экономике проведет ряд мероприятий, направленных на обмен опытом реализации успешных международных проектов в цифровой экономике, в том числе в рамках Немецко-Российской инициативы по цифровизации (GRID), проанализирует зарубежные государственные и отраслевые программы цифровой трансформации, а также опыта их реализации в целях усиления экспертной и аналитической работы Комитета, создаст библиотеку лучших отечественных и зарубежных практик по цифровизации таких отраслей как машиностроение, химическое производство, металлургия, сельское хозяйство, пищевая промышленность, здравоохранение и др.



Заседание Комитета РСПП по цифровой экономике, 2017 год

Состав Бюро Правления РСПП

По состоянию на 1 февраля 2018 года



ШОХИН

Александр Николаевич

Президент Российского союза промышленников и предпринимателей



АБРАМОВ

Александр Григорьевич

Председатель совета директоров Evraz plc



АЛЕКПЕРОВ

Вагит Юсуфович

Президент ПАО «Лукойл»

Председатель Комитета РСПП по энергетической политике и энергоэффективности



БЕЛОЗЕРОВ

Олег Валентинович

Генеральный директор — Председатель Правления ОАО «РЖД»

Председатель Комиссии РСПП по транспорту и транспортной инфраструктуре



БЕРЕЗКИН

Григорий Викторович

Председатель совета директоров Группы компаний ЕСН

Председатель Комиссии РСПП по электроэнергетике

Сопредседатель Комитета РСПП по корпоративным отношениям



БОКАРЕВ

Андрей Рэмович

Президент ЗАО «Трансмашхолдинг»
Председатель Комиссии РСПП по машиностроению



ВЕКСЕЛЬБЕРГ

Виктор Феликсович

Председатель Совета директоров АО «Группа компаний «Ренова»
Президент Фонда развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий «Сколково»
Председатель Комитета РСПП по международному сотрудничеству



ГАЛИЦКИЙ

Сергей Николаевич

Генеральный директор розничной сети «Магнит»
Председатель Комиссии РСПП по торговле и потребительскому рынку



ГЕНЕРАЛОВ

Сергей Владимирович

Президент Группы компаний «Промышленные инвесторы»
Председатель Комитета РСПП по развитию конкуренции



ГУЦЕРИЕВ

Михаил Сафарбекович

Председатель Совета директоров АО НК «РуссНефть»
Председатель Комиссии РСПП по благотворительности, меценатству и культуре



ДЕРИПАСКА

Олег Владимирович

Председатель Наблюдательного Совета ООО «Компания “Базовый Элемент”»
Председатель Комитета РСПП по экологии и природопользованию



ЕВТУШЕНКОВ

Владимир Петрович

Председатель совета директоров ПАО «Акционерная финансовая корпорация “Система”»
Председатель Комитета РСПП по промышленной политике



ЗЮЗИН

Игорь Владимирович

Председатель Совета директоров ПАО «Мечел»
Председатель Комитета РСПП по рынку труда и социальному партнерству



КАЗИНЕЦ

Леонид Александрович

Председатель Совета директоров Корпорации «Баркли»
Председатель Комиссии РСПП по строительству и жилищной политике



КАРАЧИНСКИЙ

Анатолий Михайлович

Президент группы компаний «Информационные бизнес системы» (IBS)
Председатель Комитета РСПП по профессиональному обучению и профессиональным квалификациям



КОСТИН

Андрей Леонидович

Президент — Председатель Правления Банка ВТБ (Публичное акционерное общество)



ЛИСИН

Владимир Сергеевич

Председатель Совета директоров ПАО «Новолипецкий металлургический комбинат»
председатель Регионального объединения работодателей «Союз промышленников
и предпринимателей Липецкой области», Председатель Комитета РСПП по налоговой
политике, председатель Комиссии РСПП по металлургическому комплексу



МЕЛЬНИЧЕНКО

Андрей Игоревич

Основной бенефициар, председатель комитета по стратегии компаний «ЕвроХим»
и «СУЭК»

Председатель Комиссии РСПП по горнопромышленному комплексу



МОРДАШОВ

Алексей Александрович

Председатель Совета директоров ПАО «Северсталь»

Председатель Комитета РСПП по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО

Председатель Координационного совета отделений Российского союза

промышленников и предпринимателей в Северо-Западном федеральном округе



ПОТАНИН

Владимир Олегович

Президент — Председатель Правления ПАО «ГМК «Норильский никель»

Председатель Комитета РСПП по корпоративным отношениям



ПУМПЯНСКИЙ

Дмитрий Александрович

Председатель Совета директоров ОАО «Трубная металлургическая компания»
 Председатель Комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации
 и оценке соответствия. Президент Свердловского областного
 Союза промышленников и предпринимателей (работодателей)



РАШНИКОВ

Виктор Филиппович

Президент Совета директоров ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат»
 Президент Челябинской областной ассоциации работодателей
 «Союз промышленников и предпринимателей»



СМУШКИН

Захар Давидович

Председатель Совета директоров ОАО «Группа «Илим»»
 Председатель Комиссии РСПП по лесному хозяйству
 и лесопромышленному комплексу



ТРОЦЕНКО

Роман Викторович

Председатель Совета Директоров ООО «Инфраструктурная Корпорация «АЕОН»»
 Председатель Подкомиссии по морскому, речному транспорту и портовой
 индустрии Комиссии РСПП по транспорту и транспортной инфраструктуре.
 Сопредседатель Комитета РСПП по налоговой политике



УСМАНОВ

Алишер Бурханович

Основатель USM Holdings



ФРИДМАН

Михаил Маратович

Член Совета директоров АО «Альфа Банк»

Председатель Комитета РСПП по собственности и судебной системе



ЧУБАЙС

Анатолий Борисович

Председатель Правления ООО «УК «РОСНАНО»»

Председатель Комитета РСПП по инновационной политике
и инновационному предпринимательству



ЯКОБАШВИЛИ

Давид Михайлович

Президент ООО «Орион Наследие»

Председатель Комитета РСПП по корпоративной социальной ответственности
и демографической политике

**Отчетный доклад о деятельности
Российского союза промышленников
и предпринимателей в 2014–2017 годах**

Сдано в набор: 29.12.2017
Подписано в печать: 22.01.2018
Гарнитуры: PT Serif, Din
Формат 70x100/16
Усл. печ. л. 15,93
Тираж 1000 экз.