Комитет по промышленной политике
Российского союза промышленников и предпринимателей

ООО «Финансовый и организационный консалтинг»

Высшая школа управления и инноваций
МГУ им. М.В. Ломоносова

М.А. Фурщик, А.В. Шутова

ОСОБЫЕ
экономические зоны: опыт и перспективы

Москва
2014

ФОРЗАЦ

М.А. Фурщик, А.В. Шутова

ОСОБЫЕ
экономические зоны: опыт и перспективы

Москва
2014

УДК 882
ББК 84(2Рос-Рус)6
К30

Фурщик М. А., Шутова А. В., Прозоров М. С., Савельев А. В., Горячева М. А.

К 30 Особые экономические зоны: опыт и перспективы/Фурщик М. А., Шутова А. В. — М.: ИД «Медиа Инфо Групп», 2014 — 212 стр.: илл.

Данное исследование посвящено анализу и оценке процесса формирования и перспектив развития особых экономических зон в России. Авторами на основе изучения зарубежного и отечественного опыта создания особых экономических зон, а также результатов проведенного общероссийского опроса по тематике ОЭЗ, дана оценка привлекательности и эффективности использования данного механизма на территории России. Материалы содержат концентрированную фактическую информацию по всем ОЭЗ, созданным в нашей стране, описание возможных перспектив развития и создания новых ОЭЗ в России. Кроме того, значительное внимание уделяется вопросу о целесообразности использования механизма региональных особых экономических зон.

Материалы могут быть использованы региональными и муниципальными органами власти, управляющими компаниями ОЭЗ, потенциальными резидентами ОЭЗ и прочими лицами, осуществляющими деятельность, связанную с исследованием, появлением и развитием особых экономических зон в России.

УДК 882
ББК 84(2Рос-Рус)6

© Фурщик М. А., Шутова А. В., текст, 2014,
© ЗАО «Издательский дом «Медиа Инфо Групп», 2014

Авторский коллектив

Руководитель: М.А. Фурщик – Глава Экспертного совета Комитета по промышленной политике Российского союза промышленников и предпринимателей, Управляющий партнер ООО «Финансовый и организационный консалтинг», кандидат экономических наук.

Заместитель руководителя: А.В. Шутова – Начальник Отдела проектов государственно-частного партнерства ООО «Финансовый и организационный консалтинг».

Участники авторского коллектива: М.С. Прозоров, А.В. Савельев, М.А. Горячева.

Научные руководители

В.Д. Рудашевский – Заместитель Председателя Комитета по промышленной политике Российского союза промышленников и предпринимателей, заместитель декана Высшей школы управления и инноваций (факультета) МГУ им. М.В. Ломоносова, доктор экономических наук, профессор.

Е.В. Шмелёва – декан Высшей школы управления и инноваций (факультета) МГУ им. М.В. Ломоносова, кандидат социологических наук, доцент.

Содержание

1. Предисловие.....7

2. Российская нормативно-правовая база по тематике особых экономических зон.....9

2.1. Нормативно-правовое регулирование создания и функционирования ОЭЗ.....9

2.1.1. Общие положения.....9

2.1.2. Процедура создания ОЭЗ.....15

2.1.3. Система управления ОЭЗ.....19

2.1.4. Процедура получения статуса резидента.....27

2.1.5. Порядок предоставления земельных участков.....31

2.2. Особенности правового регулирования деятельности резидентов особых экономических зон.....34

2.2.1. Виды и масштабы деятельности резидентов.....34

2.2.2. Преференции для резидентов ОЭЗ.....42

2.2.2.1. Налоговые льготы.....43

2.2.2.2. Таможенные преференции.....56

2.2.2.3. Готовая инфраструктура, созданная за счет бюджетных средств.....60

2.2.2.4. Административный режим и система «одного окна».....61

3. Опыт работы особых экономических зон.....63

3.1. Развитие ОЭЗ в России.....63

3.1.1. Промышленно-производственные ОЭЗ.....65

3.1.2. Технико-внедренческие ОЭЗ.....75

3.1.3. Туристско-рекреационные ОЭЗ.....82

3.1.4. Портовые ОЭЗ.....96

3.2. Зарубежный опыт создания и функционирования ОЭЗ.....101

3.2.1. Общая характеристика.....101

3.2.2. Предпосылки и подходы к созданию ОЭЗ.....102

3.2.3. История появления и распространения ОЭЗ....104
3.2.3.1. Появление ОЭЗ в США....104
3.2.3.2. Распространение ОЭЗ в мире....105
3.2.4. Классификация ОЭЗ....108
3.2.5. Опыт отдельных стран в создании и управлении ОЭЗ....112
3.2.5.1. США....112
3.2.5.2. Европейский Союз....113
3.2.5.3. Китай....114
3.2.5.4. Южная Корея....117
3.2.5.5. Казахстан....120
3.2.5.6. ОАЭ....120
3.2.5.7. Малайзия....122
3.2.5.8. Индонезия....123
3.2.5.9. Египет....124
3.2.5.10. Иран....125
3.2.5.11. Бангладеш....127
3.2.5.12. Гондурас....128
3.2.6. Вывод....130

4. Перспективы развития ОЭЗ....132
4.1. Функционирование деятельности ОЭЗ в рамках ВТО....132
4.1.1. Членство Российской Федерации во Всемирной торговой организации....132
4.1.2. Международные нормы ВТО, регулирующие создание и деятельность ОЭЗ....133
4.1.2.1. Доступность информации....134
4.1.2.2. Принцип недискриминации....134
4.1.2.3. SCM Agreement (соглашение о субсидиях и прочих компенсационных мерах)....136
4.1.2.4. TRIM Agreement....139
4.1.2.5. TRIPS Agreement....140
4.1.3. Вывод....141

4.2. Изменения в регулировании функционирования ОЭЗ.....145

4.3. Развитие ОЭЗ.....152

4.3.1. Факторы, ограничивающие развитие ОЭЗ в России.....152

4.3.2. Факторы эффективного развития ОЭЗ.....160

4.4. Новые ОЭЗ.....167

4.4.1. Перспективы создания новых ОЭЗ.....167

4.4.2. Планы по созданию ОЭЗ.....179

4.4.3. Региональные ОЭЗ.....185

4.4.3.1. Опыт Липецкой области по созданию ОЭЗ РУ.....186

4.4.3.2. Негативный опыт создания ОЭЗ РУ.....187

4.4.3.3. Практика создания в России региональных зон ускоренного развития.....190

4.4.3.4. Общие выводы.....193

4.4.4. Зоны территориального развития.....196

5.Заключение.....208

1. Предисловие

Особые экономические зоны (ОЭЗ) в современной трактовке появились в России в 2005 году. Они призваны стать мощными точками роста экономики в нескольких ключевых сферах – промышленности, логистике, инновациях и туризме.

К настоящему моменту по тематике ОЭЗ сложилась достаточно обширная нормативно-правовая база, включающая, помимо федеральных законов и постановления Правительства Российской Федерации, и приказы федеральных органов исполнительной власти, и документы регионального и муниципального уровней. В данной работе предпринята попытка кратко и системно изложить ключевые элементы этой правовой конструкции.

За прошедшее время уже можно провести серьезный анализ и оценить, что получилось, а чего не удалось достичь в ходе формирования в России особых экономических зон. Этому посвящена существенная часть исследования, авторы которого постарались соблюсти сбалансированный подход к описанию достижений и проблем. Такое описание не ограничивается лишь общими тезисами, но и содержит концентрированную фактическую информацию по всем ОЭЗ, созданным в нашей стране.

Необходимо отметить, что тематика особых (свободных) экономических зон не является российским изобретением. В мире накоплен огромный опыт по созданию подобных специальных режимов хозяйственной деятельности на выделенной территории. Многое из этого может быть полезно при развитии ОЭЗ в России. Соответственно, анализу зарубежного опыта также посвящена значительная часть данного исследования. При этом были рассмотрены примеры как развитых, так и развивающихся стран. География исследования охватила Европу, Америку, Азию и Африку. В ходе анализа внимание акцентируется не только на удачных решениях, но и на показательных провалах в создании и функционировании свободных экономических зон.

Заключительный раздел посвящен описанию возможных перспектив развития особых экономических зон в России. При этом учитывается фактор вступления страны в ВТО, что может повлиять, и уже влияет на отдельные элементы рассматриваемого льготного режима. Обсуждаются также и перспективы создания новых ОЭЗ в России. Кроме того, значительное внимание уделяется вопросу о целесообразности использования механизма региональных особых экономических зон (ОЭЗ регионального уровня).

Важной частью исследования стал общероссийский опрос, проведенный Российским союзом промышленников и предпринимателей (РСПП) и Компанией ФОК (Финансовый и организационный консалтинг). Он

позволил получить и использовать в работе мнения ключевых экспертов-практиков, реально занимающихся тематикой ОЭЗ в России. Были получены довольно подробные анкеты, заполненные руководящими сотрудниками 27 организаций (ОАО «Особые экономические зоны», 6 управляющих компаний конкретных ОЭЗ, профильные органы власти 15 российских регионов, 5 действующих резидентов особых экономических зон). В российских условиях это обеспечивает очень высокую репрезентативность.

Опрос проводился во второй половине 2013 года. Респондентам было задано 10 вопросов (как закрытых, так и открытых), ответы на которые активно использовались при подготовке выводов и рекомендаций настоящего исследования, что должно повысить их практическую значимость и применимость, в том числе для учебных целей как практические кейсы.

В целом, проведенное исследование показало высокую перспективность механизма особых экономических зон. Но при этом нельзя ориентироваться по поиск слишком легких путей и ожидать очень быстрых результатов. Многое на этом пути уже сделано, но еще больше работы только предстоит выполнить.

В.П. Евтушенков,
Председатель Комитета по промышленной политике
Российского союза промышленников и предпринимателей

2. Российская нормативно-правовая база по тематике особых экономических зон

2.1. Нормативно-правовое регулирование создания и функционирования ОЭЗ

2.1.1. Общие положения

В настоящее время правовое регулирование организации и деятельности особых экономических зон (далее – ОЭЗ или зона) на территории Российской Федерации осуществляется на основании Федерального закона от 22.07.2005 №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее – Закон об ОЭЗ или 116-ФЗ), Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года (далее – Соглашение о СЭЗ), иными актами таможенного законодательства Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС (далее – Таможенный союз), указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов.

Действующим законодательством (ст. 2 Закона об ОЭЗ) закреплено понятие особой экономической зоны как определяемой Правительством РФ части территории РФ, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны.

Особые экономические зоны создаются в целях развития обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей экономики, развития туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработки технологий и коммерциализации их результатов, производства новых видов продукции.

В соответствии со статьей 4 Закона об ОЭЗ на территории РФ могут создаваться особые экономические зоны следующих типов:

1. промышленно-производственные особые экономические зоны (ППОЭЗ);
2. технико-внедренческие особые экономические зоны (ТВОЭЗ);
3. туристско-рекреационные особые экономические зоны (ОЭЗ ТРТ);
4. портовые особые экономические зоны (ПОЭЗ).

Разделение ОЭЗ на промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные и портовые зоны проводится, в

первую очередь, в зависимости от видов деятельности, которыми резиденты могут заниматься на территориях соответствующих ОЭЗ. Виды деятельности, осуществление которых разрешено в ОЭЗ, при ее создании определяет Правительство РФ.

Поправки, внесенные в Закон об ОЭЗ в ноябре 2011 года, определили понятие управляющей компании – открытого акционерного общества, которое создано в целях реализации соглашений о создании ОЭЗ, и сто процентов акций которого принадлежит РФ, или хозяйственное общество, которое создано с участием такого открытого акционерного общества в указанных целях, либо иное хозяйственное общество, которое заключило с уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти соглашение об управлении особой экономической зоной.

Редакция 116-ФЗ от 30.11.2011 г. вводит понятие «кластер» – совокупность особых экономических зон одного типа или нескольких типов, которая определяется Правительством РФ, и управление которой осуществляется одной управляющей компанией.

Таким образом, в целях получения синергетического эффекта от развития различных отраслей хозяйствования в рамках ОЭЗ зоны одного или нескольких типов могут быть объединены решением Правительства РФ в кластер. Данный механизм значительно смягчает ограничения по видам деятельности на территориях ОЭЗ всех типов, что может обеспечить предприятиям кластеров суммарные конкурентные преимущества по сравнению с отдельными резидентами ОЭЗ (внекластерные предприятия), что повышает их экспортные возможности.

Так, для развития сферы туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа, Краснодарского края и Республики Адыгея был сформирован туристический кластер. Он объединил в себе созданные ранее на территории вышеназванных субъектов РФ особые экономические зоны.

В целях реализации постановлений Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. №833 «О создании туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея» и от 29 декабря 2011 г. №1195 «Об особых экономических зонах в Северо-Кавказском федеральном округе» Минэкономразвития России было заключено семь соглашений о создании особых экономических зон туристско-рекреационного типа.

В целях реализации соглашений о создании ОЭЗ (туристского кластера) на территории СКФО, Краснодарского края и Республики Адыгея было создано Открытое Акционерное Общество «Курорты Северного Кавказа» (далее – ОАО «КСК»), исполняющее функции управляющей компании кластера.

Еще одним нововведением стало расширение территориальной привязки особых экономических зон.

Особая экономическая зона может располагаться на территории одного муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований в пределах территории одного субъекта РФ или территорий нескольких субъектов РФ, исключением является лишь территория муниципального образования, на которой создана зона территориального развития.

Данный аспект является особенно актуальным, так как применение механизма особой экономической зоны может оказывать влияние на экономику соседних регионов, а некоторые проекты могут быть наиболее эффективны при охвате более одного субъекта федерации (особенно для туристско-рекреационных зон).

Согласно условиям создания ОЭЗ, определенным ст.5 116-ФЗ, зоны могут создаваться на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе предоставленных во владение и (или) в пользование гражданам или юридическим лицам, а также на земельных участках, находящихся в собственности граждан или юридических лиц.

При этом также допускается включать в границы ОЭЗ земельные участки, на которых расположены здания, сооружения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в том числе предоставленные во владение и (или) в пользование гражданам или юридическим лицам, а также земельные участки, на которых расположены здания, сооружения, находящиеся в собственности граждан или юридических лиц.

Указанные земельные участки должны принадлежать к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности или земель иного специального назначения либо земель населенных пунктов. Туристско-рекреационные особые экономические зоны также могут создаваться на земельных участках, принадлежащих к категории земель особо охраняемых территорий и объектов или земель лесного фонда, земель сельскохозяйственного назначения.

При этом последней редакцией Закона об ОЭЗ установлено, что земельный участок, расположенный в границах ОЭЗ, может быть изъят у собственника для государственных или муниципальных нужд, в порядке, установленном законодательством РФ.

В существующем законодательстве сделан явный акцент на создание ОЭЗ на пустой территории. Конечно, это упрощает задачи госструктур, однако далеко не всегда бывает эффективно. Это особенно актуально с

учетом имеющихся в России сложностей с земельными вопросами (сложно найти крупный целостный участок с государственной собственностью в привлекательном месте). В результате, выбранные площадки могут требовать гигантских затрат в инфраструктуру, хотя рядом могут находиться значительные простаивающие мощности.

Частично этот вопрос смягчен в действующей редакции Закона об ОЭЗ, также данный вопрос учитывается в утвержденных критериях создания ОЭЗ, но здесь возможны и дальнейшие улучшения.

Требования к характеристикам конкретных участков для расположения ОЭЗ, определенные 116-ФЗ, различаются в зависимости от типа зоны (по площади, количеству, характеру и ограничению на использование).

Кроме того, согласно новой редакции Закона об ОЭЗ, не допускается создание особой экономической зоны на территории муниципального образования, на которой создана зона территориального развития.

В настоящее время инструмент ОЭЗ сложно использовать для запуска инвестиционных процессов в депрессивных и проблемных регионах. Этому препятствует как 50-процентное ограничение федерального инвестирования в инфраструктуру, так и текущие критерии отбора, дающие существенные преимущества наиболее развитым и благополучным субъектам федерации.

В то же время, за рубежом (особенно в развитых странах) механизм ОЭЗ также выполняет задачу поддержки отстающих регионов. Такой подход позволяет осуществлять догоняющее развитие территорий не только за счет прямой финансовой помощи из центра, но и путем создания вполне рыночных стимулов.

Это особенно актуально для России. Многие депрессивные регионы имеют значительный потенциал (человеческий, ресурсный, геополитический и т.д.). Однако для его реализации необходимо создание специальных условий. Таким механизмом должны стать зоны территориального развития.

Особая экономическая зона любого типа создается сроком на 49 лет (ранее такой срок существования был установлен только для портовых ОЭЗ). При этом срок существования ОЭЗ продлению не подлежит. Однако при выполнении ряда условий (п.7 ст.6 116-ФЗ) допускается досрочное прекращение существования ОЭЗ. Решение о досрочном прекращении существования ОЭЗ принимается Правительством РФ.

Основные положения создания и прекращения существования особых экономических зон дополнены порядком финансирования создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур ОЭЗ за счет бюджетных источников.

Территория ОЭЗ отличается от остальной территории РФ тем, что на ней действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности. Особый режим предпринимательской деятельности на территории ОЭЗ проявляется, в первую очередь, в предоставлении резидентам ОЭЗ различных видов льгот:

- ✓ таможенных (действие режима свободной таможенной зоны);
- ✓ налоговых;
- ✓ финансовых (различные формы субсидий, которые могут предоставляться в виде снижения арендной платы за пользование земельными участками и производственными помещениями и т.п.);
- ✓ административных (действие системы «одного окна»).

Особенность правового режима предпринимательской деятельности проявляется еще и в гарантиях неизменности преференций, которые законодательство предоставляет резидентам ОЭЗ.

Резидентом особой экономической зоны признается коммерческая организация, за исключением унитарного предприятия, зарегистрированная в соответствии с законодательством РФ на территории муниципального образования, в границах которого расположена особая экономическая зона, и заключившая с органами управления особыми экономическими зонами соглашение о ведении предпринимательской деятельности.

Соглашение об осуществлении деятельности в ОЭЗ заключается между резидентом ОЭЗ, Минэкономразвития РФ и управляющей компанией. В соглашении указываются виды деятельности резидента, объем инвестиций и капитальных вложений с указанием сроков осуществления, определенных соглашением, а Минэкономразвития РФ обязуется предоставить требуемый резиденту земельный участок. Срок договора аренды определяется сроком действия соглашения об осуществлении деятельности.

При этом для каждого типа зон Законом об ОЭЗ определены минимальные суммы капитальных вложений резидентов с указанием сроков их осуществления.

В соответствии с последней редакцией Закона об ОЭЗ предусмотрено снижение сумм обязательных капитальных вложений для резидентов портовых и промышленно-производственных особых экономических зон. Снижение финансового порога в виде обязательных капитальных вложений резидента в промышленно-производственных и портовых ОЭЗ значительно расширяет круг потенциальных инвесторов.

Однако представляется важным, чтобы в ОЭЗ было возможно органичное сочетание предприятий малого и крупного бизнеса. С одной стороны, крупный бизнес имеет возможности привлечения финансирования, внедрения результатов НИОКР в реальные производственные процессы,

отлаженные каналы сбыта, систему отбора приоритетов и т.д. С другой стороны, малый и средний бизнес отличается гораздо большей гибкостью, креативностью и т.д.

Однако сейчас законодательство прямо предполагает наличие в промышленно-производственных и портовых ОЭЗ только крупных инвесторов, а технико-внедренческие зоны, наоборот, иногда трактуются исключительно как центры развития малого и среднего бизнеса.

Формы типовых соглашений об осуществлении деятельности на территории ОЭЗ утверждены Приказом Минэкономразвития РФ от 13 апреля 2012 г. №209 «Об утверждении типовых форм соглашений об осуществлении (ведении) промышленно-производственной, технико-внедренческой и туристско-рекреационной деятельности на территории особых экономических зон и деятельности в портовой особой экономической зоне».

Существующий в настоящее время механизм заключения соглашений с резидентами (инвесторами) и их отбор стали более прозрачными. Это особенно критично для ОЭЗ туристско-рекреационного типа, где фактор местоположения и согласование концепции проекта являются наиболее существенными. При этом представляется целесообразным определить преимущественные права инвесторов, заключивших соглашения о намерениях на стадии подготовки заявки на создание ОЭЗ.

В течение трех дней с даты подписания с потенциальным резидентом соглашения об осуществлении (ведении) деятельности в особой экономической зоне Минэкономразвития РФ вносит в реестр резидентов особой экономической зоны запись о регистрации указанного лица.

Индивидуальный предприниматель или коммерческая организация признаются резидентами особой экономической зоны с даты внесения соответствующей записи в реестр резидентов особой экономической зоны.

Минэкономразвития РФ выдает резиденту особой экономической зоны свидетельство, удостоверяющее регистрацию лица в качестве резидента особой экономической зоны. Форма свидетельства утверждена Приказом Минэкономразвития РФ от 28 декабря 2009 г. №554 «Об утверждении формы свидетельства, удостоверяющего регистрацию лица в качестве резидента особой экономической зоны».

При этом стоит отметить декларируемое невмешательство государства в непосредственную реализацию инвестиционных проектов на территории ОЭЗ. Оно лишь создает условия для эффективного ведения бизнеса и отслеживает соблюдение правил игры.

2.1.2. Процедура создания ОЭЗ

В соответствии с российским законодательством решение о создании особой экономической зоны на территориях субъекта РФ и муниципального образования принимается Правительством РФ (ст.2 116-ФЗ) и оформляется постановлением Правительства РФ (гл.2 ст.6 116-ФЗ), исходя из утвержденных критериев создания ОЭЗ.

Процедура создания ОЭЗ выглядит следующим образом. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ совместно с исполнительно-распорядительным органом(-ами) муниципального образования(-ий) подает в Минэкономразвития РФ заявку на создание особой экономической зоны с обоснованием целесообразности и эффективности ее создания для решения задач федерального, регионального и местного значения.

С момента проведения конкурсов на создание особых экономических зон значительно изменился перечень документов, необходимых для рассмотрения заявки на создание ОЭЗ, а также критерии создания ОЭЗ.

Для более продуктивной работы по подготовке и оценке заявок на создание ОЭЗ из необходимой документации были исключены избыточные материалы. Кроме того для повышения прозрачности механизма принятия решений о создании ОЭЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 г. №398 утверждены критерии создания особой экономической зоны.

Правила оформления и подачи заявки на создание ОЭЗ определены приказом Минэкономразвития РФ от 19 июля 2012 г. №439 «Об утверждении порядка оформления и подачи заявки на создание особой экономической зоны, в том числе перечня документов, прилагающихся к заявке».

Оформление отдельной заявки для создания каждой ОЭЗ является обязательным требованием. Порядок оформления заявки для создания планируемой особой экономической зоны предполагает содержание определенных сведений о типе ОЭЗ, а также обоснование целесообразности и эффективности создания ОЭЗ для решения задач федерального, регионального, местного значения. В связи с чем, согласно критериям создания ОЭЗ, в заявке должны быть учтены следующие сведения:

1) о наличии естественных экономико-географических конкурентных преимуществ субъекта (субъектов) Российской Федерации и муниципального образования (муниципальных образований) для реализации инвестиционных проектов, соответствующих специализации предполагаемой к созданию ОЭЗ;

2) о наличии прогнозной положительной динамики (включая обоснование) роста объемов дополнительных доходов, поступающих в федеральный бюджет, бюджет субъекта Российской Федерации, на территориях которого предполагается создание ОЭЗ, а также в местный бюджет в связи с созданием и функционированием ОЭЗ;

3) о наличии инвестиционных проектов (включая их финансово-экономические показатели) и потенциальных инвесторов, подтвердивших в письменной форме готовность реализовывать эти проекты на территории предполагаемой к созданию ОЭЗ, с объемом запланированных инвестиций не менее планируемого объема; необходимых для создания ее инфраструктуры средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета;

4) о наличии обоснования прогнозных показателей эффективности функционирования предполагаемой к созданию ОЭЗ;

5) о наличии не менее одного хозяйственного общества, намеревающегося осуществлять функции управляющей компании, подтвердившего в письменной форме готовность заключить с уполномоченным Правительством Российской Федерации органом исполнительной власти соглашение об управлении ОЭЗ и принять на себя обязательство привлечь не менее 50 процентов планируемого объема внебюджетных инвестиций в создание и функционирование ОЭЗ;

6) о возможностях обеспечить планируемых к размещению в ОЭЗ резидентов необходимыми ресурсами, в том числе кадровыми; сведения об имеющихся инфраструктурных и иных ограничениях, предложения по их устранению, достаточные для обеспечения планируемых к размещению в ОЭЗ резидентов необходимыми ресурсами;

7) о наличии успешного опыта реализации в субъекте Российской Федерации или муниципальном образовании, на территориях которых предполагается создание ОЭЗ, крупных инвестиционных проектов с участием российских и иностранных инвесторов;

8) о наличии на территории, где предполагается создание ОЭЗ, а также на прилегающей территории объектов внутренней и внешней инженерной, транспортной, инновационной, социальной и иной инфраструктуры, которые возможно использовать для целей функционирования и развития ОЭЗ;

9) о наличии утвержденных документов территориального планирования субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, в которых на основе комплексной оценки использования территории предусмотрено создание ОЭЗ.

К Заявке также прилагаются следующие документы, согласно требованиям Минэкономразвития РФ:

- ✓ документы, определяющие местонахождение и количество земельных участков, планируемых к включению в границы ОЭЗ;
- ✓ документы, определяющие собственников данных земельных участков, объектов недвижимости и инфраструктуры, находящихся на них;
- ✓ копии документов территориального планирования субъекта РФ, где планируется создание ОЭЗ;
- ✓ кадастровый и лесной план территории, на которой планируется создание ОЭЗ;
- ✓ документы, определяющие характеристики инфраструктуры, расположенной на территории, где предполагается создание ОЭЗ, а также на прилегающей территории;
- ✓ документы, подтверждающие согласие органов исполнительной региональной и муниципальной власти по передаче полномочий по управлению и распоряжению земельными участками и другими объектами недвижимости, расположенными в границах ОЭЗ, уполномоченному органу исполнительной власти на срок существования ОЭЗ;
- ✓ финансово-экономическое обоснование создания объектов инфраструктуры ОЭЗ;
- ✓ документ, содержащий расчеты прогнозных показателей эффективности функционирования предполагаемой к созданию ОЭЗ;
- ✓ выписка из документов стратегического планирования, подтверждающая соответствие целей создания ОЭЗ приоритетам комплексного развития муниципалитета, региона и страны в целом.

  К заявке на создание портовой ОЭЗ также прилагаются следующие документы:
  - согласие владельцев инфраструктуры, необходимой к включению в ПОЭЗ;
  - договоры водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование;
- ✓ план (карта) территории и акватории морского (речного) порта с указанием глубин у причальных сооружений и глубин подходного канала с отображением имеющейся инфраструктуры, а также план территории аэропорта (или его копия);
- ✓ а также иные документы, прилагающиеся к Заявке согласно Приказу Минэкономразвития России №439.

В качестве заявителей могут выступать высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ или высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ совместно с исполнительно-распорядительным(-ыми) органом(-ми) муниципального образования. Заявители предоставляют заявку и прилагаемые к ней документы на бумажном носителе и в электронном виде. Если речь идет о бумажном носителе, то заявка и прилагаемые к ней документы должны быть сброшюрованы и опечатаны. Копии документов должны быть заверены в порядке, установленном законодательством РФ.

Заявка и прилагаемые к ней документы подаются в Минэкономразвития РФ по почте или в экспедицию Минэкономразвития России. Заявители могут отозвать свою заявку. В этом случае письмо об отзыве заявки должно быть подписано руководителем (или уполномоченным им лицом) высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ или руководителями (или уполномоченными ими лицами) высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации совместно с руководителем (или уполномоченным им лицом) исполнительно-распорядительного органа муниципального образования или руководителями (или уполномоченными ими лицами) исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований, на территориях которых предполагается создание ОЭЗ.

В течение 30 дней с даты принятия Правительством РФ решения о создании ОЭЗ, соглашение о создании ОЭЗ заключается между Правительством РФ, высшим исполнительным органом(-ами) субъекта(-ов) РФ и высшим исполнительно-распорядительным(-ыми) органом(-ами) муниципального образования, в котором устанавливаются:

- ✓ комплекс мероприятий по разработке перспективного плана развития ОЭЗ и порядок их финансирования;
- ✓ обязательства исполнительного(-ых) органа(-ов) государственной власти субъекта(-ов) РФ по передаче уполномоченному Правительством РФ федеральному органу исполнительной власти полномочий по управлению и распоряжению земельными участками и другими объектами недвижимости, расположенными в границах ОЭЗ, на срок ее существования;
- ✓ обязательства исполнительно-распорядительного(-ых) органа(-ов) муниципального(-ых) образования(-ий) по передаче уполномоченному Правительством РФ федеральному органу исполнительной власти права на управление и распоряжение земельными участками и другими объектами недвижимости, находящимися в муниципальной собственности и расположенными в границах ОЭЗ, на срок ее существования;

- ✓ порядок формирования наблюдательного совета ОЭЗ;
- ✓ объем и сроки финансирования создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур особой экономической зоны за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов, внебюджетных источников финансирования;
- ✓ границы ОЭЗ и перечень образующих ее земельных участков;
- ✓ прилегающая к ОЭЗ территория, общая площадь которой не может превышать установленную законом максимальную площадь ОЭЗ в зависимости от типа зоны;
- ✓ план обустройства и соответствующего материально-технического оснащения ОЭЗ и прилегающей к ней территории;
- ✓ иные условия.

Особая экономическая зона создается на сорок девять лет, и срок существования ОЭЗ продлению не подлежит. Решение о досрочном прекращении существования особой экономической зоны принимается Правительством РФ, но только в определенных случаях. Например, если это вызвано необходимостью защиты жизни и здоровья людей, охраной природы и культурных ценностей, обеспечением обороны страны и безопасности государства. Другая причина прекращения существования ОЭЗ может быть вызвана отсутствием соглашений об осуществлении специализированной деятельности в течение трех лет с момента создания ОЭЗ.

2.1.3. Система управления ОЭЗ

Система управления особыми экономическими зонами установлена на федеральном уровне законом №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в РФ». Согласно документу федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять функции по управлению особыми экономическими зонами, и его территориальные органы (далее также – органы управления особыми экономическими зонами) составляют единую централизованную систему. Органами управления ОЭЗ являются:

1. Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.
2. Органы исполнительной власти субъекта РФ.
3. Управляющая компания, которой в соответствии с законодательством были переданы полномочия по управлению ОЭЗ.
4. Наблюдательный совет особой экономической зоны.

На сегодняшний день разработка единой государственной политики в сфере создания и функционирования особых экономических зон и управление особыми экономическими зонами находятся в ведении Министерства экономического развития Российской Федерации.

Являясь уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, Минэкономразвития РФ вправе принимать нормативно-правовые акты, определяющие:

- ✓ порядок оформления и подачи заявки на создание особой экономической зоны, в том числе перечень документов, прилагающихся к заявке;
- ✓ положение о наблюдательном совете и положения об экспертных советах особой экономической зоны;
- ✓ типовую форму соглашения о передаче полномочий по управлению особыми экономическими зонами;
- ✓ наименование печатных и электронных средств массовой информации, в которых опубликовывается информация о наличии земельных участков, государственного и (или) муниципального имущества, расположенных в границах особой экономической зоны и не сданных в аренду;
- ✓ форму свидетельства, удостоверяющего регистрацию лица в качестве резидента особой экономической зоны;
- ✓ типовые формы соглашений об осуществлении (ведении) промышленно-производственной, технико-внедренческой или туристско-рекреационной деятельности в особых экономических зонах, деятельность в портовых особых экономических зонах;
- ✓ форму бизнес-плана;
- ✓ примерную форму договора аренды земельного участка и иного государственного и (или) муниципального имущества и методику расчета арендной платы;
- ✓ акт, определяющий максимальный размер арендной платы за земельные участки, предоставленные резиденту ОЭЗ на основании соглашения об осуществлении деятельности в ОЭЗ;
- ✓ примерную форму соглашения о взаимодействии в сфере развития инфраструктуры особой экономической зоны;
- ✓ порядок осуществления контроля за исполнением резидентом ОЭЗ соглашения об осуществлении (ведении) деятельности в ОЭЗ, который оформляется актом.

По решению руководителя Минэкономразвития РФ на основании соглашения отдельные полномочия могут быть переданы органу исполнительной власти субъекта РФ либо управляющей компании.

В целом, Закон об ОЭЗ допускает передачу органам управления ОЭЗ таких полномочий, как:

- ✓ осуществление ведения реестра резидентов особой экономической зоны;
- ✓ обеспечение проведения экспертизы проектной документации и экспертизы результатов инженерных изысканий;
- ✓ выдача по требованиям резидентов ОЭЗ или по запросу заинтересованных лиц выписки из реестра резидентов ОЭЗ;
- ✓ выполнение функций заказчика по подготовке документации по планировке территории в границах ОЭЗ и созданию инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур этой зоны за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, внебюджетных источников финансирования;
- ✓ и прочие (п.2 и п.4 ст. 8 116-ФЗ).

Согласно последней редакции Закона об ОЭЗ и постановлению о критериях подачи заявки на создание ОЭЗ обязательно наличие хозяйственного общества, готового взять на себя функции управляющей компании ОЭЗ. Таким обществом может являться:

- ✓ акционерное общество, 100% акций которого принадлежат государству и которое создано с целью реализации соглашений о создании ОЭЗ;
- ✓ созданное в указанных целях с участием такого акционерного общества хозяйственное общество;
- ✓ либо иное хозяйственное общество, заключившее соглашение об управлении ОЭЗ с уполномоченным органом исполнительной власти РФ.

Таблица 1. *Функции органов управления особыми экономическими зонами*

Наименование органа	Функции
Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти (Минэкономразвития РФ)	• осуществление регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в качестве резидентов ОЭЗ; • ведение реестра резидентов; • выдача по требованиям резидентов или по запросам заинтересованных лиц выписки из реестра резидентов; • ежегодная оценка эффективности функционирования зон и предоставление отчета в Правительство РФ; • обобщение информации о результатах функционирования ОЭЗ и представление в Правительство РФ ежегодного отчета о результатах функционирования ОЭЗ; • осуществление контроля за исполнением резидентом ОЭЗ соглашения об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой или туристско-рекреационной деятельности или деятельности в портовых ОЭЗ; • выполнение функций государственного заказчика по подготовке документации по планировке территории в границах ОЭЗ и созданию инфраструктуры зоны за счет средств бюджетов всех уровней; • принятие нормативно-правовых актов по вопросам, отнесенных к ведению Минэкономразвития РФ.
Органы исполнительной власти субъекта РФ	• обеспечение проведения экспертизы проектной документации и экспертизы результатов инженерных изысканий; • выдача разрешений на строительство, а также разрешений на ввод объектов в эксплуатацию индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам.
Управляющая компания	• обеспечение создания объектов инфраструктуры ОЭЗ и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования ОЭЗ, в соответствии с соглашением о создании ОЭЗ; • обеспечение функционирования объектов инфраструктуры ОЭЗ и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования ОЭЗ; • привлечение резидентов и иных инвесторов в ОЭЗ, в том числе для осуществления деятельности по созданию объектов инфраструктуры ОЭЗ; • разработка проекта планировки ОЭЗ и представление его на утверждение в уполномоченный орган в соответствии с законодательством РФ; • осуществление иных функций, предусмотренных 116-ФЗ и соглашением об управлении ОЭЗ; • опубликование не реже чем один раз в квартал в печатных и электронных средствах массовой информации сведений о наличии земельных участков, государственного и (или) муниципального имущества, расположенных в границах ОЭЗ; • управление и распоряжение земельными участками и иными объектами недвижимости, расположенными в границах ОЭЗ и находящимися в государственной или муниципальной собственности, кроме земельных участков, используемых для строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ (за исключением полномочий по отчуждению указанных объектов недвижимости); • получение технических условий присоединения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и передача этих условий индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию в границах ОЭЗ.

Наименование органа	Функции
Наблюдательный совет ОЭЗ	• разработка перспективных планов развития ОЭЗ и их реализация; • реализация плана обустройства и соответствующего материально- технического оснащения ОЭЗ и прилегающей к ней территории; • участие новых резидентов в ОЭЗ и ознакомление с их бизнес-планами; • соблюдение резидентами условий соглашения об осуществлении (ведении) деятельности в ОЭЗ, в том числе наличие оснований лишения лица статуса резидента ОЭЗ; • выполнение обязательств исполнительных органов государственной власти субъекта РФ и исполнительно-распорядительного органа муниципального образования в соответствии с соглашением о создании ОЭЗ; • досрочное прекращение существования ОЭЗ; • использование бюджетных средств, выделяемых на обустройство территории ОЭЗ; • подготовка информации по запросам Минэкономразвития РФ.

В настоящее время на территории Российской Федерации действуют 28 особых экономических зон, руководство которыми осуществляют органы управления ОЭЗ. Ранее упоминалось, что законодательством предусмотрена возможность делегирования части полномочий (указанных в ответствующих разделах таблицы ниже) Минэкономразвития РФ органам исполнительной власти субъектов РФ и управляющей компании, которая, в том числе, может быть акционерным обществом, 100 процентов акций которого принадлежат РФ.

Изначально первые редакции закона №116-ФЗ допускали исполнение роли управляющей компании исключительно открытым акционерным обществом со 100% государственным участием. Такое условие существовало для упрощения процедуры финансирования ОЭЗ, в первую очередь, в вопросах создания внешней и внутренней инфраструктуры зоны.

Стопроцентное государственное участие в ОАО, исполняющем функции управляющей компании, позволяет перечислять федеральные средства напрямую в это общество, которое затем может исполнять функции управляющей компании, выступая заказчиком для создания инфраструктуры ОЭЗ и исполнения прочих обязательств для обеспечения деятельности зоны.

Первым таким обществом стало Открытое Акционерное Общество «Особые экономические зоны» (далее – ОАО «ОЭЗ»), которое осуществляло функции управляющей компании во всех создававшихся ОЭЗ.

Однако ограничения на структуру капитала управляющей компании (100% государственное участие) зачастую приводили к неэффективному управлению зонами, в связи с отрывом от реальной ситуации, отсутствием гибкости в управлении, обусловленным чрезмерно громоздкой структурой общества. В связи с этим, правительством были приняты соответствую-

щие поправки в закон, фактически допускающие исполнение функций управляющей компании любым хозяйственным обществом, заключившим соответствующий договор и ведущим деятельность в целях осуществления договора о создании ОЭЗ.

После принятия данных изменений ОАО «ОЭЗ» приняло на себя функции координационного органа управления нескольких ОЭЗ. Реальное же управление зонами чаще осуществляется с помощью дочерних компаний и филиалов ОАО «ОЭЗ», либо сторонними компаниями, не связанными с данным акционерным обществом.

Стоит обратить внимание, что ОАО «ОЭЗ» вправе осуществлять часть переданных полномочий только на указанных в Приказе Министерства экономического развития РФ от 18.10.2010 г. №500 «О передаче открытому акционерному обществу «Особые экономические зоны» отдельных полномочий по управлению особыми экономическими зонами» территориях особых экономических зон, а именно:

- ✓ технико-внедренческого типа на территории г. Москвы;
- ✓ технико-внедренческого типа на территории г. Санкт-Петербурга;
- ✓ технико-внедренческого типа на территории г. Дубны (Московская область);
- ✓ промышленно-производственного типа на территории Грязинского района Липецкой области;
- ✓ технико-внедренческого типа на территории г. Томска;
- ✓ промышленно-производственного типа на территории Елабужского района Республики Татарстан;
- ✓ туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Майминский район» и муниципального образования «Чемальский район» Республики Алтай;
- ✓ туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Прибайкальский район» Республики Бурятия;
- ✓ туристско-рекреационного типа на территории Алтайского района Алтайского края.

С момента принятия в 2005 году Федерального закона №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в РФ» и до 2010 года ОАО «ОЭЗ» действовало как заказчик инфраструктуры, накопив существенный опыт в этой сфере.

Создание инфраструктуры ОЭЗ может напрямую финансироваться за счет средств управляющей компании, средств регионального бюджета, либо средств ОАО, 100% акций которого принадлежат государству.

Привлечение федеральных средств для финансирования создания инфраструктуры напрямую невозможно. Для этих целей федеральные сред-

ства предварительно направляются в ОАО, 100% акций которого принадлежит государству (посредством увеличения уставного капитала общества), либо в региональный бюджет в виде субсидий. После чего ОАО и региональный бюджет могут напрямую финансировать создание инфраструктуры ОЭЗ (в случае, если для управления ОЭЗ не создается УК, либо ей не передаются соответствующие полномочия и обязанности), либо финансировать создание инфраструктуры через УК посредством вклада в уставный капитал компании.

Таким образом, на сегодняшний день, фактические отличия ОАО «ОЭЗ» от любой управляющей компании заключаются в возможности получения прямого федерального финансирования для исполнения функций управляющей компании и широком списке дочерних организаций и филиалов, исполняющих функции управляющих компаний ОЭЗ.

Рисунок 1. *Возможные системы финансирования создания инфраструктуры ОЭЗ*

Кроме ОАО «ОЭЗ» существует также Открытое Акционерное Общество «Курорты Северного Кавказа» (далее – ОАО «КСК»), созданное в целях реализации соглашений о создании ряда ОЭЗ (туристского кластера) на территории СКФО, Краснодарского края и Республики Адыгея. Соответствующим постановлением Правительства РФ предусмотрена возможность передачи функций исполнительного органа от ОАО «КСК» управляющей компании, отобранной на конкурсной основе. Таким образом, ОАО «КСК» должно было стать компанией, координирующей деятельность управляющей компании ОЭЗ в рамках проекта создания туристского кластера, однако фактически ОАО «КСК» самостоятельно исполняет функции управляющей компании.

Стоит отметить, что структура акционерного капитала ОАО «КСК» не является 100% государственной (более 90% акций принадлежат ОАО «ОЭЗ», остальная часть поделена между ГК «Внешэкономбанк» и ОАО «Сбербанк России»), в связи с этим ОАО «КСК» не может быть прямым реципиентом федеральных средств. Федеральное участие в данном акционерном обществе осуществляется посредством увеличения уставного капитала ОАО «ОЭЗ», которое затем увеличивает уставный капитал ОАО «КСК».

Соглашение об управлении ОЭЗ заключается в отношении каждой ОЭЗ между управляющей компанией и Минэкономразвития РФ. Информация о деятельности управляющей компании и об ОЭЗ, находящейся у нее в управлении, подлежит раскрытию в сети Интернет.

На основании соглашения с Минэкономразвития РФ органы исполнительной власти субъектов РФ могут быть наделены правом выдачи разрешений на строительство, а также разрешений на ввод объектов в эксплуатацию индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию объектов на территории ОЭЗ.

Определенное место в системе управления ОЭЗ занимает наблюдательный совет, который осуществляет контроль за деятельностью государственных органов исполнительной власти всех уровней по организации развития ОЭЗ, следит за выполнением соглашения о создании ОЭЗ и оказывает содействие в реализации проектов резидентов. Наблюдательный совет создается на весь срок существования особой экономической зоны.

Полномочия наблюдательного совета ОЭЗ определяются Положением о наблюдательном совете ОЭЗ, утвержденным в настоящее время Приказом Минэкономразвития РФ от 20 октября 2010 г. №502.

Согласно новой редакции Закона об ОЭЗ изменился состав наблюдательного совета.

Состав наблюдательного совета особой экономической зоны утверждается Министерством экономического развития Российской Федерации.

В состав наблюдательного совета особой экономической зоны, как правило, входят представители уполномоченного Правительством РФ федерального органа исполнительной власти, представители исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представители исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, представители резидентов особой экономической зоны и представители иных организаций, в том числе представители образовательных и научно-исследовательских организаций, осуществляющих деятельность в границах муниципального образования, на территории которого расположена особая экономическая зона.

Наблюдательный совет может рассматривать также и другие вопросы, отнесенные к его компетенции Законом об ОЭЗ и соглашением о создании ОЭЗ.

Наблюдательный совет вносит в Минэкономразвития РФ предложения по вопросам эффективности функционирования ОЭЗ, направляет перспективные планы развития ОЭЗ, запрашивает в установленном порядке материалы по вопросам, относящимся к его полномочиям.

Наблюдательный совет по итогам рассмотрения поступивших предложений выносит свое решение, которое принимается большинством голосов общего числа членов наблюдательного совета и носит рекомендательный характер.

2.1.4. Процедура получения статуса резидента

Согласно ст. 13 Закона об ОЭЗ лицо, намеревающееся получить статус резидента ОЭЗ (далее – заявитель), должно предоставить в Минэкономразвития РФ заявку[1] и ряд документов, прилагаемых к заявке на заключение соглашения об осуществлении деятельности в особой экономической зоне:

- ✓ копии учредительных документов (для юридических лиц);
- ✓ бизнес-план, форма которого устанавливается Минэкономразвития РФ;
- ✓ копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- ✓ копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

[1] Лицо, намеревающееся получить статус резидента особой экономической зоны, представляет в органы управления особыми экономическими зонами заявку на заключение соглашения об осуществлении деятельности, которая должна содержать сведения:

1) о предполагаемой деятельности заявителя, соответствующей типу особой экономической зоны;
2) о государственном и (или) муниципальном имуществе, необходимом для осуществления предполагаемой деятельности заявителя;
3) о площади земельного участка, необходимого для осуществления предполагаемой деятельности заявителя;
4) о предполагаемом объеме инвестиций и предполагаемом объеме капитальных вложений в период деятельности заявителя в особой экономической зоне, в том числе об объеме капитальных вложений в течение трех лет со дня заключения соглашения об осуществлении деятельности;
5) о величине необходимой присоединяемой мощности энергопринимающих устройств заявителя, а также о видах и об объеме, о планируемой величине необходимой подключаемой нагрузки в отношении необходимых ресурсов (в том числе холодной и горячей воды, сетевого газа и тепловой энергии), используемых для предоставления услуг по тепло-, газо- и водоснабжению, иных ресурсов, необходимых для осуществления деятельности в особой экономической зоне.

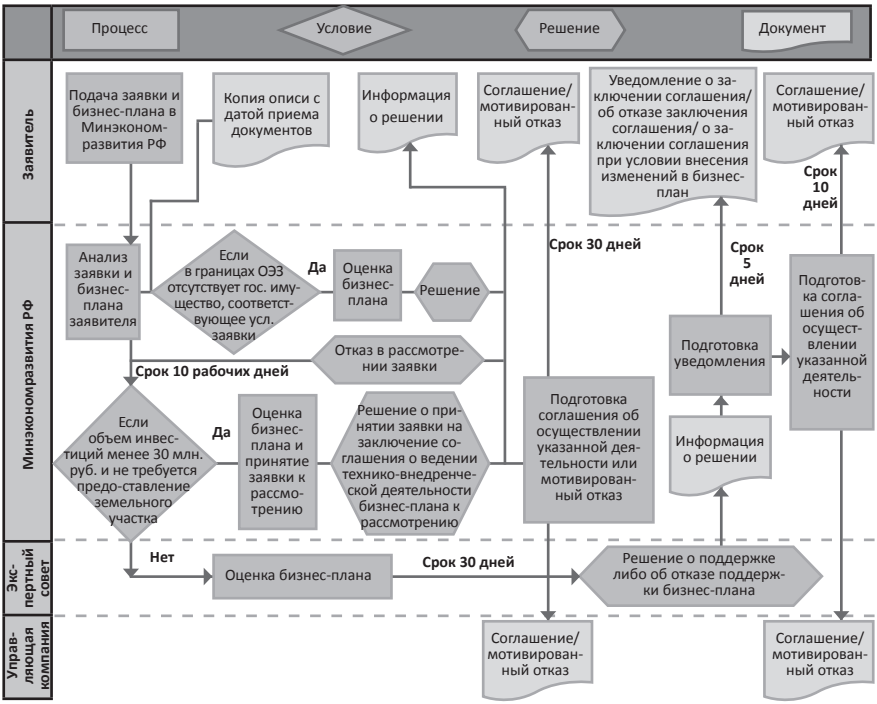

Рисунок 2. *Процесс получения статуса резидента ОЭЗ*

Данная схема иллюстрирует процесс получения статуса резидента в ОЭЗ, где полномочия по текущему управлению осуществляет ОАО «ОЭЗ».

1. Заявитель предоставляет в Минэкономразвития РФ заявку на заключение соглашения об осуществлении проекта и пакет необходимых документов, включая бизнес-план согласно установленной форме. Данный пакет документов принимается по описи, копия которой направляется заявителю.

В зависимости от типа ОЭЗ оценка бизнес-плана потенциального резидента осуществляется Минэкономразвития РФ и экспертным советом на основании критериев и методики оценки, установленных определенными приказами Минэкономразвития, которыми также установлены формы бизнес-планов для заключения соглашения о ведении деятельности на территории ОЭЗ.

На технико-внедренческие и промышленно-производственные ОЭЗ распространяется Приказ Минэкономразвития РФ №75 от 23 марта 2006 г. «Об утверждении форм бизнес-планов, представляемых для заключения (измене-

ния) соглашений о ведении промышленно-производственной (технико-внедренческой) деятельности, критериев отбора банков и иных кредитных организаций для подготовки заключения на бизнес-планы, критериев оценки бизнес-планов, проводимой экспертным советом по технико-внедренческим особым экономическим зонам».

Туристско-рекреационная деятельность регулируется Приказом Минэкономразвития РФ №384 от 9 ноября 2007 г. «Об утверждении формы бизнес-плана, представляемого для заключения (изменения) соглашения об осуществлении туристско-рекреационной деятельности, и критериев отбора банков и иных кредитных организаций для подготовки заключения на бизнес-планы, представленные лицами, намеревающимися получить статус резидента туристско-рекреационной особой экономической зоны, либо резидентами туристско-рекреационной особой экономической зоны, намеревающимися изменить условия соглашения об осуществлении туристско-рекреационной деятельности».

На портовые ОЭЗ распространяется Приказ Минэкономразвития РФ №101 от 12 марта 2011 г. «Об утверждении формы бизнес-плана, прилагаемого к заявке на заключение соглашения об осуществлении деятельности в портовой особой экономической зоне».

Последние изменения в критерии оценки бизнес-планов потенциальных резидентов особых экономических зон были утверждены в ноябре 2012 года.

Действующие критерии могут быть разделены на общие (одинаковые для всех типов зон) и специфические (существующие для одного или нескольких типов зон, обусловленные особенностями каждой из них).

Таблица 2. *Критерии оценки бизнес-планов потенциальных резидентов (заявителей) в зависимости от типа ОЭЗ*

Критерий	ПОЭЗ	ОЭЗ ТРТ	ППОЭЗ	ТВОЭЗ
Соответствие целям создания и приоритетам развития зоны	+	+	+	+
Степень финансовой устойчивости проекта	+	+	+	+
Срок окупаемости	+	+	+	+
Наличие необходимой инфраструктуры для деятельности резидента	+	+	+	+
Уровень проработки маркетинговой стратегии	+	+	+	+
Достижение положительного социально-экономического эффекта	+	+	+	+
Оценка технического и технологического потенциала	+	-	+	+
Наличие опыта реализации подобных проектов с учетом их количества и объемов осуществленных инвестиций	+	+	+	-

Критерий	ПОЭЗ	ОЭЗ ТРТ	ППОЭЗ	ТВОЭЗ
Оценка экологической эффективности проекта	+	+	-	-
Основные характеристики производимых товаров (услуг), их сравнение с мировыми и отечественными аналогами	+	-	+	-
Наличие зарегистрированных прав на объекты интеллектуальной собственности, используемые при реализации проекта	-	-	-	+
Наличие кадров с необходимыми знаниями и квалификацией для реализации проекта	-	-	-	+

Независимо от типа особой экономической зоны, потенциальному резиденту необходимо обратить внимание на следующие критерии:

- ✓ соответствие планируемого к реализации на территории ОЭЗ проекта целям создания и приоритетам развития зоны;
- ✓ степень финансовой устойчивости проекта;
- ✓ срок окупаемости;
- ✓ наличие на территории ОЭЗ инфраструктуры, необходимой для реализации проекта;
- ✓ уровень проработки маркетинговой стратегии;
- ✓ достижение положительного социально-экономического эффекта (создание рабочих мест, увеличение объема производства товаров-услуг, увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней).

Остальные критерии являются специфическими и объясняются целями создания и особенностями ведения деятельности в ОЭЗ определенных типов.

К примеру, потенциальным резидентам технико-внедренческих ОЭЗ не обязательно иметь опыт реализации подобных проектов, оценивать экологическую эффективность, а также сравнивать основные характеристики производимых товаров и услуг с аналогами. В то же время, только для потенциальных резидентов технико-внедренческих зон важным критерием является наличие зарегистрированных прав на объекты интеллектуальной собственности и наличие кадров с необходимыми знаниями для успешной реализации проекта.

Утвержденные формы бизнес-планов, предоставляемые для заключения соглашения о ведении деятельности, различаются для потенциальных резидентов разных зон в соответствии с тем, как различаются критерии оценки этих бизнес планов.

2. В результате рассмотрения документов Минэкономразвития РФ в течение **10 рабочих дней** после получения документов направляет одно из следующих решений:

1. о передаче заявки в экспертный совет, формируемый Минэкономразвития РФ согласно типу зоны;
2. о принятии заявки на заключение соглашения об осуществлении технико-внедренческой деятельности бизнес-плана к рассмотрению, в случае, если объем инвестиций согласно бизнес-плану менее 30 млн. рублей и не требуется предоставление земельного участка;
3. об отказе в рассмотрении заявки.

При этом если в границах ОЭЗ отсутствует государственное или муниципальное имущество, которое может быть передано во владение и (или) пользование заявителю, соответствующее условиям заявки, то рассмотрение бизнес-плана осуществляется Минэкономразвития РФ.

В случае принятия Минэкономразвития РФ решения №1 экспертный совет по соответствующим ОЭЗ не позднее **30 дней** со дня получения заявки по результатам оценки бизнес-плана направляет в Минэкономразвития РФ решение о поддержке либо об отказе в поддержке бизнес-плана. При этом решение экспертного совета может содержать обязательства по внесению изменений в бизнес-план, возлагаемые на заявителя, для заключения соглашения об осуществлении деятельности.

В течение **5 дней** с момента получения решения экспертного совета по соответствующим ОЭЗ Минэкономразвития РФ направляет заявителю уведомление о заключении соглашения либо об отказе в заключении соглашения, либо о заключении соглашения при условии выполнения заявителем обязательств по внесению изменений в бизнес-план.

В случае принятия решения №2 Минэкономразвития РФ подготавливает и направляет заявителю и в управляющую компанию соглашение об осуществлении указанной деятельности либо мотивированный отказ в течение **10 рабочих дней** с момента принятия решения о заключении соглашения.

2.1.5. Порядок предоставления земельных участков

Характеристики, порядок выделения, управления и распоряжения земельными участками в пределах особых экономических зон определяется согласно 116-ФЗ.

Ранее промышленно-производственные ОЭЗ образовывались на участках территории, имеющих общую границу, площадь которых не превы-

шала 20 кв. км. Согласно поправкам, внесенным в 116-ФЗ в ноябре 2011 года, такие ОЭЗ создаются не более чем на 3 участках территории, площадь которых не превышает 40 кв. км.

Технико-внедренческие особые экономические зоны создаются не более чем на трех участках территории, общая площадь которых составляет не более чем 4 квадратных километра.

Туристско-рекреационные особые экономические зоны создаются на одном или нескольких участках территории без ограничения площади.

Портовые особые экономические зоны создаются на территориях морских и речных портов, открытых для международного сообщения и захода иностранных судов, территориях аэропортов, открытых для приема и отправки воздушных судов, выполняющих международные воздушные перевозки, а также на территориях, предназначенных в установленном порядке для строительства, реконструкции и эксплуатации морского порта, речного порта, аэропорта. Портовые особые экономические зоны не могут включать в себя имущественные комплексы, предназначенные для посадки пассажиров на суда, их высадки с судов и для иного обслуживания пассажиров.

Заявка на создание портовой ОЭЗ подтверждается согласием владельцев объектов недвижимого имущества, находящихся на территории, образующей портовую ОЭЗ.

Портовые особые экономические зоны создаются на участках территории, которые непосредственно граничат друг с другом, и площадь которых составляет не более чем 50 квадратных километров.

Согласно ст.32 116-ФЗ управление и распоряжение земельными участками в пределах территории зоны на основании соглашения о создании ОЭЗ относится к компетенции органов управления ОЭЗ. Земельные участки в границах ОЭЗ предоставляются только во временное владение или пользование **исключительно на основании договора аренды.**

При этом собственники объектов недвижимости, созданных на территории ОЭЗ, имеют **право выкупа** данных объектов.

Примерная форма договора аренды земельного участка установлена Приказом Минэкономразвития РФ №95 от 12 апреля 2006 г. «Об утверждении примерных форм договоров аренды недвижимого имущества и земельных участков для обеспечения функционирования особых экономических зон» (в ред. приказов Минэкономразвития РФ от 10.07.2006 №181, от 20.07.2009 №282, от 21.02.2011 №58).

Методика расчета арендной платы утверждена Приказом Минэкономразвития РФ №190 от 14 июля 2006 г. «Об утверждении методики расчета арендной платы по договорам аренды государственного и (или) муниципального недвижимого имущества (зданий (их частей), сооруже-

ний), находящегося на земельных участках в пределах территорий особых экономических зон технико-внедренческого, портового и туристско-рекреационного типов и методики расчета арендной платы по договорам аренды земельных участков, расположенных в пределах территорий особых экономических зон» (в ред. приказов Минэкономразвития РФ от 29.05.2008 №147, от 21.02.2011 №58, от 04.07.2011 №325).

При этом максимальный размер арендной платы за земельные участки, предоставленные резиденту ОЭЗ на основании соглашения об осуществлении деятельности, устанавливается Минэкономразвития РФ. В большинстве случаев размер арендной ставки на использование земли составляет 2% от кадастровой стоимости соответствующего участка. Кроме того, существует практика применения понижающих коэффициентов на размер арендной платы, в зависимости от объемов капитальных вложений.

К примеру, в ОЭЗ ППТ «Алабуга» действуют следующие коэффициенты, понижающие стоимость аренды земли:

- ✓ при объеме капитальных вложений не менее 10 млн. евро – 0,9;
- ✓ при объеме капитальных вложений не менее 20 млн. евро – 0,7;
- ✓ при объеме капитальных вложений не менее 30 млн. евро – 0,5.

В ОЭЗ «Липецк» первоначально резидент ОЭЗ получает земельный участок в аренду. Величина арендной платы (без учета понижающих коэффициентов) составляет 77 066 руб. в год за 1 га. Понижающие коэффициенты установлены на таком же уровне, как в ОЭЗ «Алабуга». После регистрации объекта недвижимости резидент имеет право выкупа земельного участка. Стоимость выкупа 1 га составляет 290 000 руб.

Максимальный размер арендной платы за земельные участки, предоставляемые резиденту ОЭЗ «Зеленоград» на основании соглашения о ведении технико-внедренческой деятельности, составляет 2% их кадастровой стоимости в год (п. 3) + понижающий коэффициент (1-й год – 0,4; 2-й год – 0,5; 3-й год – 0,6; с 4-го в течение 5 лет – 0,7; затем 100%).

Поправки в 116-ФЗ от ноября 2011 года определили возможность и условия установления сервитутов в границах ОЭЗ для строительства и эксплуатации объектов инфраструктуры.

2.2. Особенности правового регулирования деятельности резидентов особых экономических зон

2.2.1. Виды и масштабы деятельности резидентов

На сегодняшний день в России созданы и планируются к созданию ОЭЗ почти всех основных типов, распространенных в мире: промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные, портовые.

Такое разнообразие организационных форм позволяет оказывать государственную поддержку широкому спектру экономических субъектов. При этом акцент делается на отрасли с высокой добавленной стоимостью, инновационностью и мультипликативностью. Такой подход позволяет рассчитывать на то, что создание ОЭЗ приведет не только к финансовому благополучию предприятий-резидентов, но и будет активно стимулировать развитие смежных отраслей и сопредельных территорий. Это является значительным позитивным отличием от предыдущих попыток создания особых зон в России.

Согласно действующему Закону об ОЭЗ, особые экономические зоны создаются сроком на 49 лет.

Данное положение было внесено в 116-ФЗ на основе изменений, внесенных Федеральным законом от 06.12.2011 г. №409-ФЗ. До этого особые экономические зоны, за исключением портовых (которые изначально создавались на 49 лет), создавались на 20 лет.

Принимая во внимание длительный период окупаемости отдельных объектов, высокую стоимость основных фондов, используемых в особых экономических зонах, и необходимость неизменности правового режима в течение длительного периода времени для гарантии условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в условиях принятия норм, ухудшающих условия ведения бизнеса, данное изменение значительно упрощает процесс планирования и развития деятельности особых экономических зон.

Разрешенные виды деятельности в каждом типе ОЭЗ установлены Законом об ОЭЗ.

При этом за период существования Закона об ОЭЗ положения, касающиеся видов деятельности в каждом типе ОЭЗ, претерпели ряд изменений.

Изначально концепция 116-ФЗ предполагала жесткое разграничение ОЭЗ по четырем типам, что в дальнейшем оказалось не вполне эффективным. Подобное разграничение часто означает разрыв логических цепочек,

а возможность получения двух ОЭЗ различного типа одним регионам пока представляется не очень реальным.

Наиболее очевидными являются возможности сочетания промышленной и технико-внедренческой зон, туристской и портовой, портовой и промышленной. Мировой опыт подтверждает эффективность комплексных ОЭЗ.

Последние редакции Закона об ОЭЗ учитывают рассматриваемые тенденции в развитии особых экономических зон как комплексных межотраслевых проектов, что нашло свое отражение в дополнении списков разрешенных видов деятельности на территории промышленно-производственных, технико-внедренческих и портовых особых экономических зон.

Кроме того, редакция 116-ФЗ от 30.11.2011 г. вводит понятие «кластер» – совокупность особых экономических зон одного типа или нескольких типов, которая определяется Правительством РФ и управление которой осуществляется одной управляющей компанией.

Таким образом, в целях получения синергетического эффекта от развития различных отраслей хозяйствования в рамках ОЭЗ зоны одного или нескольких типов могут быть объединены решением Правительства РФ в кластер. Данный механизм значительно смягчает ограничения по видам деятельности на территориях ОЭЗ всех типов, что может обеспечить предприятиям кластеров суммарные конкурентные преимущества по сравнению с отдельными резидентами ОЭЗ (внекластерные предприятия), что повышает их экспортные возможности.

Ранее на территории особых экономических зон всех типов запрещался довольно многочисленный ряд различных видов деятельности, что вызывало значительные сложности при создании и функционировании зоны. В частности, одними из основных ограничений были невозможность проведения переработки полезных ископаемых на территории ПОЭЗ и ППОЭЗ и осуществления промышленной деятельности на территории портовых зон.

В июле 2013 года были приняты и вступили в силу поправки в закон 116-ФЗ, в результате которых в настоящее время на территории особой экономической зоны не допускается производство и переработка подакцизных товаров (за исключением легковых автомобилей и мотоциклов), а также разработка месторождений полезных ископаемых. При этом сделано исключение для разработки месторождений минеральных вод и других лечебных ресурсов (данное исключение теоретически распространяется на все зоны, но реальную значимость имеет лишь для ОЭЗ туристско-рекреационного типа). Таким образом, в настоящее время на территории особых экономических зон федеральными законами разрешена практически любая деятельность, что должно существенно упростить их дальнейшее функционирование и развитие.

Особые экономические зоны промышленно-производственного типа (ППОЭЗ)

Разрешенные виды деятельности в ППОЭЗ, установленные Законом об ОЭЗ, включают в себя промышленно-производственную деятельность или деятельность по логистике. В ППОЭЗ также допускается осуществление технико-внедренческой деятельности по решению экспертного совета по технико-внедренческим особым экономическим зонам.

При этом под промышленно-производственной деятельностью понимаются производство и (или) переработка товаров (продукции) и их реализация. Под деятельностью по логистике понимается оказание услуг по обеспечению перевозок и складированию товаров.

Технико-внедренческая деятельность включает в себя:

- ✓ инновационную деятельность;
- ✓ создание, производство и реализацию научно-технической продукции;
- ✓ создание и реализацию программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных, топологий интегральных микросхем, информационных систем;
- ✓ оказание услуг по внедрению и обслуживанию таких видов продукции (программ, баз данных, топологий и систем);
- ✓ предоставление резидентам ППОЭЗ услуг пользования инновационной инфраструктурой, необходимой для осуществления их деятельности.

Резидентом промышленно-производственной особой экономической зоны признается коммерческая организация, за исключением унитарного предприятия, зарегистрированная в соответствии с законодательством РФ на территории муниципального образования, в границах которого расположена ОЭЗ, и заключившая с органами управления ОЭЗ соглашение об осуществлении промышленно-производственной деятельности или деятельности по логистике либо соглашение об осуществлении технико-внедренческой деятельности в ППОЭЗ.

Осуществление на территории промышленно-производственной особой экономической зоны логистической деятельности и технико-внедренческой деятельности (в соответствии с соглашением об ее осуществлении) разрешено с момента внесения 30.11.2011 г. изменений в Закон об ОЭЗ.

Расширение видов деятельности на территории промышленно-производственной особой экономической зоны соответствует политике создания комплексных ОЭЗ. Сочетание промышленной и логистической, а также промышленной и технико-внедренческой деятельности позволяет сформировать на территории ППОЭЗ пул предприятий, осуществляющих

основную и сопутствующую деятельность, обеспечивая мультипликативность проекта.

Законом об ОЭЗ определена минимальная сумма капитальных вложений для резидента ППОЭЗ – 120 млн. рублей (за исключением нематериальных активов), при этом 40 млн. рублей (за исключением нематериальных активов) должны быть вложены в течение трех лет со дня заключения соглашения об осуществлении деятельности.

Особые экономические зоны технико-внедренческого типа (ТВОЭЗ)

Резидентом технико-внедренческой особой экономической зоны признаются индивидуальный предприниматель или коммерческая организация, за исключением унитарного предприятия, зарегистрированные в соответствии с законодательством РФ на территории муниципального образования, в границах которого расположена особая экономическая зона, и заключившие с органами управления особыми экономическими зонами соглашение об осуществлении технико-внедренческой деятельности.

В соответствии с редакцией Федерального закона от 22 июля 2005 г. №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», действующей до 25.12.2009 г., под технико-внедренческой деятельностью понимается создание и реализация научно-технической продукции, доведение ее до промышленного применения, включая изготовление, испытание и реализацию опытных партий, а также создание программных продуктов, систем сбора, обработки и передачи данных, систем распределенных вычислений и оказание услуг по внедрению и обслуживанию таких продуктов и систем.

Вместе с тем, скорый инновационный, экономический, производственный прорыв технико-внедренческие особые экономические зоны обеспечивают не в полной мере, так как реализация идей, проектов, производство продукции, разработанных в технико-внедренческой особой экономической зоне, осуществляться не может, и выносится за границы ОЭЗ, что требует организации строительства производственных площадей, поиска партнёров по производству и пр. В связи с этим инновационный, экономический эффект от данного типа зон достигался медленнее, чем если бы производство находилось на их территории.

В этой связи редакцией от 25.12.2009 г. закон об ОЭЗ был дополнен положениями, «расширив» определение технико-внедренческой деятельности, согласно которым резиденты вправе осуществлять создание и реализацию научно-технической продукции, ее производство, а также оказание услуг по внедрению и обслуживанию данной продукции.

Помимо этого, в целях создания условий для организации производства продукции, разработанной в ТВОЭЗ, была увеличена максимальная площадь зоны, а также количества частей, из которых она может состоять.

Таким образом, резидент технико-внедренческой особой экономической зоны осуществляет в данной экономической зоне технико-внедренческую деятельность:

- ✓ инновационную деятельность;
- ✓ создание, производство и реализацию научно-технической продукции;
- ✓ создание и реализацию программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных, топологий интегральных микросхем, информационных систем;
- ✓ оказание услуг по внедрению и обслуживанию таких продукции, программ, баз данных, топологий и систем;
- ✓ предоставление резидентам ППОЭЗ услуг пользования инновационной инфраструктурой, необходимой для осуществления их деятельности.

При этом резиденты вправе осуществлять в ОЭЗ только деятельность, предусмотренную соглашением об осуществлении технико-внедренческой деятельности.

Производство научно-технической продукции в технико-внедренческой особой экономической зоне допускается по решению экспертного совета по технико-внедренческим особым экономическим зонам, руководствующегося приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники и перечнем критических технологий Российской Федерации, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Особые экономические зоны туристско-рекреационного типа (ОЭЗ ТРТ)

Резидентами туристско-рекреационной особой экономической зоны признаются индивидуальный предприниматель, коммерческая организация (за исключением унитарного предприятия), зарегистрированные в соответствии с законодательством РФ на территории муниципального образования, в границах которого расположена особая экономическая зона (на территории одного из муниципальных образований, если туристско-рекреационная особая экономическая зона расположена на территориях нескольких муниципальных образований), и заключившие с органами управления особыми экономическими зонами соглашение об осуществлении туристско-рекреационной деятельности.

Резидент туристско-рекреационной особой экономической зоны вправе осуществлять в ОЭЗ только туристско-рекреационную деятельность в пределах, предусмотренных соглашением.

Под туристско-рекреационной деятельностью понимается:

1. деятельность по строительству, реконструкции, эксплуатации объектов туристской индустрии, объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации и отдыха граждан;
2. туристская деятельность и деятельность по разработке месторождений минеральных вод, лечебных грязей и других природных лечебных ресурсов, их добыче и использованию, в том числе деятельность по санаторно-курортному лечению и профилактике заболеваний, медицинской реабилитации, организации отдыха граждан, промышленному розливу минеральных вод.

В случае если в плане обустройства и материально-технического оснащения туристско-рекреационной особой экономической зоны определены зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов инфраструктуры, участки используются в соответствии с целевым назначением земель, на которых эти леса располагаются. Порядок осуществления освоения лесов устанавливается Лесным кодексом Российской Федерации.

Особые экономические зоны портового типа (ПОЭЗ)

Резидентом портовой особой экономической зоны признается коммерческая организация, за исключением унитарного предприятия, зарегистрированная в соответствии с законодательством РФ на территории муниципального образования, в границах которого расположена особая экономическая зона (на территории одного из муниципальных образований, если портовая особая экономическая зона расположена на территориях нескольких муниципальных образований), и заключившая с органами управления особыми экономическими зонами соглашение об осуществлении деятельности в портовой особой экономической зоне.

Резидент портовой ОЭЗ вправе осуществлять в особой экономической зоне только портовую деятельность, а также в предусмотренных соглашением об осуществлении деятельности случаях деятельность по строительству, реконструкции и эксплуатации объектов инфраструктуры морского порта, речного порта, аэропорта.

Под портовой деятельностью понимаются следующие осуществляемые на территориях морских портов, речных портов, аэропортов виды деятельности:

1. хранение товаров и другие, обычно оказываемые в морском порту, речном порту, аэропорту услуги в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации;

2. снабжение и снаряжение судов или воздушных судов, в том числе судовыми припасами, бортовыми запасами, оснащение судов или воздушных судов;
3. производство, ремонт, техническое обслуживание, модернизация морских и речных судов, воздушных судов, авиационной техники, в том числе авиационных двигателей и других комплектующих изделий;
4. переработка водных биологических ресурсов;
5. операции по подготовке товаров к продаже и транспортировке (упаковка, сортировка, переупаковка, деление партии, маркировка и тому подобные операции);
6. простые сборочные и иные операции, осуществление которых существенно не изменяет состояние товара, в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации;
7. биржевая торговля товарами;
8. оптовая торговля товарами;
9. обеспечение функционирования объектов инфраструктуры портовой особой экономической зоны;
10. производственная деятельность в соответствии с соглашением об осуществлении деятельности в портовой особой экономической зоне.

Согласно редакции Закона об ОЭЗ от 06.12.2011 г. расширен список разрешенных видов деятельности на территории портовой особой экономической зоны: в их число включена производственная деятельность.

Подобное расширение списка деятельности на территории ПОЭЗ является одним из ключевых моментов дальнейшего развития и эффективного функционирования особых экономических зон портового типа.

В июле 2013 года были внесены поправки к закону 116-ФЗ, которые в очередной раз существенно смягчили ограничения к разрешенным видам деятельности на территории ОЭЗ. В настоящее время в особых экономических зонах запрещается только разработка месторождений (в том числе на территории ПОЭЗ).

Принятие данных изменений должно благотворно повлиять на деятельность ПОЭЗ. Может существенно увеличиться приток капитала в портовые зоны. В совокупности с процедурой свободной таможенной зоны, непосредственной близостью к транспортным узлам и прочим естественным и создаваемым конкурентным преимуществам ведения деятельности на территории ОЭЗ переработка полезных ископаемых в таких зонах чрезвычайно привлекательна для инвесторов.

В случае, если соглашением об осуществлении деятельности в портовой особой экономической зоне предусматриваются строительство и

реконструкция объектов инфраструктуры морского порта, речного порта или аэропорта, резидент ПОЭЗ в течение срока действия соглашения об осуществлении деятельности обязуется осуществить капитальные вложения в рублях в сумме не менее чем:

1) 400 млн. рублей (за исключением нематериальных активов) при строительстве объектов инфраструктуры морского порта, речного порта или аэропорта, в том числе объектов инфраструктуры новых морского порта, речного порта или аэропорта, при этом резидент портовой особой экономической зоны обязан осуществить капитальные вложения в сумме не менее чем 40 млн. рублей (за исключением нематериальных активов) в течение трех лет со дня заключения соглашения об осуществлении деятельности;

2) 120 млн. рублей (за исключением нематериальных активов) при реконструкции объектов инфраструктуры морского порта, речного порта или аэропорта, при этом резидент портовой особой экономической зоны обязан осуществить капитальные вложения в сумме не менее чем 40 млн. рублей (за исключением нематериальных активов) в течение трех лет со дня заключения соглашения об осуществлении деятельности.

Применение резидентом портовой особой экономической зоны таможенной процедуры свободной таможенной зоны обусловлено представлением им в таможенный орган обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в порядке, установленном таможенным законодательством Таможенного союза и (или) законодательством Российской Федерации о таможенном деле. Обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов при осуществлении портовой деятельности предусматривается соглашением об осуществлении деятельности, и его размер не может быть менее чем:

1) 30 млн. рублей при складировании товаров, их хранении, оптовой торговле, биржевой торговле товарами (включая подакцизные товары или минеральное сырье);
2) 10 млн. рублей при складировании товаров, не являющихся подакцизными товарами, хранении таких товаров, оптовой торговле, биржевой торговле ими;
3) 2,5 млн. рублей при осуществлении иной портовой деятельности.

2.2.2. Преференции для резидентов ОЭЗ

На территории особых экономических зон действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, обуславливающий интерес потенциальных инвесторов:

- ✓ Налоговые преференции (включая освобождение от налогов на землю, имущество и транспорт на 5 и более лет, снижение максимальной ставки налога на прибыль с 20% до 15,5% (13,5% для ОЭЗ ТРТ и ТВОЭЗ), возможность применять к основной норме амортизации коэффициент до 2, льготы при привлечении иностранных специалистов).
- ✓ Свободная таможенная зона (для ПОЭЗ).
- ✓ Инфраструктура, созданная за счет бюджета.
- ✓ Система «одного окна», упрощающая взаимодействие с государственными органами.

Кроме того, для повышения уровня привлекательности ведения бизнеса, на территории ОЭЗ приняты следующие изменения:

- ✓ Вводится применение пониженных тарифов страховых взносов.
- ✓ Теперь внесение изменений в сведения о номенклатуре и количестве ввозимых товаров и совершаемых с ними операциях может осуществляться резидентом ОЭЗ по мере необходимости в течение всего периода осуществления предпринимательской деятельности в ОЭЗ.
- ✓ При этом на территории туристско-рекреационных ОЭЗ отменена таможенная процедура свободной экономической зоны.

Эти меры позволят резидентам ОЭЗ добиться снижения издержек до 30%. Причем такая экономия может быть получена не только крупными компаниями, но и средним бизнесом. Поэтому управляющая компания ОЭЗ, фактически, будет реализовывать серьезный девелоперский проект по обеспечению недвижимостью, коммуникациями и сервисными услугами целого пула инвесторов. При этом и сама управляющая компания будет функционировать в том же льготном режиме особой экономической зоны.

Важно отметить, что для потенциальных инвесторов режим ОЭЗ означает не только некоторый набор льгот, но и федеральную значимость проекта. Это подразумевает повышенное внимание к его реализации, гарантии инфраструктурного обеспечения, административной поддержки и так далее.

Таким образом, налоговые и неналоговые преференции, действующие

на территории особых экономических зон, идейно соответствуют целям создания зоны и увеличивают реальную привлекательность создания компаний определенных видов на их территории.

2.2.2.1. Налоговые льготы

Одним из основных инструментов привлечения инвестиций и организации производств на территории ОЭЗ являются налоговые льготы, предоставляемые резидентам.

В российской практике применяется комплексный подход к управлению налоговыми ставками на территории ОЭЗ. Резиденты получают существенные налоговые послабления по всем основным видам налогов. При этом налоговым кодексом РФ установлены предельные значения налоговых ставок на каждый из видов налогов, взымающийся с резидентов. Для каждой из зон фактически установленные ставки налогов могут различаться (но не превышать установленных предельных значений).

Таблица 3. *Налоговые льготы для резидентов ОЭЗ*

	Вид налога	Ставка налога с учетом льгот	Сроки действия льгот	Основания
		Все типы ОЭЗ		
1.	**Налог на имущество организаций** (налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и не могут превышать 2,2%)	Резиденты ОЭЗ освобождаются от уплаты налога на имущество, при условии того, что имущество: • учитывается на балансе резидента ОЭЗ; • создано или приобретено в целях ведения деятельности на территории ОЭЗ; • используется на территории ОЭЗ в рамках соглашения о создании ОЭЗ; • расположено на территории ОЭЗ.	5 лет с момента постановки имущества на учет	п.17 ст.381 НК РФ
2.	**Транспортный налог** (налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации соответственно в зависимости от мощности двигателя, тяги реактивного двигателя или валовой вместимости транспортных средств, категории транспортных средств в расчете на одну лошадиную силу мощности двигателя транспортного средства, один килограмм силы тяги реактивного двигателя, одну регистровую тонну транспортного средства или единицу транспортного средства)	Льгота устанавливается Законом субъекта РФ, на территории которого создана ОЭЗ	Устанавливается Законом субъекта РФ	статья 356 НК РФ

	Вид налога	Ставка налога с учетом льгот	Сроки действия льгот	Основания
3.	**Земельный налог** (действующая ставка 1,5%)	Резиденты ОЭЗ в отношении земельных участков, расположенных в ОЭЗ, освобождаются от уплаты земельного налога	5 лет с момента возникновения права собственности на каждый земельный участок	п.9 ст.395 НК РФ
4.	**Налог на прибыль организаций** (действующая ставка 20%: 18% –региональный бюджет, 2% –федеральный бюджет).	Для резидентов Законом субъекта РФ устанавливается пониженная ставка налога в части, подлежащей зачислению в бюджет субъекта, не более 13,5%; в части, зачисляемой в федеральный бюджет, ставка налога составляет 2%	Устанавливается законом субъекта РФ	п.1 ст.284 НК РФ

Технико-внедренческие ОЭЗ

• Применяются общие для всех типов ОЭЗ методы стимулирования, также уменьшена максимальная ставка налога на прибыль (13,5%, за счет снижения ставки федеральной части налога до 0%). Установлены льготные ставки страховых взносов. Возможно применение механизма ускоренной амортизации.

1.	Тарифы страховых взносов для организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих статус резидента ТВОЭЗ и производящих выплаты физическим лицам, работающим на территории технико-внедренческой особой экономической зоны. Общий объем взносов – 34%.	**Наименование**	**2011 год**	**2012-2017 годы**	**2018 год**	**2019 год**	ч.4, 5 ст.8, ФЗ №212-ФЗ от 24.07.2009 г., п.2 ч.2 ст.57 ФЗ №212-ФЗ от 24.07.2009 г., п.5 ч. 2 ст. 33 ФЗ №167-ФЗ от 15.12.2001 г., п.5 ч.1, ч.3 ст.58 ФЗ №212-ФЗ от 24.07.2009 г., п.5 ч.4, ч.7 ст.33 ФЗ №167-ФЗ от 15.12.2001 г.
		Пенсионный фонд РФ	8,0%	8,0 %	3,0%	20,0%	
		Фонд социального страхования РФ	2,0%	2,0%	2,9%	2,9%	
		Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	2,0%	4,0%	5,1%	5,1%	
		Территориальные фонды обязательного медицинского страхования	2,0%	0,0%	0,0%	0,0%	
		Всего	14%	14%	21%	28%	
2.	**Налог на прибыль организаций** (действующая ставка 20%: 18% – региональный бюджет, 2% – федеральный бюджет)	Для резидентов Законом субъекта РФ устанавливается пониженная ставка налога в части, подлежащей зачислению в бюджет субъекта, не более 13,5%; в части, зачисляемой в федеральный бюджет, ставка налога составляет 0%.			Устанавливается законом субъекта РФ		п.1 ст.284 НК РФ

Промышленно-производственные ОЭЗ

• Применяются общие для ОЭЗ методы стимулирования, кроме того, возможно применение механизма ускоренной амортизации и понижающих коэффициентов при уплате налога на прибыль, в зависимости от объема капиталовложений.

	Вид налога	Ставка налога с учетом льгот	Сроки действия льгот	Основания
Туристско-рекреационные ОЭЗ				
• Применяются общие для ОЭЗ методы стимулирования, кроме того, возможно применение механизма ускоренной амортизации, также уменьшена максимальная ставка налога на прибыль (13,5%, за счет снижения ставки федеральной части налога до 0%).				
1.	**Налог на прибыль организаций** (действующая ставка 20%: 18% – региональный бюджет, 2% – федеральный бюджет).	Для резидентов Законом субъекта РФ устанавливается пониженная ставка налога в части, подлежащей зачислению в бюджет субъекта, не более 13,5%; в части, зачисляемой в федеральный бюджет, ставка налога составляет 0%.	Устанавливается законом субъекта РФ	п.1 ст.284 НК РФ
Портовые ОЭЗ				
• Применяются общие для ОЭЗ методы стимулирования, кроме того, резиденты ПОЭЗ получают дополнительные преференции по уплате НДС. Дополнительно на территории ПОЭЗ действует особый налоговый режим свободной таможенной зоны.				
1.	**НДС** (для резидентов портовых ОЭЗ) (действующая ставка 18%).	0% на работы (услуги), выполненные (оказанные) резидентами ОЭЗ на территории ОЭЗ.	На срок существования ОЭЗ (49 лет)	пп.27 п.3 ст.149 НК РФ

Для налога на прибыль организаций широко распространена практика изменяющейся ставки налога, в зависимости от продолжительности нахождения резидента на территории ОЭЗ: в течение первых нескольких лет (как правило, не более 5) устанавливается минимальная ставка налога, по истечении этого периода на последующие несколько лет ставка повышается на несколько процентных пунктов, и так далее до достижения максимальной ставки.

В настоящее время налоговым кодексом РФ максимальная ставка налога на прибыль для резидентов ОЭЗ установлена на уровне 15,5%. При этом 2% – отчисления в федеральный бюджет, 13,5% – отчисления в бюджет субъекта РФ. Ставка региональной части налога на прибыль устанавливается субъектом РФ. Для технико-внедренческих и туристско-рекреационных ОЭЗ ставка федеральной части налога на прибыль установлена на уровне 0%, таким образом, максимальное значение налога для резидентов таких зон составляет 13,5%.

Резиденты освобождаются от уплаты налога на имущество на срок от 5-10 лет (в зависимости от зоны) с момента постановки имущества на учет при выполнении следующих условий:

- ✓ имущество создано или приобретено в целях ведения деятельности на территории зоны;
- ✓ указанное имущество находится на территории зоны;
- ✓ имущество фактически используется на территории зоны.

Преференции по транспортному налогу устанавливаются субъектами Российской Федерации, на территории которых создаются особые зоны. Для инвесторов льгота по транспортному налогу предоставляется с момента регистрации транспортного средства.

На федеральном уровне инвесторы освобождаются от уплаты земельного налога на 5-10 лет (в зависимости от зоны) с момента возникновения права собственности на земельный участок, расположенный на ее территории.

Инвесторы **промышленно-производственных и туристско-рекреационных зон** вправе применять ускоренную амортизацию, устанавливая повышающий коэффициент к основным средствам.

Субъекты РФ, на территории которых создаются **промышленно-производственные зоны**, особо заинтересованы в создании крупных производств, что сопряжено с большими объемами капитальных вложений со стороны инвестора (резидента). В таком случае для ОЭЗ могут быть установлены дополнительные понижающие коэффициенты, применяемые к сумме уплачиваемого налога (чаще всего налога на прибыль). Значение коэффициента варьируется в зависимости от объема произведенных капитальных вложений.

Резиденты **технико-внедренческих зон**, в отличие от резидентов прочих зон, не несут существенных капитальных затрат, для них основной статьей расходов является заработная плата работников (большая часть которых является высококвалифицированными и высокооплачиваемыми). В этой связи для резидентов ТВОЭЗ для снижения затрат установлены пониженные ставки по страховым взносам.

Для резидентов **портовых ОЭЗ** одним из основных видов деятельности является импорт и экспорт товаров, осуществление логистических услуг, легкая переработка товара с последующей его отгрузкой и т.д. Для них на территории ОЭЗ установлен особый налоговый режим свободной таможенной зоны, для того чтобы исключить лишние затраты при пересечении товарами границ РФ, таким образом увеличив и привлекательность деятельности для резидентов и конкурентоспособность зоны в глазах потенциальных пользователей услуг. Предусмотрены преференции по НДС: проведение работ (оказание услуг) резидентами портовой ОЭЗ в портовой ОЭЗ относится к операциям, не подлежащим налогообложению НДС.

Кроме налоговых преференций, установленных на федеральном уровне, для резидентов особых экономических зон отдельно предоставляются региональные налоговые льготы, не противоречащие федеральному законодательству.

Полный перечень региональных налоговых льгот, предоставляемых резидентам российских ОЭЗ, приведен в таблице ниже.

Таблица 4. *Региональные налоговые льготы для резидентов ОЭЗ*[2]

	Вид налога	Ставка налога с учетом льгот	Сроки действия льгот	Основания
Технико-внедренческие ОЭЗ				
1.	**Налог на прибыль организаций** (действующая ставка 18% – региональный бюджет)	Для резидентов Законом субъекта РФ устанавливается пониженная максимальная ставка налога в части, подлежащей зачислению в бюджет субъекта, не более 13,5%	Устанавливается законом субъекта РФ	п.1 ст.284 НК РФ
	Томская ОЭЗ	13,5%	На срок существования ОЭЗ	Закон Томской области от 13.03.2006 №30-ОЗ
	ОЭЗ Зеленоград	13,5%		Закон г.Москвы от 05.07.2006 №31
	ОЭЗ Дубна	13,5%		ст.26.1 Закона Московской области от 24.11.2004 №151/2004-ОЗ
	ОЭЗ Санкт-Петербург	13,5%		ст.11-3 Закона г.Санкт-Петербурга от 14.07.1995 №81-11
	ОЭЗ Иннополис (г. Казань)	налоговые льготы региональным законодательством еще не установлены		
	ОЭЗ Людиново (Калужская обл.)	налоговые льготы региональным законодательством еще не установлены		
Прочие льготы по налогу на прибыль организаций на срок существования особой экономической зоны: • Расходы на научные исследования и опытно-конструкторские разработки (в том числе не давшие положительного результата) признаются в том отчетном (налоговом) периоде, в котором они были осуществлены, в размере фактических затрат.				п.2 ст. 262 НК РФ
2.	**Налог на имущество организаций** (налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и не могут превышать 2,2%)	Резиденты ОЭЗ освобождаются от уплаты налога на имущество, при условии того, что имущество: • учитывается на балансе резидента ОЭЗ; • создано или приобретено в целях ведения деятельности на территории ОЭЗ; • используется на территории ОЭЗ в рамках соглашения о создании ОЭЗ; • расположено на территории ОЭЗ.	5 лет и более с момента постановки имущества на учет	п.17 ст.381 НК РФ

[2] По данным Министерства экономического развития РФ, Компании «Финансовый и организационный консалтинг»

	Вид налога	Ставка налога с учетом льгот	Сроки действия льгот	Основания
	Томская ОЭЗ	0%	10 лет с момента постановки на учет имущества	пп.8 п.1 ст.4 Закона Томской области от 27.11.2003 №148-ОЗ
	ОЭЗ Зеленоград	0%	5 лет с момента постановки на учет имущества	ст.26.1 Закона Московской области от 24.11.2004 №151/2004-ОЗ
	ОЭЗ Дубна	0%		ст.26.1 Закона Московской области от 24.11.2004 №151/2004-ОЗ
	ОЭЗ Санкт-Петербург	0%		ст.11-1 Закона г.Санкт-Петербурга от 14.07.1995 №81-11
	ОЭЗ Иннополис (г. Казань)	налоговые льготы региональным законодательством еще не установлены		
	ОЭЗ Людиново (Калужская обл.)	налоговые льготы региональным законодательством еще не установлены		
3.	**Транспортный налог** (Налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации соответственно в зависимости от мощности двигателя, тяги реактивного двигателя или валовой вместимости транспортных средств, категории транспортных средств в расчете на одну лошадиную силу мощности двигателя транспортного средства, один килограмм силы тяги реактивного двигателя, одну регистровую тонну транспортного средства или единицу транспортного средства)	Льгота устанавливается Законом субъекта РФ, на территории которого создана ОЭЗ	Устанавливается Законом субъекта РФ	статья 356 НК РФ
	Томская ОЭЗ	0%	10 лет с момента регистрации в качестве резидента ОЭЗ	ст.9 Закона Томской области от 04.10.2002 №77-ОЗ
	ОЭЗ Зеленоград	0%	5 лет с момента регистрации ТС	п.2 ст.4 Закона г.Москвы от 09.07.2008 №33

	Вид налога	Ставка налога с учетом льгот	Сроки действия льгот	Основания
	ОЭЗ Дубна	0% (кроме легковых авто, водных и воздушных ТС)	с 1-го числа квартала, следующего за датой регистрации в качестве резидента ОЭЗ, и по 31 декабря 2010 года	ст.26.1 Закона Московской области от 24.11.2004 №151/2004-ОЗ
	ОЭЗ Санкт-Петербург	0% (за искл. водных и воздушных ТС)	5 лет с момента регистрации ТС	ст.5-1 Закона г.Санкт-Петербурга от 14.07.1995 №81-11
	ОЭЗ Иннополис (г. Казань)	налоговые льготы региональным законодательством еще не установлены		
	ОЭЗ Людиново (Калужская обл.)	налоговые льготы региональным законодательством еще не установлены		
	Промышленно-производственные ОЭЗ			
1.	**Налог на прибыль организаций** (действующая ставка 18% – региональный бюджет)	Для резидентов Законом субъекта РФ устанавливается пониженная ставка налога в части, подлежащей зачислению в бюджет субъекта, не более 13,5%	Устанавливается Законом субъекта РФ	п.1 ст. 284 НК РФ
	ОЭЗ Татарстан	0%; 5%; 13,5%	Первые 5 лет; следующие 5 лет; начиная с 11 года (соответственно)	Закон Республики Татарстан от 10.02.2006 №5-ЗРТ
	ОЭЗ Липецк	0%; 5%; 13,5%	Первые 5 лет с момента получения положительной прибыли; следующие 5 лет с момента получения положительной прибыли; начиная с 11 года с момента получения положительной прибыли (соответственно)	ст.2 Закона Липецкой области от 29.05.2008 №151-ОЗ

	Вид налога	Ставка налога с учетом льгот	Сроки действия льгот	Основания
	ОЭЗ Тольятти	0%; 3%; 8%; 10%; 13,5%	2012–2018; 2019–2020; 2021–2022; 2023–2024; 2025 и далее (соответственно; включительно, начиная с 1 января начального года до 31 декабря последнего года)	Закон Самарской области от 13.06.2012 №48-ГД
	ОЭЗ Титановая долина (Екатеринбург)	0%; 5%; 13,5%	С момента получения первой прибыли; следующие 5 лет; до момента прекращения существования предприятия (соответственно)	Закон Свердловской области от 29.11.2002 №42-ОЗ
	ОЭЗ Моглино (Псковская обл.)	налоговые льготы региональным законодательством еще не установлены		
Прочие льготы по налогу на прибыль организаций на срок существования особой экономической зоны: • Расходы на научные исследования и опытно-конструкторские разработки (в том числе не давшие положительного результата) признаются в том отчетном (налоговом) периоде, в котором они были осуществлены, в размере фактических затрат. • Применение к основной норме амортизации специального повышающего коэффициента, но не выше 2, в отношении собственных основных средств.				п.2 ст.262 НК РФ, пп.3 п.1 ст.259.3 НК РФ
2.	**Налог на имущество организаций** (налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и не могут превышать 2,2%)	Резиденты ОЭЗ освобождаются от уплаты налога на имущество, при условии того, что имущество: • учитывается на балансе резидента ОЭЗ; • создано или приобретено в целях ведения деятельности на территории ОЭЗ; • используется на территории ОЭЗ в рамках соглашения о создании ОЭЗ; • расположено на территории ОЭЗ.	5 лет и более с момента постановки имущества на учет	п.17 ст.381 НК РФ
	ОЭЗ Татарстан	0%	10 лет с момента постановки на учет имущества	пп.13 п.1 ст.3 Закона Республики Татарстан от 28.11.2003 №49-ЗРТ

	Вид налога	Ставка налога с учетом льгот	Сроки действия льгот	Основания
	ОЭЗ Липецк	0%	10 лет с момента постановки на учет имущества	п.17 ст.381 НК РФ
	ОЭЗ Тольятти	0%		Закон Самарской области от 25.11.2003 №821
	ОЭЗ Титановая долина (Екатеринбург)	0%		Закон Свердловской области от 27.11.2003 №35-ОЗ
	ОЭЗ Моглино (Псковская обл.)	налоговые льготы региональным законодательством еще не установлены		
3.	**Транспортный налог** (Налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации соответственно в зависимости от мощности двигателя, тяги реактивного двигателя или валовой вместимости транспортных средств, категории транспортных средств в расчете на одну лошадиную силу мощности двигателя транспортного средства, один килограмм силы тяги реактивного двигателя, одну регистровую тонну транспортного средства или единицу транспортного средства)	Льгота устанавливается Законом субъекта РФ, на территории которого создана ОЭЗ	Устанавливается Законом субъекта РФ	статья 356 НК РФ
	ОЭЗ Татарстан	0%	10 лет с момента постановки на учет ТС	п.3 ст.6 Закона Республики Татарстан от 29.11.2002 №24-ЗРТ
	ОЭЗ Липецк	0%	5 лет с момента постановки на учет ТС	ст.7 Закона Липецкой области от 25.11.2002 №20-ОЗ
	ОЭЗ Тольятти	0%	5 лет с момента постановки на учет ТС	Закон Самарской области от 06.11.2002 №86-ГД
	ОЭЗ Титановая долина (Екатеринбург)	0%	11 лет с момента постановки на учет ТС	Закон Свердловской области от 15.06.2011 №41-ОЗ
	ОЭЗ Моглино (Псковская обл.)	налоговые льготы региональным законодательством еще не установлены		

	Вид налога	Ставка налога с учетом льгот	Сроки действия льгот	Основания
Туристско-рекреационные ОЭЗ				
1.	**Налог на прибыль организаций** (действующая ставка 18% – региональный бюджет)	Для резидентов Законом субъекта РФ устанавливается пониженная ставка налога в части, подлежащей зачислению в бюджет субъекта, не более 13,5%	Устанавливается Законом субъекта РФ	п.1 ст. 284 НК РФ
	ОЭЗ Республика Алтай	13,5%	до 31.12.2017	Закон Республики Алтай от 25.09.2008 №82-РЗ
	ОЭЗ Алтайский край	13,5%	На срок существования ОЭЗ	Закон Алтайского края от 10.04.2007 №21-ЗС
	ОЭЗ Иркутская обл.	13,5%	На срок существования ОЭЗ	Закон Иркутской области от 04.07.2007 №52-ОЗ
	ОЭЗ Республика Бурятия	9,5%; 13,5%	Первые 5 лет деятельности резидента; начиная с 6 года и далее (соответственно)	Закон Республики Бурятия от 26.11.2002 №145-III
	ОЭЗ Ставропольский край	13,5%	На срок существования ОЭЗ	Закон Ставропольского края от 01.10.2007 №55-КЗ
	Туристский кластер КСК	налоговые льготы региональным законодательством еще не установлены		
	ОЭЗ «Остров Русский» (Приморский Край)	налоговые льготы региональным законодательством еще не установлены		
Прочие льготы по налогу на прибыль организаций на срок существования особой экономической зоны: • Расходы на научные исследования и опытно-конструкторские разработки (в том числе не давшие положительного результата) признаются в том отчетном (налоговом) периоде, в котором они были осуществлены, в размере фактических затрат. • Применение к основной норме амортизации специального повышающего коэффициента, но не выше 2 в отношении собственных основных средств.				п.2 ст.262 НК РФ, пп.3 п.1 ст.259.3 НК РФ
2.	**Налог на имущество организаций** (налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и не могут превышать 2,2%)	Резиденты ОЭЗ освобождаются от уплаты налога на имущество, при условии того, что имущество: • учитывается на балансе резидента ОЭЗ; • создано или приобретено в целях ведения деятельности на территории ОЭЗ; • используется на территории ОЭЗ в рамках соглашения о создании ОЭЗ; • расположено на территории ОЭЗ.	5 лет с момента постановки имущества на учет	п.17 ст.381 НК РФ

	Вид налога	Ставка налога с учетом льгот	Сроки действия льгот	Основания
	ОЭЗ Республика Алтай	0%	5 лет с момента постановки на учет имущества	Закон Республики Алтай от 21.11.2003 №16-1
	ОЭЗ Алтайский край	0%	5 лет с момента постановки на учет имущества	Закон Алтайского края от 27.11.2003 №58-ЗС
	ОЭЗ Иркутская обл.	0%		Закон Иркутской области от 08.10.2007 №75-ОЗ
	ОЭЗ Республика Бурятия	0%		ст.2 Закона Республики Бурятия от 26.11.2002 №145-III
	ОЭЗ Ставропольский край	0%	10 лет с момента постановки на учет имущества	Закон Ставропольского края от 26.11.2003 №44-КЗ
	Туристский кластер КСК	налоговые льготы региональным законодательством еще не установлены		
	ОЭЗ «Остров Русский» (Приморский Край)	налоговые льготы региональным законодательством еще не установлены		
3.	**Транспортный налог** (Налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации соответственно в зависимости от мощности двигателя, тяги реактивного двигателя или валовой вместимости транспортных средств, категории транспортных средств в расчете на одну лошадиную силу мощности двигателя транспортного средства, один килограмм силы тяги реактивного двигателя, одну регистровую тонну транспортного средства или единицу транспортного средства)	Льгота устанавливается Законом субъекта РФ, на территории которого создана ОЭЗ	Устанавливается Законом субъекта РФ	статья 356 НК РФ
	ОЭЗ Республика Алтай	Пониженные налоговые ставки для различных ТС	На срок существования ОЭЗ	пп.В п.1 ст. Закона Республики Алтай от 27.11.2002 № 7-12

	Вид налога	Ставка налога с учетом льгот	Сроки действия льгот	Основания
	ОЭЗ Республика Бурятия	0%	Первые 5 лет после постановки на учет	Закон Республики Бурятия от 26.11.2002 №145-III
	ОЭЗ Алтайский край	налоговые льготы региональным законодательством еще не установлены		
	ОЭЗ Иркутская обл.			
	ОЭЗ Ставропольский край			
	Туристский кластер КСК	налоговые льготы региональным законодательством еще не установлены		
	ОЭЗ «Остров Русский» (Приморский Край)			
	Портовые ОЭЗ			
1.	**НДС** (для резидентов портовых ОЭЗ) действующая ставка 18%	0% на работы (услуги), выполненные (оказанные) резидентами ОЭЗ на территории ОЭЗ	На срок существования ОЭЗ	пп.27 п.3 ст.149 НК РФ
2.	**Налог на прибыль организаций** (действующая ставка 18% – региональный бюджет)	Для резидентов Законом субъекта РФ устанавливается пониженная ставка налога в части, подлежащей зачислению в бюджет субъекта, не более 13,5%	Устанавливается Законом субъекта РФ	п.1 ст.284 НК РФ
	ОЭЗ Ульяновская обл.	0%; 13,5%	Первые 10 лет деятельности резидента; начиная с 11 года деятельности (соответственно)	Закон Ульяновской области от 04.06.2007 №71-ЗО
	ОЭЗ Хабаровский край	13,5%	На срок существования ОЭЗ	п.6 ст.11 закона Хабаровского края от 10.11.2005 №308
	ОЭЗ Мурманская обл.	налоговые льготы региональным законодательством еще не установлены		
Прочие льготы по налогу на прибыль организаций на срок существования особой экономической зоны: • Расходы на научные исследования и опытно-конструкторские разработки (в том числе не давшие положительного результата) признаются в том отчетном (налоговом) периоде, в котором они были осуществлены, в размере фактических затрат.				п.2 ст.262 НК РФ

	Вид налога	Ставка налога с учетом льгот	Сроки действия льгот	Основания
3.	**Налог на имущество организаций** (налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и не могут превышать 2,2%)	Резиденты ОЭЗ освобождаются от уплаты налога на имущество, при условии того, что имущество: • учитывается на балансе резидента ОЭЗ; • создано или приобретено в целях ведения деятельности на территории ОЭЗ; • используется на территории ОЭЗ в рамках соглашения о создании ОЭЗ; • расположено на территории ОЭЗ.	5 лет с момента постановки имущества на учет	п.17 ст.381 НК РФ
	ОЭЗ Ульяновская обл.	0%	10 лет с момента постановки на учет имущества	Закон Ульяновской области от 26.11.2003 №600-ЗО
	ОЭЗ Хабаровский край	0%	5 лет с момента постановки на учет имущества	п.17 ст.381 НК РФ
	ОЭЗ Мурманская обл.	налоговые льготы региональным законодательством еще не установлены		
4.	**Транспортный налог** (Налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации соответственно в зависимости от мощности двигателя, тяги реактивного двигателя или валовой вместимости транспортных средств, категории транспортных средств в расчете на одну лошадиную силу мощности двигателя транспортного средства, один килограмм силы тяги реактивного двигателя, одну регистровую тонну транспортного средства или единицу транспортного средства)	Льгота устанавливается Законом субъекта РФ, на территории которого создана ОЭЗ	Устанавливается Законом субъекта РФ	статья 356 НК РФ
	ОЭЗ Ульяновская обл.	0%	10 лет с первого числа квартала, следующего за кварталом, в котором организация была включена в реестр резидентов ПОЭЗ, но не более срока существования ПОЭЗ	Закон Ульяновской области от 26.11.2003 №600-ЗО

	Вид налога	Ставка налога с учетом льгот	Сроки действия льгот	Основания
	ОЭЗ Хабаровский край	0%	5 лет с первого числа квартала, следующего за кварталом, в котором организация была включена в реестр резидентов ПОЭЗ, но не более срока существования ПОЭЗ	ст.356 НК РФ; пп. 3 п.1 ч.2 ст.7 закона Хабаровского края от 10.11.2005 №308 «О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае»
	ОЭЗ Мурманская обл.	налоговые льготы региональным законодательством еще не установлены		

2.2.2.2. Таможенные преференции

Таможенная процедура свободной таможенной зоны (СТЗ), применяемая на территории ОЭЗ, позволяет выгодно размещать высокотехнологичные предприятия, для создания которых зачастую требуется ввозить на территорию России дорогостоящее оборудование и компоненты из-за рубежа.

Ввозимые на территорию ОЭЗ иностранные товары (оборудование, сырье, комплектующие, строительные материалы) размещаются и используются без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, а также без применения мер нетарифного регулирования. Товары Таможенного союза помещаются под таможенную процедуру свободной таможенной зоны без уплаты вывозной таможенной пошлины, а также без применения запретов и ограничений.

При завершении таможенной процедуры СТЗ товары, помещенные под таможенную процедуру СТЗ, а также продукты переработки, изготовленные из таких товаров, помещаются под иные таможенные процедуры, установленные Таможенным кодексом Таможенного союза, в зависимости от статуса товаров.

До 1 января 2017 года предоставлена возможность выпуска на внутренний рынок Таможенного союза продуктов переработки, изготовленных резидентами особых экономических зон, зарегистрированными до 1 января 2012 года, с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, в случае если товары подверглись достаточной переработке.

Схема уплаты таможенных платежей представлена в нижеследующей таблице и на рисунке.

Таблица 5. *Порядок уплаты таможенных пошлин для резидентов ОЭЗ*[3]

	Ввоз на территорию ОЭЗ[4]	Вывоз с территории ОЭЗ
Иностранные товары	При помещении иностранных товаров под таможенный режим свободной таможенной зоны **ввозные таможенные пошлины и НДС не уплачиваются.** Акциз в отношении иностранных товаров, помещаемых под таможенный режим свободной таможенной зоны, **подлежит уплате в полном объеме.**	а) **При выпуске иностранных товаров** для свободного обращения **на остальную часть таможенной территории Российской Федерации** и (или) отчуждении товаров в пользу лиц, не являющихся резидентами промышленно-производственной или технико-внедренческой ОЭЗ, **взимаются таможенные пошлины, НДС и акцизы.** б) В случае вывоза иностранных товаров, помещенных под таможенный режим свободной таможенной зоны, с территории ОЭЗ **за пределы таможенной территории Российской Федерации:** 1) ввозные таможенные пошлины и налоги не взимаются; 2) вывозные таможенные пошлины подлежат уплате в соответствии с таможенным режимом экспорта, за исключением иностранных товаров, ввезенных на территорию ОЭЗ с территории иностранного государства и вывозимых за пределы таможенной территории Российской Федерации в неизменном состоянии.
Российские товары	При таможенном режиме свободной таможенной зоны российские товары размещаются и используются на условиях, применяемых к вывозу. **Вывозные таможенные пошлины** в данном случае **не уплачиваются**. В отношении российских товаров, помещаемых под таможенный режим свободной таможенной зоны, **налоги не взимаются.** При этом в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации в отношении российских товаров, помещенных под таможенный режим свободной таможенной зоны, налоговыми органами осуществляется возмещение НДС.	а) При вывозе с территории ОЭЗ **на остальную часть таможенной территории Российской Федерации** или отчуждении в пользу лиц, не являющихся резидентами промышленно-производственной или технико-внедренческой ОЭЗ, **российских товаров**, помещенных под таможенный режим свободной таможенной зоны, таможенными органами **взимаются НДС и акцизы, а таможенная пошлина не взимается.** б) В случае вывоза российских товаров с территории ОЭЗ за пределы таможенной территории Российской Федерации: 1) ввозные таможенные пошлины и налоги не взимаются; 2) вывозные таможенные пошлины подлежат уплате в соответствии с таможенным режимом экспорта.

[3] Источник: Министерство экономического развития РФ

[4] При помещении под таможенный режим свободной таможенной зоны товаров, размещаемых и (или) используемых **в портовой особой экономической зоне, акциз не уплачивается**.

	Ввоз на территорию ОЭЗ[4]	Вывоз с территории ОЭЗ
Особенности размещения российских товаров в портовой особой экономической зоне	При ввозе товаров в портовую особую экономическую зону **освобождение от уплаты НДС и акцизов, возмещение или возврат ранее уплаченных сумм НДС и акциза** производится: • в отношении российских товаров, помещенных за пределами портовой особой экономической зоны под таможенный режим, применимый к вывозимым товарам, если такие освобождение, возмещение или возврат предусмотрены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах при фактическом вывозе товаров с таможенной территории Российской Федерации; • в отношении российских товаров, которые помещены под таможенный режим свободной таможенной зоны и декларирование которых производилось путем подачи таможенной декларации.	**Вывозные таможенные пошлины не уплачиваются:** • в отношении российских товаров, размещенных в портовой особой экономической зоне в целях их вывоза за пределы таможенной территории Российской Федерации, если такие товары были помещены за пределами портовой особой экономической зоны под таможенный режим, применимый к вывозимым товарам; • в отношении российских товаров, помещенных в портовой особой экономической зоне под таможенный режим, применимый к вывозимым товарам и предусматривающий в соответствии с Таможенным кодексом Российской Федерации освобождение или условное освобождение от уплаты вывозных таможенных пошлин.
Продукты переработки		В отношении **продуктов переработки** иностранных товаров, вывозимых с территории особой экономической зоны на остальную часть таможенной территории Российской Федерации или отчуждаемых в пользу лиц, не являющихся резидентами промышленно-производственной или технико-внедренческой ОЭЗ, **уплачиваются НДС, таможенные пошлины.** В отношении **продуктов переработки** российских товаров, вывозимых с территории особой экономической зоны на остальную часть таможенной территории Российской Федерации или отчуждаемых в пользу лиц, не являющихся резидентами промышленно-производственной или технико-внедренческой ОЭЗ, **уплачивается НДС**. **Акцизы** в отношении продуктов переработки, изготовленных в промышленно-производственной или технико-внедренческой ОЭЗ, **подлежат уплате**, если продуктами переработки являются товары, изготовленные из иностранных товаров и (или) российских товаров, не являющихся подакцизными при помещении их под таможенный режим свободной таможенной зоны.

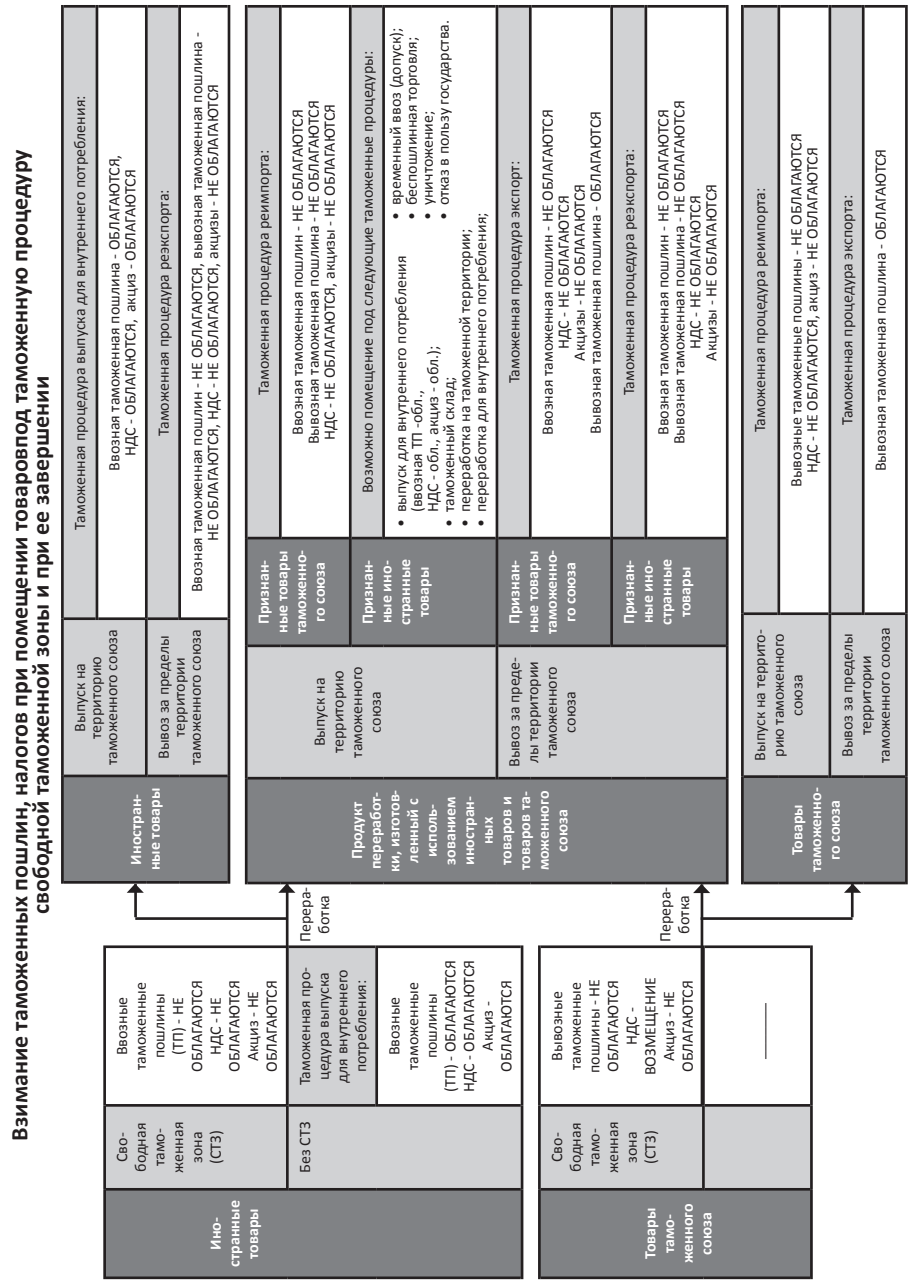

Рисунок 3. *Схема уплаты таможенных платежей*

[5] Источник: Министерство экономического развития РФ

При этом резиденты вправе выбрать критерии достаточной переработки товаров, которые могут выражаться:

- ✓ изменением классификационного кода товара по Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза на уровне любого из первых четырех знаков;
- ✓ выполнением необходимых условий, производственных и технологических операций, достаточных для признания товара, изготовленного с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, товаром Таможенного союза;
- ✓ изменением стоимости товаров, когда процентная доля стоимости используемых материалов или добавленная стоимость достигает фиксированной доли в цене конечной продукции (правило адвалорной доли).

В случае поставки на таможенную территорию Таможенного союза товаров, произведенных на территории особых экономических зон из импортных комплектующих или сырья, инвестор имеет право выбрать ставку таможенной пошлины, которая при этом будет применяться (то есть ставку на сырье либо на готовую продукцию).

2.2.2.3. Готовая инфраструктура, созданная за счет бюджетных средств

Инфраструктура особых экономических зон: инженерная, транспортная, социальная, таможенная и другая создается за счет средств бюджетов всех уровней (федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета).

Инвесторам предоставляется земельный участок необходимой площади, к которому подводятся все **инженерные сети** (тепло, электричество, газ, вода, телекоммуникации и т.д.).

Учитывая, что, как правило, инвесторы особых экономических зон не платят за технологическое подключение, предоставляемая государством готовая инфраструктура позволяет существенно снижать издержки на создание новых предприятий, а также экономить время.

Таможенная инфраструктура

На территории особых экономических зон круглосуточно работают таможенные посты, что позволяет значительно снизить временные затраты на оформление грузов и техники в особом таможенном режиме.

Офисные центры

На территории особых экономических зон создаются современные бизнес-центры, конференц-залы, переговорные комнаты, представительства банков, оборудованные офисы, рестораны, тренажерные залы – все

условия для того, чтобы сотрудники компаний-инвесторов могли комфортно работать.

Дорожная инфраструктура

В особых экономических зонах всех типов активно развивается строительство дорог, логистических центров, контейнерных площадок. Инвесторы промышленно-производственных зон имеют возможность пользоваться железнодорожными путями, проложенными непосредственно по территории особой экономической зоны, для отправки крупногабаритных грузов.

Финансирование общей инфраструктуры государством способствует значительному повышению рентабельности и общей эффективности реализации профильных проектов резидентами ОЭЗ.

Механизм ОЭЗ позволяет достичь резкого снижения финансовой нагрузки на начальных этапах проекта (проектирование и строительство подходных путей, энергообеспечения, гидросооружений и другой необходимой инфраструктуры), благодаря чему создается благоприятная возможность реализации не только быстро окупающихся, но и венчурных и инновационных проектов.

Функции по созданию объектов недвижимости, расположенных в границах ОЭЗ и на прилегающей к ней территории, а также управлению этими и ранее созданными объектами выполняет управляющая компания ОЭЗ.

2.2.2.4. Административный режим и система «одного окна»[6]

В целях создания благоприятного климата для развития бизнеса, упрощения процедур взаимодействия с органами государственной власти и сокращения временных издержек инвесторов при реализации проектов в особых экономических зонах действует система «одного окна».

Система «одного окна» предусматривает:

- ✓ получение комплекса государственных услуг в одном месте;
- ✓ возможность приема и выдачи документов, а также их предварительное согласование в электронном виде;
- ✓ обеспечение непрерывного доступа инвесторов к информации о состоянии обработки сданных документов и принятых по ним управленческих решений.

Система «одного окна» является единым центром приема документов, необходимых для решения вопросов аренды недвижимости, выкупа земельных участков, учета недвижимого имущества и регистрации прав на него, выдачи разрешений на строительство, получении технических условий на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения.

[6] Источник: Министерство экономического развития РФ

На основании проводимых опросов среди компаний-инвесторов определяется перечень государственных услуг, необходимых для эффективного ведения бизнеса, в результате чего принимается решение о привлечении к участию в работе системы «одного окна» ряда государственных ведомств (ФНС России, ФТС России, ФМС России и др.). Ведомства оказывают услуги, связанные с приемом и выдачей необходимых документов.

Предоставление государственных услуг по принципу «одного окна» осуществляется в специально оборудованном помещении (офис «одного окна»), находящемся в административно-деловых центрах на территории каждой особой экономической зоны.

3. Опыт работы особых экономических зон

3.1. Развитие ОЭЗ в России

Создание особых экономических зон является важным фактором ускорения социально-экономического развития, как отдельных регионов страны, так и целых национальных хозяйственных систем. ОЭЗ создается с целью формирования особо благоприятных условий для привлечения иностранного и отечественного капитала на сравнительно ограниченную территорию страны.

В различных странах мира используются разные названия территорий специального зонирования. Например, в России и других странах СНГ чаще всего встречаются понятия «особая экономическая зона», «специальная экономическая зона», «свободная таможенная зона» и т.д. В КНР широко распространена практика «специальных экономических зон», «открытых прибрежных городов», «районов экономического развития». Опыт Южной Кореи обогатил мировую практику зонирования понятиями «зона свободного экспорта», «свободная зона». Турция ввела в оборот понятие «зоны свободной торговли». В США помимо прочего применяется термин «технопарк», в Японии – «технополис». Большой практический опыт зонирования в развивающихся странах связан с деятельностью «свободных промышленных зон», а в странах Западной Европы – с деятельностью такого типа зон, как «портовые города» или «города-порты».

В России попытки создания свободных экономических зон (СЭЗ) предпринимались еще в конце 80-х годов XX в. Этот процесс разделен на несколько этапов. На первом этапе происходило зарождение самой идеи зонирования, была разработана единая государственная концепция СЭЗ, были созданы специализированные рабочие группы при Госплане СССР для проработки и реализации данного механизма. Свободные экономические зоны должны были стать одним из основных инструментов стимулирования межгосударственных отношений. С точки зрения практической реализации, СЭЗ должны были стать зонами совместного предпринимательства (ЗСП), компактными территориями с высокой концентрацией предприятий с иностранным участием.

Апробация данного механизма на практике произошла в Выборге, именно там был разработан первый проект создания ЗСП. Зона во многом напоминала действующие американские технопарки. Однако существовали некоторые особенности, связанные с необходимостью внедрения американского механизма в реалии советской плановой системы. Льготы на территории зон предусматривались только в отношении предприятий с иностранным участием и предоставлялись в рамках определяемых дей-

ствовавшими в СССР нормами регулирования иностранных инвестиций. В 1988 г. было принято правительственное решение о создании двух СЭЗ – в Находке (Приморский край) и Выборге (Ленинградская область).

За рубежом СЭЗ показали высокую эффективность функционирования, обеспечили рост иностранных инвестиций, высокие темпы производства, быстрое развитие инфраструктуры хозяйства. В связи с этим многие руководители республик, областей и краев нашей страны посчитали, что при помощи СЭЗ возможно за несколько лет поднять экономику своих регионов, что привело к большому количеству предложений о создании новых СЭЗ. При этом процесс создания СЭЗ вначале 90-х гг. характеризовался следующими чертами:

- отсутствием четкого понимания реальных целей и задач СЭЗ на государственном и региональном уровнях;
- отсутствием четкой законодательной базы, регламентирующей механизм образования и функционирования СЭЗ;
- большой территориальной площадью СЭЗ. На долю формально созданных «свободных зон» приходилось более одной трети территории России;
- массовой раздачей льгот и привилегий зонам и лоббированием их интересов в Правительстве;
- стремлением местных властей к суверенитету через создание СЭЗ;
- ограниченностью возможностей освоения российского рынка иностранными инвесторами через механизм этих зон;
- отсутствием эффективных стимулов для образования предприятий в этих зонах и возможностей реализации эффективных проектов.

В связи с этим работа исполнительной власти в отдельных регионах в вопросах создания и развития СЭЗ была крайне неэффективна и привела к дискредитации идеи развития данного механизма в России. Кроме того, были отмечены массовые случаи нарушения предприятиями российского законодательства в процессе инвестиционной, производственной и внешнеэкономической деятельности. Поставленная цель развития и становления бизнеса за счет снижения налогового бремени и замены части налогов на добровольные отчисления в бюджеты регионов не была достигнута, недобросовестное ведение предпринимательской деятельности в рамках схем минимизации налогов привело к миллиардным потерям. В результате Правительство РФ стало ликвидировать зоны, охватывающие огромные территории страны. Взамен была предложена концепция формирования

разновидностей свободных таможенных зон и зон экспортного производства. Территории для размещения зон отбирались по двум основным критериям – выгодное географическое расположение и минимизация затрат на инфраструктурное обустройство.

В 1994-1995 гг. на рассмотрение в Государственную Думу РФ были внесены сразу три альтернативных проекта федерального закона «О свободных экономических зонах». Несмотря на то, что впоследствии ни один из них принят не был, само рассмотрение законопроектов стало достаточным информационным поводом для активизации органов исполнительной власти субъектов РФ по разработке собственных инструментов и механизмов развития региональной экономики, основывающихся на создании особых экономических зон. К лету 2005 года в различных субъектах России формально были созданы 24 специальные экономические зоны, действовавшие на основании постоянно меняющихся подзаконных актов.

С 2005 г. в России проведена еще одна попытка создания свободных, по новому законодательству – особых экономических зон (ОЭЗ). Был принят новый нормативный документ – Федеральный закон от 22.07.05 г. №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». Этим законом заложена единая правовая основа создания и функционирования ОЭЗ на территории России: дано понятие ОЭЗ, типы создаваемых ОЭЗ на территории России, определена система управления ОЭЗ.

В качестве общего органа управления зональной практикой летом 2005 года был создан РосОЭЗ (федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами), подчиненный Минэкономразвития РФ.

В конце 2005 года МЭРТ РФ подвело итоги конкурса по отбору заявок на создание особых экономических зон (ОЭЗ). На создание ОЭЗ было подано 73 заявки из 43 регионов. Отобрано шесть регионов.

На данный момент в России действуют 28 особых экономических зон четырех типов: промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные и портовые зоны.

3.1.1. Промышленно-производственные ОЭЗ

Промышленно-производственные ОЭЗ расположены в наиболее развитых с экономической точки зрения регионах России. Для них характерно преобладание промышленных предприятий, а также наличие разветвленной транспортной инфраструктуры, богатых природных ресурсов и квалифицированной рабочей силы.

В настоящее время на территории Российской Федерации зарегистрировано 6 особых экономических зон промышленно-производственного типа, которые на данный момент являются наиболее успешным типом ОЭЗ:

- ✓ ОЭЗ «Липецк» (Липецкая область);
- ✓ ОЭЗ «Алабуга» (Республика Татарстан);
- ✓ ОЭЗ «Тольятти» (Самарская область);
- ✓ ОЭЗ «Титановая долина» (Свердловская область);
- ✓ ОЭЗ «Моглино» (Псковская область);
- ✓ ОЭЗ «Людиново» (Калужская область).

ОЭЗ «Липецк» находится в европейской части России в сердце крупного металлообрабатывающего кластера. В непосредственной близости к особой экономической зоне находится Новолипецкий металлургический комбинат – одна из крупнейших в мире компаний с полным металлургическим циклом. Именно здесь в больших объемах производится сталь и прокат черных металлов. Кроме того, в Липецке выпускают холодильники и другую бытовую технику.

Приоритетными направлениями деятельности в особой экономической зоне являются:

- ✓ готовые металлические изделия;
- ✓ машиностроение;
- ✓ производство транспортных средств, оборудования и компонентов;
- ✓ стройматериалы.

Площадь зоны 1024,34 га. В рамках развития особой экономической зоны планируется расширение ее территории до 2000 га.

Запланированные государственные инвестиции в инфраструктуру более 17 млрд. рублей.

Реализованные государственные инвестиции в инфраструктуру более 5 млрд. рублей.

Количество зарегистрированных резидентов достигло 22, объем заявленных инвестиций – 70 млрд. руб.

В ОЭЗ ППТ «Липецк» реализуются проекты российских и иностранных инвесторов. Производственную деятельность осуществляют 9 предприятий, 4 из которых введены в эксплуатацию в 2011 году: ООО «Йокохама Р.П.З.» (Япония), ООО «Гражданские припасы» (Россия), ООО «Фенци» (Италия), ООО «ЛЗСК «Оконные системы»» (Россия). Два предприятия расширили свое производство, запустив вторые очереди: ООО «Бекарт Липецк» (Бельгия) и ООО «Сэст-Лювэ» (Италия).

В целом на территории особой экономической зоны «Липецк» зарегистрированы следующие резиденты:

- **ООО «ЧСЗ-Липецк»** (Россия) – производство облегченной стеклянной тары для пищевой и медицинской промышленности.
- **ООО «СЭСТ-ЛЮВЭ»** (Италия) – производство теплообменного оборудования.
- **ООО «Бекарт-Липецк»** (Бельгия) – производство металлокорда и бортовой проволоки.
- **ООО «Йокохама Р. П. З.»** (Япония) – производство автомобильных шин.
- **ООО «ПК РАЦИОНАЛ»** (Россия) – производство теплоэнергетического оборудования и трубопроводной арматуры.
- **ООО «Мондиаль Груп Ист»** (Италия) – производство торгово-холодильного оборудования.
- **ООО «Белон-Метакон»** (Россия) – производство металлоконструкций, сэндвич-панелей и минераловатных утеплителей.
- **ООО «АЛУ-ПРО»** (Италия) – производство алюминиевых профилей.
- **ООО «Фенци»** (Италия) – производство герметизирующих материалов.
- **ЗАО «Российский центр нанотехнологий»** (Россия) – промышленное производство фуллуренов и нанодисперсных материалов.
- **ООО «Солнечная индустриальная компания»** (Россия) – производство слитков и пластин мультикристаллического кремния для солнечной энергетики.
- **ОАО «Энерготехнологии Липецк»** (Россия) – производство электрической и тепловой энергии.
- **ООО «Липецкий офсетный комбинат»** (Россия) – производство пищевой упаковки и полиграфической продукции.
- **ООО «Гражданские припасы»** (Россия) – производство металлопластиковых гильз гражданского назначения.
- **ООО «АВТ»** (Россия) – производство высокотехнологичной проволоки и металлической ленты.
- **ООО «РосМедТехнолоджи-Липецк»** (Россия) – производство фармацевтических препаратов.
- **ООО «ЛАНКСЕСС Липецк»** (Германия) – производство компонентов, технологических деталей для изготовления автомобильных шин и прочих резинотехнических изделий.
- **ООО «Технологии карбида кремния»** (Россия) – производство микропорошков и керамических изделий для различных высокотехнологичных применений.

- **ООО «Интеллпро»** (Россия) – производство современного технологического металлообрабатывающего оборудования и мелкосерийный выпуск уникальных деталей.
- **ЗАО «Автократер»** (Россия) – производство автомобильной специальной техники.
- **ООО «Гарда Ниттинг»** (Россия) – производство изделий легкой промышленности.
- **ООО «Фарм Фритез Белая Дача»** (Россия) – предприятие по переработке и консервирование картофеля.

Всего произведено продукции в объеме 9 млрд. рублей, в том числе в 2011 году – 3,8 млрд. руб. или 2,5% от объема отгруженной промышленной продукции без учета металлургии. Создано около 2 тысяч новых рабочих мест.

Развитие ОЭЗ «Липецк» позволит привлечь к концу 2020 года около 45 резидентов с объемом инвестиций 120 млрд. руб., планируется создать 15 тыс. рабочих мест, ежегодный объем производства достигнет 100 млрд. руб.

ОЭЗ «Алабуга» расположена в самом центре Поволжского автомобильного кластера, представленного такими производителями, как «АВТОВАЗ», «ГАЗ», «Соллерс», «КАМАЗ» и др. Кроме того, ОЭЗ «Алабуга» находится в центре нефтехимического кластера, где крупнейшие компании – ОАО «Нижнекамскнефтехим», ОАО «Казаньоргсинтез», ОАО «Уфахимпром» и ОАО «Салаватнефтеоргсинтез» – производят всю гамму полимеров.

Приоритетными направлениями деятельности в особой экономической зоне являются:

- ✓ производство автомобилей и автокомпонентов;
- ✓ нефтехимия;
- ✓ строительные материалы;
- ✓ товары народного потребления.

Площадь зоны 1997,34 га.

Запланированные государственные инвестиции в инфраструктуру более 20 млрд. рублей.

Реализованные государственные инвестиции в инфраструктуру более 10 млрд. рублей.

По данным на 1 января 2013 года на территории ОЭЗ «Алабуга» функционирует 33 компании резидентов. Общий объем инвестиций резидентов

составляет 86 млрд. руб. Крупнейшие компании, зарегистрированные на территории ОЭЗ:

- **ООО «Форд Соллерс Елабуга»** – производство легковых коммерческих автомобилей Ford Transit, внедорожников Ford Transit, внедорожников Ford Kuga, минивэнов Ford Galaxy и Ford S-Max, бензиновых двигателей, штамповочное производство. Объем инвестиций 19,8 млрд. руб.
- **ООО «Роквул-Волга»** – производство негорючих теплоизоляционных материалов. Объем инвестиций 150 млн. долл. США.
- **ООО «Кастамону Интегрейтед Вуд Индастри»** – производство МДФ, ОСПЭ, ДСП плит. Объем инвестиций более 113 млн. долл. США.
- **ЗАО «Тракья Гласс Рус»** – производство листового стекла, зеркал, стекол с покрытием. Объем инвестиций более 252 млн. долл. США.
- **ООО «Хаят Кимья»** – производство бумажных изделий хозяйственно-бытового и санитарно-гигиенического назначения. Объем инвестиций 1,9 млрд. руб.
- **ООО «ЗПК «Кристалл»** – производство поликристаллического кремния. Объем инвестиций 9,9 млрд. руб.
- **ООО «Торговый дом «КМЗ»** – поизводство дизельгидравлических маневровых и магистральных локомотивов. Объем инвестиций 3,3 млрд. руб.
- **ООО «Алабуга-Волокно»** – производство углеродных волокон. Объем инвестиций 4,2 млрд. руб.
- **ООО «Италтекс»** – производство нитей ПА-6,6 и женских колготок. Объем инвестиций 3,7 млрд. руб.
- **ООО «Армстронг Билдинг Продактс»** – производство потолочных плит из минерального волокна. Объем инвестиций 2,3 млрд. руб.
- **ООО «РМА Рус»** – производство шаровых кранов для нужд нефтегазодобывающей промышленности. Объем инвестиций 1,7 млрд. руб.
- **ЗАО «Интерскол»** – производство электроинструментов. Объем инвестиций 1,6 млрд. руб.
- **ООО «3М Волга»** – производство клейких лент, промышленных клеев, абразивных материалов, стеклянных микросфер. Объем инвестиций 1,9 млрд. руб.
- **ООО «Джошкуноз-Алабуга»** – производство кузовных деталей автомобилей. Объем инвестиций 2,29 млрд. руб.
- **ООО «Татпластик»** – производство изделий из пластмасс: предметы утвари для кухни и сада, контейнеры для хранения, предметы обихода для детей. Объем инвестиций 1,6 млрд. руб.
- **ООО «Хайджин Технолоджиз»** – производство гигиенической продукции. Объем инвестиций 1,15 млрд. руб.
- и другие.

К 2020 году планируется увеличение компаний резидентов до 120, а приток новых инвестиций составит более 378 млрд. руб.

ОЭЗ «Тольятти» расположена в непосредственной близости к «АВТОВАЗу». В Самарской области также сосредоточены предприятия химической отрасли – «ТольяттиАзот» (производство аммиака), «КуйбышевАзот» (производство минеральных удобрений), «Тольяттикаучук» (завод синтетического каучука).

Приоритетными направлениями деятельности в особой экономической зоне являются:

✓ автомобилестроение и производство компонентов;
✓ строительные материалы;
✓ производство товаров народного потребления.

Площадь зоны 660 га.

Запланированные государственные инвестиции в инфраструктуру более 7,9 млрд. рублей.

Общий объём инвестиций, которые планируется вложить в проект ОЭЗ, оценивается предварительно в 55,2 млрд. руб. На территории зоны планируется создать 16,5 тыс. рабочих мест.

Для того, чтобы войти на площадку, потенциальные резиденты должны представить инвестиционный проект на сумму не менее 3 млн. евро. Соглашения о размещении резидентов на территории ОЭЗ подписаны с госкорпорацией «Ростехнологии», компанией Pirelli, ЗАО «Группа Химэкс», ЗАО «Ренфорс – Новые технологии» и другие.

Если к концу 2010 года количество компаний, рассматривающих возможность начать реализацию своих проектов на территории ОЭЗ, было чуть более десяти, то на данный момент около 130 компаний находятся в списке исследуемых на предмет участия в проекте ОЭЗ, интерес к площадке проявили такие известные компании как BOSCH, Schaef·er Gruppe, Mubea, HELLA, OKE Automotive, Federal Mogul, Valeo.

По состоянию на 2012 год в ОЭЗ «Тольятти» зарегистрировано 11 резидентов:

- **ООО «ТПВ РУС»** – производство автомобильных сидений. Объем инвестиций, который ООО «ТПВ Рус» намерено вложить в проект, составляет 560,3 млн. рублей, предполагается, что на предприятии будет занято порядка 600 человек.
- **ООО «Железный поток»** – производство твердосплавного инструмента (сменных многогранных пластин). ЗАО «Полад» намерено вложить в проект 420,2 млн. рублей и создать 260 рабочих мест.

- **ООО «Рулевые Системы Плюс»** – производство систем рулевого управления с гидроусилителем для легковых автомобилей. Объем инвестиций, которые готова вложить компания в производство – 350 млн. рублей, а количество рабочих мест – 192.
- **ООО «Праксайр Самара»** – заправка емкостей промышленным и специальным газом.
- **ООО «ЭДША ТОЛЬЯТТИ»** – производство петель капота, петель крышки багажника, петель дверей, ограничителей открывания дверей, рычагов ручного тормоза и педальных узлов для автомобилей.
- **ООО «Мубеа Компоненты Подвески Русь»* (Mubea)** – производство пружин подвески для легковых автомобилей.
- **ООО «САНО ВОЛГА»* (Sanoh)** – производство автокомпонентов для тормозных и топливных систем автомобилей.
- **ООО «Джей Ви Системз»* (GM-AVTOVAZ)** – производство автомобильных кузовов и автодеталей; логистические услуги; инженерно-исследовательские услуги.
- **ООО «Нобель Автомотив Русиа»** – производство топливопроводов, стеклоомывателей, гибких тросов, каркасов сидений, пружин для узлов двигателя.
- **ООО «АТСУМИТЕК ТОЙОТА ЦУСЕ РУС»** – производство механизмов выбора передач МКПП и АКПП для автомобильной промышленности.
- **ООО «ХАЙ-ЛЕКС РУС»** – производство тросов для системы управления и тросов стеклоподъемников для автомобильной промышленности.

В 2013 году планируется привлечь 12 млрд. рублей инвестиций зарубежных компаний, вошедших в ОЭЗ.

ОЭЗ «Титановая долина» находится на территории Свердловской области. Среди конкурентных преимуществ территории можно выделить: доступ к сырью, профильные кадровые ресурсы и специализированные учебные заведения, существующая необходимая инфраструктура, развитые логистические сети, экспортный потенциал будущих резидентов особой экономической зоны.

Регион обладает квалифицированным человеческим капиталом с высшим и среднеспециальным образованием в отраслях машиностроения, металлургии, электроэнергетики. Планируется подготовка кадров под требования проектов.

На расстоянии до 500 км от «Титановой долины» находятся крупные предприятия по производству ключевых видов металлов:

- ✓ ОАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА» – поставщик титановых деталей для таких компаний, как Boeing, Airbus, Rolls Royce, Goodrich, Embraer, GE.
- ✓ ОАО «ЕВРАЗ Нижнетагильский металлургический комбинат» – один из девяти крупнейших российских интегрированных сталеплавильных комбинатов, входит в состав Евразхолдинга.
- ✓ ОАО «УГМК» – объединяет в одну технологическую цепочку предприятия горно-добывающего, металлургического, металлообрабатывающего комплекса, а так же стройиндустрии.
- ✓ ОАО «РУСАЛ» – крупнейший в мире производитель алюминия.

Кроме того, в непосредственной близости располагаются:

- ✓ ОАО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» – крупнейшее в РФ производство танков и вагонов.
- ✓ Группа «Уралхимпласт».

Площадь территории особой экономической зоны «Титановая долина» – 584,4 га.

За территорией особой экономической зоны закреплено название «Титановая долина». Однако, это не ограничивает направления деятельности промышленных предприятий ОЭЗ.

Основная цель ОЭЗ – создание высокотехнологичных предприятий в следующих отраслях:

- ✓ машиностроение;
- ✓ механообработка;
- ✓ авиастроение;
- ✓ химическая промышленность;
- ✓ фармацевтическая промышленность;
- ✓ стройиндустрия.

Создание основных объектов транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры осуществляется за счет средств регионального бюджета, а также за счет внебюджетных источников.

По данным управляющей компании ОЭЗ, государство намерено инвестировать в инфраструктуру «Титановой долины» порядка 16,5 млрд. руб. При этом планируемый объем частных вложений составит 11,2 млрд. руб. Общий объем инвестиций до 2031 г. составит 64,5 млрд. руб., из них 54,3 млрд. руб. – это средства частных инвесторов.

Существующими резидентами ОЭЗ «Титановая долина» являются:

- **ООО «Синерис»** – производство энергосберегающего высоковольтного оборудования до 750 кВ: электродвигатели, генераторы и трансформаторы, электрическая распределительная и регулирующая аппаратура. Заявленный объем инвестиций в проект – около 400 млн. рублей.
- **ООО «Стройдизель-Композит»** – организация производства наноструктурированных композитных стеклопастиковых труб. Общая стоимость составляет 1,8 млрд. рублей.
- **ООО «Уральский оптический завод»** (инициатор – инженерный холдинг ООО «Смартформ») – организация производства оптического кабеля на ООО «Уральский оптический завод». Общий объем инвестиций – 474,9 млн. рублей.
- **Компания «Праксэа Рус»** (входит в группу компаний Praxair) – строительство высокотехнологической станции по заправке емкостей промышленными и специальными газами. Завод будет ежемесячно выпускать 15 тысяч баллонов с жидким кислородом, аргоном, чистыми газами и сварочными смесями. Эта продукция востребована в автомобильном, химическом, медицинском, перерабатывающем, оборонном и других высокотехнологичных секторах экономики. Общий объем инвестиций – 235 млн. руб.
- **ООО «Машины Урала»** (Проект компании «Стройдормаш» (Екатеринбург)) – организация производства строительной техники: бульдозеров, погрузчиков и автогрейдеров. Планируется, что в ОЭЗ будут созданы металлообрабатывающее, сварочное производства, цех по покраске деталей и сборочный цех. Общий объем инвестиций – 564,6 млн. руб.

Всего планируется привлечь в ОЭЗ около 60 компаний.

ОЭЗ «Моглино»

Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Моглино» создана Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 года №729 «О создании на территории Псковского района Псковской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа».

Площадь участка составляет 215 га.

Основными видами деятельности в особой экономической зоне являются:

- ✓ производство сельскохозяйственного оборудования;
- ✓ производство коммунальной техники;
- ✓ производство электротехники и бытовой электроники;

✓ производство автокомпонентов;
✓ производство строительных материалов;
✓ производство железнодорожной техники;
✓ производство упаковки;
✓ логистическая деятельность.

Сроки реализации проекта:

✓ проектирование и строительство инфраструктуры – 2012-2014 года;
✓ предоставление участков резидентам с 2013 года;
✓ сроки действия статуса ОЭЗ – 49 лет (с даты создания).

На подготовку площадки планируется потратить 2,8 млрд. рублей из федерального бюджета и около 400 млн. руб. – из региональной казны. Также в проект планируется привлечь до 4 млрд. рублей из внебюджетных источников.

В числе потенциальных резидентов ОЭЗ – производитель электроники General Satellite, датская компания Brix&kamp, которая совместно с «Тетраэлектрик» рассматривает возможность открыть выпуск котельного оборудования, а также ГК «Рубеж», в возможных планах которой – строительство комбикормового завода.

Всего власти региона рассчитывают привлечь до 25 млрд. рублей инвестиций на перспективу до 2025 года.

Первый резидент (24 декабря 2012 г.) – ООО «Группа компаний Тетра электрик» – строительство и эксплуатация завода паровых и водогрейных котлов, работающих на биомассе. Общий объем заявленных инвестиций – 131 млн. рублей. Основные потребители – предприятия ЖКХ, коттеджные поселки, ЖК.

ОЭЗ «Людиново»

28 декабря 2012 года было принято постановление Правительства РФ №1450 «О создании на территории муниципального района «город Людиново и Людиновский район» Калужской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа».

Площадь особой экономической зоны «Людиново» составляет 316 га. Участок расположен на расстоянии 0,1 км от города Людиново, в районе деревни Войлово Людиновского района Калужской области.

По предварительной экспертной оценке общая стоимость проекта составит около 3 200 млн. руб.

Финансирование затрат на создание инфраструктуры предполагается за счет средств бюджета Калужской области и средств федерального бюджета. Расходы бюджета Калужской области составят 600 млн. руб. (19% от общей стоимости работ), расходы федерального бюджета 2 600 млн. руб. (81%).

В качестве потенциальных резидентов ОЭЗ «Людиново» рассматривается ряд российских и иностранных компаний. По состоянию на сентябрь 2012 года подано 2 инвестиционные заявки от компаний «Магнат» и «Фармаком МБ» с суммарным заявленным объемом инвестиций 9,2 млрд. рублей и 860 предполагаемых к созданию рабочих мест.

К 2021 году, предполагаемому времени полного заполнения зоны, на территории ОЭЗ «Людиново» планируется разместить порядка 22 резидентов.

В ближайшие 10 лет от реализации проекта ожидаются следующие социально-экономические эффекты:

- 3,9 тыс. новых рабочих мест;
- 33,6 млрд. рублей частных инвестиций;
- на предприятиях резидентов ОЭЗ «Людиново» будет произведено продукции на 87 млрд. рублей;
- налоговые поступления в бюджеты всех уровней составят 7,8 млрд. рублей, в том числе:
  - федеральный бюджет – 3,9 млрд. рублей;
  - бюджет Калужской области – 3,6 млрд. рублей;
  - бюджет муниципального района «Людиново и Людиновский район» – 0,3 млрд. рублей.

3.1.2. Технико-внедренческие ОЭЗ

Технико-внедренческие ОЭЗ расположены в крупных российских научных центрах с высоким научно-техническим потенциалом.

Преимущества для инвесторов ОЭЗ:

- ✓ доступ к быстро развивающемуся российскому рынку информационных технологий и НИОКР;
- ✓ высококвалифицированные специалисты;
- ✓ высокий потенциал сотрудничества с научными и исследовательскими центрами;
- ✓ бизнес-инкубаторы для стартап-проектов.

Идея создания ОЭЗ ТВТ основана на формировании полюсов роста новой инновационной экономики на специально выделенных территориях с особым, максимально благоприятным режимом осуществления предпринимательской деятельности. В ОЭЗ ТВТ должны быть созданы условия не только для развития исследований и разработок подразделениями крупных компаний, малыми и средними предприятиями, но и, в первую очередь, для коммерческой, рыночной реализации результатов их деятельности.

Для этого инновационная инфраструктура ОЭЗ ТВТ должна быть ориентирована на их поддержку и включать соответствующие объекты, обеспечивающие площади и оборудование для ведения технико-внедренческой деятельности: административно-деловые центры, бизнес-инкубаторы, небольшие технопарки, центры сертификации, центры коллективного пользования, центры трансфера технологий, центры подготовки кадров для инновационной деятельности, венчурные фонды и т.д.

В связи с этим отличительной особенностью технико-внедренческих зон от других типов особых экономических зон является расширенный перечень объектов, который может быть профинансирован за счет средств бюджетов всех уровней. Кроме объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры на территории технико-внедренческих ОЭЗ за счет бюджетных средств может создаваться инновационная инфраструктура, бизнес-инкубаторы для стартап-проектов, в том числе корпуса для размещения резидентов.

В настоящее время на территории Российской Федерации зарегистрировано 5 особых экономических зон технико-внедренческого типа:

- ✓ ОЭЗ «Зеленоград» (г. Москва);
- ✓ ОЭЗ «Санкт-Петербург» (г. Санкт-Петербург);
- ✓ ОЭЗ «Дубна» (Московская область);
- ✓ ОЭЗ «Томск» (Томская область);
- ✓ ОЭЗ «Иннополис» (Республика Татарстан).

ОЭЗ «Зеленоград» является признанным центром электронной промышленности России. На территории округа сосредоточены научно-производственные предприятия, обладающие высоким научным потенциалом и современными технологиями.

Приоритетными направлениями деятельности в особой экономической зоне являются:

- ✓ микро- и наноэлектроника, органическая электроника;
- ✓ энергосберегающие технологии и возобновляемые источники энергии;
- ✓ информационная и коммуникационная техника;
- ✓ сложные технические системы;
- ✓ нанотехнологии.

Площадь зоны 150 га (площадки «МИЭТ» и «Алабушево»).

Запланированные государственные инвестиции в инфраструктуру более 28 млрд. рублей.

По состоянию на 2012 год общий объем инвестиций в развитие составляет:

- Заявленные инвестиции резидентов – 120,00 млрд. руб.
- Федеральные инвестиции – 14,35 млрд. руб.
- Инвестиции Москвы в развитие ОЭЗ – 4,00 млрд. руб.
- Инвестиции Москвы в развитие Зеленограда – 10,35 млрд. руб.

Федеральные и московские инвестиции направлены на строительство и реконструкцию инженерной и транспортной инфраструктуры, строительство таможенного поста, пожарного депо, административно-делового центра.

На территории зоны зарегистрированы 33 резидента.

В числе новых потенциальных инвесторов выступают следующие компании:

- ✓ ЗАО «ЭЛВИИС» – разработка и производство инновационных продуктов для рынка систем безопасности, включая интеллектуальные IP-видеокамеры, системы контроля доступа и учета времени, радиолокационные комплексы охраны периметра, комплексы видеонаблюдения. Объем заявленных инвестиций – 582,6 млн. рублей.
- ✓ ЗАО «Ангстрем-телеком» – создание научно-производственного центра по разработке и производству телекоммуникационных систем для сетей связи следующего поколения. Объем заявленных инвестиций – 89,8 млн. рублей.
- ✓ ЗАО «ЭСТО-Интеграция» – разработка и осуществление комплексных решений для строительства наукоемких производств для электронной промышленности, разработка и поставка комплексированных систем технологического оборудования. Объем заявленных инвестиций – 177,9 млн. рублей.

ОЭЗ «Санкт-Петербург» уже много лет является центром точного приборостроения и электроники, которые развиваются на базе научного комплекса, образованного двенадцатью НИИ, институтами РАН, научными центрами и учебными заведениями.

Приоритетными направлениями деятельности в особой экономической зоне являются:

- ✓ информационные технологии и телекоммуникации;
- ✓ медицинские технологии;
- ✓ нанотехнологии;
- ✓ точное приборостроение.

Площадь зоны 129 га.

Запланированные государственные инвестиции в инфраструктуру более 14 млрд. рублей.

Реализованные государственные инвестиции в инфраструктуру более 3 млрд. рублей.

ОЭЗ Санкт-Петербург разделена на два участка: «Нойдорф» и «Новоорловская». Общее количество зарегистрированных компаний резидентов составляет 34, в их числе – ООО «Новартис-Нева», ЗАО «Биокад», ООО «Оптоган», ОАО «БНТ Прибой» и другие.

Резидентами участка «Нойдорф» являются 15 компаний - резидентов. 8 компаний, планируют строительство собственных объектов на территории ОЭЗ. 7 резидентов планируют арендовать площади для офисных помещений в здании АДЦ. Объем инвестиций по бизнес-планам резидентов – 8,6 млрд. руб.

На территории участка «Новоорловская» зарегистрировано 22 компании-резидента. 17 компаний, планируют строительство собственных объектов на территории ОЭЗ. 5 резидентов планируют арендовать площади для офисных помещений в здании АДЦ. Объем инвестиций по бизнес-планам резидентов – 13 млрд. руб.

В 2011 году объем инвестиций со стороны резидентов ОЭЗ «Санкт-Петербург» составил 387,9 млн. рублей, что в 1,9 раз превышает показатели 2010 года (190 млн. рублей) и в 6,7 раз показатели 2009 года (58 млн. рублей). В планах компаний реализация инвестиционных проектов в ОЭЗ на сумму около 30 млрд. рублей.

К 2015 году, согласно прогнозам, объем налоговых отчислений в региональный бюджет от деятельности существующих резидентов превысит 1 млрд. рублей.

Экспертам ОЭЗ «Санкт-Петербург» были представлены инвестиционные проекты двух российских инвесторов, претендующих на вхождение в ОЭЗ: «ИЦ Буревестник» с инвестициями в 1 182 млн. руб. и компании «Лед Микросенсор НТ» с инвестициями в 540 млн. руб. (проект реализуется при участии «РОСНАНО»).

Оба проекта рекомендованы к утверждению на экспертном совете в Москве. «ИЦ Буревестник» намерен вести разработку, производство и реализацию оборудования для обогащения алмазосодержащих руд и сырья, а также разработку аналитических приборов и систем. Заявленный объем инвестиций – 1 182 млн. рублей. Согласно проекту компания планирует создать 565 рабочих мест. Площадь арендуемого земельного участка – 2,31 га, сроки проектных и строительных работ – 2012-2015 гг. Запуск научно-производственного комплекса в эксплуатацию намечен на 2016 г. Проект реализуется на участке «Новоорловская».

ОЭЗ «Дубна» является признанным научным центром с располагающимся на его территории Объединенным институтом ядерных исследований, Центром космической связи, НИИ ядерной физики им. М.В. Ломоносова и другими профильными учреждениями.

Приоритетными направлениями деятельности в особой экономической зоне являются:

- ✓ программное обеспечение;
- ✓ информационные технологии и телекоммуникации;
- ✓ нанотехнологии;
- ✓ ядерные технологии;
- ✓ биотехнологии.

Площадь зоны 187,7 га.

Запланированные государственные инвестиции в инфраструктуру более 17 млрд. рублей.

Реализованные государственные инвестиции в инфраструктуру более 7 млрд. рублей.

Общий планируемый объем капитальных вложений составляет 28 794,3 млн. рублей, в том числе:

- · Объем капитальных вложений за счет бюджетных средств 7 803,3 млн. рублей, в том числе:
  - * федеральный бюджет – 5459,5 млн. рублей;
  - * бюджет Московской области – 1 395,5 млн. рублей;
  - * местный бюджет г. Дубны – 948,3 млн. рублей.
- · Объем частных инвестиций – более 21 000 млн. рублей.

Всего на территории особой экономической зоны зарегистрировано 88 компаний резидентов.

Среди новых потенциальных инвесторов рассматриваются следующие компании:

- ✓ ООО «Рукард Аура» – разработка программ для ЭВМ и создание программно-аппаратных комплексов. Объем заявленных инвестиций – 50 млн. рублей.
- ✓ ООО НПЦ «Фарм-синтез Дубна» – разработка технологий синтеза активных фармацевтических субстанций, проведение доклинических и клинических исследований по созданию на их основе новых лекарственных препаратов. Объем заявленных инвестиций – 514 млн. рублей.
- ✓ ООО «Брайт Бокс» – разработка и производство IT-решений для компаний автомобильной отрасли. Объем заявленных инвестиций – 8,1 млн. рублей.

- ✓ ООО «Умная электроника» – разработка электронных устройств, включая проектирование и дизайн печатных плат, а также разработка системного, прикладного и специального программного обеспечения, в том числе обучающих, развивающих программ. Объем заявленных инвестиций – 0,5 млн. рублей.
- ✓ ОАО «НПК Дедал» – разработка и производство компонентов автоматизированных систем управления технологическими процессами и комплексов инженерно-технических средств. Объем заявленных инвестиций – 600 млн. рублей.

ОЭЗ Томск – это старейший в России образовательный и научный центр, место зарождения и развития российских нанотехнологий. По концентрации научных сотрудников высшей квалификации он занимает первое место в России.

Приоритетными направлениями деятельности в особой экономической зоне являются:

- ✓ информационные технологии и электроника;
- ✓ медицина и биотехнологии;
- ✓ нанотехнологии и наноматериалы;
- ✓ ресурсосберегающие технологии.

Площадь зоны 207 га.

Запланированные государственные инвестиции в инфраструктуру более 19 млрд. рублей.

Реализованные государственные инвестиции в инфраструктуру более 4 млрд. рублей.

В соответствии с бизнес-планами резидентов объем заявленных инвестиций в реализацию проектов на территории ОЭЗ превысит 16 млрд. рублей. В настоящее время объем частных инвестиций в проекты резидентов составляет 3,4 млрд. рублей, объем продукции/услуг, произведенной резидентами на территории ОЭЗ (в денежном эквиваленте) с момента образования ОЭЗ ТВТ «Томск» – 1,9 млн. руб., объем налоговых отчислений – почти 644,5 млн. рублей.

Количество созданных рабочих мест на территории ОЭЗ ТВТ «Томск» – 1162 человек, из которых 1071 человек – это сотрудники резидентов, остальные 91 – сотрудники управляющей компании, таможни, пункта питания, клининговой компании, охраны и других предприятий обслуживания.

К январю 2013 г. статус резидента ОЭЗ ТВТ «Томск» получили 58 компаний, из них 25 компаний специализируются в области информацион-

ных технологий и электроники, 10 компаний – в области нанотехнологий и новых материалов, 9 компаний – в области ресурсосберегающих технологий и 14 компаний – в области медицины и биотехнологий. Еще одна компания привлечена в ОЭЗ «Томск» в качестве инвестора.

Из 58 компаний-резидентов – 13 с иностранным капиталом (США, Норвегия, Австралия, Тайвань, Южная Корея и Германия, Нидерланды).

ОЭЗ «Иннополис»

Особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Иннополис» создана в соответствии с Постановлением №781 Правительства Российской Федерации от 01 ноября 2012 года на территории Республики Татарстан.

Общая площадь территории особой экономической зоны – 192 га.

ОЭЗ будет располагаться на двух площадках – в Верхнеуслонском и Лаишевском районах Татарстана.

Резидентам зоны будут предоставлены земельные участки на условиях долгосрочной льготной аренды. Для них будут предусмотрены специальные налоговые ставки, в том числе по единому социальному налогу – 14% (вместо 30-34%), налогу на прибыль – 13,5% (вместо 20%). Также резидентов планируется освободить от налога на имущество на 10 лет. ОЭЗ будет включать свободную таможенную зону, планируется создать систему предоставления государственных услуг по принципу «единого окна».

Основная специализация ОЭЗ – информационные технологии.

«Иннополис» будет преимущественно специализироваться на IT-разработках. Подсчитано, что первая очередь строительства ОЭЗ составит более 70 млрд. рублей.

На создание ОЭЗ из федерального бюджета будет выделено финансирование в объеме до 15 млрд. рублей.

3.1.3. Туристско-рекреационные ОЭЗ

Туристско-рекреационные зоны расположены в наиболее живописных регионах с возможностями для развития пляжного, оздоровительного, приключенческого отдыха, экотуризма, экстремальных видов спорта.

На сегодняшний день на территории Российской Федерации зарегистрировано 14 особых экономических зон туристско-рекреационного типа:

- ✓ ОЭЗ «Алтайская долина» (Республика Алтай);
- ✓ ОЭЗ «Бирюзовая Катунь» (Алтайский край);
- ✓ ОЭЗ «Байкальская гавань» (Республика Бурятия);
- ✓ ОЭЗ «Ворота Байкала» (Иркутская область);
- ✓ ОЭЗ «Остров Русский» (Приморский край);
- ✓ Северо-Кавказский туристический кластер (Карачаево-Черкесская Республика, Краснодарский край, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Северная Осетия-Алания, Республика Дагестан, Республика Адыгея, Республика Ингушетия, Чеченская Республика), а также ОЭЗ «Гранд Спа Юца» (Ставропольский край).

Республика Алтай, ОЭЗ «Алтайская долина»

Площадь зоны – 856,86 га.

Республика Алтай удивительный горный край, многоликий, разнообразный и восхитительно красивый. Чистейший воздух, величественные горные массивы, многочисленные реки, озера и водопады создают условия для развития всех видов туризма.

Основными видами деятельности в особой экономической зоне являются:

- ✓ гостиничные комплексы;
- ✓ эко-туризм;
- ✓ спортивный и экстремальный туризм;
- ✓ рекреационный туризм;
- ✓ бизнес-туризм;
- ✓ водный туризм;
- ✓ SPA-туризм.
- ✓ бальнеологический туризм (минеральные воды).

В ОЭЗ «Алтайская долина» зарегистрировано восемь компаний-резидентов с объемом заявленных инвестиций более 3,85 миллиарда рублей.

По проекту объем госинвестиций в ОЭЗ должен составить около 8 миллиардов рублей, частных – 13-15 миллиардов рублей.

Перечень компаний резидентов, зарегистрированных на территории ОЭЗ «Алтайская долина», включает в себя:

- **ООО «Горно - Тур» (Россия)** – строительство поселка «Горный»;
- **ЗАО «Парк развлечений «Алтайская долина» (Россия)** – строительство парка развлечений «Алтайская долина»;
- **ЗАО «Этническая деревня «Алтай» (Россия)** – строительство историко-культурного развлекательного комплекса «Этническая деревня»;
- **ООО «Алтын-Ай-Миллениум» (Россия)** – строительство лечебно-оздоровительного комплекса «Алтын-Ай»;
- **ООО «Ски Лайн» (Россия)** – строительство горнолыжного комплекса «Алтайская Долина»;
- **ООО «Турсервис» (Россия)** – строительство гостинично-развлекательного комплекса;
- **ООО «Алтайтур» (Россия)** – строительство жилого микрорайона (первая часть поселка);
- **ООО «Алком трэвел» (Россия)** – строительство гостиницы «Сталактит».

Алтайский край, ОЭЗ «Бирюзовая Катунь»

Площадь зоны – 3328,11 га.

Алтайский край вбирает в себя все многообразие природы Сибири от зеркальных озер и стремительных рек до засушливых степей и равнин, от нетронутой тайги до альпийских лугов и высокогорных пиков, покрытых ледниками. Богат Алтайский край и целебными минеральными источниками. Тысячи туристов ежегодно посещают этот заповедный уголок России.

Основными видами деятельности в особой экономической зоне являются:

- ✓ гостиничные комплексы;
- ✓ эко-туризм;
- ✓ спортивный и экстремальный туризм;
- ✓ рекреационный туризм;
- ✓ бизнес-туризм;
- ✓ водный туризм;
- ✓ SPA-туризм;
- ✓ бальнеологический туризм (минеральные воды).

Общий объем инвестиций на создание внешней инфраструктуры ОЭЗ составит 6,64 млрд. руб. Объем бюджетных инвестиций в создание рекреационной зоны на 2012 г. – 4,7 млрд. руб.

В 2011 году завершено строительство автомобильной дороги Алтайское – Ая – Нижнекаянча – «Бирюзовая Катунь» и моста через реку Катунь в районе села Ая протяженностью, с учетом подъездных путей, 965 погонных метров.

Продолжается строительство внешней и второй очереди объектов внутренней инфраструктуры, а также проектирование и строительство объектов туристской инфраструктуры резидентами ОЭЗ.

Общая стоимость проекта создания ОЭЗ (с учетом частных инвестиций) – 30 млрд. рублей.

В настоящее время на территории ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» зарегистрировано 14 компаний-резидентов с общим объемом инвестиций 9,04 млрд. рублей.

На территории особой экономической зоны зарегистрированы следующие резиденты:

- **«Алтай-Известь плюс» (Россия)** – строительство туристского комплекса для организации комплексного туристического обслуживания.
- **ООО «Ермак» (Россия)** – строительство и эксплуатация туристического комплекса.
- **ООО «Берег» (Россия)** – строительство и эксплуатация туристического комплекса.
- **ООО «Грин-Парк» (Россия)** – строительство и эксплуатация туристического комплекса.
- **ООО «Жемчужина Катуни» (Россия)** – строительство и эксплуатация туристического комплекса.
- **ООО «СКИ-КОМПЛЕКС» (Россия)** – строительство горнолыжного комплекса, включающего организацию и эксплуатацию трасс различной категории сложности, услуги по организации питания, а также прочие услуги (прокат горнолыжного оборудования, услуги инструктора).
- **ИП Разгоняев А.А. (Россия)** – завершил строительство и ввел в эксплуатацию Фуд-центр с местами размещения.
- **ООО «Новый мир плюс» (Россия)** – создание и функционирование спортивно-развлекательного комплекса, природного парка, фуд-центра.
- **ООО «Перекрёсток миров» (Россия)** – создание туристского комплекса, предполагающего организацию комплексного туристического обслуживания, оказания экскурсионных и развлекательных услуг.
- **ООО «СпортСтройКомплекс» (Россия)** – строительство гостиничного комплекса для размещения туристов.

- **ООО «КатуньСпортСтрой» (Россия)** – строительство гостиничного комплекса для размещения туристов на 135 номеров (20 одноместных и 115 – двухместных).
- **ООО «ХелиСкиКатунь» (Россия)** – строительство вертодрома для оказания услуг проката вертолетов.
- **ООО «Энергия Алтая» (Россия)** – создание центрального гостиничного комплекса категории «четыре звезды» и гостиничного комплекса категории «пять звезд», в состав которого войдет конференц-отель и комплекс гостиничных домиков для VIP персон.
- **ООО «Форос» (Россия)** – строительство гостиничного комплекса.
- **ООО «Горная Долина» (Россия)** – строительство и эксплуатация туристического комплекса.
- **ООО «Галерея Алтая» (Россия)** – строительство культурно-развлекательного комплекса.
- **ООО «Строительно-Монтажное Управление 2010» (Россия)** – строительство гостиничного комплекса категории «три звезды».

Республика Бурятия, ОЭЗ «Байкальская гавань»

Площадь зоны – 3282,60 га.

Озеро Байкал – самое глубокое и древнее озеро на планете, крупнейший природный резервуар пресной воды. Площадь водной поверхности составляет 31 722 кв. км, что примерно равно площади таких стран, как Бельгия, Нидерланды или Дания. По мнению ученых, возраст озера составляет 25 – 35 млн. лет, глубина достигает 1 642 м. Байкальская вода необыкновенно чиста и насыщена кислородом, прозрачность достигает 40 м. Байкал окружает сибирская тайга, горные хребты и степи.

Регион предоставляет условия для развития всех видов туризма. Расположенный в самом сердце России Байкал ежегодно посещают более 800 тыс. туристов из всех стран мира.

Основными видами деятельности в особой экономической зоне являются:

- ✓ гостиничные комплексы;
- ✓ эко-туризм;
- ✓ спортивный и экстремальный туризм;
- ✓ рекреационный туризм;
- ✓ бизнес-туризм;
- ✓ водный туризм;
- ✓ SPA-туризм;
- ✓ бальнеологический туризм (минеральные воды).

Объем госинвестиций на создание объектов инфраструктуры туристической зоны достиг 3,4 миллиарда рублей.

Общий объем инвестиций резидентов согласно бизнес-планам – 42 900 млн. руб. Вложенные инвестиции резидентов на 01.2012 г. – 79 млн. руб. Из них доля каждого резидента составляет:

Участок «Турка»:

- **ООО «Байкальская гавань»** – проект по созданию и функционированию административно-делового комплекса; запланировано 491 млн. руб., вложено 41,28 млн. руб.
- **ООО «Путник Сибирь»** – организация деятельности интегрированного гостиничного комплекса и яхт-клуба в составе многофункционального комплекса; запланировано 358 млн. руб., вложено 14,09 млн. руб.
- **ООО «Сибирь-Капитал»** – строительство коттеджного поселка сегмента VIP из 30 коттеджей на 160 мест размещения; запланировано 273 млн. руб., вложено 3 млн. руб.
- **ООО «Рыбацкая деревня»** – создание туристического торгово-развлекательного комплекса «Рыбацкая деревня»; запланировано 145 млн. руб., вложено 0,05 млн. руб.
- **ООО «Байкал-Инвест»** – осуществление комплекса мероприятий, направленных на строительство многофункционального комплекса; запланировано 140 млн. руб., вложено 2 млн. руб.
- **ООО «Интерра»** – организация строительства и дальнейшей эксплуатации комплекса кафе и малого спортивно-развлекательного комплекса; запланировано 32 млн. руб., вложено 1,95 млн. руб.
- **ООО «Круизы Байкала»** – строительство и организация деятельности гостиниц бюджетного класса на 9 номеров, развитие и обслуживание круизного теплохода «Атлант», предоставляющего туристические услуги; запланировано 31 млн. руб., вложено 0,02 млн. руб.
- **ООО «БайкалАктив»** – строительство современных спортивных площадок, которые представляют собой сложные строительные объекты. Также строительство специализированных детских спортивных комплексов. Помимо спортивных площадок планируется строительство открытой и закрытой автостоянки, административного здания, включающего в себя магазин по продаже спортивных товаров, пункта проката и складских помещений; запланировано 12 млн. руб., вложено 0,5 млн. руб.

Участок «Пески»:

- **ЗАО «Золотые пески Байкала»** – строительство гостиничного комплекса класса 4 звезды на 800 мест; запланировано 3 125 млн. руб., вложено 8,4 млн. руб.

Участок «Бычья гора»:

- **ООО «Бычья гора»** – создание современного всесезонного горного курорта с полным спектром объектов гостиничной, спортивной, детской, развлекательной, оздоровительной и торгово-бытовой инфраструктуры; запланировано 31 788 млн. руб., вложено 3,8 млн. руб.

Участок «Горячинск»:

- **ООО «ФНК-Премьер»** – строительство всесезонного рекреационно-оздоровительного комплекса; запланировано 6 016 млн. руб., вложено 4,67 млн. руб.
- **ООО «Прогресс М»** – строительство и организация SPA-курорта в п. Горячинск; запланировано 489 млн. руб., вложено 0 млн. руб.

В 2012 году началось строительство первых объектов размещения туристов. Их число в Бурятии ежегодно растет на 20-30%, к 2020 году, по планам властей, их число вырастет до 2 миллионов.

Иркутская область, ОЭЗ «Ворота Байкала»

Площадь зоны – 1 590 га.

Основными видами деятельности в особой экономической зоне являются:

✓ гостиничные комплексы;
✓ эко-туризм;
✓ спортивный и экстремальный туризм;
✓ рекреационный туризм;
✓ бизнес-туризм;
✓ водный туризм;
✓ SPA-туризм;
✓ бальнеологический туризм (минеральные воды).

Общий объем инвестиций резидентов согласно бизнес-планам: 4 130 млн. руб. Вложенные инвестиций резидентов на 01.2012 – 0 млн. руб. Из них доля каждого резидента составляет:

- **ООО «ГБК Гора Соболиная»** – запланировано 1 393,80 млн. руб., вложено 0 млн. руб.
- **ООО «Илим Байкал»** – запланировано 130,50 млн. руб., вложено 0 млн. руб.

Приморский край, ОЭЗ «Остров Русский»

Приморский край привлекает туристов естественными бухтами и многообразными пляжами. Богатая растительность, близость к Японии, возможность размещения яхтенной марины и организации морских прогулок делают остров удачной площадкой для создания туристического комплекса. В 2012 году на острове Русском прошел саммит АТЭС.

Основными видами деятельности в особой экономической зоне являются:

- ✓ гостиничные комплексы;
- ✓ эко-туризм;
- ✓ спортивный и экстремальный туризм;
- ✓ рекреационный туризм;
- ✓ бизнес-туризм;
- ✓ водный туризм;
- ✓ SPA-туризм;
- ✓ бальнеологический туризм (минеральные воды).

Согласно экономическим показателям, опубликованным на сайте ОАО «ОЭЗ», инвестиции в основной капитал должны составить 138 млрд. руб., из федерального бюджета планируется потратить 20 млрд. руб.

С учетом строительства объектов для саммита АТЭС объем инвестиций на создание особой экономической зоны «Остров Русский» составит – более 550 млрд. руб.

Предполагается, что инвесторы смогут воспользоваться нулевой ставкой налогов на имущество, землю, транспорт, ставка налога на прибыль для резидентов ОЭЗ должна составлять 15,5%. Налоговые каникулы, предоставленные органами государственной власти на региональном уровне, длятся от 5 до 10 лет. Помимо этого, резидентам предлагается удобный режим администрирования, возможность ускоренной амортизации, невысокие цены на земельные участки.

Для развития ОЭЗ на острове Русский существует ряд трудностей, которые ставят под вопрос целесообразность создания зоны туристско-рекреационного типа. Во-первых, в крае нет большого потока туристов; во-вторых, очень выраженная сезонность; в-третьих, слишком высоки институциональные ограничения.

Северный Кавказ, Северо-Кавказский туристический кластер

В целях реализации постановлений Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. №833 «О создании туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея» и от 29 декабря 2011 г. №1195 «Об особых экономических зонах в Северо-Кавказском федеральном округе» Минэкономразвития России заключено восемь соглашений о создании особых экономических зон туристско-рекреационного типа:

- в Майкопском районе Республики Адыгея и Апшеронском районе Краснодарского края (ОЭЗ «Лагонаки»);

- в Хунзахском районе Республики Дагестан (ОЭЗ «Матлас»);
- в Дербентском, Карабудахкентском, Каякентском и Магарамкентском районах Республики Дагестан (ОЭЗ «Каспийский прибрежный кластер»);
- в Алагирском и Ирафском районах Республики Северная Осетия-Алания (ОЭЗ «Мамисон»);
- в Зеленчукском и Урупском районах Карачаево-Черкесской Республики (ОЭЗ «Архыз»);
- в Эльбрусском, Черекском, Чегемском и Зольском районах Кабардино-Балкарской Республики (ОЭЗ «Эльбрус-Безенги»);
- в Джейрахском и Сунженском районах Республики Ингушетия (ОЭЗ «Цори и Армхи»);
- в Итум-Калинском районе Чеченской Республики (ОЭЗ «Ведучи»).

Таблица 6. *Площадь особых экономических зон, входящих в состав Северо-Кавказского туристического кластера, тыс. га*

ОЭЗ ТРТ	Площадь
ОЭЗ «Лагонаки»: Республика Адыгея Краснодарский край	17 тыс. га 21 тыс. га
ОЭЗ «Матлас»	10 тыс. га
ОЭЗ «Прибрежный Каспийский кластер»	ориентировочно 47 тыс. га
ОЭЗ «Мамисон»	84 тыс. га
ОЭЗ «Архыз»	ориентировочно 73 тыс. га
ОЭЗ «Эльбрус-Безенги»	ориентировочно 76 тыс. га
ОЭЗ «Цори и Армхи»	ориентировочно 5 тыс. га
ОЭЗ «Ведучи»	ориентировочно 0,5 тыс. га

Таким образом, общая площадь кластера составит более **330 тыс. га.**

Основными видами деятельности на территориях особых экономических зон являются:

- ✓ гостиничные комплексы;
- ✓ эко-туризм;
- ✓ спортивный и экстремальный туризм;
- ✓ рекреационный туризм;
- ✓ бизнес-туризм;
- ✓ водный туризм;
- ✓ SPA-туризм;
- ✓ бальнеологический туризм (минеральные воды).

Общий объем вложений за десять лет в курорты СКФО может составить 423 млрд. рублей, из них:

- 288 млрд. рублей – средства институциональных инвесторов;
- 135 млрд. рублей – частные инвестиции и кредиты банков.

Бюджет же вложит около 60 млрд. рублей в создание дорожной инфраструктуры и инженерных сетей.

Постановлением Правительства РФ №1434 от 27 декабря 2012 года в состав Северо-Кавказского туркластера включена **ОЭЗ туристско-рекреационного типа «Гранд Спа Юца»** в Предгорном районе Ставропольского края.

Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа в Ставропольском крае создана постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 г. №71 «О создании на территории Ставропольского края особой экономической зоны туристско-рекреационного типа» по результатам федерального конкурса.

В 2006 году Компания ООО «Финансовый и организационный консалтинг» разработала заявку на создание ОЭЗ «Кавказские Минеральные Воды» (ОЭЗ «КМВ») в Ставропольском крае с акцентом на несколько крупных площадок в непосредственной близости от городов-курортов. Указанные площадки были обеспечены инженерной и транспортной инфраструктурой, что позволяло сэкономить на расходах на обустройство площадок и обеспечить интерес потенциальных туристов ввиду размещения вплотную к освоенным и популярным среди туристов территориям, снизить риски для инвесторов и т.д.

Именно эта концепция победила на федеральном конкурсе на создание ОЭЗ. Заявка на присвоение статуса Особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, подготовленная компанией «Финансовый и организационный консалтинг» для Ставропольского края, по оценке Экспертного совета при МЭРТ РФ заняла на федеральном конкурсе второе место. Значительный отрыв от остальных 26 претендентов сделал ее, наряду с проектом Краснодарского края, фаворитом конкурса.

Изначально, согласно Заявке, утвержденной на федеральном уровне, предполагалось, что инвестиционные проекты ОЭЗ будут реализовываться на площадках семи муниципальных образований Кавминвод. Однако непростая экономическая ситуация внесла коррективы. В 2007 году на федеральном уровне было решено сконцентрироваться на площадке вблизи горы Юца. То есть фактически особая экономическая зона КМВ выродилась в особые условия для строительства одного элитного туркомплекса.

Причиной изменения концепции создания ОЭЗ «КМВ» стали снижение объемов федерального финансирования, а также неурегулированные

земельные вопросы относительно предлагавшихся к включению в ОЭЗ участков.

При этом выбранный участок Юца не был обеспечен объектами инфраструктуры, на его территории отсутствовали крупные источники минеральной воды, исторические достопримечательности, водные объекты и леса. Все это значительно затруднило процесс создания и развития особой экономической зоны в связи с отсутствием заинтересованности у потенциальных инвесторов.

В 2010 году состоялось заседание временной комиссии ГДСК по вопросам развития особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории Кавминвод. Изучены вопросы использования средств федерального и краевого бюджета, выделенных на строительство инфраструктуры будущего туристического комплекса. Была обозначена проблема низких темпов создания инфраструктурных объектов, которые все еще находились «под сукном», на стадии согласования и проектирования. А без решения этой проблемы привлечения инвесторов было затруднительно.

В целом, были выделены значительные средства из федерального и регионального бюджета на строительство инфраструктуры, но ни один инвестор в ОЭЗ не пришел. Хотя в первом варианте заявки на создание особой экономической зоны, которая победила на федеральном конкурсе, свои намерения на получение статуса резидента ОЭЗ обозначили более десяти крупных инвесторов.

Таким образом, изменение концепции проекта стало серьезным ограничивающим фактором для развития ОЭЗ. Следует отметить, что выбор участка создания особой экономической зоны является приоритетным фактором эффективной реализации проекта создания и развития ОЭЗ.

Основной причиной изменения концепции проекта создания ОЭЗ стали неурегулированные земельные вопросы. Однако практика показывает, что решение сложных земельных вопросов не так сильно замедляет процесс создания особой экономической зоны, как невозможность привлечь инвесторов на неперспективную территорию. Следует учитывать, что перспективные территории часто имеют обременение, так как изначально являются привлекательными для инвесторов.

В существующем законодательстве сделан явный акцент на создание ОЭЗ на пустой территории. Конечно, это упрощает задачи госструктур, однако далеко не всегда бывает эффективно. Это особенно актуально с учетом имеющихся в России сложностей с земельными вопросами (сложно найти крупный целостный участок с государственной собственностью в привлекательном месте). В результате, выбранные площадки могут требовать гигантских затрат в инфраструктуру, хотя рядом могут находиться значительные простаивающие мощности.

Частично этот вопрос смягчен в действующей редакции Закона об ОЭЗ, согласно которой в настоящее время зоны могут создаваться на земельных участках, находящихся, в том числе, в собственности граждан или юридических лиц, также данный вопрос учитывается в утвержденных критериях создания ОЭЗ, но здесь возможны и дальнейшие улучшения.

В результате, в целях реанимации ОЭЗ в Ставропольском крае, решением Правительства РФ она была включена в состав Северо-Кавказского туристического кластера.

Площадь зоны – 843 га.

Ставропольский край традиционно славится своими минеральными и грязевыми источниками. Целебные природные ресурсы сделали регион лучшим бальнеологическим курортом России. Ставропольский край имеет большой потенциал для развития пансионатов и оздоровительных центров.

Основными видами деятельности в особой экономической зоне являются:

- ✓ гостиничные комплексы;
- ✓ эко-туризм;
- ✓ спортивный и экстремальный туризм;
- ✓ рекреационный туризм;
- ✓ бизнес-туризм;
- ✓ водный туризм;
- ✓ SPA-туризм;
- ✓ бальнеологический туризм (минеральные воды).

Общая стоимость инвестиционного проекта – 27 679 млн. рублей.

Объем бюджетного финансирования составит более 8,7 млрд. рублей, из которых более 5,1 млрд. рублей – средства федерального бюджета.

После включения ОЭЗ «Гранд Спа Юца» в туристско-рекреационный кластер КСК было принято решение (15 января 2013 года), что концепция развития Гранд Спа Юца подвергнется коррекции с учетом объемов финансирования.

В правительстве Ставропольского края было принято решение в рамках туркластера «Гранд Спа Юца» создать в Кавминводах многопрофильный медицинский комплекс. Он будет состоять из трех центров: научно-образовательного, клинико-диагностического и клинико-реабилитационного. Здесь будет оказываться помощь больным с заболеваниями самого широкого профиля (травмами, болезнями органов дыхания и пищеварения, глаз, опорно-двигательного аппарата). В частности, клиники будут рассчитаны на 900 койко-мест, что позволит оздоравливать ежегодно до 25-30 тысяч человек.

Закрытие ОЭЗ ТРТ
ОЭЗ ТРТ «Новая Анапа»

Площадь зоны – 882 га.

ОЭЗ ТРТ «Новая Анапа» была создана на основании постановления Правительства Российской Федерации «О создании на территории Краснодарского края особой экономической зоны туристско-рекреационного типа» от 03.02.2007 г. №70, Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Краснодарского края и администрациями городов-курортов Анапа, Геленджик, Сочи, Туапсинского района Краснодарского края «О создании на территории Краснодарского края особой экономической зоны туристско-рекреационного типа» №2779-ГГ/Ф7 от 02.03.2007 г., дополнительного соглашения от 11.01.2008 г. №211-ЭН/Ф7 к Соглашению о создании на территории Краснодарского края особой экономической зоны туристско-рекреационного типа от 02.03.2007 г. №2779-ГГ/Ф7, и являлась первой созданной особой экономической зоной в России.

Предполагалось, что ОЭЗ ТРТ «Новая Анапа» будет размещена на Благовещенской косе между Черным морем и Кизилташским, Бугазским лиманами на территории г. Анапа. Поверхность участка ровная, высота над уровнем моря 10-23 м. Грунты – песок, глины.

Участок под строительство находился в 28 км от аэропорта Анапа и в 25 км от ближайшей железнодорожной станции.

ОЭЗ ТРТ «Новая Анапа» должна была заполнить предложение высокобюджетного пляжного отдыха в России, включившись в конкуренцию за российских туристов с курортами северо-восточного Средиземноморья (Турция, Греция, Болгария, Кипр, Хорватия, Сербия).

Позиционирование ОЭЗ ТРТ «Новая Анапа» предусматривало реализацию идеи курорта для семейного пляжного отдыха, предлагающую возможности спокойного отдыха в разных форматах: пляжный отдых по системе «все включено», культурный отдых с детьми, бальнеология и СПА-терапия, апартаменты, отдельно стоящие мини-отели, а также активный спортивный отдых: гольф, теннис, аквапарк, бассейны, парусный спорт, виндсерфинг.

В 2006 году, когда РосОЭЗ одобрил заявку Краснодарского края на создание ОЭЗ, в нее должны были войти пять территорий: «Новая Анапа» (станица Благовещенская, район Анапы), «Высокий берег» (Анапа), «Криница» (Геленджик), «Агрия» (Туапсинский район Краснодарского края) и «Малый Ахун» (Сочи). Позже заявка «Высокого берега» была отозвана – там началось строительство жилого комплекса. Рассматривалось участие в ОЭЗ Crocus Group и санкт-петербургской группы «Пионер». Но когда

была создана управляющая компания ОЭЗ, она управляла только лишь одной частью зоны – территорией Новая Анапа.

Ориентировочная стоимость строительства объектов ОЭЗ составляла 1,5 млрд. евро, стоимость строительства внешних сетей – 0,5 млрд. евро. Ожидаемый срок окупаемости инвестиций – 7 лет.

Однако процесс создания особых экономических зон в РФ прервался закрытием первой из них: 25 сентября 2010 г. было подписано Постановление Правительства РФ о закрытии ОЭЗ ТРТ «Новая Анапа».

Решение было принято на основании закона об ОЭЗ – он предусматривает возможность упразднения зоны, если в течение трех лет с ее создания нет ни действующих, ни новых соглашений об осуществлении резидентами зоны профильной деятельности.

ОЭЗ ТРТ «Куршская коса»

Площадь зоны – 282 га

«Куршская коса» – национальный парк России, песчаный полуостров, расположенный в непосредственной близости к Европе, разделяет соленое Балтийское море и пресноводный Куршский залив. Уникальное туристическое место, неповторимое по красоте ландшафтов, сосновые боры перемежаются здесь с белоснежными пляжами из кварцевого песка и дюнами. Благоприятные климатические условия позволяют отдыхать на Куршской косе в период с мая по ноябрь. В 2009 году Куршскую косу посетили 450 тыс. туристов.

Виды деятельности:

- ✓ гостиничные комплексы;
- ✓ эко-туризм;
- ✓ спортивный и экстремальный туризм;
- ✓ рекреационный туризм;
- ✓ бизнес-туризм;
- ✓ водный туризм;
- ✓ SPA-туризм;
- ✓ бальнеологический туризм (минеральные воды).

ОЭЗ «Куршская коса» была создана в 2007 году, однако с тех пор так и не привлекла частных инвестиций, на которые рассчитывало государство. В этой связи в 2009 году финансирование создания инфраструктуры зоны было приостановлено. После чего, 18 декабря 2012 г., было принято постановление №1330 «О досрочном прекращении существования особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории Зеленоградского района Калининградской области».

Причины досрочного прекращения существования ОЭЗ ТРТ

Основными проблемами, возникшими после формирования ОЭЗ «Новая Анапа» и ОЭЗ «Куршская Коса», в частности, в вопросах привлечения инвесторов, стали:

- ✓ **неурегулированные земельные отношения** – не были разграничены земли национального парка и муниципального образования, не зарегистрировано право собственности РФ на участки туристско-рекреационной зоны, на территории зоны располагались частные земли;
- ✓ **частичные противоречия проекта с природоохранным законодательством** – реализация проекта с большим экологическим контекстом затруднительна, так как это дополнительный элемент рисков для инвестора, что увеличивает экономическую стоимость реализации проекта.

Кроме перечисленных выше факторов, не менее критичными для проекта по созданию и успешному функционированию ОЭЗ являются:

- ✓ отказ инвесторов (ранее высказавших свою готовность к развитию производства) от капитальных вложений и создания предприятий на территории ОЭЗ;
- ✓ недофинансирование необходимой инфраструктуры.

Обозначенные риски потенциально возможны в ОЭЗ любого типа, в связи с этим снижение их вероятности – одна из важнейших и необходимых задач при реализации проекта создания ОЭЗ:

- ✓ согласно последним редакциям соответствующих правовых актов, земельные вопросы и природоохранные вопросы должны быть решены на этапе подготовки заявки на создание ОЭЗ;
- ✓ с потенциальными инвесторами и якорными резидентами заключаются «соглашения о намерениях», которые, хоть и не являются к чему-либо обязывающим документом, отражают задокументированную инвестиционную заинтересованность в создании ОЭЗ;
- ✓ объем финансовых обязательств по созданию инфраструктуры четко прописывается при подписании соглашения о создании ОЭЗ. Управляющая компания (или регион, исполняющий соответствующие функции) исполняет обязательства (и несет в рамках этих обязательств ответственность) по созданию необходимой инфраструктуры.

3.1.4. Портовые ОЭЗ

Портовые особые экономические зоны расположены в непосредственной близости к глобальным морским торговым путям и воздушным коридорам.

На сегодняшний день на территории Российской Федерации зарегистрировано 3 особые экономические зоны портового типа:

- ✓ ОЭЗ «Ульяновск-Восточный» (Ульяновская область);
- ✓ ОЭЗ «Советская Гавань» (Хабаровский край);
- ✓ ОЭЗ «Мурманск» (Мурманская область).

Ульяновская область, ОЭЗ «Ульяновск-Восточный»

Аэропорт Ульяновск-Восточный – это международный аэропорт, расположенный в десяти километрах северо-восточнее города Ульяновска. Ульяновский аэропорт выполняет как грузовые авиаперевозки, так и перевозки авиапассажиров.

Аэродром аэропорта Ульяновск-Восточный имеет одну из самых длинных в мире взлетно-посадочных полос, ее длина достигает 5100 метров, а ширина составляет 150 метров. Эта взлетно-посадочная полоса имеет армобетонное покрытие.

Свойства взлетно-посадочной полосы позволяют аэропорту Ульяновск-Восточный принимать и обслуживать все типы воздушных судов без ограничений взлетной массы. К числу таких лайнеров, например, относятся воздушные суда типа Ан – 124 – 100 и Боинг – 747 всех модификаций, Airbus всех модификаций.

В аэропортовый комплекс входит современный аэровокзал, пропускная способность которого составляет 100 пассажиров в час. Помимо пассажирских терминалов аэропорт Ульяновск-Восточный оснащен грузовым терминалом, способным обрабатывать до 150 тонн грузов в сутки.

Принципиальное отличие ульяновской портовой зоны от других в том, что она базируется на имущественном комплексе, практически готовом для создания свободной экономической зоны. Как было упомянуто выше, аэропорт Ульяновск-Восточный обладает уникальной взлётно-посадочной полосой, способной принимать любые виды воздушных судов, соответствующей всем российским и международным требованиям.

Особая экономическая зона на базе аэропорта Ульяновск-Восточный – мощный логистический центр, имеющий пул дополнительных комплексных авиационных услуг, в том числе по ремонту, реконструкции, производству авиатехники.

ПОЭЗ находится в непосредственной близости к транспортным коридорам, по которым проходит 19% мирового авиатрафика.

Площадь зоны 120 га (с последующим расширением до 640 га).

Запланированные государственные инвестиции в инфраструктуру более 1 млрд. рублей.

Основными направлениями деятельности в особой экономической зоне являются:

- ✓ авиастроение и производство авиакомпонентов;
- ✓ техническое обслуживание, ремонт и модернизация воздушных судов;
- ✓ выполнение функций авиационного хаба, созданного для приема и отправления сверхтяжелых и негабаритных грузов;
- ✓ логистика.

В ульяновской ПОЭЗ на данный момент имеется пять зарегистрированных резидентов:

- **ООО «Волга-Днепр Техникс Ульяновск»** реализует в ОЭЗ проект по организации Центра технического обслуживания и ремонта воздушных судов. В рамках технического обслуживания авиационной техники партнерами компании выступят Boeing Lufthansa Technik. Объем инвестиций – 2,3 млрд. рублей.
- **ООО «ФЛ Техникс Ульяновск»** (дочерняя организация международной компании Avia Solutions Group) организует Центр технического обслуживания воздушных судов типа Boeing, Airbus и других, эксплуатируемых российскими и иностранными авиакомпаниями. Строительство центра начнется в 2013 году. Объем инвестиций – 795 млн. рублей.
- **ООО «Авиационный завод «Витязь»** займется организацией сборочного производства самолетов Viking DHC-6 Twin Otter Series 400, предназначенных для работы в тяжелых условиях. Объем инвестиций – 457 млн. рублей.
- **ООО «ААР Рус» (AAR Corp, США)** – организация логистического центра для поставок в Россию авиационных запасных частей и компонентов, а также хранения товаров резидентов ПОЭЗ и других компаний. В дальнейшем планируется создание центра технического обслуживания авиатехники западного производства. Объем заявленных инвестиций – 206 млн. рублей.
- **ООО «ИнтерАвионика» (ГК «Ростехнологии»)** – дочернее предприятие Ульяновского конструкторского бюро приборостроения и «Авиаприбор Холдинга», которые входят в ГК «Ростехнологии». Резидент построит производственно-сервисный центр, основными задачами которого будут: производство элементной базы для

авиационных приборов и высокотехнологичного бортового радиоэлектронного оборудования (БРЭО) для иностранной и отечественной авиационной техники. Кроме этого «ИнтерАвионика» планирует освоить ремонт БРЭО российского и иностранного производства. Производственно-сервисный центр будет введен в строй в 2014 году. Общий объем заявленных инвестиций – 283,2 млн. рублей.

В 2012 году ОЭЗ подготовил заявку на второй пусковой комплекс зоны площадью 214 га. Реализация проекта предполагает финансирование в размере 11,5 млрд. рублей на создание инфраструктуры. Коммерческие объекты – складские терминалы, контейнерную площадку, ангар для обслуживания воздушных судов, административно-деловой центр и индустриальный парк, куда войдут технические помещения для сдачи в аренду будущим резидентам – планируется профинансировать за счет средств Внешэкономбанка в сумме 2,7 млрд. рублей.

Второй источник финансирования – федеральный бюджет, за счет которого предполагается построить рулежную дорожку, коммунальные сети. На эти цели запланированы расходы в размере 3,5 млрд. рублей.

Доля регионального бюджета составит 3,8 млрд. рублей, эти средства пойдут на компенсацию процентных ставок по кредиту Внешэкономбанка и формирование инфраструктуры на прилегающих территориях, в том числе, на строительство жилья для персонала ПОЭЗ и пассажирского терминала аэропорта «Ульяновск-Восточный».

Остальные средства будут выделены в рамках частно-государственного партнерства.

Хабаровский край, ОЭЗ «Советская Гавань»

Одной из самых важных предпосылок, которые работают на развитие ПОЭЗ в Советской Гавани, является наличие естественной глубокой и удобной гавани. Что касается других географических факторов, таких как защита от ветров, период ледовой навигации зимой, то порт также имеет сравнительно благоприятные условия.

Порт Советская Гавань имеет прямое соединение с магистралью БАМ, и это – самое важное условие развития порта и ПОЭЗ. Через железную дорогу порт может быть связан с любым существенным генератором грузов в стране и за рубежом.

Прямой доступ к БАМу также дает Советской Гавани определенное преимущество перед портами на юге Приморского края.

Кроме того, ПОЭЗ обладает доступом к ускоренному транзитному пути с выходом к тихоокеанскому побережью США и Канады.

Площадь ОЭЗ 290 га (с последующим расширением до 450 га).

Общий объем инвестиций за период действия особой зоны в действующих ценах составит около 150 млрд. рублей.

Запланированные государственные инвестиции в инфраструктуру более 3,74 млрд. рублей.

Концепция портовой особой экономической зоны «Советская Гавань» предполагает создание на её территории, составляющей 450 гектаров:

- ✓ трех портовых районов: на мысе Марии, в старой части порта и на мысе Муравьева. Их грузооборот должен превысить в 2015 году 3 млн. тонн, а к 2020 году достичь почти 25 млн. тонн;
- ✓ регионального центра судоремонта рыболовецкого флота;
- ✓ биоресурсного кластера в районе поселка Лососина, мощностью ежегодной переработки рыбы до 45 тысяч тонн;
- ✓ деревообрабатывающего кластера, мощностью 600 тысяч тонн в год.

Портовая зона «Советская гавань» в Хабаровском крае должна была закрыться в ноябре 2012 года по стандартной причине отсутствия зарегистрированных резидентов. При этом интерес к зоне со стороны инвесторов есть, однако решение сдерживается ограниченностью транспортного коридора БАМа. Программа реконструкции, заявленная РЖД, обойдется в триллион рублей до 2020 года. Следует отметить, что проблема БАМа была поднята лишь после принятия решения о создании ОЭЗ.

Но в итоге, в связи с заинтересованностью инвесторов, зоне дали второй шанс. В настоящее время готовится проект изменения территории ОЭЗ за счет добавления порта «Ванино». Результатом должно стать увеличение объемов переработки грузов к 2020 году с 10 млн. тонн до 100 млн. тонн.

Мурманская область, ОЭЗ «Мурманск»

Порт Мурманск является незамерзающим, глубоководным, защищенным от штормов, круглогодичным портом, что гарантирует клиентскую базу и загрузку порта.

Имеет большие глубины, что дает возможность использования крупнотоннажных судов, которые будут напрямую следовать на европейские порты и порты Северной Америки. Это означает снижение транспортных и логистических издержек для грузовладельцев. На сегодняшний день по сравнению с другими российскими портами порт Мурманск имеет преимущество как самый глубоководный порт России, способный принимать суда дедвейтом до 300 тысяч тонн.

Порт имеет свободный выход в открытый океан с относительно низкой интенсивностью судоходства и располагается относительно близко к международным морским торговым путям.

Порт располагается в зоне тяготения порта крупных месторождений на суше и на шельфе, обладает стабильной грузовой базой как в части

экспорта, так и импорта (машины и оборудование, негабаритные грузы), что обеспечивает возможность развития в портовой зоне производств и ремонтов шельфовых сооружений для добычи нефти и газа, развития Северного морского пути и реализации арктических проектов.

Часть мероприятий по развитию Мурманского транспортного узла включена также в федеральную целевую программу «Развитие транспортной системы России на 2010-2015 годы» (подпрограмма «Развитие экспорта транспортных услуг»). Ориентировочная стоимость всего строительства в рамках ФЦП – 117,4 млрд. рублей.

Площадь зоны – 3 050 га.

Основными направлениями деятельности в особой экономической зоне являются:

- ✓ перевалка железорудной продукции, угля, нефтепродукции и генеральных грузов;
- ✓ судоремонт;
- ✓ переработка морепродуктов.

За счет средств частных инвесторов планируется реконструкция и строительство:

- ✓ угольного и нефтяного терминалов на западном берегу Кольского залива;
- ✓ угольного терминала на восточном берегу Кольского залива (реконструкция);
- ✓ контейнерного терминала на восточном берегу Кольского залива;
- ✓ логистического комплекса на восточном берегу Кольского залива;
- ✓ подъездных железнодорожных путей от ст. Лавна до портовых комплексов на западном берегу Кольского залива.

3.2. Зарубежный опыт создания и функционирования ОЭЗ

3.2.1. Общая характеристика

В мировой практике существуют различные виды свободных экономических зон, имеющих разное целевое назначение и названия: свободные таможенные территории, экспортные зоны, зоны свободной торговли, специальные экономические зоны, беспошлинные зоны, промышленно-торговые зоны, технологические зоны, туристско-рекреационные зоны и другие.

Свободные экономические зоны в промышленно-развитых странах представлены всеми вышеназванными типами, однако, наибольшее развитие получили зоны свободной торговли, научно-технические свободные зоны и туристско-рекреационные зоны.

Свободные экономические зоны имеют тесные прямые связи с мировым рынком, сориентированы на активное привлечение иностранного капитала и капитала собственных предпринимателей, действуют в условиях льготных рыночных форм хозяйствования.

Общими чертами для большинства зон являются:

- ✓ отсутствие таможенных пошлин или их фиксация на минимальном уровне на ввоз и вывоз готовой продукции, исходных или промежуточных материалов;
- ✓ льготный режим налогообложения;
- ✓ обращение конвертируемых валют при свободе международных финансовых операций;
- ✓ гарантии правительств или других структур о не совершении конфискации иностранной собственности;
- ✓ предоставление функционирующим в зоне компаниям всевозможных дополнительных льгот и привилегий;
- ✓ осуществление страхования вкладываемых инвестиций.

Несмотря на то, что на сегодняшний день существует большое количество разнообразных особых экономических зон, можно выделить основные общие цели создания ОЭЗ в мире:

- ✓ стимулирование международной торговли;
- ✓ привлечение прямых инвестиций (как правило – иностранных):
  - · развитие территорий:
    - * создание инфраструктуры;
    - * формирование налоговых поступлений в бюджет.

- создание рабочих мест:
  * улучшение социально-экономического положения населения.
- развитие/поддержка производства:
  * создание условий для инновационного развития;
  * кластерное объединение производств на одной территории, использование преимуществ общей инфраструктуры.

✓ наращивание и реализация инновационного и технологического потенциала:
- стимулирование процессов трансфера технологий, опыта и знаний;
- создание критической массы знаний;
- создание условий для коммерциализации инноваций.

✓ создание/усиление специализации и повышение конкурентоспособности территории;

✓ поддержка стратегически важных для страны/региона предприятий.

3.2.2. Предпосылки и подходы к созданию ОЭЗ

Изначально ОЭЗ являлись анклавами (как географически, так и юридически), резиденты зон включали в себя экспортно-ориентированные иностранные предприятия, занимались традиционными видами производства, зоны располагались рядом с международными транспортными узлами и использовались в качестве инструмента для регионального развития. Функция создания и управления ОЭЗ была возложена на государственные структуры.

В течение 20-40 лет этот подход был значительно изменен. Главным преобразованием, произошедшим в этот период, стало изменение отношения к ОЭЗ как к географически удаленной части страны. Не менее важное изменение произошло в осознании роли ОЭЗ в развитии экономики. Первоначально целью создания ОЭЗ было стимулирование экспорта («однобокая» торговля), создание рабочих мест и научно-технологический трансферт путем международных связей.

Исторически сложилось два похода к выявлению необходимости создания определенных видов ОЭЗ:

✓ зоны стимулирования экспорта (export-processing zone) – в настоящее время преимущественно смешанного типа, получили широкое распространение в Центральной и Восточной Европе, Азии и странах Латинской Америки. Особые экономические зоны индустриального типа, создавались с целью привлечения прямых иностранных инвестиций, развития территорий, создания рабочих мест, стимулирования производства и повышения конкурентоспособности продукции на международных рынках;

- ✓ зоны свободной торговли (free trade zones, free economic zones, commercial free zones, FTZ, FEZ, CFZ) – являлись классическим средством развития для большинства стран, расположенных в восточной, центральной и северной части Африки, в последнее время также распространились в Азии. Создавались в местах пересечения международных транспортных путей, для развития международной торговли и получения прибыли от логистических и сопутствующих услуг.

Эти два классических подхода со временем преобразовались. В 60-80 гг. XX века принятие решения о создании ОЭЗ стало определяться наличием следующих основных групп факторов:

- ✓ в стране наблюдается экономический рост, основные социально-экономические показатели находятся на среднемировом уровне либо выше его, развито производство торговля/сфера услуг. В этой ситуации следующим логичным шагом видится расширение зоны своего влияния. Это может быть сделано либо путем выхода на новые рынки (т.е. увеличения объемов производства /экспорта), либо с помощью повышения конкурентоспособности местной продукции (в качественном или ценовом плане). В таком случае:
  - создаются свободные торговые зоны на своей территории, чтобы стимулировать местные предприятия увеличивать объемы экспорта (практически все страны мира);
  - инициируется создание узкоспециализированных зон научного/производственного/финансового типа с целью привлечения иностранных инвесторов в отрасль, где у компании есть существенное конкурентное преимущество, выражающееся в накопленном опыте, передовых технологиях и успешных компаниях (Франция, США, Индия);
  - по инициативе развитых стран создаются специальные экономические зоны на территории неразвитых государств (данный механизм использовался рядом стран, в том числе США, Японией, Великобританией). Частные компании при участии правительства развитой страны строят на территории стран третьего мира заводы и фабрики, создают рабочие места и развивают инфраструктуру. В свою очередь правительство неразвитой страны устанавливает на территории ОЭЗ значительные налоговые и законодательные послабления. Кроме создаваемых государством условий для резидентов ОЭЗ, общая экономическая ситуация в неразвитых странах характеризуется минимальными в мире ставками оплаты труда и дешевой ценой выкупа/аренды земли. Таким образом, компании-резиденты получают не только фискальные льготы,

но и значительные преимущества от использования факторов производства. Кроме того, государство гарантирует инвесторам неприкосновенность частной собственности и отсутствие запретов и ограничений на репатриацию капитала;

- ✓ в стране имеются существенные социально-экономические проблемы, основные макроэкономические показатели значительно ниже среднемирового уровня (высокая безработица, низкий ВВП, дефицит бюджета), не развита инфраструктура, инвестиционный климат неблагоприятный. В этой ситуации:
  - создаются зоны стимулирования экспорта и свободные зоны. Часто они создаются при поддержке/инициативе развитых стран. В таких зонах создается инфраструктура и устанавливаются минимальные налоговые ставки. Таким образом, страна стремится реализовать факторы производства, в которых имеет конкурентное преимущество – дешевые труд и землю;
  - в стране создается налоговый офшор и/или туристская зона, такие зоны создаются на пересечении торговых путей (или в непосредственной близости от них), что также позволяет заниматься логистическими и торговыми услугами. Используется преимущество выгодного географического расположения.

3.2.3. История появления и распространения ОЭЗ

3.2.3.1. Появление ОЭЗ в США

Особый подход, который стоит упомянуть отдельно, развился и в настоящее время существует в США. Первые ОЭЗ были созданы в 1934 году как одна из двух ключевых мер по снижению негативных эффектов тарифного закона Хоули-Смута.

Закон Хоули-Смута был принят в 1930 году. Основные меры включали в себя повышение ввозных пошлин на большинство импортируемых в США товаров. В ответ практически все торговые партнеры США повысили пошлины на ввоз товаров американского производства. Обоюдное повышение тарифов привело к резкому падению товарооборота между США и европейскими странами. Президент Герберт Гувер подписал закон, выполняя свое предвыборное обещание по тарифной поддержке фермеров, страдавших от падения цен на сельскохозяйственную продукцию, и надеялся такой мерой сформировать дополнительный доход от экспорта и остановить начинавшуюся Великую Депрессию. Результат получился прямо противоположный.

Созданные ОЭЗ получили название Foreign-Trade Zone (FTZ), что можно перевести как «зона международной торговли». Изначально эти зоны были созданы в портовых зонах международных транспортных узлов, на их территории действовали пониженные таможенные пошлины, и располагались компании, предлагающие логистические и финансовые услуги.

Во время второй мировой войны производство в этих зонах практически не велось. В 1950 году был подписан акт, согласно которому FTZ вновь открывались для производства, но практического эффекта он не имел вплоть до 1980 года. В этом году правительством США, пересмотревшим закон о FTZ, было решено внести поправки, согласно которым добавочная стоимость, создаваемая при производстве товаров на территории FTZ, не учитывается в целях налогообложения в виде добавочной стоимости, созданной на территории США. Принятие этих поправок в совокупности с введенной ранее отменой импортных пошлин на товары для переработки на территории FTZ способствовало существенному развитию FTZ, производству товаров высокого уровня передела и увеличению объемов международной торговли.

После выхода из Великой Депрессии с улучшением экономического и социального состояния американцев, развитием профсоюзов и повышением ставок заработной платы у крупных корпораций возник вопрос о возможности переноса производств в менее благополучные районы мира с более дешевой рабочей силой и землей для предприятий. Это связано с отраслями, доля ручного труда в которых достаточно высока. Большое количество компаний развернуло производство на территориях, находившихся в непосредственной близости от США. За период с 1940 по 1980 гг. на территории Северной и Южной Америки в 14 странах появились особые экономические зоны, основным (а иногда и единственным) иностранным инвестором и торговым партнером которых были Соединенные Штаты.

3.2.3.2. Распространение ОЭЗ в мире

В условиях постоянно усиливающихся процессов глобализации и упрощения международной торговли, цели существования ОЭЗ существенно расширились. Во второй половине 20 века такие зоны рассматриваются в качестве механизма двухсторонней международной торговли и инструмента либерализации и модернизации экономики. Особое внимание уделяется интеграции ОЭЗ в экономику страны. Уже существующие типы ОЭЗ (их можно условно разделить на две большие группы: «торговые» и «производственные») разделяются по характеру предоставляемых преференций (тарифных, налоговых, инфраструктурных и прочих), сроку существования, юридической принадлежности (государственные и частные) и прочим признакам в зависимости от специализации. Различные комбинации

этих признаков привели к появлению большого количества разнообразных ОЭЗ по всему миру, общего подхода к их классификации, созданию и управлению ими не существует.

В связи с новой волной глобализации и, как следствие, развитием международного туризма, межкультурного обмена, технологического трансфера и прочих сопутствующих глобализации процессов вопрос конкурентоспособности на мировых рынках стал основным для национальных экономик большинства стран. Ценовая конкуренция при легкой доступности любого мирового рынка крайне сложна, более актуальна стала неценовая конкуренция, основанная на качественном превосходстве товара/услуги. Это привело к появлению нового типа особых экономических зон узкой специализации. Все новые узкоспециализированные зоны можно классифицировать следующим образом:

- ✓ Государственные – создаются по государственной инициативе в связи с классическими предпосылками (развитие территории и экономики депрессивных районов, создание рабочих мест, развитие стратегически важных для страны или региона секторов экономики/производств). Государство, как правило, ограничивает и регулирует деятельность внутри таких зон, а также полностью регулирует условия участия резидентов. Организация таких зон связана со значительными затратами на создание инфраструктуры, часто полностью финансируемой за счет государственных средств. В свою очередь все государственные ОЭЗ можно разделить по цели создания:
  - зона территориального развития – в общем случае такие зоны создаются в экономически слаборазвитых районах страны/субъекта/города с целью повышения предпринимательской активности, создания рабочих мест, улучшения социально-экономического положения;
  - зоны создания специализации – создаются в местах, которые благодаря своему расположению или истории имеют определенные географические, ресурсные, транспортные либо прочие конкурентные преимущества, которые по тем или иным причинам не используются либо используются в меньшей степени, чем это возможно. Цели создания таких зон схожи с зонами территориального развития, но дополняются перспективой появления на их территории бизнес-кластера, соответствующего специализации зоны. Таким образом, помимо социально-экономического обладают стратегическим характером.

Основным инструментом привлечения резидентов в такие зоны выступают:

* государственные гарантии неприкосновенности частной собственности;
* налоговые льготы внутри зоны – частично сниженные, а иногда полностью отсутствующие налоговые ставки;
* механизмы финансовой поддержки со стороны государства (льготное кредитование, поручительство, софинансирование);
* предварительно созданная и параллельно создающаяся инфраструктура.

✓ Государственно-частные – создаются по частной инициативе, но благодаря государственной поддержке могут более полно реализовать потенциал территории и/или компаний, функционирующих на этой территории. Участие государства ограничивается созданием налоговых преимуществ, механизмов финансовой поддержки, частичным финансированием инфраструктурных проектов. Все государственно-частные зоны кроме классических целей создания всегда имеют одной из основных целей поддержку компаний и усиление специализации страны/субъекта.

✓ Частные – возникают по частной инициативе, для успешного функционирования не нуждаются в какой-либо государственной поддержке. Тем не менее, государство может по собственной инициативе финансировать (путем грантов, целевых средств, наград либо выступая в качестве инвестора) отдельные проекты/компании с целью ускорения развития перспективной зоны. Для возникновения необходимо:

- наличие ресурсного/географического/научного/производственного преимущества и потенциала;
- наличие успешных компаний, ведущих деятельность с использованием этих преимуществ;
- наличие заинтересованных инвесторов;
- отсутствие или незначительность административных, правовых, рыночных барьеров для входа на рынок.

Главная особенность таких зон – частная инициатива их создания и спонтанность появления. В западной практике такие зоны известны под общим названием бизнес-кластер (business-cluster) – это географическая концентрация взаимосвязанных компаний (производителей, поставщиков, научных центров и т.д.), действующих в одной (или нескольких взаимосвязанных) сфере. Классическим примером бизнес-кластера считается Кремниевая долина в Калифорнии. Также в качестве примеров бизнес-

кластеров из мировой практики можно привести бизнес-города Гонконг и Сингапур, интернет-город (также известный как «индийская кремниевая долина») в Дубае, реализующуюся в данный момент кластерную политику во Франции.

В российской практике подобные бизнес-кластеры не считаются особыми экономическими зонами, а под «кластером», как правило, понимается совокупность ОЭЗ одного типа. Это связано с отсутствием прецедентов появления частных и государственно-частных зон и закреплением в законодательстве понятия «особой экономической зоны» в качестве территории, обязательно территориально обособленной и обязательно предоставляющей фискальные преференции резидентам.

3.2.4. Классификация ОЭЗ

В настоящее время в мировой практике не существует ни общепринятого подхода к классификации особых экономических зон, ни даже однозначного понятия самого определения «особая экономическая зона». В связи с этим целесообразно предложить собственную классификацию особых экономических зон, которая могла бы охватывать и классифицировать все существующие в мире практики.

Такая классификация представлена ниже, основными критериями для ее составления послужили: цели создания зоны, типичные стимулы для резидентов зоны, предпосылки к созданию, страны, использующие данный подход, и государственное участие в создании зоны. С помощью данной классификации существующие в мире ОЭЗ удалось объединить в 5 групп:

Foreign trade zone (зона международной торговли) – модель государственных ОЭЗ США. Созданы для стимулирования производства высокотехнологичной продукции с высокой добавленной стоимостью. Основной стимул для резидентов – отсутствие импортных пошлин на ввоз сырья, материалов и комплектующих для производства внутри зоны. Резидентам могут предоставляться налоговые льготы. Для отдельных предприятий, расположенных не на территории ОЭЗ, перенос производства которыми будет неэффективен, могут быть созданы **«подзоны» (спецзоны, subzone)**. Подзоны создаются для отдельных компаний, функционируют на базе существующих зон согласно правилам и нормам, установленных для основной зоны.

Export-processing zone (зона стимулирования экспорта) – одна из классических моделей ОЭЗ. Чаще всего создается в слаборазвитых странах для создания рабочих мест, развития инфраструктуры, формирования налоговых поступлений. По структуре сбыта выделяются:

- ✓ **«чистые»** зоны стимулирования экспорта – 100% производимой продукции отправляется на экспорт;
- ✓ **гибридные** зоны стимулирования экспорта – часть продукции реализуется на местном рынке.

В мире распространена практика создания специального режима «спецзоны» для отдельных предприятий. Компания, не являющаяся территориально резидентом, может подать соответствующую заявку на создание для нее частной зоны. В случае положительного решения такая компания будет считаться резидентом «спецзоны», закрепленной за основной зоной.

Free/Free-trade/Free economic zone (свободная экономическая зона) – классическая модель ОЭЗ, создается на географически выгодной территории для стимулирования международной торговли с помощью соответствующих налоговых режимов, упрощения механизмов таможенного и административного регулирования, создания инфраструктуры. Инициатор проекта получает доход от оказания услуг резидентам.

Enterprise/Industrial zone/park/estate (зоны развития производства и предпринимательства) – создаются по государственной или государственно-частной инициативе. По государственной инициативе создаются в депрессивных районах субъекта для создания рабочих мест и стимулирования предпринимательской активности, в таком случае государство стимулирует деятельность в зонах с помощью налоговых каникул и выделения целевых средств. По государственно-частной инициативе – для концентрации производства одного направления. Это позволяет использовать положительные эффекты от масштаба деятельности, выражающиеся в использовании общей инфраструктуры, совместных практических и научно-технических изысканиях. Кроме того, создатель зоны, как правило, устанавливает льготные ставки на аренду/выкуп земли.

Special zone (особая зона, специализированная зона) – набор методов стимулирования инвесторов зависит от специализации. Цель создания – усиление/создание специализации резидентов в конкретной области. Примерами таких зон могут служить парк технологий и наук (Сингапур), нефтехимические зоны (Таиланд), финансовые оффшорные центры (Лабуан, Малайзия), интернет-город (Дубай, ОАЭ), туристические зоны (Колумбия), логистические парки (Чехия). Общей особенностью этих зон является ограничение видов деятельности, которыми могут заниматься резиденты.

Предложенная классификация позволяет трактовать понятие особой экономической зоны следующим образом:

«Особая экономическая зона – это обособленная территория, на которой в данный момент времени существует ряд преимуществ для осуществления определенной предпринимательской деятельности. При этом как минимум одно из них является естественным (существует независимо от деятельности резидентов и/или государства), и как минимум одно из них создается искусственно (государством или резидентами) для усиления общего конкурентного положения территории».

Таблица 7. *Классификация существующих в мире ОЭЗ и сравнение по выборочным признакам:*

Тип зоны	Цель создания	Типичные создаваемые стимулы	Типичные существующие конкурентные преимущества (предпосылки к созданию)	Страны, практикующие создание	Государственное участие в создании
Foreign-trade zone (зоны иностранной торговли)	Стимулирование производств/экспорта высокого уровня передела, повышение конкурентоспособности продукции	Налоговые каникулы, беспошлинный ввоз сырья и материалов для переработки	Накопленный технологический опыт, развитые производства, развитая инфраструктура	США	Активное участие государства в создании зоны
Export Processing Zone / Free Trade-Industrial Zone в Иране (зона стимулирования экспорта)	Привлечение иностранных инвестиций для развития инфраструктуры и создания рабочих мест, стимулирование экспорта	Налоговые каникулы, отсутствие импортных пошлин, льготные цены на аренду/выкуп земель под застройку, система «одного окна», международные договоры о защите инвестиций, гарантия репатриации	Дешевая рабочая сила, дешевая земля, часто – выгодное географическое положение	Развивающиеся страны во всем мире, Япония, КНР, Корея, Индия	Активное участие государства в создании зоны
Free/Free-trade/Free economic zone (свободные экономические зоны)	Развитие международной торговли, получение прибыли от логистических и сервисных услуг	Беспошлинный ввоз/вывоз товаров, портовая инфраструктура, упрощенные таможенные процедуры, льготные режимы налогообложения резидентов	Выгодное географическое положение	Большинство развитых и развивающихся стран	Активное участие государства в создании зоны

Тип зоны	Цель создания	Типичные создаваемые стимулы	Типичные существующие конкурентные преимущества (предпосылки к созданию)	Страны, практикующие создание	Государственное участие в создании
Freeport (вольная гавань, порто-франко)	Привлечение иностранных инвестиций, формирование имиджа территории	Оффшорная зона, как следствие – существенно упрощенный налоговый режим, отсутствие импортных/экспортных сборов, туристическая и деловая инфраструктура, упрощенный визовый режим, «одно окно»	Выгодное географическое положение, возможно – исторически сложившийся имидж территории	Китай, Сингапур, Малайзия, Каймановы острова	Активное участие государства в создании зоны
Industrial zone/park/estate (зоны развития производства и предпринимательства)	Создание рабочих мест, концентрация и развитие производств	Созданная инфраструктура, льготные цены на аренду/выкуп земли, экономия на эффекте масштаба, обмен опытом и между резидентами	Наличие относительно дешевой рабочей силы и местного рынка сбыта	Большинство стран мира	Участие в создании инфраструктуры, если зона создается государством. Если зона частного типа, то без государственного участия
Special Zone Special Economic Zone (специализированные зоны)	Развитие стратегических направлений развития, создание/усиление специализации	Зависят от цели создания: упрощенный визовый режим, предоставляемая инфраструктура (в том числе специализированная), специальные налоговые режимы, научный обмен, синергетический эффект	В зависимости от типа специализации: выгодное географическое положение, накопленный практический опыт, наличие компаний-лидеров, экономия на эффекте от масштаба, синергетический эффект	Развитые страны	Возможно, если создается государством. Если зона частного типа, то без государственного участия

3.2.5. Опыт отдельных стран в создании и управлении ОЭЗ

3.2.5.1. США

Особые экономические зоны имеют специфический формат – **«Foreign trade zones» (FTZ)** (зоны иностранной торговли), которые имеются во всех штатах. Они подразделяются на **«General zones»** (основные зоны, около 250 зон) и **«subzone»** («суб-зона», «подзона», создано более 250 штук), которые закрепляются за основной FTZ. Они создаются для отдельных компаний/предприятий либо узкоспециализированного стимулирования отдельных видов производства. Инициатива создания «подзоны» может исходить непосредственно от компании, заинтересованной в этом, при предоставлении необходимого экономического обоснования.

В 2010 году резидентами зон являлись 2 400 компаний, трудоустроивших более 320 000 человек.

Таблица 8. *Основные показатели деятельности зон иностранной торговли США (2009 2010 гг.)*

Показатель	2009 г., млрд. долларов США	2010 г., млрд. долларов США
Всего ввезено товаров и сырья в зоны для переработки (млрд. долларов США)	430,6	534,3
В том числе в «подзоны» (млрд. долларов США)	354,7	453,3
Из них :		
Импортные товары и сырье (% от общего количества ввезенных в зону товаров и сырья)	58%	58%
Национальные товары и сырье (% от общего количества ввезенных в зону товаров и сырья)	42%	42%
Экспортировано товаров всего (млрд. долларов США)	28	34,8
В том числе из «подзон» (млрд. долларов США)	21,5	25,6
Всего зон общего назначения (количество, штук)	253	254
Из них действующие (количество, штук)	168	168
Всего «подзон» (подзоны могут быть только действующими) (количество, штук)	261	263

Основное преимущество для компаний-резидентов – это налоговые льготы на ввоз импортных товаров для переработки. Если товары любого назначения (комплектующие, материалы, станки и прочее) ввозятся на территорию зоны для дальнейшей переработки, они не облагаются налоговыми пошлинами и прочими налогами/сборами. Кроме того, отсутствуют любые налоги и сборы по операциям реэкспорта. Штаты и местные ор-

ганы управления вправе устанавливать дополнительные налоговые льготы (на региональные и местные налоги соответственно).

3.2.5.2. Европейский Союз

До образования Евросоюза (ЕС) на территории стран, входящих сегодня в состав ЕС, действовало значительное количество ОЭЗ разных типов. Создание общего экономического, политического и таможенного союза потребовало разработки соответствующих норм, одинаковых для всех членов союзного пространства. В частности, были разработаны общие таможенные нормы. Проводимая Евросоюзом с середины 90-х годов политика борьбы с индивидуальными и региональными льготами в совокупности с общим таможенным регулированием сделала деятельность многих ОЭЗ невозможной. Тем не менее, налоговое регулирование каждой страны ЕС осуществляется исключительно в рамках национального законодательства, что теоретически позволяет странам создавать на своей территории зоны с определёнными налоговыми льготами для резидентов.

Первопроходцем в использовании ОЭЗ в Европе является Ирландия. Еще в 1947 году на базе крупного международного аэропорта Шеннон была создана первая в Европе беспошлинная зона. Аэропорт Шеннон, служивший важным транспортным узлом для дозаправки воздушных судов, курсирующих между старым и новым светом, стал терять свою значимость в связи с развитием технологий и появившейся возможностью более длительных перелетов. Создание ОЭЗ послужило полезным инструментом региональной политики для выведения экономики региона из состояния стагнации. Выгодное транспортное расположение в совокупности с введённым беспошлинным режимом и сниженными ставками налога на прибыль привели значительное количество инвесторов (особенно американских), заинтересованных в выходе своих компаний на европейский рынок. Концентрация крупных транснациональных компаний со временем привела к развитию финансовых и сервисных услуг, созданию большого количества прямых и косвенных рабочих мест, существенному развитию экономики региона и страны в целом.

В настоящее время ОЭЗ в ЕС представлены преимущественно двумя типами зон:

- ✓ в первую очередь – это **свободные таможенные зоны**, расположенные в транспортных узлах. Они существуют для упрощения процедуры транзита грузов и получения дохода от оказания логистических и прочих сопутствующих услуг. На территории данных зон не действуют импортные и экспортные пошлины (при перемещении товаров из зоны на основную часть ЕС пошлины уплачиваются в обычном порядке);

- ✓ второй основной тип европейских ОЭЗ – это **зоны развития предпринимательства**. Основная цель зон развития предпринимательства – стимулирование предпринимательской активности, привлечение инвесторов и создание рабочих мест. Как правило, такие зоны создаются в связи с неблагоприятной социальной и экономической ситуацией в определенном районе города (региона/страны).

Первый тип зон представлен преимущественно в портовых городах, имеющих значительные (в сравнении с прочими городами страны) показатели товарооборота и объема международной торговли. К таким зонам относится уже упомянутая ранее ОЭЗ на базе аэропорта Шеннон в Ирландии.

Также стоит упомянуть две ОЭЗ портового типа в **Нидерландах** – это ОЭЗ на базе порта **Виллемстад** и ОЭЗ на базе аэропорта **Кюрасао**. В общей сложности резидентами портовых ОЭЗ в Нидерландах являются более 130 компаний, занимающихся преимущественно дистрибуцией и экспортной торговлей товарами.

Зоны второго типа представлены во многих странах ЕС. В частности, во Франции существует большое количество зон «повышения городской эффективности» (в Великобритании аналогичные зоны называются «зоны предпринимательства»). На территории таких зон существенно снижены налоговые ставки по налогу на имущество, земельному налогу и налогу на прибыль.

В **Польше** существует более 10 ОЭЗ с особым режимом ведения предпринимательской деятельности. Резиденты таких зон освобождаются от уплаты подоходного налога с юридических лиц (в ограниченных размерах, установленных местными органами власти). Кроме того, государство заранее осуществляет инфраструктурную подготовку территории для инвесторов. Для того, чтобы стать резидентом такой зоны компания должна выполнить ряд условий:

- объем инвестиций более 100 000 евро, 25% которых – собственные средства инвестора;
- освоение капиталовложений в течение не менее 5 лет со дня завершения проекта;
- сохранение рабочего места в течение не менее 5 лет со дня приема сотрудника на работу.

3.2.5.3. Китай

В мировой практике эталоном эффективности в вопросе создания и управления особыми экономическими зонами считается Китай. Большинство международных организаций, занимающихся вопросами социально-экономического развития (в том числе ОСЭР, всемирный банк, МВФ),

в своих докладах об особых экономических зонах однозначно признают успешность политики Китая по созданию и управлению ОЭЗ.

До 1976 года Китай являлся страной с закрытой экономикой, что сопровождалось большим уровнем безработицы, голодом и отсутствием международной торговли и развитых производств. В 1976 году Китай возглавил Дэн Сяопин, основной целью его внутренней и внешней политики стала интеграция Китая в мировую экономику. Открывать границы для международной торговли и инвестиций было решено постепенно. Для этих целей на территории Китая было создано несколько зон. Кроме этого, были созданы 4 особые экономические зоны, которые предоставляли определенные стимулы при развертывании производств и, особенно, при участии в инфраструктурных проектах. Это автоматически сконцентрировало иностранные компании в этих четырех зонах, которые стали точками роста для всей экономики Китая и прообразом для всех будущих зон.

Иностранные компании не просто получали выгоду от использования дешевой рабочей силы, но и от огромного рынка, спрос которого от их деятельности только возрастал. Преимущество в дешевой рабочей силе и новом рынке, долгое время закрытом, создало для Китая необходимые условия для быстрого прихода большого количества транснациональных компаний, создавших значительное количество рабочих мест.

Благодаря своей существенной территории и выгодному географическому положению следующей целью стало развитие бизнес-услуг и транспортной системы. Начали появляться новые экономические зоны с соответствующей специализацией. Транснациональные компании, расположенные в Китае, активно пользуются ими для осуществления транспортировки грузов, международной торговли и размещения офисов.

В настоящее время Китай активно создает собственные особые экономические зоны в странах третьего мира (подобно тому, как ранее создавались такие же зоны на территории Китая).

На сегодняшний день в Китае существует 7 видов ОЭЗ:

ETDZ (Economic and Technological development zones, зоны экономического и технологического развития, 131 зона) – относительно небольшие по площади зоны. Создаются в основном в прибрежных или островных городах и в местах стратегического развития международных связей и торговли. Формируются для развития инфраструктуры и создания совместных либо иностранных предприятий (приоритет – высокотехнологичные предприятия). Одна из основных целей привлечения инвестиций – новые рабочие места.

HIDZ (High-Tech industrial development zones, зоны развития высокотехнологичных производств) – в отличии от ETDZ, в данных зонах ин-

фраструктура создается полностью за счет государства. Формируются для привлечения высокотехнологичных производств, талантов, технологий, ускорения процессов трансфера технологий. Резидентам предоставляются налоговые, административные и инфраструктурные преимущества. Действуют с 1988 года (88 зон).

FTZ (Free Trade zones, зоны свободной торговли) – созданы в соответствии с мировой практикой. Цель – развитие международной торговли. Внутри зоны действует принцип «свободной торговли», товары могут свободно ввозиться и вывозиться из зоны, не облагаясь налогами. Внутри зоны возможно производство (переработка импортированных товаров и сырья), как правило, ориентированное на экспорт. Всего создано 15 зон такого типа (14 из них портовые, расположенные по всей длине китайского побережья).

BECZ (Border Economic Cooperation zones, пограничные зоны экономического сотрудничества) – созданы в пограничных городах с целью развития торговли и получения добавленной стоимости конечной переработки, доработки, комплектации экспортируемых товаров. Всего создано 15 зон, которые расположены на северо-западе, северо-востоке и юге страны.

EPZ (export processing zones, зоны стимулирования экспорта) – созданы с целью стимулирования экспорта путем создания комфортных условий для обрабатывающей промышленности. Одни из самых молодых китайских зон (в 2000 году создано первые 60 штук в качестве опытного проекта).

PDZ (provincial development zones, зоны регионального развития) – данный тип зон схож с ETDZ. Единственное отличие – данные зоны создаются по инициативе региональных властей, а не национальным правительством.

Прочие 52 зоны – специального назначения, которые невозможно классифицировать под другие категории. В них входят туристические зоны, промышленно-технологические парки, таможенные порты, специализированные торговые и финансовые зоны (русско-китайская торговая зона в Маньчжурии, финансовая зона в Шанхае), логистические парки.

Таблица 9. *Официальная статистика по 90 крупнейшим ETDZ Китая (январь-сентябрь 2011 г.)*

Показатель (млрд. долларов США)	В целом по Китаю (млрд. долларов США)	90 крупнейших зон (млрд. долларов США)	Доля 90 зон в показателе по стране в целом (%)
ВВП	27444	2020	7,4
Произведено товаров	52960	5820	11
Финансовые поступления	6989	430	6,1

Показатель (млрд. долларов США)	В целом по Китаю (млрд. долларов США)	90 крупнейших зон (млрд. долларов США)	Доля 90 зон в показателе по стране в целом (%)
Налоговые поступления	6405	350	5,5
Экспорт	1285	200	15,5
Импорт	1392	200	14,4
Фактическое использование иностранных инвестиций	87	24	28,1

За январь-сентябрь 2011 года новыми резидентами 90 крупнейших китайских ETDZ стали 1 514 иностранных компаний и 32 676 национальных компаний.

Государственная политика Китая в вопросах особых экономических зон создавалась поэтапно. Государство разрабатывало комплекс мер по привлечению инвестиций, объединенный общим нормативным регулированием, после чего выделяло участки земли по стране (от 15 до 60 штук), которые являлись площадками для «экономического эксперимента».

Преимущества такого подхода:

- ✓ комплексность (положения об ОЭЗ разрабатывались неотрывно от федеральной и региональной инвестиционной политики);
- ✓ масштабность (большое количество зон позволяет проводить через некоторое количество лет объемный сравнительный анализ, касающийся эффективности их функционирования в зависимости от стратегических целей);
- ✓ возможность отделять «частные случаи» от закономерности – ввиду масштабности исключается возможность появления единичного прецедента, который ошибочно поставит под сомнение всю разработанную концепцию. В то же время, возникновение такого прецедента в одной зоне позволяет в дальнейшем принять его во внимание при разработке усовершенствованной концепции.

3.2.5.4. Южная Корея

Основной целью создания в Республике Корея территорий с особым режимом ведения экономической, производственной, научно-технической и хозяйственной деятельности является обеспечение благоприятного инвестиционного климата в стране, который позволил бы заметно увеличить приток иностранных инвестиций, особенно в высокотехнологичные отрасли промышленности.

Законодательством Республики Корея предусматривается пять различных видов территорий, в которых корейским и иностранным компаниям

предоставляется льготный режим ведения экономической деятельности:

- ✓ **Industrial Complexes** – индустриальные комплексные зоны;
- ✓ **Free Trade Zones** – зоны свободной торговли;
- ✓ **Free Economic Zones** – свободные экономические зоны;
- ✓ **Foreign Investment Zones** – зоны иностранных инвестиций;
- ✓ **Techno parks** – технопарки.

Деятельность каждой из этих зон регулируется отдельным законодательным актом.

В Республике Корея могут создаваться три основных типа **индустриальных комплексных зон (ИКЗ)**:

- ✓ национальные индустриальные комплексные зоны, создаваемые для стимулирования ключевых отраслей экономики (Wolseong Jeonwon National Park, Pohand National Industrial Park, Gumi National Industrial Park и др.);
- ✓ индустриальные комплексные зоны местного подчинения, создаваемые для стимулирования экономики на региональном уровне (Yeongju Industrial Park, Sangju Cheongri Industrial Park, Gimcheon Guseong Industrial Park и др.):
  - · местные ИКЗ;
  - · городские ИКЗ высоких технологий.
- ✓ сельскохозяйственные комплексные зоны (Jeallanam-do Agricultural Complex и др.).

Компании, ведущие свою деятельность на территории ИКЗ, имеют следующие льготы и преимущества:

- ✓ освобождение от уплаты местных налогов и сборов, возмещение от 20 до 50% затрат на строительство производственных объектов в зависимости от сферы деятельности компании;
- ✓ обеспечение инфраструктурой;
- ✓ аренда или покупка земельных участков внутри ИКЗ по ценам ниже рыночных.

Зоны иностранного инвестирования (ЗИИ) создаются решением мэра соответствующего города после получения положительного заключения Комиссии по иностранным инвестициям.

В настоящее время в Южной Корее есть зоны иностранных инвестиций двух типов:

- ✓ Индивидуальные зоны иностранного инвестирования. Создаются для предоставления льгот отдельным иностранным компаниям в рамках программы привлечения иностранного капитала.
- ✓ Комплексные зоны иностранного инвестирования. Создаются для привлечения средств иностранных корпораций в рамках ИКЗ.

Зоны свободной торговли (ЗСТ) создаются на базе аэропортов и портов с целью стимулирования международной торговли и развития ограниченного списка отраслей, как правило, ориентированных на экспорт. Вопрос создания Зоны свободной торговли решается Министерством торговли, промышленности и энергетики РК по представлению мэра соответствующего города центрального административного подчинения или губернатора провинции.

Получить разрешение на открытие офиса в ЗСТ могут в первую очередь иностранные компании или корейские компании с иностранными инвестициями, занимающиеся производственной и логистической деятельностью, направленной на экспорт или экспортно-импортную оптовую торговлю.

Свободные экономические зоны (СЭЗ) – это ограниченная территория с льготными экономическими условиями для национальных и иностранных предпринимателей. Свободная экономическая зона обладает особым юридическим статусом по отношению к остальной территории.

На территории СЭЗ предполагается размещение высокотехнологичных производств. В своем составе СЭЗ должна иметь соответствующую производственную, логистическую, туристическую инфраструктуру. На территории СЭЗ создаются все условия для обеспечения безопасности и комфорта привлекаемых высококвалифицированных кадров.

Первая на территории Южной Кореи СЭЗ была создана на базе аэропорта Инчхон. Свободная торговая зона включает зону грузовых терминалов общей площадью 109 га и аэропортовый логистический парк общей площадью 99 га. В дополнение к существующим трем терминалам еще один терминал для таких транснациональных компаний как DHL и TNT был создан в 2008 г. Пятьдесят процентов аэропортового логистического парка занимают 13 логистических компаний, включая компании Schenker и KWE.

Комплекс планируется расширить для развития международных экспедиторских услуг и создание логистического центра для компаний, деятельность по производству и распределению которых объединены в соответствии с концепцией «добавленной стоимости» для получения максимальной эффективности.

На сегодняшний день здание аэропорта располагает эксклюзивной инфраструктурой удобств, включая площадки для гольфа, комнаты массажа, спальные комнаты, казино и зимние сады. Кроме того, сосредоточение авиационных агентств и компаний вместе с производственными и исследовательскими возможностями в области высоких информационных и бизнес-технологий в одном месте позволит центру стать высокоэффективным образованием, которое сможет объединить научные исследования,

производство и дистрибуцию в одной зоне.

Технопарк – это территория и имущественный комплекс (земля, здания, сооружения, имущество), предназначенные для создания благоприятных условий для содействия созданию и коммерциализации инноваций. Фирмы, которые становятся резидентами технопарков, получают налоговые и неналоговые льготы и преимущества.

3.2.5.5. Казахстан

В Казахстане создано 9 ОЭЗ. Контрольная функция над ними возложена на управляющие компании, действующие в юридической форме открытых акционерных обществ. В случае частной инициативы создания зоны учредителями управляющей компании могут быть: правительство, местные исполнительные органы, частные юридические лица, иностранные юридические лица (имеющие опыт управления ОЭЗ).

Общее название для всех существующих зон в Казахстане – **СЭЗ (специальные экономические зоны)**. Они дополнительно не классифицируются, но по целям создания можно условно разделить на «распределительно-производственные», «туристические» и «технологические».

✓ Налоговые льготы:
- каникулы от корпоративного подоходного налога, земельного налога, налога на имущество;
- отмена НДС на товары, полностью потребляемые при ведении деятельности соответствующей целям создания СЭЗ.

✓ Неналоговые:
- бесплатная аренда земли сроком на 10 лет;
- принцип одного окна;
- процедура свободной таможенной зоны;
- строительство инфраструктуры за счет бюджета (полностью или частично);
- упрощенная процедура получения лицензии на привлечение иностранной силы.

3.2.5.6. ОАЭ

Отличительная черта ОАЭ в вопросе создания ОЭЗ – это высокий уровень независимости эмиратов от федерального правительства, особенно в вопросах экономики. Отсутствуют федеральные налоги (за исключением налогов на банковскую деятельность иностранными банками и налога на прибыль с нефтяных компаний). Исполнительный орган, осуществляющий контроль над деятельностью ОЭЗ в рамках общегосударственного регулирования, отсутствует. Каждый эмират самостоятельно формирует ОЭЗ в своих границах и устанавливает для них налоговые и прочие преимущества.

Изначально ОЭЗ в ОАЭ были представлены исключительно зонами свободной торговли, создавались для стимулирования экспорта/импорта. Контроль над ОЭЗ осуществляет руководство свободной зоны (Free Zone Authority). Оно решает вопросы, касающиеся размещения резидентов, выдачи лицензий и т.д.

Для всех свободных зон можно выделить следующие стимулы:

- ✓ возможность 100% иностранного капитала (очень важное допущение в связи с сильными ограничениями относительно доли иностранного участия по всей территории ОАЭ);
- ✓ 100% репатриация прибыли и капитала;
- ✓ отсутствие любых налогов (налоговое законодательство каждого из эмиратов само по себе самое лояльное в мире (по рейтингу простоты ведения бизнеса, составленного Всемирным Банком, ОАЭ занимает 1 место по вопросам налогообложения), а все свободные зоны признаны оффшорной территорией), гарантия налоговых каникул на срок до 15 лет с возможностью дальнейшего продления;
- ✓ отсутствие любых сборов и пошлин от импорта;
- ✓ система «одного окна» и развитая инфраструктура.

Для ведения деятельности необходимо получение лицензии. Резиденты свободных зон могут получить:

- ✓ торговую лицензию – позволяет покупать/продавать/размещать/распространять товары, указанные в лицензии. Запрещается продавать товары напрямую на территорию ОАЭ. Для этого необходимо иметь агента или дистрибьютора в ОАЭ;
- ✓ производственную лицензию – позволяет вести производственную деятельность. По таким же правилам нельзя продавать произведенные товары на территорию ОАЭ;
- ✓ национальную производственную лицензию – позволяет импортировать сырье и ресурсы, заниматься производством и экспортировать готовую продукцию. Для получения такой лицензии необходимо, чтобы 51% уставного капитала компании принадлежал резидентам стран содружества Персидского залива, а также 40% стоимости конечного продукта должны быть созданы в свободной зоне.

Есть возможность организации компании за территорией свободной зоны, но закрепленной за ней, действующей по законодательству и установленным правилам этой зоны. Для ведения любой другой деятельности необходимо наличие дополнительной лицензии, полученной либо в ОАЭ, либо в стране резидента.

Резидентами свободных зон могут стать компании, основанные в ОАЭ и иностранные компании. Также компания может быть создана непосредственно на территории свободной зоны, резидентами или нерезидентами ОАЭ, частными и юридическими лицами.

К компаниям не применяется каких-либо ограничений по ведению научно-исследовательской деятельности. Несмотря на то, что практически все зоны в ОАЭ классифицируются государством как «Free zone», они вышли за рамки свободной торговой зоны и, как правило, имеют свою специализацию, которая непосредственно отражена в названии зоны. К примеру, в Дубае расположены следующие свободные зоны: Цветочный центр, Парк золота и алмазов, логистический город, текстильный город и т.д.

Правительством Абу-Даби в 2004 году была создана корпорация «Высшая корпорация по особым экономическим зонам». Цель ее деятельности – создание индустриальных кластеров в Абу-Даби. Корпорация разрабатывает индустриальные зоны, в которых созданы все условия и распределена территория для начала деятельности. В том числе полностью создана инфраструктура и предоставляются сопутствующие бизнесу услуги (логистические, административные, предоставление жилья и т.д.). Создаваемые зоны называются «индустриальными городами». Корпорация занимается разработкой инфраструктуры и концепции зон. Дополнительные налоговые/таможенные стимулы предоставляются резидентам, если «индустриальный город» или его часть являются свободной экономической зоной.

3.2.5.7. Малайзия

Понятие особой экономической зоны в Малайзии отличается от российской и международной практики. Под ОЭЗ понимается совокупность свободных экономических зон, свободных коммерческих зон, инфраструктуры, производственных парков и т.д.

Свободные зоны (территории с налогообложением, отличающимся от национального) могут быть трех типов: **торговые свободные зоны, производственные свободные зоны** и **лицензированные сборочные склады**. Свободная зона подразумевает беспошлинный ввоз товаров/инструментов/сырья/строительных материалов для осуществления деятельности резидентами особой экономической зоны.

Торговые свободные зоны и сборочные склады освобождены от таможенных сборов, кроме сборов, уплаченных за непосредственно оказанные услуги (погрузка-выгрузка товара). В сборочных складах разрешается легкая переработка товаров (упаковка, сортировка, и т.п.).

Кроме того, существуют **«Производственные площади» (Industrial Estates)** – это специально выделенные площади с развитой инфраструкту-

рой для строительства производственных зданий/сооружений либо с уже возведенными зданиями/сооружениями для продажи/аренды.

Стоит отметить, что в Малайзии закон о подоходном налоге был принят еще в 1967 году. В рамках этого закона предусмотрены, в том числе, налоговые каникулы для инвесторов. Кроме того, в законе о привлечении инвестиций от 1986 года также предусмотрены налоговые льготы для инвесторов и два специальных налоговых статуса:

- ✓ **статус «новой компании» (pioneer status)** – налогооблагаемая прибыль снижается до 30% на 5 лет, налог начинает взиматься со дня, когда компания достигает своей 30% производственной мощности. Накопленная за 5 лет амортизация может быть перенесена для снижения базы на следующие периоды.
- ✓ **статус «инвестиционной компании» (investment tax allowance)** – 60% инвестиционных затрат, произведенных за 5-10 лет, снижают сумму налогооблагаемого дохода (текущий доход – текущие расходы) максимум до 30%.

В связи с этим при создании проектов по развитию территории и привлечению инвестиций у малазийского правительства не возникает необходимости отдельно выделять особую экономическую зону в налоговом смысле. Поэтому понятие особой экономической зоны, применяемое на территории данной страны, это, в первую очередь, не освобождение от налогов и пошлин (под этими мерами понимается «свободная зона»), а комплексный план по развитию территории и созданию конкурентной бизнес-среды.

3.2.5.8. Индонезия

Зона Батам по указу Президента Индонезии в 2007 году стала **Зоной Свободной Торговли (Free trade zone)** и **вольной гаванью (Freeport)**. Кроме того, в Индонезии есть **Производственные Парки (Industrial Park, всего 61 парк)**, их совокупность называется **Производственной зоной (Industrial Zone)**.

В отличие от зоны Батам, в которой действуют определенные налоговые и пошлинные послабления, производственные парки таких возможностей не предоставляют. Они существуют для группировки производств и планирования территории страны, а также для информирования инвесторов о наличии и стоимости земли под строительство/аренду и предоставлении прочих индикаторов, которые могут повлиять на решение об инвестировании в Индонезию. Вместо особых налоговых режимов и преференций для резидентов зоны в соответствии с государственной инвестиционной политикой предусмотрены налоговые льготы и прочие меры стимулирования инвестиций, действующие по всей стране.

Free Trade Zone Батам:

✓ Налоговые стимулы:
- отменены импортные/экспортные пошлины;
- отменен НДС;
- отменен налог с продаж на товары роскоши.

✓ Неналоговые:
- дешевая рабочая сила (но компании обязаны выплачивать за работников подоходный налог, оплачивать лечение, страховать жизнь);
- низкая стоимость аренды/выкупа земли и сооружений, созданы 16 производственных парков с готовой инфраструктурой. В парках доступны земли под застройку и готовые здания/сооружения;
- крупный транспортный узел, в 20 км от зоны Батам находится Сингапур;
- система «одного окна»;
- 60-дневная виза по прибытию для приезжих из большинства развитых/развивающихся стран.

Таблица 10. *Показатели деятельности Зоны Свободной Торговли Батам*

Показатель	2011 год
Всего инвестиций, нарастающим итогом (млрд. долларов США). В том числе:	14,90
• государственные	2,99
• частные иностранные	6,16
• частные местные	5,75
ВВП, млрд. долларов США	4,98
Иностранные компании (количество)	1 294
Объем рабочей силы (количество трудоспособных человек)	315 000

3.2.5.9. Египет

ОЭЗ в Египте представлены **Зонами Привлечения Инвестиций** (investment zones), **свободными зонами** (free zones) и **специальной экономической зоной** (Special Economic Zone, «Robust Business Hub») Бизнес-Узел Робуст.

Investment zones (инвестиционные зоны) – земельные участки, специально выделенные под инвестиционные проекты. Создание, описание, месторасположение, виды деятельности, доступные в зоне, утверждаются Кабинетом министров. Условия должны быть созданы таким образом, чтобы инвестор имел максимально возможную свободу принятия решений.

После создания зона контролируется Советом директоров зоны (частная организация). В том числе в функции Совета входит выдача лицензий. Существует 13 зон различной специализации.

Преимущества:

- ✓ упрощенная система получения лицензий;
- ✓ система «одного окна»;
- ✓ гарантии государственного невмешательства (запрет национализации или захвата проектов, запрет на поглощение, захват, замораживание или конфискацию компаний или учреждений, гарантия невмешательства государства в ценообразование и отсутствие контроля/влияния на доходы компаний);
- ✓ право без ограничений взаимодействовать с местным рынком.

Free Zones (свободные зоны) – территории, создаваемые рядом с крупными транспортными узлами (порты, аэропорты). Резиденты зон на всё время существования организации и зоны полностью освобождены от любых налоговых и таможенных сборов. Обязательное условие резиденции в свободной зоне – не менее 50% произведенной продукции экспортируется. Компании имеют право взаимодействовать с национальным рынком, но, в таком случае, должны уплатить импортный налог на ввозимую продукцию в соответствии с налоговым законодательством страны.

Есть возможность создания **Private Free Zone (частной свободной зоны)** под отдельное предприятие / проект с такими же преференциями.

Бизнес-Узел Робуст (Special Economic Zone, A Robust Business Hub, The North West Suez Economic Zone) – портово-торговая бизнес-зона, развернутая на территории 20 км2 в порту города Сохна рядом с южным входом в Суэцкий канал. Резидентам предлагаются следующие условия:

- ✓ сниженная (5%) ставка по НДФЛ;
- ✓ интегрированная система таможенного контроля;
- ✓ урегулирование споров;
- ✓ выдача лицензий.

3.2.5.10. Иран

ОЭЗ в Иране могут быть двух видов – **Free Trade-Industrial Zone (свободные торгово-производственные зоны)** и **special economic zone (специальные экономические зоны)**. Специальные зоны представлены портами и производственными зонами.

Таблица 11. *Сравнение и основные характеристики свободных торгово-производственных зон и специальных экономических зон Ирана*

Особенность	FTIZ	SEZ
Въезд в зону	Получение визы по прилету	В соответствии с законодательством основной территории страны
Возможность трудоустройства	С получением разрешения на работу	С получением разрешения на работу
Доля иностранного капитала	100%	В соответствии с основным законодательством (до 49%)
Налоговые каникулы	30 лет со дня основания компании	В соответствии с основным законодательством, могут быть установлены отдельно на уровне зоны
Импортные пошлины при ввозе в зону	Освобождается от налогов и таможенных сборов, но уплачиваются сборы в соответствии с оказанными услугами	Освобождается от налогов и таможенных сборов, но уплачиваются сборы в соответствии с оказанными услугами
Реэкспорт	Освобожден от любых налогов и сборов	Освобожден от любых налогов и сборов
Складские помещения	Доступны, льготный период на время таможенной очистки не предусмотрен	Доступны, льготный период на время таможенной очистки не предусмотрен
Частичная очистка товаров на таможенном складе	Возможна, складские свидетельства можно передавать третьим лицам	Возможна, складские свидетельства можно передавать третьим лицам
Погрузка/разгрузка, транзит и перевозка товаров за границу	Не облагается налогами и пошлинами, уплачиваются только сервисные сборы по факту оказанных услуг	Не облагается налогами и пошлинами, уплачиваются только сервисные сборы по факту оказанных услуг
Использование земли и природных ресурсов	Продается/сдается в аренду иранцам, иностранцам только сдается в аренду	Продается/сдается в аренду иранцам, иностранцам только сдается в аренду
Розничная торговля	Разрешена (за исключением 3-х зон)	Только иностранцам для последующего вывоза
Банковские услуги	Оффшорные банковские операции разрешены	Только домашние банковские операции государственными банками
Страхование	Осуществляется в соответствии с нормативами зоны	Осуществляется в соответствии с основным законодательством
Защита прямых иностранных инвестиций	Предоставляется защита и гарантии	Предоставляется защита и гарантии
Защита от национализации и конфискации	Предоставляются гарантии	В соответствии с законом о привлечении и защите иностранных инвестиций
Трудовое законодательство, отношения работников с работодателем	Упрощенное законодательство свободной зоны	Упрощенное законодательство свободной зоны
Наём иностранной рабочей силы	До 10% от всех занятых на предприятии	До 10% от всех занятых на предприятии

3.2.5.11. Бангладеш

✓ Фискальные стимулы:
- подоходный налог первые 2 года – 100%, следующие 2 года – 50%, следующий год – 25%;
- отсутствие налога на дивиденды;
- отсутствие импортных пошлин на строительные материалы, оборудование, комплектующие, сырье, готовую продукцию;
- отсутствие экспортных пошлин на сырье и готовую продукцию;
- ускоренная амортизация оборудования и фабрик;
- свободные денежные переводы;
- свободный беспошлинный доступ иностранцам.

✓ Прочие стимулы:
- возможность 100% иностранного капитала;
- отсутствие ограничений на иностранные инвестиции;
- полная репатриация дивидендов и капитала;
- прямая система денежных займов в иностранной валюте;
- возможность размещения средств в иностранной валюте на банковских счетах;
- охраняемые складские зоны;
- оффшорные услуги;
- таможенная очистка на территории фабрики;
- упрощенные бюрократические процедуры («одно окно» + «один день»);
- предоставление гражданства;
- страхование и защита (на основании государственных и международных соглашений и актов) инвестиций;
- участки с доступом к воде, газу, электричеству/аренда фабричных зданий/общежития для работников/складские помещения.

На территории Бангладеша создано 7 EPZ с одинаковыми условиями размещения (различия только в месте локации и ставках аренды на землю/здания). Специализация для этих зон не установлена, на территории возможны практически любые виды деятельности. Налогообложение минимальное, отсутствуют импортные квоты и экспортные квоты на вывоз готовой продукции. Установленные фискальные стимулы в совокупности с дешевой рабочей силой и минимальными ставками аренды земли / помещений создают идеальные условия для развертывания производств, не требующих высококвалифицированных рабочих.

ОЭЗ в Бангладеше созданы в связи с сильной отсталостью и крайней бедностью страны с целью создания рабочих мест.

Средние ставки заработной платы (2010 г.): специалисты без опыта – 39-48 долл. США; низкий опыт работы – 55 долл. США; опытный работник – 61-109 долл. США.

Таблица 12. *Результаты деятельности ОЭЗ Бангладеша (накопительным итогом, всего по 7 зонам):*

Показатель	1983-1984 гг.	1993-1994 гг.	2003-2004 гг.	2011-2012 гг.
Рабочие места (кол-во)	624	26 336	138 986	344 453
Экспорт продукции за год (млн. долларов США)	0,16	145,6	1353,91	4210,8
Иностранные инвестиции за год (млн. долларов США)	0,87	37,41	115,04	339,26

3.2.5.12. Гондурас

Первые свободные зоны были созданы в 1976 году соответствующим законом, в 1987 г. был принят закон о зонах стимулирования экспорта. В 1998 году вся территория Гондураса была официально объявлена свободной зоной, что означало, что компании могут создавать для себя единичные зоны стимулирования экспорта в любой части страны.

Опыт Гондураса наглядно отражает, что создания одних лишь свободных экономических зон не достаточно для привлечения прямых инвестиций. Согласно докладу Всемирного Банка, ОЭЗ в Гондурасе стали эффективными только в начале 90-х годов XX века, когда политика привлечения инвестиций, экономические зоны, торговая политика и созданная государством инфраструктура стали единым набором инструментов инвестиционной политики. По закону об инвестициях Гондураса государство обязуется не вмешиваться в частный бизнес. Ко всем компаниям, независимо от того иностранные они или местные, применяются одинаковые меры и законы.

Необходимо различать понятия **«свободных зон»** и **«территории свободной зоны»**, данные в соответствующих законах. **Свободные зоны** – это определенные земельные участки на территории страны для размещения производства на условиях предоставления дополнительных преимуществ компаниям-резидентам. Закон о «территории свободной зоны» предоставляет возможность создания «частной зоны стимулирования экспорта» для любой заинтересованной компании (по ее собственной инициативе) в любой части страны.

Таблица 13. *Сравнительная характеристика предоставляемых стимулов в свободных зонах и частных зонах стимулирования экспорта, Республика Гондурас*

Стимул	Свободные зоны (ставка по которой облагается, если не указано иное)	Частная зона стимулирования экспорта (ставка по которой облагается, если не указано иное)
Импорт сырья, комплектующих, составных частей и т.п.	0%	0%
Экспортный налог	0%	0%
Местный налог с продаж и акцизы	0%	0%
Налог на имущество	0%	0%
Налог на прибыль	0%	0%
Муниципальные налоги и сборы	0%	0%
Налог на репатриацию прибыли	0%	0%
Налог на репатриацию капитала	0%	0%
Обмен валюты (ограничения)	Без ограничений	Без ограничений
Режим таможенной очистки	Очистка на месте	Очистка на месте
Требования к резиденту	Производственная или торговая компания	Производственная или сервисная компания
Допустимый объем продаж на местный рынок	5% от объемов производства с уплатой таможенных пошлин и сборов	Только при уплате таможенных сборов, установленных министерством промышленности и торговли

В настоящее время существует проект создания в Гондурасе «частного города». Этот новый подход заключается в создании на территории страны административного образования с уровнем жизни, занятости и прочими макроэкономическими показателями выше, чем в среднем по стране. Далее такой город становится точкой роста для всей экономики в целом. Прообразом создания данного подхода послужил пример Гонконга.

3.2.6. Вывод

Особые экономические зоны являются важным и весьма эффективным инструментом региональной политики. Во многих странах ОЭЗ создаются для решения социальных и экономических проблем конкретных регионов страны или, более локально, отдельно взятых районов города.

В случаях, когда зона создается на территории обладающей существенными конкурентными преимуществами в целях их усиления, эффект может быть крайне положительным не только для конкретного региона, но и для всей национальной экономики в целом. В связи с этим потенциал использования ОЭЗ не ограничивается решением социально-экономических проблем и содержит значительную составляющую стратегического планирования и развития. Так, к примеру:

- ОЭЗ Шеннон в Ирландии стала катализатором развития финансовых услуг во всей стране (в особенности банковских);
- развитие ОЭЗ в Китае сконцентрировали на территории государства крупнейшие производственные мощности всего мира;
- EPZ США позволили стимулировать компании на производство высокотехнологичной продукции с высокой добавленной стоимостью, увеличить объем международной торговли (в особенности экспорта) и улучшить торговый баланс государства.

Основным инициатором создания ОЭЗ обычно выступает местное правительство региона, в котором планируется организация ОЭЗ. При этом окончательное решение о создании и финансировании принимается на уровне высшего исполнительного органа власти страны.

Создание ОЭЗ обычно является одним из пунктов программы Правительства по повышению уровня конкурентоспособности отраслей хозяйствования.

Предпосылками создания ОЭЗ являются:

- укрепление конкурентоспособности региона или страны на каком-то из направлений деятельности;
- дополнительное привлечение иностранных и местных инвестиций;
- создание новых рабочих мест;
- синергетический эффект – объединение логистических, научных, производственных и дистрибьюционных организаций в одном месте;
- развитие территории, граничащей с особой экономической зоной.

Необходимыми условиями при создании ОЭЗ являются:

- удачное географическое расположение;
- достаточно развитая инфраструктура;
- наличие исторически сложившихся видов деятельности;
- возможность привлечения профессиональных и квалифицированных кадров;
- потенциал развития международных и межрегиональных связей;
- наличие свободных площадей для создания ОЭЗ и возможности по её развитию.

Благодаря своему расположению на территории особой экономической зоны компании могут гарантировать быстрый прирост добавленной стоимости и осуществление деятельности во всем регионе с большей эффективностью, так как временные затраты и стоимость рабочей силы в отношении транспортировки и обработки документации значительно ниже.

Организация особой экономической зоны повышает имидж страны и региона как международного центра деловой активности. Основные факторы успешности особой экономической зоны включают в себя выгодное геополитическое положение, экономическую и политическую стабильность, современные коммуникационные возможности, создание всех необходимых условий для развития бизнеса и привлечения иностранных инвестиций.

Мировой опыт создания и функционирования зон подтверждает, что социально-экономические выгоды для стран, где создаются такие зоны, возрастают в тех случаях, когда происходит активное участие в ОЭЗ национальных экономических структур, использующих предоставляемые льготы для роста собственных доходов и приобретения зарубежного технического и управленческого опыта.

Успешность функционирования отдельных ОЭЗ неразрывно связана с инвестиционной политикой государства в целом. В связи с этим успешное решение проблем создания и функционирования особых экономических зон во многом зависит от гибкой экономической политики государства и функционирующего хозяйственного механизма.

4. Перспективы развития ОЭЗ

4.1. Функционирование деятельности ОЭЗ в рамках ВТО

4.1.1. Членство Российской Федерации во Всемирной торговой организации

Членство Российской Федерации во Всемирной торговой организации (далее – ВТО) оформлено федеральным законом «О ратификации Протокола о присоединении РФ к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.». Данный ратификационный закон был принят Государственной Думой 10 июля 2012 года. Переговоры по вступлению России в ВТО велись почти 18 лет.

К тексту Протокола, который фиксирует договоренность о присоединении России к ВТО, прилагается перечень обязательств РФ по доступу на рынки товаров и на рынки услуг, включая перечень изъятий из режима наибольшего благоприятствования по услугам.

Перечень специфических обязательств России по услугам, который содержит перечень изъятий из режима наибольшего благоприятствования, обобщает результаты двусторонних переговоров с заинтересованными 30 странами-членами ВТО.

В соглашениях ВТО отсутствуют прямые указания на действующие в ОЭЗ системы льгот и стимулов. Однако эксперты признают, что условия участия в ВТО делают многие льготы и стимулы нелегитимными и запрещенными для использования.

Целый ряд преференций, которые традиционно предоставляются резидентам ОЭЗ, полностью или частично попадают в список запрещенных или «спорных» мер поддержки. К запрещенным субсидиям относят различные инструменты стимулирования экспорта в несельскохозяйственных отраслях, а также меры по поддержке замещения импортных товаров товарами внутреннего производства.

Определение «спорных субсидий» шире – к их числу могут быть отнесены любые инструменты господдержки, оказывающие «отрицательное воздействие» на международную торговлю, наносящие ущерб какой-либо отрасли или вообще «интересам другого члена ВТО». Спорные меры поддержки могут быть запрещены по решению Комиссии по урегулированию споров (Суд ВТО) на основании официальной жалобы потерпевшей стороны.

Несовместимыми с правилами ВТО могут быть признаны любые меры,

которые можно интерпретировать как явные или скрытые формы субсидирования экспорта, в том числе отмена импортных пошлин и таможенных платежей для резидентов ОЭЗ. Под запрет попадают и выгодные для экспортеров схемы сохранения валютной выручки, льготные транспортные тарифы для экспортных поставок, налоговые послабления и льготы по страхованию в связи с экспортной деятельностью, по экспортным кредитам.

К числу запрещенных могут быть отнесены также льготные тарифы на коммунальные услуги и льготы по арендным платежам. С режимами ВТО не согласуются и любые виды регулирования, которые обеспечивают действующим в ОЭЗ фирмам преференции при закупке и использовании сырья, деталей, комплектующих и оборудования местного производства.

4.1.2. Международные нормы ВТО, регулирующие создание и деятельность ОЭЗ

Напрямую Всемирная Торговая Организация не регулирует деятельность ОЭЗ, в соглашениях и постановлениях ВТО нет рекомендаций и требований, как особые зоны должны быть организованы.

В то же время, в статье II:2 соглашения о ВТО утверждается, что международные соглашения, нормы и регуляторы, прилагаемые к соглашению о ВТО, обязательны для всех участников. Правила ВТО применяются ко всей территории страны-участника, в том числе к ОЭЗ, если не указано иное. В мировой практике существуют прецеденты, и это допускается соглашением, когда страна-участник ВТО обособляла от участия в соглашении часть своей территории. В таком случае, обособленная часть территории считается не входящей в состав ВТО и, соответственно, не обязана выполнять любые установленные ВТО соглашения.

Статья XVI:4 соглашения о ВТО требует, чтобы каждый участник организации, обеспечил соответствие своего законодательства, регулирующих и административных процедур нормам, прилагаемым к соглашению. В связи с этим новые участники ВТО должны осознавать, что ОЭЗ – это такая же территория страны, попадающая под все регуляторные меры ВТО, следовательно, режим в зоне должен полностью соответствовать установленным ВТО правилам.

Из текста соглашения о ВТО и существующих на сегодняшний день дополнительных соглашений, приложений и поправок можно выделить основные моменты, относящиеся к деятельности особых экономических зон страны-участника ВТО: Участник подтверждает, что собирается управлять свободными зонами, или специальными экономическими зо-

нами, созданными на территории страны, в соответствии с положениями ВТО, включая: положения о субсидировании; TRIM и TRIP («положения об инвестиционных мерах» и «положение о правах на интеллектуальную собственность» соответственно), а также обязуется, что товары, созданные на территории ОЭЗ под действием определенных льготных режимов, касающихся освобождения от импортных пошлин и налогов, будут ввозиться на остальную территорию страны, облагаясь по базовому налоговому режиму страны.

К положениям прикреплено пояснительное письмо «обычные таможенные процедуры», которое содержит принципы недискриминации. Регулирующие документы раскрывают 5 тем, которым должно следовать государство-участник ВТО и свободные зоны на его территории:

- ✓ доступность информации;
- ✓ отсутствие дискриминации;
- ✓ SCM Agreement (соглашение о субсидиях и прочих компенсационных мерах);
- ✓ TRIM Agreement (соглашение об инвестиционных мерах, связанных с торговлей);
- ✓ TRIPS Agreement (соглашение о связанных с торговлей правами на интеллектуальную собственность).

4.1.2.1. Доступность информации

Каждый член ВТО обязан уведомлять и раскрывать свою торговую политику и прочие существенные факты, которые могут повлиять на международную торговлю. Договором определен список фактов, подлежащих раскрытию, в том числе наличие ОЭЗ на территории страны-участницы.

Кроме базовой информации о наличии на территории страны ОЭЗ также подлежит раскрытию информация о предоставляемых субсидиях компаниям на территории ОЭЗ. Многие члены ВТО, на территории которых расположены ОЭЗ, подробную информацию о предоставляемых субсидиях не раскрывают, ссылаясь на то, что субсидии являются не специфическими и согласно договору ВТО не подлежат раскрытию.

4.1.2.2. Принцип недискриминации

Принцип недискриминации (основанный на подходах «most-favored nation» (MFN) и «national») описывается соглашениями GATT (general agreement on tariffs and trade), GATS (general agreement on trade in services) и TRIP:

- ✓ принцип MFN требует, чтобы к товарам, импортируемым от любого из членов ВТО, применялись одинаковые налоговые и неналоговые меры;

- ✓ подход «national» запрещает дискриминацию импортных товаров в пользу домашних товаров;
- ✓ принципы недискриминации также применяются к услугам/поставщикам услуг и гражданам стран ВТО.

В мировой практике выделяют «горизонтальный» и «параллельный» подход к вопросу недискриминации.

Горизонтальный:

Сторонники этого подхода утверждают, что резидентам зон предоставляется большое количество эксклюзивных стимулов, в связи с этим правовой режим внутри зоны и вне ее может существенно различаться, и поэтому, в соответствии с принципом недискриминации, стимулы внутри зоны должны применяться ко всей территории страны-члена ВТО. Существует мнение, что когда резидентам зоны предоставляются налоговые каникулы или беспошлинный ввоз товаров в зону, в то время как на основной территории страны налоги и пошлины взимаются в обычном режиме, нарушается принцип MFN относительно товаров или компаний, расположенных вне зоны.

Споры на этот счет периодически возникают, но до сих пор никаких мер для того, чтобы этот вопрос разъяснить, ВТО не приняло. Большинство стран-участниц (102 из 147 стран) имеют на своей территории свободные зоны. Поэтому большинство участников ВТО закрывают глаза на нарушение принципа «горизонтальности» ОЭЗ.

Параллельный:

Согласно параллельному подходу государство одинаково относится ко всем резидентам зон и одинаково относится ко всем нерезидентам зон, в то время как подходы к резидентам и нерезидентам различаются. Таким образом, существуют две параллельных схемы равноправного отношения. В этом подходе имеется **«внутренняя»** и **«внешняя»** сторона.

Под внутренней стороной понимается получение равного преимущества всеми компаниями-резидентами зоны, которые соответствуют определенным критериям. Таким образом, недопустимо:

- ✓ освобождение от определенных пошлин или налогов на основании страны производства товара – нарушение статей I, III:2 GATT;
- ✓ освобождение от определенных налогов и пошлин на основании гражданской принадлежности компании-резидента – нарушение статей III:4, II, XVII GATT.

Иностранные компании для ведения деятельности в ОЭЗ создают новые компании или совместные предприятия, которыми полностью владеют. Таким образом, сокращается теоретическая возможность дискриминации компании, потому что как юридическое лицо она становится национальной, а не иностранной. Юридически в этом нет необходимости.

Если доступ к ОЭЗ закрыт для компаний из-за их национальной принадлежности, это повод для обращения в ВТО с соответствующей жалобой.

Под внешней стороной понимаются нормы, при которых, в случае вывоза товаров из ОЭЗ на внутренний рынок, обычные фискальные меры (налоги, пошлины, сборы), от которых они ранее были освобождены, должны к ним примениться.

Необходимо отметить, что параллельный подход к недискриминации защищает не только интересы стран-участниц ВТО, но и страны, на которой размещена зона, так как является разумной мерой протекционизма по отношению к национальным компаниям и рынкам, расположенным вне зоны.

Также ВТО установило понятие дискриминации «де-юре» и «де-факто». «Де юре» – это дискриминация, напрямую следующая из текста закона или любого другого государственного акта. «Де-факто» – дискриминация, напрямую не отраженная в законе, но возникающая в процессе его исполнения.

4.1.2.3. SCM Agreement (соглашение о субсидиях и прочих компенсационных мерах)

Субсидии, предоставляемые государством, могут иметь искажающий эффект на торговлю. В связи с этим процессы субсидирования членов ВТО регулируются соглашением SCMA. Согласно соглашению, **субсидия** состоит из двух частей – это финансовое содействие (налоговые каникулы, прямые денежные переводы, товары и услуги, отличные от инфраструктурных преимуществ) со стороны государства или государственных органов и последующее извлечение из этого выгоды. Соответственно, любое государственное участие, которое не имеет хотя бы одного из этих признаков, не считается субсидией.

Все субсидии, попадающие под регулирование ВТО, можно разделить на запрещенные и оспариваемые (красные и желтые соответственно):

- ✓ запрещенные субсидии (красные) – субсидии, содействующие экспорту промышленной продукции, а также способствующие импортозамещению;
- ✓ оспариваемые (желтые) – любые субсидии одного государства, которые дают основания для противодействия со стороны другого государства. Субсидии, неблагоприятно воздействующие на национальное производство и внешнюю торговлю другого государства.

Запрещенные субсидии могут выражаться в виде налоговых каникул, льготных земель, отмены экспортных налогов и любых других действий,

прямо влияющих на способствование экспорту или импортозамещению, такие действия напрямую запрещены договором ВТО.

Разрешается возмещение и отмена косвенных налогов и таможенных пошлин в отношении импортных товаров, которые будут использоваться для производства и распределения экспортируемой продукции при соблюдении двух условий. Во-первых, импортируемые товары должны в дальнейшем пойти на производство товаров для экспорта. Во-вторых, сумма возмещения (отмены) не может превышать суммы (потенциальных) сборов.

В соглашении указаны меры государственного участия, которые не могут быть названы субсидиями:

- ✓ во-первых, предоставление общественной инфраструктуры не может восприниматься как субсидия. В то же время, предоставление льготных ставок (не соответствующих рыночным) на воду, электричество, землю может считаться субсидией;
- ✓ во-вторых, субсидией не считаются любые займы, поручительства и любые другие финансовые услуги/механизмы, предоставляемые на основании реальных рыночных решений. В случае если такие меры предоставляются не на основании рыночных решений, они считаются субсидией;
- ✓ в-третьих, механизмы возмещения налогов и сборов не считаются субсидиями, так как могут быть применены любым резидентом зоны.

Относительно возмещения имеется комментарий, данный в соглашении: «устанавливаемое со стороны государства освобождение экспортируемых товаров от налогов и сборов, применимых при продаже или использовании схожих товаров на местных рынках, либо возмещение этих налогов и сборов в размерах, не превышающих ранее собранных, не считается субсидией». Данный комментарий устанавливает определенные преимущества для экспортируемых товаров, в частности, наибольшие выгоды возникают при импорте (или ввозе с территории страны) товаров в зону для их переработки и последующего экспорта. Данный комментарий не применим для товаров, которые будут в дальнейшем реализованы на внутреннем рынке. Кроме того, налоговое возмещение может быть установлено только в отношении подтвержденных расходов, в число которых относят: физические объекты, включенные в готовый продукт (материалы, сырье, комплектующие); энергию, топливо, нефтепродукты, использованные в процессе производства продукта. Таким образом, налоговые преимущества, установленные в отношении основных средств (зданий, сооружений, станков), могут считаться субсидией. Например, правитель-

ство Коста-Рики запрашивало расширение данной статьи в отношении импортируемых станков и оборудования, используемых для производства товаров внутри своей ОЭЗ, в частности, на разрешение использовать освобождение от любых налогов и сборов в отношении машин и оборудования для производства.

Только **«специфические субсидии»** (применяемые к конкретному предприятию, индустрии или региону, ровно как и запрещенные субсидии) попадают под регулирование SCMA, информацию о специфических субсидиях необходимо предоставлять ВТО для ознакомления, распространения странам-участникам и проверки на предмет отсутствия противоречий принципам ВТО.

Государство может предоставлять неспецифические субсидии предприятиям, расположенным в свободных зонах. Даже если субсидии не относятся к части запрещенных, которые априорно относятся к регулированию со стороны SCMA, крайне сложно установить на территории ОЭЗ какую-либо специфическую субсидию, при этом не попав под регулирование со стороны ВТО.

К примеру, представители Республики Корея утверждают, что специальный режим, установленный в ОЭЗ – это не субсидия, и в связи с этим не попадает под регулирование SCM. Также представители Панамы не сообщили о стимулах, установленных в своих ОЭЗ, так как не считают их специфическими субсидиями. Члены Европейского Союза не соглашаются с такими трактовками и ссылаются на «установление особого режима на определенной территории», что попадает под определение «специфических субсидий».

Субсидии региональной специфики – такие субсидии, которые доступны только предприятиям, расположенным на определенной территории, и не доступны на остальной территории, находящейся под юрисдикцией властей, выдающих субсидии. Такие субсидии приравниваются к специфическим и попадают под регулирование договором SCMA.

В случае если территория ОЭЗ – это единственная территория под юрисдикцией органа власти, и субсидирование ведется сплошным методом на всей территории, такие субсидии не являются специфическими.

Для того, чтобы избежать контроля со стороны ВТО в отношении субсидий и режимов на территории специальной зоны, наиболее практичный подход – убрать из необходимых критериев для получения субсидии экспортоориентированность и географическую привязку (примером из мировой практики может послужить возможность создания «подзон» для отдельного предприятия, независимо от его расположения).

4.1.2.4. TRIM Agreement

Под аббревиатурой TRIM в мировой практике понимается набор мер управления инвестиционными потоками с целью решения внутриэкономических задач. Данные меры использовались большим количеством стран во второй половине XX века и включают в себя общий набор протекционистских инструментов повышения конкурентоспособности национальной экономики:

- ✓ требование к иностранным компаниям проводить операции в национальной валюте страны размещения;
- ✓ ограничения к торговому балансу компаний (введение обязательного соотношения объемов импорта и экспорта);
- ✓ требование к иностранным компаниям быть экспортоориентированными;
- ✓ требование к иностранным компаниям раскрывать результаты собственных НИОКР (требование технологического обмена);
- ✓ ограничение на долю иностранного участия в структуре капитала компании;
- ✓ любые прочие ограничения и стимулы, которые могут повлиять на решение о вложении инвестиций.

Согласно соглашению о ВТО, участникам соглашения запрещено устанавливать в своей инвестиционной политике определенные преимущества либо требования для резидентов отдельных стран или регионов, в том числе требования к торговому балансу, запреты на экспорт или международный обмен и другие. Полный перечень запрещающих положений раскрывается в приложении «соглашения об инвестиционных мерах, связанных с торговлей».

Для некоторых развивающихся стран могут быть установлены исключения на использование в своей инвестиционной политике мер, запрещенных вышеупомянутым соглашением. Как правило, такие исключения делаются для государств, в которых обострены социально-экономические проблемы, для решения которых некоторые меры стимулирования иностранных инвестиций (или напротив – протекционизма) могут быть эффективны.

Запрещенные меры регулирования включают:

- ✓ требование использовать в процессе деятельности компании национальные товары/услуги;
- ✓ ограничения торгового баланса компаний;
- ✓ любые ограничения импорта/экспорта товаров и услуг, применяемые к компании, в том числе требования использовать товары определенной страны производства, определенного качества, стоимости и т.п.

4.1.2.5. TRIPS Agreement

Данное соглашение устанавливает общий набор норм и минимальных стандартов, которым должны следовать участники ВТО в вопросах защиты прав и регулирования интеллектуальной собственности.

Согласно тексту соглашения, члены ВТО обязаны должным образом защищать интеллектуальную собственность, в частности:

- ✓ действие прав на интеллектуальную собственность должно длиться либо на протяжении жизни автора, либо в течение не менее 50 лет;
- ✓ авторские права появляются автоматически и не нуждаются в каких-либо формальных процедурах (регистрации);
- ✓ компьютерные программы (программный код) считаются «литературным произведением», поэтому к ним также применимы все положения соглашения;
- ✓ национальные исключения к соглашению об интеллектуальной собственности (к примеру – принцип «честного (равноправного) использования» в США) ограничиваются в соответствии с Бернским трёхступенчатым тестом;
- ✓ патенты считаются изобретением во всех прикладных технологических направлениях и должны действовать не менее 20 лет;
- ✓ участник ВТО обязан предоставить возможность быстрой подачи и рассмотрения заявок на получения патентов.

Установленные соглашением нормы на защиту интеллектуальной собственности не ограничиваются перечисленными выше. В общем виде, можно сказать, что регулирование в рамках TRIPS нацелено на всестороннюю защиту авторских прав при упрощении процедуры возникновения и сохранения данных прав для самих авторов.

Данное соглашение является крайне важной частью договора ВТО, поскольку является основополагающим документом GATT, устанавливающим нормы регулирования нематериальных активов. В контексте особых экономических зон данное соглашение имеет большое значение для ОЭЗ технико-внедренческого типа, так как резиденты таких зон имеют прямое отношение к интеллектуальной собственности. Стоит отметить, что нормы, описанные в TRIPS, не могут быть применены на какой-либо обособленной территории внутри страны, так как устанавливаются на федеральном уровне в соответствии с действующим законодательством.

4.1.3. Вывод

После вступления в ВТО ОЭЗ в России будут создаваться и функционировать в соответствии с требованиями данной Организации, за исключением Магаданской и Калининградской ОЭЗ, в отношении которых в течение переходного периода будут сохранены льготы, закрепленные законами об их учреждении. Переходный период в отношении Калининградской ОЭЗ заканчивается 31.03.2016 г., Магаданской – 31.12.2014 г.

Условия функционирования ОЭЗ в России приведут с законодательной точки зрения в соответствие с правилами ВТО и недавно принятыми федеральными законами.

В соглашениях ВТО отсутствуют прямые указания на действующие в ОЭЗ системы льгот и стимулов. Однако эксперты признают, что соглашения ВТО делают многие льготы и стимулы нелегитимными и запрещенными для использования.

Целый ряд преференций, которые традиционно предоставляются резидентам ОЭЗ, полностью или частично попадают в список запрещенных или «спорных» мер поддержки.

В соответствии с ФЗ «Об особых экономических зонах в РФ» №116-ФЗ от 22 июля 2005 года, ОЭЗ – часть определенной территории России, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны.

Из-за порядка свободной таможенной зоны, несовместимого с принятыми странами- участницами ВТО правилами, и возникает сегодня двоякое толкование законодательства. В деловом сообществе идут разговоры о полном расформировании особых зон или полном их перерождении в новые формы в рамках ВТО.

Проблема в том, что сегодня при вывозе иностранных и российских товаров (продуктов их переработки), помещенных под таможенный режим свободной таможенной зоны, за пределы ОЭЗ ввозные таможенные пошлины не взимаются, а вывозные – подлежат уплате в соответствии с таможенным режимом экспорта. Если иностранные товары ввозятся резидентом ОЭЗ на территорию особой экономической зоны, и на них распространяется режим свободной таможенной зоны, ввозная пошлина и НДС не уплачиваются.

Таможенные ставки на экспортные товары стран-участниц ВТО в России должны быть существенно снижены, а в ряде случаев РФ обязуется снизить до нуля равными ежегодными долями ставки таможенных пошлин на определенные товары в течение трех лет после присоединения к ВТО. При экспорте российских товаров такие же положения действуют и

для России. Таким образом, действующий сегодня статус ОЭЗ противоречит требованиям ВТО, так как нарушается принцип равноправия сторон, принятый странами-участницами. Однако противники такой точки зрения делают акцент на то, что членами ВТО являются страны, которым удалось на своей территории сохранить свободные экономические зоны, некий прототип наших ОЭЗ, в том числе Китай, Израиль, Словения, Таиланд, Аргентина, Румыния. Они активно используют налоговые и таможенные льготы.

Это предусмотрено, в частности, Соглашением о субсидиях и компенсационных мерах, которым разрешен порядок «легальной» поддержки неблагополучных в социально-экономическом отношении регионов. То есть теоретически можно найти предлог и применить к ряду ОЭЗ положения указанного соглашения, которое так же, как и Соглашение об учреждении ВТО, действует с 22 августа 2012 года и для России.

Однако есть мнения, что к мерам, которые можно интерпретировать как явные или скрытые формы субсидирования экспорта, можно отнести не только отмену импортных пошлин и таможенных платежей для резидентов ОЭЗ,. но и, например, выгодные для экспортеров схемы сохранения валютной выручки, льготные транспортные тарифы для экспортных поставок, налоговые послабления и льготы по страхованию в связи с экспортной деятельностью. Меры по экспортным кредитам, льготные тарифы на коммунальные услуги и льготы по арендным платежам, а также любые виды регулирования, которые обеспечивают действующим в ОЭЗ фирмам преференции при закупке и использовании сырья, деталей, комплектующих и оборудования местного производства, тоже, получается, можно считать формами субсидирования.

Также в ходе переговоров по вступлению России в ВТО членами Организации был затронут вопрос о соответствии положений ст. 19 Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года требованиям, установленным в документах ВТО.

Правовой режим ОЭЗ в рамках Таможенного союза регулируется Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года. В соответствии с данным документом предполагается отказ от предоставления резидентам ОЭЗ таможенных льгот.

Соглашение об ОЭЗ было утверждено комиссией Таможенного союза 18 июня на площадке Санкт-Петербургского экономического форума. Во вновь создаваемых после 1 июля 2010 года особых экономических зонах

таможенных льгот быть не должно. Возможное их наличие должно согласовываться с партнерами в рамках комиссии Таможенного союза. То же самое касается и новых резидентов, которые после официального запуска Таможенного союза придут в действующие ОЭЗ.

До 1 января 2017 года предоставлена возможность выпуска на внутренний рынок Таможенного союза продуктов переработки, изготовленных резидентами особых экономических зон, зарегистрированными до 1 января 2012 года, с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру СТЗ, без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, в случае если товары подверглись достаточной переработке.

Резиденты при этом вправе выбрать критерии достаточной переработки товаров, которые могут выражаться:

- ✓ изменением классификационного кода товара по Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза на уровне любого из первых четырех знаков;
- ✓ выполнением необходимых условий, производственных и технологических операций, достаточных для признания товара, изготовленного с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, товаром Таможенного союза;
- ✓ изменением стоимости товаров, когда процентная доля стоимости используемых материалов или добавленная стоимость достигает фиксированной доли в цене конечной продукции (правило адвалорной доли).

В случае поставки товаров, произведенных на территории особых экономических зон из импортных комплектующих или сырья на таможенную территорию Таможенного союза, инвестор имеет право выбрать ставку таможенной пошлины, которая при этом будет применяться, то есть ставку на сырье либо на готовую продукцию.

Ст.19 Соглашения Таможенного союза предусматривает освобождение от уплаты таможенных пошлин и налогов в отношении товаров, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны. Представители ВТО отметили, что данные товары, в отношении которых применяются льготные тарифы и освобождение от уплаты налогов, конкурируют с импортными товарами, в отношении которых предусмотрена оплата в полном объеме тарифов и налогов. При этом любое положение, освобождающее от уплаты пошлин и налогов на товары с импортными комплектующими, должно быть устранено до вступления России в ВТО.

Представитель России в ответ на указанные замечания заявил, что соответствующие положения Соглашения Таможенного союза не являются

обязательными и не будут применяться Российской Федерацией до внесения в Соглашение необходимых изменений в целях приведения их в соответствие с требованиями ВТО.

С другой стороны, поддержка российских компаний и предприятий через ОЭЗ может быть реализована не путем таможенного регулирования, а с помощью налогово-бюджетного регулирования, а оно не подпадает под условия присоединения к ВТО. Такая позиция основана на том, что поправки в закон №116-ФЗ, вступившие в силу с 1 января 2012 года, позволяют, не нарушая правил ВТО, совершенствовать механизмы налогового и таможенного регулирования, применяемые в особых экономических зонах. В частности, эти поправки дают возможность вести научно-исследовательскую деятельность в промышленных ОЭЗ и снизить вплоть до нуля региональную часть налога на прибыль.

Вопрос с будущим экономических зон в связи со вступлением в ВТО лежит совсем в другой плоскости. Россия нуждается в качественных механизмах регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности на всей территории, но необходимо очень аккуратно подходить к отдельным территориям и регионам с учетом их географического, климатического, экологического, этнического и культурного положения. И, если не заняться ими сейчас – в период переходного периода вступления в ВТО, мы можем потерять территории такого формата не только экономически, но и юридически.

Ярким примером здесь является Калининградская область, которой тяжелее всего придется справляться с европейским натиском товаров и услуг после окончания переходного периода.

Чтобы хоть как-то удержать эту анклавную часть России, правительству придется придумывать различные меры экономического стимулирования в обход правилам ВТО. В этой связи имеет смысл обратиться к опыту Сингапура, Гонконга или Макао. Например, рассмотреть вопрос ассоциированного членства в ВТО, как этого в первой половине 1990 х годов смог добиться Гонконг, сохраняя этот статус и после включения этой территории в состав КНР. Или возможности заключения между Россией и странами - членами ВТО специального соглашения по особым экономическим зонам в определенных областях страны, как это сделано в Ирландии (свободная экономическая зона «Шеннон»).

Следуя логике событий, особые экономические зоны в РФ будут модернизированы юридически – они станут инновационно-промышленными центрами развития, возможно, типа «Сколково». То есть, скорее всего, ОЭЗ приведут в юридическое соответствие с требованиями ВТО, а также теми изменениями, которые были внесены в федеральные законы РФ в последнее время. Так что вся эта юридическая модернизация будет носить скорее косметический, чем фундаментальный характер.

4.2. Изменения в регулировании функционирования ОЭЗ

В течение последних 5 лет закон №116-ФЗ претерпел существенные изменения (наибольшее количество поправок в закон были внесены в 2008 и 2009 годах). В изменениях в законодательстве можно выделить ряд тенденций:

- ✓ управление ОЭЗ становится более независимым от Правительства РФ;
- ✓ в связи с осознанием сложности привлечения инвесторов и чрезвычайной критичности данного фактора для успешной деятельности ОЭЗ, условия предпринимательской деятельности (создаваемые преференции и установленные барьеры) становятся все более привлекательными;
- ✓ расширяется функциональное значение ОЭЗ, набор разрешенных видов деятельности;
- ✓ большее внимание уделяется решению земельных и административных вопросов создания и функционирования ОЭЗ.

Изменения, происходящие в настоящее время в вопросах создания и управления особыми экономическими зонами, явно свидетельствуют об изменении восприятия роли и цели данного механизма в экономике страны.

Так, если в течение 2008-2011 годов ОЭЗ рассматривались в качестве основного инструмента привлечения наукоемких производств и создания инновационной экономики, в настоящее время изменения, принимаемые на уровне федерального законодательства, позволяют сделать вывод о первичности цели привлечения инвестиций, создания производств и рабочих мест. Таким образом, цели создания ОЭЗ расширяются от развития конкретных отраслей, как правило, наукоемких, до достижения экономического роста, не зависимо от отрасли деятельности резидента.

Данные изменения, безусловно, можно охарактеризовать как положительные и для экономики страны, и для отдельно взятых инвесторов, заинтересованных в ведении деятельности на территории ОЭЗ.

Наиболее наглядным примером данной тенденции может послужить расширение профилей ОЭЗ, в особенности ОЭЗ портового типа. До внесения в Закон об ОЭЗ изменений согласно редакции от 06.12.2011 г. производственная деятельность не входила в список разрешенных на территории портовой особой экономической зоны видов деятельности.

Подобное расширение списка деятельности на территории ПОЭЗ является одним из ключевых моментов дальнейшего развития и эффективного функционирования особых экономических зон портового типа.

Необходимость осуществления индустриально-производственной деятельности на территории ПОЭЗ подтверждается также анализом отраслевых тенденций в мире и сформировавшимися в последние годы параметрами осуществления эффективной портовой деятельности в России. Формирование индустриальных парков и отдельных производств в рамках ПОЭЗ позволяет:

- ✓ создать новые цепочки добавленной стоимости;
- ✓ выстроить максимально полный производственный цикл;
- ✓ формировать единую сбытовую сеть;
- ✓ включиться в структуру мировых экономических связей.

При этом указанный перечень разрешенных видов деятельности требует некоторого уточнения и детализации в целях эффективного развития российских особых экономических зон портового типа.

Следует отметить, что четвертый подпункт разрешает переработку водных биологических ресурсов – вид деятельности, реализуемый исключительно на территории морских и речных портов, хотя закон должен регулировать виды деятельности, общие для всех особых экономических зон портового типа. В связи с этим, видится более логичным разрешение осуществления различных видов переработки на территории ПОЭЗ, а не узконаправленной переработки водных биологических ресурсов.

Уточнение перечня видов деятельности, разрешенных на территории ОЭЗ, возможно двумя способами.

Во-первых, возможность осуществления резидентом на территории ПОЭЗ производственной деятельности определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации органом исполнительной власти при рассмотрении заявки на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории ПОЭЗ, исходя из актуальности данного вида производства для развития ПОЭЗ и региона в целом.

Особенность создания особой экономической зоны портового типа, резиденты которой в том числе осуществляют производственную деятельность, заключается в формировании на ее территории пула предприятий, осуществляющих логистическую и индустриальную деятельность. Создание подобного индустриально-логистического комплекса позволит наиболее эффективно использовать как портовые мощности, так и территорию ПОЭЗ.

Во-вторых, может быть уточнено понятие «простых сборочных работ». В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.03.2006 №184 «Об утверждении перечня простых сборочных и иных операций, осуществление которых существенно не изменяет состояние товара и которые не отвечают критериям достаточной переработки товаров, происходящих с

территории Особой экономической зоны в Калининградской области» к ним относятся такие виды работ, как:

- ✓ сборка телевизионных приемников;
- ✓ сборка легковых автомобилей и прочих моторных транспортных средств, предназначенных для перевозки людей и грузов.

Таким образом, для уточнения разрешенных видов простой сборки необходима разработка и принятие Постановления Правительства РФ «Об утверждении перечня простых сборочных и иных операций, осуществление которых существенно не изменяет состояние товара, происходящих на территории Особой экономической зоны портового типа».

Уточнение перечня операций простой сборки позволит привлечь на территорию ПОЭЗ значительное количество резидентов, заинтересованных в осуществлении деятельности на территории Российской Федерации.

В июле 2013 года были приняты очередные изменения в федеральный закон «Об особых экономических зонах», снимающие ограничения на практически любую переработку полезных ископаемых и прочего сырья на территории ОЭЗ любого типа.

Таким образом, если ранее проведение переработки ресурсов на территории зоны было запрещено общим абзацем, относящимся ко всем ОЭЗ без исключения, в действующей редакции набор видов деятельности, разрешенных для осуществления, определяется отдельно для каждой конкретной зоны. Данные изменения благотворно скажутся на ОЭЗ уже в самое ближайшее время. Фактически, данная поправка добавила значительное количество автономии органам управления ОЭЗ от федеральных органов власти.

Не менее важной тенденцией последнего времени стала оценка эффективности деятельности ОЭЗ. Далеко не каждая зона на территории Российской Федерации действует эффективно, тем не менее, объективных методов оценки эффективности деятельности ОЭЗ до недавнего времени не существовало. Отсутствие разработанного инструментария по выявлению наиболее и наименее эффективных зон затрудняло возможность вынесения однозначного вердикта об уровне эффективности зоны.

В августе 2012 года был утвержден порядок оценки эффективности деятельности ОЭЗ, однако в принятом документе были перечислены показатели, по которым деятельность ОЭЗ в принципе может быть оценена, и не давалось рекомендаций или инструкций относительно того, в каком случае зона признается эффективной, а в каком нет.

В апреле 2013 года был утвержден новый порядок оценки эффективности особых экономических зон. Согласно документу, каждой зоне по отдельным показателям эффективности выставляется балл от 1 до 5, на основании этих баллов выводится конечная итоговая оценка эффективности.

Основным отличием новых правил оценки эффективности функционирования ОЭЗ является возможность их практического применения для сравнения деятельности ОЭЗ, выявления сильных и слабых сторон с учетом специфики каждого вида зон.

По старой методике были установлены показатели, которые нужно было считать, но при этом не устанавливалось эталонных значений или какой-либо итоговой балльной оценки после расчёта этих показателей, что не позволяло сделать выводы об эффективности зоны. В новой методике введена бально-рейтинговая оценка, позволяющая определить уровень развития ОЭЗ.

Набор первичных расчетных абсолютных и вторичных относительных показателей также изменился.

В новых правилах все показатели сгруппированы в 5 групп, которые отражают эффективность каждого элемента системы ОЭЗ – деятельности зоны в целом, деятельности резидентов, эффективность бюджетных вложений, значимости зоны для региона, деятельности управляющей компании. Соответственно, введен ряд показателей для оценки каждого элемента, что позволяет выявить точки роста и препятствия для развития ОЭЗ.

Также важным нововведением является набор специфических показателей оценки для каждого типа зон.

В целом, новые правила оценки эффективности функционирования ОЭЗ являются более проработанными и практически применимыми в связи с:

- ✓ вводом бально-рейтинговой оценки, объективной для сравнения зон между собой;
- ✓ внедрением показателей для оценки эффективности каждого участника, влияющего на функционирование ОЭЗ, что позволяет выявить точки роста и причины его отсутствия;
- ✓ учетом специфичности каждого вида ОЭЗ.

В последнее время в СМИ появлялись высказывания о возможности пересмотра роли ОЭЗ в пользу привлечения иностранного капитала. В частности, в декабре 2012 года на заседании Правительства РФ Министр экономического развития Андрей Белоусов, в контексте вопроса о переориентации ОЭЗ на привлечение иностранного капитала, заявил, что «мы сейчас готовим целый комплекс предложений по изменению статуса и ресурсного наполнения особых экономических зон».

Однако, несмотря на значительные позитивные изменения в порядке регулирования деятельности особых экономических зон, в нормативной базе ОЭЗ остаются значительные пробелы.

В рамках общероссийского опроса по теме: «Особые экономические зоны. Промежуточные итоги и перспективы развития» на вопрос «**Какие изменения в системе регулирования ОЭЗ, на Ваш взгляд, необходимо провести?**» респондентами были даны следующие ответы[7]:

- создать условий для формирования ОЭЗ регионального уровня;
- минимизировать ограничения для потенциальных резидентов (сложная процедура получения статуса резидента);
- усовершенствовать обязательные требования к обустройству ОЭЗ, пересмотреть системы технормирования с учетом новых материалов и разработок;
- ввести дополнительные льготы и освобождение инновационных компаний от решения рутинных бюрократических проблем;
- разрешить филиалы за пределами ОЭЗ;
- снизить уровень отчислений в пенсионный фонд;
- провести дальнейшее упрощение административных и таможенных процедур;
- разработать механизм по стимулированию развития проектов резидентов ОЭЗ за счет системы льготного кредитования, сотрудничества с кредитными организациями и банковским сектором;
- в целях снятия избыточных ограничений наделить исполнительный орган государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которого располагается ОЭЗ, полномочиями по принятию заявок на заключение соглашения об осуществлении деятельности в ОЭЗ;
- увеличить степень участия субъектов РФ в управлении ОЭЗ (вплоть до полной передачи всех соответствующих функций).

Заместитель генерального директора по взаимодействию с инвесторами ОАО «ОЭЗ ППТ «Липецк» Истомин Алексей Иванович высказал следующее мнение: «Принятие в 2005 году №116-ФЗ означало уже третью «реинкарнацию» института ОЭЗ в России. До этого были неудачи с зонами экономического благоприятствования, свободными экономическими зонами, – они выродились в офшоры. Возможно, поэтому и появился сомнительный ряд нормативных требований: обязательная регистрация нового предприятия исключительно в муниципальном образовании ОЭЗ, инвестирование резидентом не менее 1 млн. евро в первый год, необоснованные пропорции финансирования и т.д.

[7] Российским союзом промышленников и предпринимателей (РСПП) при участии Компании ФОК (Финансовый и организационный консалтинг) во второй половине 2013 года был проведен общероссийский опрос по теме: «Особые экономические зоны. Промежуточные итоги и перспективы развития». Компетентным представителям профильных региональных органов власти, управляющих компаний ОЭЗ и резидентам особых экономических зон в рамках исследования было задано 10 вопросов (как закрытых, так и открытых). Всего поступили заполненные анкеты от 27 организаций, что обеспечивает высокую репрезентативность. Далее в работе в случае отсутствия специальных указаний приводятся результаты именно этого опроса.

На сегодня отсутствуют чётко обозначенные, обоснованные и однозначно (адекватно) всеми воспринимаемые цели и задачи института ОЭЗ (в том числе и с учётом их типа). Среди множества нормативных и методических документов, высказываний, лозунгов, стратегий и концепций не находятся внятные и понятные приоритеты государственного проекта, недвусмысленно подкреплённые законодательными актами, органично учитывающие (и включающие в себя) интересы региона, бизнеса и сообществ. К сожалению, «буква» и «дух» действующего многообразия документов, регулирующих ОЭЗ, варьируются и трактуются по-разному федеральным чиновником, региональным чиновником, управляющей компанией (Москва), управляющей компанией (регион), предпринимательскими сообществами, собственно бизнесом и инвесторами, социальными группами, населением и т.д.

Высокие технологии, новые товарные группы, импортозамещение, диверсификация, развитие приоритетных отраслей, квалифицированные рабочие места, кластерная кооперация, наполнение бюджетов, инфраструктурное обустройство и т.д. и т.п. – какие-то из этих позиций приоритетны для одних, другие для других и не всегда в резонанс...

В целом, есть понимание того, что набор льгот, преференций и возможностей достаточный для достижения амбициозных целей. Но этот «инструментарий» должен быть весь в «рабочем состоянии», использоваться квалифицированно и вовремя. А это возможно только тогда, когда все органы управления, стоящие у «руля ОЭЗ» (МЭР, Регион, УК (Москва), УК (регион)) будут поворачивать согласованно в нужную сторону, да ещё и с необходимым учётом интересов инвесторов. Пока этого нет, и нет инструкции, как это нужно делать, и нет понимания того, кто, когда и как напишет эту инструкцию».

Существующий в настоящее время механизм заключения соглашений с резидентами (инвесторами) и их отбор стали более прозрачными. Это особенно критично для ОЭЗ туристско-рекреационного типа, где фактор местоположения и согласование концепции проекта являются наиболее существенными. При этом представляется целесообразным определить преимущественные права инвесторов, заключивших соглашения о намерениях на стадии подготовки заявки на создание ОЭЗ.

Не менее важным фактором успешности механизма особых экономических зон в стране в целом является прозрачность и конкурентность при принятии решений о присвоении статуса особой экономической зоны.

В частности, нормы по раскрытию информации в стандартном плане резидента ОЭЗ представляются инвесторам чрезмерными. Проблемой является требование о получении положительного заключения на представленный бизнес-план, которое отказываются выдавать даже крупные кредитные организации.

В последнее время в СМИ и различных экспертных сообществах появляется мнение о необходимости возвращения к конкурсным механизмам отбора заявок на создание ОЭЗ. Определение критериев отбора, созда-

ние экспертных советов и межведомственных комиссий, разработка индивидуальных концепций для каждой ОЭЗ и гласность при обсуждении региональных заявок существенно увеличивают доверие бизнеса к этому инструменту экономической политики.

Недостаточно эффективен применительно к ОЭЗ и инструмент «одного окна», поскольку многие аспекты деятельности резидентов приходится согласовывать в Москве, а не на местах. При этом согласования порой затягиваются на год и больше, что негативно сказывается на энтузиазме инвесторов.

Развитие российских ОЭЗ осложнено напряженными отношениями резидентов ОЭЗ с местными налоговыми инспекциями и судебными тяжбами с ними.

Кроме того, следует провести либерализацию порядка пользования ОЭЗ землей и недрами, а также сделать менее жесткими требования к управляющим компаниям. Их следует наделить большими полномочиями в части оперирования землей и оценки инвестиционных проектов.

Также представляется важным, чтобы в ОЭЗ было возможно органичное сочетание предприятий малого и крупного бизнеса.

С одной стороны, крупный бизнес имеет возможности привлечения финансирования, внедрения результатов НИОКР в реальные производственные процессы, отлаженные каналы сбыта, систему отбора приоритетов и т.д.

С другой стороны, малый и средний бизнес отличается гораздо большей гибкостью, креативностью и т.д.

Однако сейчас законодательство прямо предполагает наличие в промышленно-производственных и портовых ОЭЗ только крупных инвесторов, а технико-внедренческие зоны, наоборот, иногда трактуются исключительно как центры развития малого и среднего бизнеса.

Не менее актуальным, но менее освещенным, остается вопрос о возможности комбинирования разных типов ОЭЗ. В настоящее время на территории ППОЭЗ разрешается ведение технико-внедренческой деятельности, а на территории ОЭЗ технико-внедренческого типа разрешается осуществлять производство, однако резиденты зон получают преференции согласно тому типу зоны, где они располагаются.

Схожая ситуация наблюдается и при создании портовых особых экономических зон, резиденты которых планируют осуществление производственной деятельности.

В то же время, использование совмещенных типов ОЭЗ могло бы принести дополнительные выгоды инвесторам, и, таким образом, повысить привлекательность площадок для создания новых производств.

4.3. Развитие ОЭЗ

4.3.1. Факторы, ограничивающие развитие ОЭЗ в России

Особые экономические зоны – это масштабный федеральный проект, направленный на развитие регионов путем привлечения прямых российских и иностранных инвестиций в высокотехнологичные отрасли экономики, импортозамещающие производства, судостроение и туризм.

В последнее время вновь оживилась разработка путей развития ОЭЗ. Осмысливается практика их функционирования, разрабатываются новые варианты концепций законопроектов о территориальных образованиях с особыми экономическими условиями функционирования (как в целом, так и применительно к конкретным особым экономическим зонам). Наибольшую сложность представляют правовые проблемы и другие факторы, ограничивающие развитие ОЭЗ.

Российские особые экономические зоны стали развиваться с 2005 года. Однако сегодня многие указывают, что они не в полной мере оправдывают надежды. Им не удалось выйти на те уровни привлечения инвестиций, которые планировались. Сегодня жизнь требует совершенствования нормативно-правовой основы ОЭЗ, а также пересмотра других механизмов, от которых зависит эффективность работы инвесторов.

Законодательную основу особых экономических зон – достаточно прозрачную – должно составлять законодательство федерального уровня, обеспечивая защиту резидентов ОЭЗ (фирм и компаний, зарегистрированных в этих зонах) от внезапных резких изменений регионального законодательства. Из-за отсутствия в 1990-е годы надежной и устойчивой законодательной базы только несколько крупных компаний решились начать свою деятельность в ОЭЗ: бизнес опасался закрытия зон, что в действительности и произошло.

Одной из ключевых задач, ставившихся при создании особых экономических зон в России, являлось формирование более привлекательных условий для иностранных инвесторов.

В настоящее время ОАО «ОЭЗ» ведет довольно активную работу по привлечению зарубежных инвесторов. ОАО «ОЭЗ» демонстрирует информационную открытость, участвует во множестве маркетинговых мероприятий, издает специализированные материалы, целенаправленно анализирует лучший зарубежный опыт, взаимодействует с целым рядом бизнес-ассоциаций, инициирует прямые переговорные процессы с потенциальными резидентами и т.д. Однако результаты этой деятельности

весьма умерены. Дело в том, что привлечению иностранных инвестиций в отечественные особые экономические зоны препятствует ряд объективных факторов.

Режим особых экономических зон предлагает инвесторам таможенные преимущества, налоговые льготы, другие привилегии, что обеспечивает резидентам зон ряд конкурентных преимуществ. Так, по данным российского Министерства экономического развития, существующая в ОЭЗ система налогообложения обеспечивает фирмам-резидентам получение 20-30-процентной финансовой выгоды.

Однако даже при условии существования действительно полноценного зонального льготного режима наличие одних только этих налоговых льгот еще отнюдь не гарантирует заинтересованности иностранных компаний в осуществлении инвестиций в России.

При этом по мировым меркам российские ОЭЗ обладают относительно малыми налоговыми льготами, поэтому не очень привлекательны для глобальных инвесторов. Фактически, государство снижает только региональные и местные налоги. Поэтому представляется необходимым расширить льготные механизмы за счет федеральной части налогов и сборов.

Основными услугами ОЭЗ резидентам является строительство базовых элементов инфраструктуры, предоставление им пакета налоговых льгот, выгодных условий выкупа земли, а также особого таможенного режима. Налоговый пакет включает льготы по налогу на прибыль, землю, имущество, транспортный налог. Резидентам технико-внедренческих зон предоставляются также льготы по социальному налогу. При выкупе земли резидентам предоставляется скидка до 50% от кадастровой стоимости.

В основу деятельности особых экономических зон положен принцип «одного окна», призванный минимизировать фирмам-инвесторам затраты, связанные с бюрократическими процедурами. И хотя политика администрации зоны действительно может иметь для иностранного инвестора существенное значение, не следует забывать о том, что оказание административных услуг – это потенциальная сфера бюрократических задержек и коррупционной практики.

Кроме того, имеются и чисто технические сложности, препятствующие приходу инвесторов в российские ОЭЗ. Например, процесс получения статуса резидента ОЭЗ обычно занимает несколько месяцев, так как необходимо провести предварительные переговоры, проработать проект согласно официальным требованиям, получить согласования от профильных ведомств и соответствующих региональных властей.

При этом форма бизнес-плана для потенциальных резидентов каждого

типа ОЭЗ жестко утверждена соответствующими приказами Минэкономразвития России, поэтому здесь не может быть вольных трактовок, допустимых для обычных проектов. Также нормативными актами закрепляется необходимость согласовать проект с Минэкономразвития РФ. В бизнес-планах для потенциальных резидентов особых экономических зон необходимо значительное внимание уделить оценке социально-экономических эффектов от реализации проекта (новые рабочие места, поступления в бюджет, мультипликативные эффекты и т.д.). Такие требования не только представляются избыточными для малого и среднего бизнеса, но и не всегда понятны иностранным компаниям.

Существуют и неформальные ограничения на вхождение зарубежных инвесторов в российские ОЭЗ. Например, китайскому автопроизводителю Great Wall Motors так и не дали разрешение на создание предприятия в промышленно-производственной зоне «Алабуга» (Татарстан), несмотря на соответствие бизнес-плана всем формальным требованиям и поддержку республиканского руководства.

Россия располагает многочисленными высокообразованными и имеющими хорошую профессиональную подготовку трудовыми ресурсами, которые к тому же являются гораздо более дешевыми по сравнению с западными специалистами. Тем не менее, необходимые условия для исследовательской работы, созданные в развитых странах Запада, позволяют последним сохранять лидирующие позиции в области инновационной деятельности. Кроме того, в вопросе подготовки квалифицированных специалистов, не претендующих на высокую оплату труда, Россию существенно опережает ряд «азиатских тигров» (в частности, Китай и Индия). Наконец, научный потенциал России серьезно ослабляет «утечка мозгов» в страны Запада, и вряд ли ОЭЗы способны воспрепятствовать оттоку интеллекта из страны как в ближайшей, так и в среднесрочной перспективе.

Туристско-рекреационные зоны расположены в районах с исключительно красивой природой. Однако из-за удаленности Байкальского региона и Алтая российские туристы пока предпочитают такие более привычные места отдыха, как побережье Черного и Азовского морей, озера Карелии и т.д.

Естественному росту ОЭЗ также препятствуют инфраструктурные проблемы. Особенно это касается туристско-рекреационных и портовых зон, частные инвестиции в которые пока измеряются чрезвычайно скромными цифрами.

Кроме того, среди причин, из-за которых развитие ОЭЗ в России пока не носит всеобщего характера, – многочисленные проволочки, вызванные сложностями с решением земельных вопросов.

Опрошенные в рамках данного исследования специалисты по тематике ОЭЗ обозначили следующие основные препятствия для их развития в России:

Что, по Вашему мнению, является (являлось) препятствием для развития ОЭЗ в России?

	Респонденты в лице региональных органов власти	Управляющие компании	Резиденты существующих ОЭЗ
Правовые проблемы в рамках порядка регулирования ОЭЗ	**35%**	**32%**	25%
Недостаточное бюджетное финансирование	18%	21%	0%
Бюрократические препятствия	18%	21%	25%
Недостаточность квалифицированных трудовых ресурсов	8%	16%	25%
Слабый централизованный PR	12%	10%	0%
Другое	9%	0%	25%

Согласно полученным результатам, большая часть респондентов считает, что основным препятствием для развития особых экономических зон в России являются правовые проблемы в рамках порядка регулирования ОЭЗ.

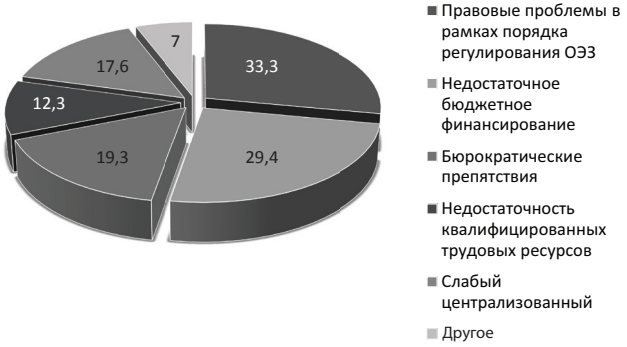

Рисунок 4. *Препятствия для развития ОЭЗ в России, % от опрошенных*

По словам заместителя начальника отдела развития особой экономической зоны и инвестиций Министерства экономического развития Республики Алтай Мискина Алексея Сергеевича, основное препятствие развития ОЭЗ в России – это «неэффективная процедура регистрации резидентов и осуществления контроля за реализацией обязательств резидентов ОЭЗ. Передача полномочий по регистрации и контролю исполнения обязательств резидентов на федеральный уровень приводит к длительному

затягиванию процесса принятия необходимых решений по недобросовестным резидентам.

В частности, Наблюдательный совет ОЭЗ ТРТ «Алтайская долина» 12.02.2012 г. рекомендовал Минэкономразвития РФ расторгнуть соглашения с компаниями-резидентами, существенно нарушающими условия соглашений: ООО «Алтайтур», ООО «Турсервис», ООО «Алком-Трэвел», ООО «Майма-Строй», ООО «Регион». По состоянию на 01.05.2013 г. соглашения расторгнуты лишь по двум компаниям.

Длительный процесс принятия решений по расторжению соглашений (по заключению соглашений тоже не быстрый) с резидентами приводит к тому, что потенциальные резиденты, которые могли бы начать осваивать земельные участки, занятые недобросовестными резидентами, вынуждены корректировать свои инвестиционные планы».

Иными словами, хотя зональный режим и означает снижение инвестиционного барьера для иностранных инвесторов, одних только этих преимуществ ОЭЗ еще недостаточно для привлечения в Россию инвестиций иностранных фирм. Об этом однозначно свидетельствуют данные о фирмах-резидентах особых экономических зон, среди которых пока очень мало ведущих иностранных высокотехнологичных компаний. Более того, их массовый приход в Россию крайне маловероятен до тех пор, пока руководство ОЭЗ не начнет серьезную практическую работу по их привлечению в эти зоны (что предполагает гораздо более высокий уровень маркетинговой деятельности), а в стране в целом не будет создан действительно благоприятный климат для прямых иностранных инвестиций.

Начиная с 2005 года инвестиционный климат в России существенно ухудшился, о чем свидетельствуют как отдельные случаи взаимоотношений российских властей и ряда зарубежных компаний, так и введение российским правительством ряда ограничений на деятельность иностранных фирм в так называемых стратегических отраслях экономики.

В целом, особые экономические зоны не предлагают каких-либо особых преимуществ иностранным инвесторам по сравнению с работающими в них российскими фирмами.

Вместе с тем структуры, аналогичные российским ОЭЗ, действуют во многих странах, в том числе в Китае, Индии, Турции, Израиле и Казахстане, где развитие зон идет более динамично. В России множество просчетов наблюдается еще на этапе планирования деятельности ОЭЗ. Эксперты отмечают неразвитость социальной инфраструктуры, отсутствие долгосрочной бизнес-модели у управляющих компаний. Кроме того, в России необычайно продолжителен подготовительный этап, именно поэтому льготы не всегда являются решающим фактором при выборе площадки.

Мировая практика помимо прямых льгот для резидентов ОЭЗ содер-

жит многочисленные примеры их косвенной поддержки – инвестиционное консультирование, содействие в патентной защите, централизованный PR особой экономической зоны и т.д. Этот аспект остается в России совершенно непроработанным, хотя является очень важным.

Маркетинговая деятельность руководства ОЭЗ пока далека от совершенства даже на внутрироссийском рынке, не говоря уже о зарубежных рынках. В действительности, даже зная о существовании зон, крайне сложно найти о них достаточно подробную информацию в открытых источниках. В перспективе администрации конкретных ОЭЗ, ОАО «ОЭЗ» и федеральный орган исполнительной власти, обеспечивающий координацию их деятельности, призваны играть более активную роль в создании рекламы и продвижении особых зон как на внутрироссийском, так и на мировом рынке.

Кроме того, резиденты зарубежных ОЭЗ имеют и другие виды поддержки. В некоторых случаях могут вводиться даже специальные тарифы на ресурсное обеспечение. Например, в китайском Хэйхэ стоимость электроэнергии для промышленных потребителей вдвое ниже, чем в Амурской области, из которой она и поставляется.

Российские ОЭЗ сегодня сильно зависимы от действий местных администраций, при том что уровень контроля за деятельностью инвесторов довольно низок.

Развитие ОЭЗ в зарубежных странах осуществлялось постепенно, проходя от более простых стадий к более сложным. Например, ОЭЗ на Филиппинах прошли путь от производства низкокачественной продукции, требующего низкоквалифицированной рабочей силы (игрушек и одежды), до производства более сложных трудо- и интеллектоемких продуктов (металла, электроники, продуктов химического производства, машин и оборудования, медицинского оборудования и программного обеспечения).

В ряде случаев зарубежный опыт наглядно отражает несостоятельность некоторых методов при создании особых экономических зон. К примеру, причиной провала проекта ОЭЗ в Канаде в конце 1980-х стало применение подхода «сверху вниз» – концепция ОЭЗ предполагала перемещение филиалов имеющихся крупных предприятий страны на выделенные территории вместо взращивания бизнесов на местном потенциале экономического развития. Предполагая необходимость сокращения разрыва между индустриально развитыми районами и «черными дырами», ОЭЗ размещались в непривлекательных неразвитых районах, рабочая сила необходимой квалификации и инфраструктура в регионе ОЭЗ отсутствовали. К тому же, будучи зависимыми от своих внутренних информационных сетей, компании-резиденты редко делали ставку на социальный капитал той местности, где должны были функционировать, и не формировали обратной

связи с местным бизнесом, лишь увеличивая разрыв между процветающими и депрессивными регионами и вступая в конкуренцию с компаниями региона вне ОЭЗ. Государство потратило на проект огромные средства и не добилось никаких результатов.

В настоящее время управление ОЭЗ в России осуществляется в основном на федеральном уровне. Решения о создании особых экономических зон вправе принимать только Правительство РФ. Разработка экономической стратегии в области создания и функционирования ОЭЗ (выбор количества создаваемых зон, их специализация) отнесено к ведению федеральных органов. Между тем во многих зарубежных странах ОЭЗ могут быть созданы не только уполномоченными госорганами, но и частными или частно-государственными предприятиями. Например, такую возможность предусматривает законодательство Камбоджи. В большинстве европейских стран к управлению ОЭЗ часто привлекаются негосударственные структуры. Данная практика к настоящему моменту введена и в России.

При этом развитие ОЭЗ, особенно в развивающихся странах, сопряжено со значительными капиталовложениями со стороны государства, без которых они практически нежизнеспособны. Соотношение государственных и частных затрат на создание ОЭЗ за рубежом выше, чем в России. Как показывают исследования, для привлечения 1 долл. США частных инвестиций развивающиеся страны тратят в среднем в четыре раза больше государственных средств, чем в России.

По обследованию, проведенному Институтом востоковедения РАН по 26 странам, государственные затраты по привлечению иностранных инвестиций в ОЭЗ составили в среднем 4 на 1 долл. США зарубежных инвестиций. В КНР, например, иностранные вложения в четыре свободные экономические зоны к концу 1980-х составили 4 млрд. долл. США, в то время как начальные собственные инвестиции превышали 22 млрд. долл. США, что в 5,5 раза больше. По существу, вся инфраструктура ОЭЗ в КНР была создана за счет государственных средств.

Сегодня в России насчитывается 28 ОЭЗ, общий объем заявленных инвестиций в которые достигает 12 млрд. долларов США. В зонах трудятся более 300 компаний-резидентов, среди которых – крупные мировые производители из разных стран. Несмотря на пробелы в нормативной базе, инфраструктурные сложности, международный бизнес тянется к России.

В России соотношение государственных и частных инвестиций составляет примерно 1:1. И это лучший показатель для развивающихся стран.

В целом, в последнее время репутация особых экономических зон у российских работников, фирм и, в особенности, у лиц, принимающих решения, улучшилась: зоны более не считаются узаконенными территориями для отмывания нелегальных доходов и коррупционной деятельности.

Однако потребуется длительное время для того, чтобы российские ОЭЗ приобрели известность в зарубежных деловых кругах.

Особый зональный режим способен стать дополнительным инструментом укрепления региональных центров, однако для того, чтобы это произошло, требуется радикальное ускорение темпов развития особых экономических зон. На данный момент зональные образования России поражены общим вирусом: хорошая идея, провозглашенная на федеральном уровне, не находит эффективного практического воплощения на уровне регионов. Руководство особых зон не имеет (за редким исключением) необходимого опыта оценки таких ключевых параметров мирового рынка, как перспективный спрос на высокотехнологичные товары и соответствующий уровень конкуренции, что свидетельствует об отсутствии у зональной администрации перспективного видения того, что необходимо для обеспечения инновационного развития. Если региональная администрация не имеет адекватного представления о глобальном спросе и конкуренции, то она вряд ли способна создавать условия, способствующие привлечению в Россию всемирно известных высокотехнологичных компаний.

В России не была учтена закономерная тенденция развития ОЭЗ от простых к более сложным типам, что свойственно для мировой практики в целом. Сразу же была попытка создать сложные, в основном комплексные, производственные зоны, функционирование которых должно опираться на высокий уровень экономики и развитую инфраструктуру.

Другой проблемой являются избыточные ограничения на виды деятельности в российских особых экономических зонах. Эта проблема характерная и для остальных типов, за исключением, быть может, туристско-рекреационных зон. Излишние ограничения на виды деятельности снижают возможности синергии внутри особых экономических зон, резко сужают круг потенциальных инвесторов и усложняют контрольные процедуры.

Не способствует развитию особых экономических зон репутация России как технологически отсталой страны.

Особые экономические зоны нередко расположены в стороне от крупных городских агломераций, что снижает их привлекательность как для рабочей силы, так и для бизнеса.

В целом, российские особые экономические зоны не образуют интегрированной сети; их скорее можно охарактеризовать как отдельные обособленные инновационно-ориентированные «оазисы». Инновационная система России находится на стадии становления: взаимодействие между тремя ключевыми субъектами – государством, наукой и частным бизнесом – скорее является продуктом бюрократической координации, нежели ориентировано на стоящие перед бизнесом цели и задачи.

Отсутствие внятной и прозрачной позиции государства сдерживает вхождение в российские ОЭЗ и других иностранных инвесторов.

Этот комплекс проблем и замедляет процесс развития особых экономических зон страны.

4.3.2. Факторы эффективного развития ОЭЗ

Единого шаблона построения эффективной модели ОЭЗ не существует. При этом мировой опыт развития различных особых экономических зон позволяет сделать выводы о ключевых факторах успеха их функционирования.

Во-первых, это четкая концепция развития ОЭЗ. Проекты развития особой зоны должны базироваться на четком стратегическом плане (включая типы ОЭЗ, их специализацию, конфигурацию, размещение и прочее). Важно, что цели и направления развития зоны должны согласовываться с условиями и приоритетами внутренней и внешней экономической политики государства, а также учитывать лучшие практики развития ОЭЗ.

Во-вторых, эффективное расположение особых экономических зон. ОЭЗ должны иметь доступ к внутреннему рынку страны, где располагается зона, и/или к рынкам соседних стран. Поэтому эффективное расположение ОЭЗ предполагает размещение в портовых, приграничных зонах, на пересечении крупных транспортных путей.

В-третьих, благоприятная инвестиционная и предпринимательская среда. Это и принятие законодательно-нормативной базы, регулирующей процесс создания и функционирования ОЭЗ. И господдержка в виде предоставления налоговых, таможенных льгот, льготных финансовых условий для резидентов, введения минимальных торговых ограничений, упрощение администрирования и прочее. И, конечно, развитая транспортная и инженерная инфраструктура, обеспечиваемая за счет государства.

В-четвертых, необходимо ограничение конкуренции между ОЭЗ и остальной территорией государства. В большинстве случаев создаваемый преференциальный режим хозяйствования сохраняется на ограниченной территории и автоматически утрачивается при переносе деятельности за ее пределы. При другом варианте для особой зоны предусмотрены прямые запреты деятельности их резидентов на остальной территории государства.

Наконец, требуется наличие рабочей силы необходимого количества и уровня квалификации.

В рамках проводившегося в ходе данного исследования опроса специалистов-практиков на вопрос «**Какие факторы, по Вашему мнению, являются**

решающими для инвесторов при принятии решения о ведении деятельности на территории ОЭЗ?» респондентами чаще всего давались следующие ответы:

* **Наличие инфраструктуры – 89%** респондентов считают, что предоставление готовой современной инфраструктуры является решающим фактором для инвесторов при принятии решения о ведении деятельности на территории ОЭЗ. Следует отметить, что респонденты упомянули следующие объекты инфраструктуры – транспортная, здания и сооружения, энергетическая, социальная, логистическая, а также возможность подключения к инженерным сетям.
* **Налоговые и таможенные преференции – 73%** респондентов.
* **Административные привилегии – 39%** респондентов считают, что для инвесторов снижение административных барьеров является стимулирующим фактором к началу ведения деятельности на территории ОЭЗ.
* **Наличие квалифицированных трудовых ресурсов – 31%** респондентов.
* **Доступ к рынку сбыта продукции – 27%** респондентов считают важным условием наличие возможности выхода на международные и межрегиональные рынки сбыта продукции, а также наличие крупных компаний-потребителей, осуществляющих свою деятельность на территории ОЭЗ.
* **Стабильные условия ведения бизнеса – 23%** респондентов считает, что наличие четких и понятных планов развития ОЭЗ благоприятствуют инвестиционному климату на территории особой экономической зоны. Для инвесторов необходимы политическая стабильность в регионе и безопасность ведения бизнеса.

Позитивное воздействие на развитие российских особых зон, бесспорно, окажет более тесное сотрудничество со странами, занимающими лидирующие мировые позиции в сфере высоких технологий, а также с ведущими инновационно-ориентированными транснациональными корпорациями.

Существует по меньшей мере пять причин, в силу которых российским особым экономическим зонам не следует недооценивать значимость иностранных инвестиций.

Во-первых, приход иностранных компаний означает поступление в российскую экономику дополнительных капиталовложений.

Во-вторых, зарубежные фирмы приносят с собой передовые технологии и передовой опыт, что еще важнее, чем поступление собственно финансового капитала, поскольку на деньги можно купить технологию, но не ее эффективное использование.

В-третьих, без участия передовых высокотехнологичных иностранных компаний российская экономическая система будет фокусироваться на ограниченных внутринациональных потребностях вместо ориентации на возможности глобального рынка.

В-четвертых, присутствие зарубежных фирм активизирует процесс конкуренции, что способно придать необходимую динамику развитию соответствующих отраслей.

В-пятых, привлечение в Россию инвестиций иностранных высокотехнологичных компаний – это более эффективный способ превращения российской экономики из «ресурсного» в диверсифицированное высокотехнологичное хозяйство по сравнению с приобретением собственно высокотехнологичных компаний и их научных достижений.

Как показывает мировой опыт, особые экономические зоны во всех странах играют роль драйверов экономического развития на длинных дистанциях. Их природа, механика таковы, что они не дают немедленно взрывного роста.

Понятия среднего периода выхода ОЭЗ на проектную мощность не существует. Каждый случай очень индивидуален – имеют значение и тип ОЭЗ, и ее масштаб, и расположение, и многие другие факторы.

Налоговые и финансовые льготы сами по себе не являются достаточным условием успешного функционирования ОЭЗ. Все ОЭЗ обладают «инкубационным периодом» – как правило, это от пяти до десяти лет с момента создания. В течение этого времени создается «критическая масса» – подготовленные площадки со специальной инфраструктурой, промышленной либо инновационной. Реальный экономический эффект ОЭЗ, ощутимый в масштабах страны, становится заметен через 10-15 лет.

Анализ и мировой опыт показывают, что по промышленно-производственным особым экономическим зонам период возврата денежных средств составляет не менее семи-восьми лет. При этом торговая ОЭЗ в африканской Республике Джибути Djibouti Free Zone (крупнейший порт Африки площадью 17 га) вышла на проектную мощность за четыре года.

Самые первые ОЭЗ России, созданные по 116-ФЗ, функционируют фактически семь лет, иные ОЭЗ – пять лет и два года. Некоторые уже вышли на уровень самоокупаемости. К сожалению, в России всегда ждут немедленной отдачи.

Если считать успешной ОЭЗ, для которой достигнуты поставленные цели, большинство запущенных в мире проектов ОЭЗ терпит неудачу. Так, например, в Шри-Ланке, Гватемале, Либерии, Сенегале, Пакистане, Филиппинах создание разного рода ОЭЗ не только не увенчалось успехом, но многие из них вообще перестали функционировать. Позднее были предприняты попытки их реанимации, в той или иной степени успешные.

Можно отметить географическую зависимость между расположением успешных и неуспешных ОЭЗ. Наиболее часто примеры успешных ОЭЗ встречаются в Восточной Азии и Латинской Америке. Например, первые ОЭЗ Центральной Америки, будучи пионерами среди развивающихся стран, столкнулись с серьезными проблемами развития. Так, Zolic Free Zone в Гватемале и Moin Free Zone в Коста-Рике смогли привлечь только трех резидентов за первые восемь лет функционирования. ОЭЗ африканских стран в большинстве своем потерпели неудачу. Например, ОЭЗ в Дакаре (Сенегал) была закрыта государством через 25 лет после начала функционирования, что остановило деятельность 14 резидентов ОЭЗ.

Неуспешность различных ОЭЗ связана скорее с человеческим фактором, нежели с рыночными силами. Большинство ошибок допускается на этапе планирования ОЭЗ – при разработке концепции и стадий проекта.

Игнорирование данных факторов приводит к неэффективности, кризису или даже провалу проекта.

В целом, анализ мирового и российского опыта создания особых экономических зон позволяет выделить **ряд необходимых условий**, при совокупности которых можно говорить **о целесообразности применения этого механизма привлечения инвестиций:**

- удачное географическое расположение;
- достаточно развитая инфраструктура;
- наличие исторически сложившихся транспортных маршрутов;
- возможность привлечения профессиональных и квалифицированных кадров;
- потенциал развития международных партнерских отношений;
- наличие свободных площадей для создания ОЭЗ и возможности по её развитию;
- развитие промышленности в регионе в совокупности с возможностью обеспечения безопасной и эффективной производственной деятельности.

Одной из ключевых тем для проводившегося в ходе данного исследования опроса было повышение конкурентоспособности российских особых экономических зон. В частности, экспертам задавался вопрос «**Какие мероприятия Вы можете предложить для улучшения эффективности деятельности существующих ОЭЗ?**». При этом респондентами были даны следующие ответы:

- урегулирование правовых проблем;
- рациональность и точность бюджетного финансирования;
- снятие бюрократических препятствий;

- привлечение высококвалифицированных трудовых ресурсов;
- более эффективное привлечение иностранных инвесторов;
- стратегическое планирование;
- повышение эффективности управления процессом создания и развития ОЭЗ;
- разработка эффективного централизованного механизма продвижения инновационной отечественной продукции на рынок и коммерциализации разработок путем переноса серийного производства в ППОЭЗ;
- адаптация всех элементов хозяйственного механизма ОЭЗ друг к другу и складывающейся конъюнктуре в производстве;
- дебюрократизация и децентрализация полномочий по управлению ОЭЗ;
- определение порядка использования резидентами ОЭЗ ППТ льготной ставки страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;
- принятие норм, позволяющих резидентам ОЭЗ ППТ приобретать специализированный автотранспорт с возможностью помещения его под режим свободной таможенной зоны;
- упрощение процедуры получения разрешений на строительство, ввод в эксплуатацию, применение природного газа, подключение к инженерной инфраструктуре;
- регламентация сроков утверждения Правительством РФ и субъектом РФ концепций создания ОЭЗ и заключения соглашений о создании ОЭЗ, сроков принятия решений о финансировании инфраструктуры;
- разработка особого порядка для федеральных, региональных и местных органов власти – распорядителей земельных участков и объектов недвижимости – в части принятия решений о передаче земельных участков в распоряжение компании, управляющей ОЭЗ;
- утверждение ускоренного порядка получения разрешения на строительство для резидентов ОЭЗ;
- реализация механизма ГЧП в различных формах в целях планомерного развития инфраструктуры;
- передача субъекту РФ полномочия по осуществлению функций заказчика при подготовке документов территориального планирования, проектов планировки территории и плана обустройства ОЭЗ;
- издержки УК на эксплуатацию, благоустройство и содержание инфраструктурного комплекса должны компенсироваться до полной передачи земельных участков резидентам ОЭЗ;

- тарифы по каждому ресурсу должны определяться как минимально существующие в регионе, на этих условиях предоставляться резидентам ОЭЗ, с постоянной компенсацией управляющей компании возникающей разницы;
- проведение конференсных, выставочных, презентационных мероприятий федерального уровня с участием лидеров мирового бизнеса по различным отраслям и секторам экономики;
- снятие ограничений по финансированию ОЭЗ из-за необоснованных пропорциональных соотношений;
- координация усилий органов власти по решению своих задач, в том числе посредством ОЭЗ. ОЭЗ должны остаться единым окном для инвестора, посредством которого инвестору предлагаются все существующие государственные меры поддержки, а не только те, которые предусмотрены законодательством об ОЭЗ.

По мнению Заместителя генерального директора по взаимодействию с инвесторами ОАО «ОЭЗ ППТ «Липецк» Истомина Алексея Ивановича, «наряду со №116-ФЗ целесообразна разработка госпрограммы развития ОЭЗ, определяющей цели, задачи, приоритеты, механизмы и оргмероприятия по данному институту, позволяющей выстраивать архитектуру принятия решений и реализации проектов в интересах основного участника и бенефициара ОЭЗ РФ при отсутствии издержек (или минимизации их), а в идеале – достижения синергетического, мультипликативного эффекта всех его участников.

Недостаточно анализируются и оцениваются процессы становления ОЭЗ. Вся деятельность, в том числе и критикуемая, формирует новые формы, практики, компетенции, что является значимым активом для страны, существенным опытом в весьма чувствительной сфере. Сотни новых инвесторов, миллиарды долларов инвестиций, современные объекты инфраструктуры, рабочие места, технологии, товарные группы, ноу-хау... Ежегодно вводятся в эксплуатацию десятки новых предприятий, и десятки новых инвесторов приходят в ОЭЗ, и эта динамика будет только улучшаться. Возможно, это единственный столь позитивный опыт привлечения инвесторов в страну и регионы, формирование новой модели конкурентоспособности.

Сегодняшние подходы к контролю и оценке ОЭЗ – очень узкий диапазон, обусловленный невозможностью (неспособностью) масштабного анализа.

Привожу ряд характеристик и показателей, выпадающих из методик оценки ОЭЗ:

* *В освоении и государственных, и частных инвестиций в ОЭЗ участвуют региональные строительные компании, используются местные (российские) строительные материалы, металлоконструкции, механизмы, оборудование, рабочие места, рынок, налоги, новые строительные технологии, учебные заведения.*
* *Создаются тысячи квалифицированных рабочих мест – по экспертным оценкам создание подобного места оценивается 150-200 тысяч долларов США.*

* *На предприятиях резидентов ОЭЗ (прежде всего иностранных) российские специалисты (студенты, выпускники, смежники, партнёры) получают навыки уникальных управленческих методик, менеджмента, корпоративных практик, опыт хозяйствования азиатских, американских, европейских моделей, которые невозможно получить каким-либо иным способом в России ни за какие средства – формируется отряд успешных профессиональных управленцев.*
* *Зарубежные компании, успешно реализующие свои проекты в ОЭЗ, активно информируют о своих достижениях и продвигают опыт на инвестиционных, выставочных, презентационных площадках своих стран (в нашем случае Япония, Италия, Бельгия, Германия, Нидерланды) и мира. Проводится целый комплекс презентационных мероприятий (конференции, семинары, «круглые столы») с их участием в качестве соорганизаторов и привлечением бизнес-компаний соотечественников, партнёров, поставщиков, потребителей по всему миру. Подобная деятельность приводит к адекватному и благоприятному восприятию инвестиционного климата в России много эффективней, чем существующий для этих целей комплекс институтов. Причём «продвигают» Россию компании-резиденты ОЭЗ с помощью своего ресурса, по своей инициативе и за свои средства.*
* *Многие площадки ОЭЗ ежегодно посещают сотни организаций (коммерческих, предпринимательских, учебных, научных, государственных, профессиональных, общественных и т.д.), на их базе проводятся десятки значимых мероприятий, они становятся «центрами кристаллизации» инвестиционной, инновационной деятельности регионов, равных и подобных которым или нет, или не много.*

Не все из приведённых факторов можно легко перевести в финансовые показатели, но это вполне возможно...».

У каждой зоны есть естественные, исторически обусловленные конкурентные преимущества. Очень многое зависит от расположения зоны. Но не менее важно качество управления. Кроме того, есть еще комплекс вопросов, связанных с инфраструктурой; формирование комфортной среды – это создание бизнес-инкубаторов, инженерных центров, лабораторий, социальной инфраструктуры для размещения высококвалифицированных сотрудников компаний-инвесторов. Важно целевое информирование инвесторов, продвижение проекта, о российских зонах должны знать. Еще один важный фактор – это внимание региона. Поэтому успех зоны – это результат синергетических усилий федерального центра, управляющей компании, региональной администрации и частных инвесторов.

4.4. Новые ОЭЗ

4.4.1. Перспективы создания новых ОЭЗ

Особые экономические зоны в новой истории экономики России существуют относительно недавно. При этом, так как одной из основных целей их существования является привлечение иностранных инвестиций, конкуренция за потенциального резидента идет на глобальном уровне с существующими ОЭЗ во всем мире. По сравнению с другими странами Россия в самом начале пути. Отечественные ОЭЗ пока не могут предложить такого количества обустроенных площадок, как Китай, Южная Корея, Индия или ОАЭ. Однако, по мнению экспертов, в ближайшие пять лет ожидается значительное повышение качества предложения инфраструктуры и качества администрирования, что позволит составить конкуренцию иностранным ОЭЗ по данным параметрам.

В рамках общероссийского аналитического исследования по теме: «Особые экономические зоны. Промежуточные итоги и перспективы развития» на вопрос **«Оцените, пожалуйста, сегодняшнюю роль особых экономических зон (ОЭЗ) в российской экономике»** респондентами были даны следующие ответы:

Оцените, пожалуйста, сегодняшнюю роль особых экономических зон (ОЭЗ) в российской экономике:

	Респонденты в лице региональных органов власти	Управляющие компании	Резиденты существующих ОЭЗ
Крупный сегмент экономики	12%	0%	25%
Реальные точки роста, но не очень масштабные (показательные примеры, «витрина» российской экономики)	29%	**50%**	**50%**
Перспективный, но пока не очень заметный сегмент экономики	**59%**	**50%**	25%
Провалившийся проект	0%	0%	0%

Ответы на данный вопрос показывают, что респонденты оценивают роль особых экономических зон неоднозначно в сложившихся социально-экономических условиях. По мнению представителей региональных органов власти (министерства регионального развития и экономики субъектов РФ, а также комитеты и департаменты исполнительных органов регионов) главная роль особых экономических зон на сегодняшний момент пред-

ставляется как перспективный, но пока не очень заметный сегмент экономики. В то же время резиденты, как главные участники ОЭЗ, организующие свое производство на их территории, оценивают роль ОЭЗ с точки зрения реальных точек роста российской экономики. Положительным моментом является то, что никто из респондентов не считает создание ОЭЗ провалившимся проектом, несмотря на неоднозначные комментарии в СМИ по этому поводу.

Далее на диаграмме приводятся результаты ответов на данный вопрос, исходя из общего количества респондентов. В таком разрезе полученных данных наглядно видно, что практически половина респондентов оценивает роль особых экономических зон на сегодняшний момент как перспективный, но пока не очень заметный сегмент экономики.

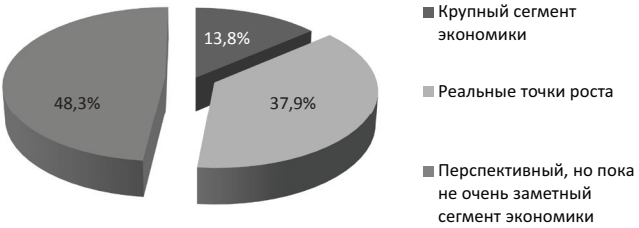

Рисунок 5. *Оценка роли ОЭЗ в экономике РФ на данный момент, % от опрошенных*

По словам заместителя министра экономического развития и внешних связей Хабаровского края – начальника управления по координации развития особых экономических зон и комплексных проектов Григорьевой Валентины Вениаминовны – ОЭЗ перспективный, но пока не очень заметный сегмент экономики.

«Инструмент ОЭЗ в России еще достаточно молод, его централизованное внедрение в рыночную экономику датируется 2005 годом, а нормативно-правовая база, с учетом правоприменительной практики, постоянно совершенствуется в соответствии со сложившимися условиями развития инфраструктуры, ведения предпринимательской деятельности в России и устранением возникающих административных и правовых барьеров.

В связи с чем, оценка эффективности всей системы функционирования ОЭЗ и вывод о значимости инструмента в целом для российской экономики в настоящее время необъективны.

Текущая стадия большинства проектов ОЭЗ – подготовительная, прединвестиционная, поэтому бюджетная эффективность частных проектов ОЭЗ по действующей системе оценки эффективности (Постановление Правительства РФ от 10 июня 2013 г. №491 «Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон») должна оцениваться после выхода предприятий на проектную мощность и по достижении основными резидентами минимального операционного периода – 10-15 лет.

В связи с чем, для адекватной оценки эффективности ОЭЗ считаем необходимым усовершенствовать систему оценки и классифицировать показатели оценки эффективности ОЭЗ по этапам реализации проекта по созданию ОЭЗ: прединвестиционный (подготовительный), инвестиционный и эксплуатационный».

По словам заместителя начальника отдела развития особой экономической зоны и инвестиций Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай Мискина Алексея Сергеевича, «в связи с длительным сроком проявления значимого экономического эффекта деятельности ОЭЗ (мировая практика: 10-15 лет) следует предполагать, что ОЭЗ в перспективе окажут более весомое влияние на экономику региона и страны в целом».

Согласно мнению заместителя начальника отдела стратегического и инвестиционного анализа ОАО «ОЭЗ» Мишаковой Ирины Александровны – «ОЭЗ в российской экономике только начинают свое развитие, поэтому масштабного роста ждать пока рано. Вместе с тем, промышленно-производственные зоны уже сейчас показывают реальные результаты по таким показателям как количество созданных рабочих мест, объем производства».

«Молодость» российских ОЭЗ не дает возможности провести объективную оценку достаточности их количества в Российской Федерации. Некоторые созданные зоны фактически еще не функционируют либо функционируют на малую мощность из-за недостатка резидентов.

В то же время, региональным и федеральным органам власти, занимающимся вопросами создания ОЭЗ, необходимо постоянно отслеживать достаточность зон каждого типа, эффективность их функционирования и оперативно реагировать на поступающую информацию и меняющуюся экономическую ситуацию.

А пока мнения по этому поводу являются различными. В рамках проведенного опроса представителей профильных региональных органов власти, управляющих компаний и резидентов особых экономических зон на вопрос **«Оцените, пожалуйста, степень достаточности количества созданных экономических зон в России»** респондентами были даны следующие ответы:

Оцените, пожалуйста, степень достаточности количества созданных особых экономических зон в России?

Достаточно	**46%**
Недостаточно	42%
Нет ответа	12%

Респонденты с небольшим перевесом считают, что количество созданных особых экономических зон в России является достаточным.

При этом практически столько же респондентов считают, что на данный момент количество ОЭЗ недостаточно.

Так, по мнению Заместителя министра экономики Республики Татарстан Здунова Артема Алексеевича, «особые экономические зоны во всем мире зарекомендовали себя как точки роста новой экономики, как механизм, который позволял опережающим образом осваивать самый передовой производственный, технологический и управленческий мировой опыт.

В субъектах РФ создаются и функционируют промышленные парки и технопарки, осуществляются крупные инвестиционные проекты, которые получают государственную поддержку со стороны регионов. Представляется целесообразным упорядочить оформление региональных территорий с льготными условиями для их реализации, создав при этом условия для создания сети региональных особых экономических зон».

По словам руководителя филиала ОАО «ОЭЗ» в Санкт-Петербурге Вердиева Фарида Ильхамовича, несмотря на широкую географию присутствия особых экономических зон на территории России, остаются неохваченными многие регионы, где создание ОЭЗ, как площадки с особым юридическим статусом и экономическими льготами, являлось бы хорошей основой для реализации масштабных инвестиционных проектов».

Тем не менее, можно утверждать, что количество ОЭЗ, созданных и функционирующих на территории Российской Федерации, относительно не велико. В настоящее время в мире функционирует несколько тысяч ОЭЗ. При этом в ряде стран (например, Китай и США) количество особых экономических зон выше российского на порядок.

Если сравнить структуру созданных ОЭЗ по типам, то по сравнению с мировыми тенденциями в России относительно велика доля туристских и низка доля промышленных зон.

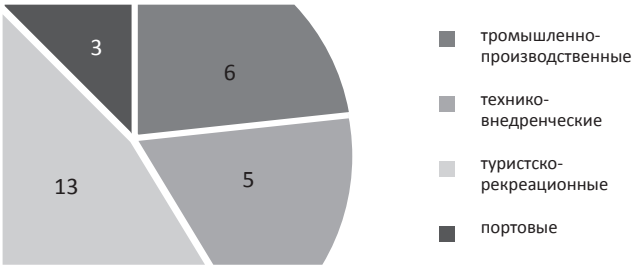

Рисунок 6. *Структура созданных ОЭЗ по типам, единиц*

В ходе ранее упоминавшегося опроса профессионалов в сфере ОЭЗ были заданы вопросы **«Какие типы зон на сегодняшний день являются, по Вашему мнению, наиболее эффективными? Какие именно зоны из числа уже созданных, на Ваш взгляд, являются наиболее эффективными?».**

По мнению респондентов, наиболее эффективными зонами являются промышленно-производственные, второе место занимают технико-вне-

дренческие. Следует отметить, что два оставшихся типа ОЭЗ в ответах респондентов на данный вопрос не фигурировали вовсе. Среди промышленно-производственных самыми успешными были названы наиболее ранние проекты – ППОЭЗ «Алабуга» и ППОЭЗ «Липецк». В то же время среди технико-внедренческих упоминаются ТВОЭЗ «Дубна» и ТВОЭЗ «Томск».

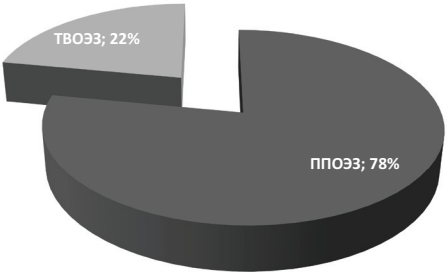

Рисунок 7. *Наиболее эффективные типы ОЭЗ на данный момент в РФ, % от опрошенных*

Министр экономического развития Ставропольского края Хусточкин Андрей Николаевич считает, что «на сегодняшний момент самыми эффективными, с экономической точки зрения, являются особые экономические зоны промышленно-производственного и технико-внедренческого типа.

Зоны туристско-рекреационного типа обладают высоким потенциалом развития, так как в настоящий момент туристическая отрасль является одним из самых динамичных сегментов мировой экономики. При этом необходимо отметить, что зоны туристско-рекреационного типа требуют гораздо больше времени для привлечения резидентов, в связи с необходимостью «раскрутки» новых туристических маршрутов и новых нестандартных туристических услуг. Для развития отрасли необходима поддержка со стороны государства.

Особые экономические зоны портового типа крайне необходимы для развития транспортного потенциала страны, при этом экономическая окупаемость инвестиций, вложенных непосредственно в портовые ОЭЗ, возможна только в долгосрочной перспективе, однако мультипликативный эффект, полученный от создания этих зон, проявится сразу после ввода в эксплуатацию первых портовых объектов».

Таким образом, наиболее эффективными, с точки зрения привлечения резидентов и скорости выхода на проектную мощность, в России являются ОЭЗ именно **промышленно-производственного типа.** Исходя из практики функционирования ОЭЗ в России, именно в зоны этого типа удается привлечь крупнейших инвесторов, в том числе международных. Кроме того, в данных зонах сосредоточено наибольшее количество резидентов и наблюдается высокая загрузка мощностей. Сравнительно небольшое количество промышленно-производственных зон в совокупности с их высокой

эффективностью позволяет утверждать, что именно этот тип ОЭЗ является наиболее перспективным направлением на ближайшее время.

Количество особых экономических зон **туристско-рекреационного типа** пока можно оценить как достаточное (или даже избыточное), а их эффективность как относительно низкую. Наглядной иллюстрацией этому может послужить закрытие в 2010 году ОЭЗ в Краснодарском крае и недавно произошедшее закрытие ОЭЗ «Куршская коса». Причин неэффективности зон подобного типа довольно много:, это и возможное неудачное расположение, и недостаточные вложения в инфраструктуру, и проблемы с землей, и экологические ограничения, и отсутствие инвесторов, и слабый интерес со стороны туристов, предпочитающих уже существующие популярные места отдыха. Наиболее разумным подходом на ближайшее время в вопросах развития туризма видится не создание новых ОЭЗ, а прямое развитие отдельно взятых туристско-рекреационных территорий с использованием механизмов ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации». Исключением могут быть специфические регионы, имеющие огромный туристско-рекреационный потенциал при очень слабом развитии инфраструктуры (например, Камчатка).

Зоны портового типа, согласно мировой практике, являются крайне эффективным инструментом стимулирования международной торговли и регионального развития, в том числе развития производств.

На территории Российской Федерации потенциал данного инструментария еще не раскрыт. На сегодняшний день из трех созданных ОЭЗ портового типа в России только в одной начата реальная хозяйственная деятельность (Ульяновск).

При этом огромная территория РФ обладает несравнимым с другими государствами транспортным и транзитным потенциалом, который обуславливает актуальность и перспективность создания и развития ПОЭЗ в России. В идеале ПОЭЗ должны создать общую систему из взаимодействующих элементов, связывающих все виды транспорта.

Такая система могла бы покрывать все направления и виды перевозок и приносить значительные средства от оказания транспортно-логистических и прочих сопутствующих услуг. Это позволило бы перераспределить транспортные потоки грузов более рационально по территории РФ, в особенности это коснулось бы международных авиаперевозок, большая часть которых на сегодняшний день приходится на аэропортовые комплексы Москвы. В свете недавнего входа России в ВТО и ожидаемого роста объемов международной торговли, возможность создания такой системы является весьма актуальным и перспективным направлением деятельности в

создании и управлении ОЭЗ портового типа.

Изменения, происходящие в осознании роли портовых зон в экономике, понимании того, какими они должны быть, благотворно сказываются на развитии данного типа территорий. Об этом свидетельствуют поправки, принимаемые в соответствующие регулирующие и правоустанавливающие документы, касающиеся расширения списка разрешенных видов деятельности на территории портовых особых экономических зон: в их число включена производственная деятельность.

Подобные изменения позволяют сделать вывод о постепенном раскрытии этого типа зон и весьма перспективном будущем.

Оценить с точки зрения эффективности в будущем **зоны технико-внедренческого типа** в виду специфичности и критичной зависимости от внешних факторов крайне сложно. Тут стоит упомянуть, что ОЭЗ ТВТ создаются для проведения НИОКР, развития науки, новых технологий, наукоемких отраслей, и сами по себе не могут стать генератором прибыли. Это возможно только при синергетической связи ОЭЗ, во-первых, с кадрами, которые могут обеспечить разработку и создание инноваций, а во-вторых, с компаниями, которые заинтересованы в коммерциализации данных инноваций. И если наличие квалифицированных кадров является обязательным критерием для утверждения заявки на создание ОЭЗ ТВТ, то наличие компаний, заинтересованных в коммерциализации разработок резидентов, таким критерием не является, что заблаговременно снижает потенциальную успешность проекта и, как следствие, эффективность всей зоны.

Тем не менее, технико-внедренческие зоны – это крайне важный и перспективный вид ОЭЗ, особенно при стремлении перейти к новой, инновационной экономике. Однако создание таких зон должно осуществляться только в случае подтвержденных экономических выгод и возможности реализации резидентами полного технологического цикла – от идеи до полноценной коммерциализации. В противном случае эффективность подобных зон сводится к нулю.

Хорошим примером синергии государства, научного сообщества и реального сектора экономики может послужить кластерная политика, в настоящее время реализуемая во Франции. Создаваемые там кластеры – это объединение всех субъектов, занятых в той или иной сфере экономики. Таким образом, повышается успешность и эффективность кооперации между бизнесом, государством и наукой, в том числе в вопросах коммерциализации инновационных продуктов. Особые экономические зоны технико-внедренческого типа могут стать отличным дополнительным стимулом инновационного развития, но только в качестве еще одного, но не

единственного достаточного, инструмента развития наукоемких отраслей.

В настоящее время и в России среди экспертов, занимающихся вопросами экономического развития, поднимается вопрос о критической необходимости повышения продуктивности взаимодействия науки, бизнеса и государства.

Скорый инновационный, экономический, производственный прорыв технико-внедренческие особые экономические зоны обеспечивают не в полной мере, так как реализация идей и проектов, разработанных в технико-внедренческой особой экономической зоне, осуществляться не может, и производство продукции выносится за границы технико-внедренческой особой экономической зоны, что требует организации строительства производственных площадей, поиска партнёров по производству и пр. В связи с этим инновационный, экономический эффект от технико-внедренческих особых экономических зон достигался медленнее, чем если бы производство находилось на их территории.

В этой связи редакцией от 25.12.2009 г. Закон об ОЭЗ был дополнен положениями, «расширяющими» определение технико-внедренческой деятельности, согласно которым резиденты вправе осуществлять создание и реализацию научно-технической продукции, ее производство, а также оказание услуг по внедрению и обслуживанию данной продукции.

Кроме того, в этих целях кажется разумным рассмотреть возможность создания «комбинированного» типа ОЭЗ, что в настоящее время законодательством не предусмотрено. В то же время, комбинирование различных типов ОЭЗ помогло бы решить значительный ряд сложностей, возникающих в данный момент. К примеру, комбинирование промышленно-производственных и портовых ОЭЗ помогло бы решить проблему неопределенности в видах промышленной деятельности на территории портовых зон. Синтез ОЭЗ ТВТ и ППОЭЗ, работающих в одной или смежных отраслях экономики, создал бы значительные преимущества для резидентов. Это позволило бы создавать научно-исследовательские центры без отрыва от производства, что благотворно сказалось бы и на востребованности разработок, и на наукоемкости производств.

В рамках проводившегося опроса экспертов был также задан **вопрос о целесообразности введения в России нового типа ОЭЗ.**

Считаете ли Вы целесообразным введение нового типа ОЭЗ?

Да	32%
Нет	**48%**
Затрудняюсь ответить	20%

Мнения по данному вопросу разделились. При этом большая часть респондентов считает нецелесообразным введение нового типа ОЭЗ. Однако 32% респондентов высказали предложения о создании новых типов ОЭЗ. Среди предложенных вариантов новых типов ОЭЗ были предложены следующие:

- ✓ Оффшорная внутренняя зона – предложение Томской области.
- ✓ Аграрного типа – предложение внес Алтайский край. «Сельское хозяйство призвано удовлетворять первичные потребности человека. В этой связи в целях обеспечения продовольственной безопасности страны необходимо создавать современные аграрные комплексы замкнутого типа (от выращивания зерна до выпуска колбасных, молочных изделий и т.д.). Однако для этого необходимо четко продумать их территориальную организацию и оптимизировать существующий механизм ОЭЗ под специфику данной отрасли экономики.
  - В 2008 году Администрация Алтайского края выступила с инициативой придания отдельным регионам статуса особо значимых аграрных территорий. Для этого был подготовлен соответствующий законопроект и программа «Комплексное развитие Алтайского Приобья», которые были последовательно рассмотрены и получили одобрение профильных министерств Российской Федерации, Комиссии Правительства РФ по вопросам агропромышленного комплекса, Комитета Государственной Думы Федерального Собрания РФ по аграрным вопросам...»

- ✓ Объединить ППОЭЗ с ПОЭЗ – предложение Хабаровского края.
- ✓ Логистические – предложение поступило от Ставропольского края. «Создание ОЭЗ в сфере логистики позволит привлечь инвестиции в развитие транспортной инфраструктуры страны».
- ✓ Зоны смешанного типа – предложение ОАО «ОЭЗ». «Несмотря на то, что согласно текущей версии ФЗ- 116 предусмотрено ведение технико-внедренческой деятельности в промышленно-производственных зонах, ведение данной деятельности требует отдельного соглашения и отдельного юридического лица, что не совсем удобно инвестору, особенно иностранному, так как зачастую у иностранных компаний существует лимит по созданию юридически лиц. В настоящий момент чувствуется потребность в ведении технико-внедренческой деятельности в портовой ОЭЗ».
- ✓ Зоны сельскохозяйственной отрасли, лесопромышленной отрасли, а также зоны, ориентированные не на отрасль, а на территорию – предложение ОАО «ОЭЗ ППТ «Липецк».

- ✓ «Единый» тип, предложенный филиалом ОАО «ОЭЗ» в Санкт-Петербурге. «Идея заключается в отказе от классификации особых экономических зон, согласно типологии деятельности, и перехода к заключению Соглашений на основании индивидуального определения соответствия проекта потенциального резидента, что позволит компаниям быть более свободными в выборе географического местоположения для реализации своих инвестиционных проектов».

В целом, можно говорить о достаточно высоком потенциале особых экономических зон в Российской Федерации. Вплоть до настоящего времени создание новых ОЭЗ является актуальным. Ряд субъектов РФ заявляет о своем намерении создать на их территории особые экономические зоны разных типов. Наиболее перспективными территориями РФ для создания ОЭЗ различных типов в ближайшее время являются:

- **Северо-Кавказский Федеральный Округ** – для создания ОЭЗ промышленно-производственного и портового типа. В последние годы рост основных макроэкономических показателей округа выше среднероссийского. Кроме того, территория СКФО обладает выгодным геополитическим положением, избыточной рабочей силой, большим транзитным потенциалом, в особенности на международных направлениях перевозок морским и воздушным транспортом.
- **Уральский Федеральный Округ** – для создания ОЭЗ промышленно-производственного и технико-внедренческого типа (либо для комбинирования этих типов ОЭЗ в один). На территории УФО сосредоточена крупнейшая в России ресурсно-сырьевая база и огромное количество крупных перерабатывающих компаний. В частности, в отраслях добычи и переработки углеводородов, металлов, прочего минерального сырья. В то же время, объем производства продукции высокого уровня переработки весьма низок, превалирует легкая переработка сырья, что создает значительный потенциал для развития более наукоемких производств. Кроме того, на территории округа расположены крупнейшие отраслевые университеты и научные центры, что способствует развитию науки и технологий в отраслях специализации. В совокупности с наличием в непосредственной близости компаний соответствующего профиля, потенциально заинтересованных в инновационном развитии своих производств, создание как промышленно-производственных, так и технико-внедренческих зон на территории УФО является очень перспективным направлением развития экономики округа и страны в целом.

- **Сибирский Федеральный Округ** – для создания ОЭЗ промышленно-производственного и портового типа. Зона портового типа может быть сформирована с целью создания на территории округа международного авиационного хаба для транзита грузов на трансконтинентальных маршрутах (практически по всем направлениям транспортировки грузов). Создание ППОЭЗ перспективно в связи с наличием большого технологического потенциала (например, в отраслях машиностроения, металлургии, химии) и полезных ископаемых. При этом стоит учитывать, что, согласно изменениям в законе №116-ФЗ, становится разрешена деятельность по переработке полезных ископаемых (за исключением углеводородов) на территории ОЭЗ.
- **Дальневосточный Федеральный Округ** – здесь также перспективна тематика создания ОЭЗ промышленно-производственного и портового типа. Но в отличие от Сибири, ПОЭЗ здесь целесообразнее формировать на базе морских портов (в том числе с целью развития Северного морского пути). Что касается ППОЭЗ, то, помимо переработки сырья, перспективными направлениями могут быть лесная и пищевая промышленность. В части туризма наиболее перспективной является идея создания ОЭЗ на Камчатке.

Один из наиболее актуальных на сегодняшний день вопросов управления ОЭЗ – это целесообразность возвращения к конкурсному отбору регионов для создания особых экономических зон. Данный подход имеет свои плюсы и минусы. С одной стороны, большим плюсом при применении данного механизма является конкуренция между регионами, что значительно повышает качество и скорость подготовки проекта создания зоны. Кроме того, конкурсная система принятия решений более прозрачна и понятна участникам, что повышает доверие к вопросам создания ОЭЗ в целом. С другой стороны, конкурсный метод отбора заявок ставит в неравное положение регионы, существенно различающиеся по своему социально-экономическому состоянию.

Соответственно, в рамках проведенного общероссийского опроса специалистов в сфере ОЭЗ был задан вопрос **«Считаете ли Вы необходимым вернуться к конкурсному отбору регионов для создания ОЭЗ?»**.

Считаете ли Вы необходимым вернуться к конкурсному отбору заявок на создание ОЭЗ?

Да	32%
Нет	34%
Затрудняюсь ответить	34%

В совокупности ответы на данный вопрос показали приблизительно одинаковое процентное соотношение между тремя вариантами. Однако более интересную структуру ответов мы находим, если рассмотреть данные по этому вопросу в разрезе по группам. Далее на графике представлена соответствующая статистика:

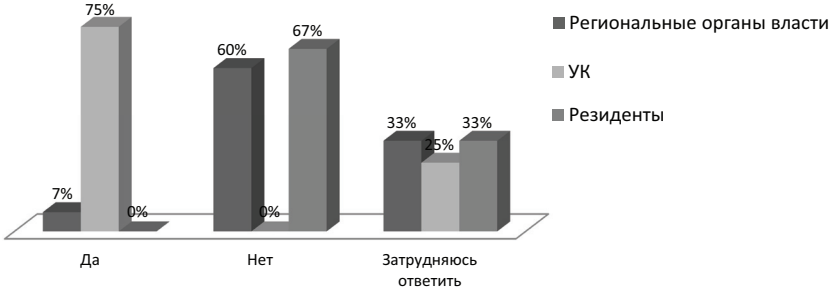

Рисунок 8. *Необходимость вернуться к конкурсному отбору заявок на создание ОЭЗ, % от опрошенных*

Как видно из графика, существует противоположная тенденция – региональные органы власти против возврата к конкурсу, в то же время управляющие компании, наоборот, хотят вернуться к первоначальному методу отбора заявок на создание ОЭЗ.

Министерство экономического развития и внешних связей Хабаровского края считает нецелесообразным возврат к конкурсному отбору заявок на создание ОЭЗ.

«Конкурсная процедура отбора заявок на создание ОЭЗ представляет собой бюрократически осложненную, ограниченную во времени процедуру с субъективной расстановкой приоритетов развития территорий.

Кроме того, конкурс – это сравнение разнородных комплексных инвестиционных проектов, которые планируется реализовать в разных экономико-географических и природно-климатических условиях, иногда несопоставимых.

Подача заявки на создание ОЭЗ с федеральным статусом является централизованной процедурой для принятия Минэкономразвития России решения о создании ОЭЗ на основе подготовленной субъектами РФ обосновательной базы с четко регламентированными показателями эффективности проекта».

Заместитель губернатора Томской области Антонов Андрей Александрович говорит о том, что «решение о создании ОЭЗ принимается Правительством Российской Федерации исходя из критериев создания особой экономической зоны, утвержденных Правительством Российской Федерации. Это уже подразумевает отбор проектов.

Опыт конкурсного отбора ОЭЗ в 2005 году показал, что из 72 поданных заявок от 47 регионов только 8% заявок имели удовлетворительное качество проработки

и были готовы к реализации.

Восстановление конкурсного отбора не представляется целесообразным на текущем этапе развития системы ОЭЗ, поскольку существует потребность оценки работы действующих ОЭЗ, принятия корректирующих мер, кроме того, создание особых экономических зон требует значительных ресурсов при длительном сроке окупаемости в виде налоговых поступлений».

Тем не менее, в целом представляется целесообразным вернуться к конкурсному методу отбора заявок на создание ОЭЗ. Такой подход позволит поднять конкуренцию между благополучными регионами, что повысит качество и эффективность создаваемых ОЭЗ, а также прозрачность самой процедуры. В то же время, для слабых в социально-экономическом плане регионов имеет смысл проводить отдельные конкурсы (возможно, что с измененной системой критериев оценки заявок).

На сегодняшний день особые экономические зоны – один из важнейших и наиболее перспективных инструментов для развития отдельных регионов страны и отраслей экономики, который может быть успешно использован для достижения государственных целей и задач в вопросах социального и экономического развития Российской Федерации. Создание новых зон в ближайшее время вполне возможно и даже целесообразно, но при этом необходимо качественно оценить эффективность уже существующих зон и определить на государственном уровне направления для дальнейшего развития ОЭЗ.

4.4.2. Планы по созданию ОЭЗ

В настоящее время особые экономические зоны рассматриваются многими субъектами РФ в качестве отправной точки для быстрого привлечения инвестиций, создания производств и новых рабочих мест, значительного увеличения ВРП и, как следствие, налоговых поступлений.

В рамках общероссийского опроса экспертов-практиков на вопрос **«ОЭЗ каких типов, по Вашему мнению, в ближайшее время наиболее перспективны для создания?»** респондентами были даны следующие ответы:

ОЭЗ каких типов, по Вашему мнению, в ближайшее время наиболее перспективны для создания? (можно было выбрать несколько вариантов ответа)

Промышленно-производственные ОЭЗ (ППОЭЗ)	**34%**
Технико-внедренческие ОЭЗ (ТВОЭЗ)	32%
Туристско-рекреационные ОЭЗ (ОЭЗ ТРТ)	19%
Портовые ОЭЗ (ПОЭЗ)	15%

По мнению большинства респондентов наиболее перспективными для создания в ближайшее время являются ОЭЗ промышленно-производственного и технико-внедренческого типа.

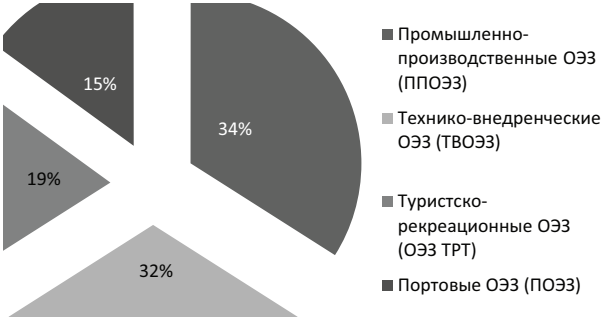

Рисунок 9. *Наиболее перспективные для создания типы ОЭЗ, % от опрошенных*

При этом существует мнение о необходимости создания ОЭЗ новых типов.

По словам Заместителя генерального директора по взаимодействию с инвесторами ОАО «ОЭЗ ППТ «Липецк» Истомина Алексея Ивановича, «сегодня уже закон разрешает промышленно-производственную, логистическую и технико-внедренческую деятельность в одной ОЭЗ. Следует идти дальше, определяя какую-то базовую профильную концепцию ОЭЗ с возможностью развивать там иную деятельность, отвечающую целям и задачам ОЭЗ, региона, бизнеса, способствующую развитию основной базовой деятельности и получая, соответственно, синергию и конкурентные преимущества».

По мнению Начальника аналитическо-правового отдела филиала ОАО «ОЭЗ» в Ульяновской области Андреева Алексея Вячеславовича, «само по себе выделение указанных типов ОЭЗ деструктивно – компании хотят иметь возможность локализации всех частей своих бизнес-процессов в одном месте – в частности, и разработки, и производства. Одинаковые виды деятельности можно вести в зонах разного типа, при этом они имеют разное правовое регулирование. Например, для занятия логистикой в ПОЭЗ необходимо предоставить обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов на сумму до 30 млн. руб., тогда как в промышленно - производственных зонах логистика разрешена, и обеспечение не требуется.

Существующие тенденции говорят не о выделении новых типов, а о создании одного типа, в рамках которого можно будет вести различные виды деятельности. В рамках такого подхода возможно преодоление существующих противоречий».

Заместитель министра экономического развития и внешних связей Хабаровского края – начальник управления по координации развития ОЭЗ и комплексных про-

ектов – Григорьева Валентина Вениаминовна высказала следующее мнение: «В ходе практической реализации проектов по созданию ОЭЗ было выявлено, что громоздкие ограничения по созданию разных типов зон негативно влияют на развитие проекта. К примеру, требования к созданию портовых ОЭЗ на участках территории смежных акваторий ограничивают расширение ПОЭЗ в Хабаровском крае с включением акватории морского порта Ванино. Хотя Советско-Гаванский (действующая площадка ПОЭЗ) и Ванинский муниципальные районы являются сопредельными.

Кроме того, деление ОЭЗ по типам не имеет практической значимости, поскольку резидент, в соответствии с новой редакцией Закона, все равно заключает соглашение на осуществление определенного вида деятельности. Причем в портовых ОЭЗ разрешено осуществлять портовую и промышленно-производственную деятельность, а в промышленно-производственных ОЭЗ – производственную, логистическую и технико-внедренческую. Очевидно, что виды деятельности в этих двух типах ОЭЗ пересекаются, хотя от сочетания различных видов деятельности в ОЭЗ без разделения на портовый и промышленный типы можно было бы получить синергетический эффект кластера – технологическую цепочку «добыча сырья-производство-сбыт готовой продукции».

Считаем целесообразным объединить портовые и промышленно-производственные ОЭЗ, составив перечень разрешенных в них видов деятельности, так как это облегчит применение действующего законодательства в практической деятельности».

Ряд регионов планируют уже в ближайшее время пополнить список российских ОЭЗ созданными на их территории зонами.

Астраханская область

Рассматривается вариант создания на территории Астраханской области первой в России особой экономической зоны промышленно-производственного типа, специализирующейся на судостроении.

Создание ОЭЗ планируется на базе ОАО «Объединенная судостроительная корпорация», ОАО «Судостроительный завод «Лотос», ОАО «Судостроительно-судоремонтный завод имени III Интернационала» и ОАО «Астраханское судостроительное производственное объединение».

Помимо судостроительных предприятий статус резидентов должен заинтересовать машиностроительные и сервисные компании, которые подадут заявку и получат статус как независимые подрядчики по производству судового оборудования, комплектующих, материалов и выполнению различных видов работ, связанных со строительством судов и морской техники.

Тульская область

Правительство Тульской области рассматривает вариант создания первой в области особой экономической зоны. Предполагается, что такая зона появится в одном из экономически развитых районов региона.

При этом основной специализацией экономики области является промышленное производство. С целью развития данной сферы планируется создание на территории региона семи крупных индустриальных парков. Планируется, что строительство первых трех индустриальных парков начнется уже в 2013 году. В настоящее время созданы планы-графики реализации мероприятий по созданию индустриальных парков всех направлений.

Общая площадь индустриальных парков составит 3 тыс. га, объем инвестиций, по предварительной оценке, – 213 млрд. рублей. Располагаться индустриальные парки будут в Веневском, Щекинском, Заокском, Узловском и Ефремовском районах, а также под Тулой. Создание парков позволит трудоустроить более 18 тыс. человек.

Рязанская область

В течение последних трех лет идет подготовка проекта создания ОЭЗ промышленно-производственного типа «Рязань» в Пронском районе Рязанской области.

Министерство экономического развития и торговли Рязанской области считает проект по созданию ОЭЗ ППТ «Рязань» одним из ключевых текущих проектов, который позволит значительно увеличить инвестиционную привлекательность региона.

В настоящее время имеется информация, касающаяся функционального зонирования и территориального планирования зоны. Предполагается, что площадь создаваемой ОЭЗ составит 1070,6 Га, из них 470,6 Га – территория первого этапа создания зоны, и 600 Га – территория второго этапа создания зоны.

Кроме промышленно-производственных объектов на территории ОЭЗ планируются к созданию общественно-деловые, рекреационные, досуговые и жилые зоны.

Резидентам предлагается стандартный перечень преференций, включающий в себя пониженные налоговые ставки, ускоренный режим регистрации предприятий, решения земельных вопросов и получения всевозможных разрешений, льготные ставки налога на землю, режим ускоренной амортизации.

Создание ОЭЗ промышленно-производственного типа в Пронском районе Рязанской области упоминается в стратегии социально-экономического развития Центрального федерального округа до 2020 года.

Изначально работы по созданию объектов первого этапа создания ОЭЗ «Рязань» планировалось закончить еще в 2011 году, а по объектам 2 этапа в 2014 году, но так как фактически ОЭЗ до сих пор не создана, очевидно, что эти сроки существенно изменятся.

Нижегородская область

Особая экономическая зона также планируется в городе Дзержинске Нижегородской области. Для ее расположения уже определены три возможных земельных участка, в том числе территория промышленного парка «Дзержинск-Восточный», земельный участок за Южным обходом Нижнего Новгорода и территория близ предприятия, созданного германской компанией «Либхерр».

В ближайшее время городская администрация намерена направить предложения по земельным участкам в областное правительство. После их утверждения главой региона будет сформирована заявка на придание территориям Дзержинска статуса особой экономической зоны. В настоящее время идет проработка проекта в региональном правительстве.

Приморский край

В настоящее время особое внимание уделяется ОЭЗ портового типа. В частности, Премьер-министр РФ Дмитрий Медведев поручил Минэкономразвития РФ и администрации Приморья рассмотреть возможность создания особой экономической зоны портового типа в портах Восточный и Троица в Приморье.

Новые ОЭЗ смогут привлечь транзит китайских грузов и переориентировать импорт товаров на Дальний Восток. Предполагается, что в ОЭЗ будут функционировать свободные «бондовые» склады, предприятия по переработке и сборке продукции, развиваться перегрузочные контейнерные комплексы. О своей заинтересованности в создании этих ОЭЗ уже заявили южнокорейские компании.

Амурская область

Особую экономическую зону вот уже несколько лет пытаются создать в Амурской области. По проекту она будет находиться в Белогорске. Главная цель создания зоны – привлечение инвесторов. Нововведение должно подтолкнуть развитие производства и выпуск новых видов продукции.

По задумке, на свободной территории площадью 670 га может появиться завод по переработке сои, консервный завод, и даже предприятие по производству светодиодных ламп.

Недавно участком в Белогорске заинтересовалась компания «Газпром» – планируется создать газоперерабатывающий комплекс. Но о реальных перспективах строительства говорить рано. Одно из главных условий, чтобы Белогорск стал особой экономической зоной, – это существование крупного инвестора. На сайте правительства Приамурья перечислены возможные виды производства: переработка сои, лесных ресурсов, производство стройматериалов.

Кроме того, существует идея формирования промышленно-производственной ОЭЗ на базе проектов Группы «Петропавловск».

Краснодарский край

Компания «Интеррос», осуществляющая строительство к Олимпиаде горнолыжного курорта «Роза Хутор» в Красной Поляне стоимостью 68 млрд. руб., просит федеральные власти создать на данной территории особую экономическую зону.

Это позволит компании сэкономить на налогах и тем самым в течение 15 лет окупить свои затраты на проект. Однако региональное правительство готово предоставить налоговые льготы только для спортивных объектов.

В случае создания в Красной Поляне особой зоны «Роза Хутор» вложенные средства можно вернуть уже за 12-15 лет. Идею создания ОЭЗ в горной части Сочи поддерживают и другие олимпийские инвесторы.

При этом создание ОЭЗ может привести к серьезным выпадающим доходам краевого бюджета, поэтому региональные власти не спешат инициировать создание зоны.

Чеченская Республика

Также в настоящее время рассматривается возможность создания особой экономической зоны портового типа на территории Чеченской Республики на базе международного аэропорта Грозный (Северный).

Проект создания ПОЭЗ предусматривает развитие трех основных направлений:

- припортовая производственная деятельность (сборка бытовой техники и электроники, фасовка-упаковка пищевой продукции);
- транспортно-логистическая деятельность (обработка, хранение и организация транспортировки грузов);
- техническое обслуживание и текущий ремонт воздушных судов.

Акцент на развитие припортовой производственной деятельности выгодно отличает проект от других российских портовых экономических зон. Именно в этом направлении можно достичь максимального прироста рабочих мест. А непосредственная близость аэропорта позволяет вести такую производственную деятельность наиболее эффективно, обеспечивая хорошую логистику.

Освоение территории особой экономической зоны портового типа площадью 166,5 га планируется осуществлять в 3 этапа.

На первом этапе на территории будут реализованы 5 инвестиционных

проектов резидентов, подтвердивших свое участие в ПОЭЗ:

- завод по сборке электроники;
- фасовочно-сортировочный комплекс;
- комплекс по ремонту и техническому обслуживанию воздушных судов;
- терминально-логистический комплекс;
- энергосервисный центр.

На втором этапе планируется реализация инвестиционных проектов, по которым с потенциальными резидентами ведутся переговоры:

- межрегиональный деловой центр;
- терминально-логистический комплекс;
- комплекс по сборке бытовой техники.

На третьем этапе будут осваиваться оставшиеся свободные инвестиционные площадки, а также прилегающая территория.

Интерес к созданию ПОЭЗ на базе аэропорта Грозный (Северный) также обозначил ряд крупных российских и зарубежных компаний: Turkish Airlines, UTair, Авиалинии Казахстана (Сапсан), НК «Роснефть». Они не планируют становиться резидентами ОЭЗ, но готовы обеспечивать грузоперевозки и услуги по заправке топливом.

Также возможность создания ОЭЗ на своей территории рассматривают Новосибирская область, Красноярский край, Республика Дагестан, Камчатский край и др.

4.4.3. Региональные ОЭЗ

Отдельного упоминания, безусловно, заслуживает идея создания особых экономических зон регионального и муниципального уровня (далее – ОЭЗ РУ). До принятия Федерального закона №116 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» ряд субъектов РФ проводили собственную инвестиционную политику в вопросах ОЭЗ, в том числе самостоятельно создавали зоны. Принятие в 2006 году закона №116-ФЗ автоматически прекратило действие всех ОЭЗ, ранее созданных на территории России.

Вопрос обеспечения экономического роста неразрывно связан с привлечением в регионы инвесторов и передовых технологий. Одним из механизмов для достижения этой цели является создание территорий с особым режимом хозяйственной деятельности (в том числе региональных особых экономических зон).

Во многих субъектах Российской Федерации существует практика формирования таких территорий. Согласно статистике, на данный момент существует порядка 200 подобных зон, созданных для улучшения социально-экономического положения регионов. При этом отсутствует общая законодательная база, определяющая разновидности таких территорий, их статус, процедуры создания, условия функционирования, механизмы управления и т.д. Даже на уровне базовой терминологии нет никакого единства.

При этом под региональными зонами ускоренного развития понимаются части территории региона, в пределах которых устанавливается особый режим ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, либо оказываются другие виды государственной поддержки, имеющие явно выраженный «зональный» характер (например, инфраструктурное обустройство четко ограниченной территории). Основными целями создания подобных территорий в регионах являются развитие обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей, а также специализированных услуг (например, туристических или логистических).

На сегодняшний день особые экономические зоны регионального уровня (ОЭЗ РУ) имеются только в Липецкой области. Все вопросы, связанные с их созданием и регулированием деятельности, определены законом Липецкой области от 10.08.2006 года №1336-пс «Об особых экономических зонах регионального уровня». Закон построен по аналогии с 116-ФЗ, имеет схожую структуру (основные статьи) и идейные принципы, в том числе в нем определены виды ОЭЗ РУ, которые могут создаваться на территории области.

Попытки создания особых экономических зон регионального уровня предпринимались и другими субъектами федерации, но безрезультатно.

4.4.3.1. Опыт Липецкой области по созданию ОЭЗ РУ

Механизм создания ОЭЗ РУ был запущен в 2006 году, когда приняли соответствующий региональный закон. Муниципальные образования получили возможность подать в конкурсную комиссию заявку на создание ОЭЗ РУ на своей территории, чем многие и воспользовались. На сегодняшний день в Липецкой области зарегистрированы восемь особых экономических зон. Четыре промышленно-производственного типа – «Тербуны», «Чаплыгинская», «Данков», «Елецпром»; две туристско-рекреационного типа – «Елец» и «Задонщина»; одна агропромышленного типа – «Астапово» и одна технико-внедренческая – «Липецк-Технополюс».

Идея особых экономических зон регионального уровня была выбрана в качестве инструмента для диверсификации экономики области и ликви-

дации отставания в развитии территорий от города Липецка – финансового и промышленного центра. Для привлечения инвесторов региональные власти предоставили будущим участникам ОЭЗ РУ государственную поддержку в виде значительных льгот и преференций, рассчитанных на пятилетний срок.

Резиденты ОЭЗ РУ получили освобождение от уплаты налога на имущество, транспортного налога, снижение налога на прибыль, платы на землю, субсидирование процентной ставки по кредитам, предоставление государственных гарантий региона по инвестиционным проектам, таможенные льготы на ввоз технологического оборудования.

Кроме того, Липецкая область взяла на себя обязательства по обеспечению особых экономических зон необходимой инфраструктурой – дорожной сетью, электро- и водоснабжением, ливневой канализацией, очистными сооружениями.

В настоящее время администрацией области решается вопрос о продлении льгот для предприятий инновационной и экспортной направленности с нынешних 5 лет до 7-10.

В 2009 году по результатам исследования рейтингового агентства «Эксперт РА» Липецкая область вышла на первое место в рейтинге инвестиционной привлекательности российских регионов, что обусловлено созданием и развитием региональных зон.

В общей сложности на сегодняшний день в особых экономических зонах Липецкой области зарегистрировано 40 участников.

4.4.3.2. Негативный опыт создания ОЭЗ РУ

Подобные законы о создании особых экономических зон регионального уровня ранее существовали в других субъектах РФ (помимо Липецкой области).

В частности, в 2006 году Волгоградский областной суд признал нелегитимным и отменил закон Волгоградской области №121-ОД от 3 июня 1997 года «О зонах экономического развития». При этом основным моментом, на основании которого закон был признан недействительным, стало упоминание в тексте закона создания на территории ОЭЗ РУ режима благоприятствования предпринимательской деятельности:

- ✓ «**режим благоприятствования** – льготный режим инвестиционной, экономической и предпринимательской деятельности, другие льготы, устанавливаемые для участников зоны экономического развития в соответствии с законодательством Российской Федерации, Волгоградской области и иными нормативными правовыми актами Волгоградской области и органов местного самоуправления Волгоградской области».

Согласно решению суда при такой формулировке на область возлагается регулирование гражданских прав в вопросах предпринимательской деятельности, а данная компетенция имеется только у федеральных органов власти. Кроме того, в подтверждение превышения полномочий субъекта в вопросах законодательства может служить сам текст закона, который строго устанавливал правила ведения деятельности на территории ОЭЗ РУ (в т.ч. обязательные условия по реинвестированию прибыли резидентов и прочие).

Суд обращает внимание на то, что «Волгоградская Дума не вправе осуществлять собственное правовое регулирование в области установления территорий с особым, льготным режимом хозяйственной, производственной, инвестиционной и иной деятельности». Поэтому в этой части судебный акт может носить прецедентный характер.

В законе Липецкой области, в свою очередь, не раскрывается понятие «благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности», хоть оно и закладывается в определение ОЭЗ РУ. Кроме того, закон не ограничивает и ни каким образом не обязывает резидентов к каким-либо обязательным действиям, не установленным уже действующим законодательством.

Кроме того, закон Волгоградской области принят в 1998 году (последняя редакция данного закона – 14.05.2005 г.). 22 июля 2005 года принят федеральный закон «Об особых экономических зонах в РФ» №116-ФЗ, согласно которому со дня вступления закона в силу существование особых экономических и свободных экономических зон (за исключением ОЭЗ в Калининградской области и ОЭЗ в Магаданской области) прекращается. Таким образом, данная экономическая зона автоматически прекращала свое действие по факту принятия федерального закона.

Закон Липецкой области принят уже после вступления в силу федерального закона №116 ФЗ, что автоматически исключает ее из списка ОЭЗ к закрытию.

Кроме того, в определении суда указано, что нормы закона предусматривают предоставление льготы в виде возможности полностью не уплачивать налог на прибыль, что является нарушением федерального законодательства.

При этом закон Липецкой области предусматривает возможность предоставления льготы только в той части налога на прибыль, которая уплачивается в бюджет субъекта Федерации. Возможность предоставления именно такой льготы установлена Налоговым кодексом России. Однако и закон Липецкой области, устанавливая возможность освобождения от налогообложения имущества организации-участника ОЭЗ РУ, противоречит федеральному законодательству. Налоговый кодекс данную льготу устано-

вил только для резидентов ОЭЗ, созданной в соответствии с федеральным законом №116-ФЗ.

В вопросах управления и финансирования ОЭЗ РУ в Липецкой области указывается, что функции заказчика по созданию инфраструктуры и выполнению сопутствующих работ могут быть выполнены исполнительными органами государственной власти области, уполномоченными осуществлять функции по управлению ОЭЗ РУ, и администрацией ОЭЗ РУ. При этом финансирование данных работ осуществляется за счет средств резидентов, консолидированного бюджета региона, федерального бюджета и прочих источников (т.е. любыми способами).

Таким образом, можно считать закон Липецкой области об ОЭЗ РУ (с учетом некоторых допущений) легитимным, так как в отличие от отмененного закона Волгоградской области, он не противоречит конституционным нормам в вопросах регулирования гражданских прав (в том числе при осуществлении предпринимательской деятельности).

Кроме как в Липецкой области, подобные зоны регионального уровня на территориях других субъектов не созданы.

В 2009 году Липецкая область вносила в Государственную Думу РФ законопроект по внесению изменений в Федеральный закон №116-ФЗ, с целью дополнить его прямым уточнением о возможности создания особых экономических зон регионального уровня. Законопроект был поддержан субъектами РФ, в частности Забайкальским и Ставропольским краями. Законопроект был рассмотрен ГД РФ, по итогам рассмотрения на федеральном уровне поддержки не получил. Из официальных заключений по проекту закона (Приложение 1) можно выделить несколько ключевых моментов, повлиявших на вынесение отрицательного решения:

- ✓ «В настоящее время создание особых экономических зон является предметом правового регулирования Федерального закона в целях обеспечения единства критериев и подходов относительно создания и функционирования особых экономических зон».
- ✓ «В случае возникновения у субъекта Российской Федерации обоснованной потребности в создании особой экономической зоны, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации совместно с исполнительно-распорядительным органом муниципального образования вправе подать заявку на создание особой экономической зоны в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом».
- ✓ «Для создания на территории субъекта Российской Федерации зоны с особым режимом налогообложения не требуется внесения изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в настоящее время создание ОЭЗ РУ принципиально возможно. Однако позиция федеральных органов власти – отдельное упоминание ОЭЗ РУ в федеральном законе №116-ФЗ бессмысленно, регионы могут осуществлять подобные действия в рамках своих полномочий, а применение такого термина – нежелательно.

Поэтому представляется целесообразным при создании региональных зон ускоренного развития не использовать термин «особые экономические зоны регионального уровня», если федеральные органы не изменят своей позиции по данному вопросу. Но региональные органы власти через специальные механизмы могут устанавливать налоговые льготы и пониженные ставки аренды земли с акцентом на определенные территории, а также создавать инфраструктуру для резидентов таких зон.

4.4.3.3. Практика создания в России региональных зон ускоренного развития

Во многих регионах Российской Федерации существует практика создания зон с особыми условиями деятельности для инвесторов. Согласно статистике на данный момент существует порядка 200 подобных территорий.

Региональные власти стараются решить при этом следующий комплекс основных вопросов:

- ✓ придание четкой определенности статусу земель, минимизация обременений, упрощение процедуры выделения участков;
- ✓ обеспечение выделенной территории необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой;
- ✓ формирование понятного механизма предоставления налоговых льгот резидентам;
- ✓ маркетинг территории.

Далеко не всегда эти вопросы удается решить. Часто региональным и муниципальным властям не хватает последовательности и выдержки при решении таких задач, так как они требуют значительных ресурсов и времени. Быстрого результата тут получить почти невозможно.

Тем не менее, полезные наработки и истории успеха уже имеются. Многое из этого может оказаться полезным и для других регионов. Согласно статистике, на данный момент существует порядка 200 подобных территорий, созданных для улучшения социально-экономического положения регионов, в том числе:

- ✓ зоны экономического благоприятствования (например: Кемеровская область);

- ✓ индустриальные парки, промышленные зоны (например: Ульяновская область, г. Санкт-Петербург, Ростовская область, Тверская область, Новосибирская область);
- ✓ региональные парки (например: Ставропольский край, Камчатский край и другие).

Исходя из практики развития обособленных региональных территорий с особыми условиями деятельности для инвесторов, можно сделать вывод, что наиболее эффективным способом развития подобных территорий является создание региональных парков, в том числе индустриальных.

Наиболее системный механизм федеральной поддержки создания и развития региональных и муниципальных промышленных (индустриальных) парков в настоящее время содержится в Программе поддержки малого и среднего предпринимательства (МСП), реализуемой Министерством экономического развития Российской Федерации.

В рамках ее выполнения ежегодно проводятся конкурсы по отбору региональных заявок на финансирование. При этом индустриальные парки – лишь один из элементов этой программы. Но в последнее время (2012-2013 годы) это направление поддержки получает всё большую популярность.

Для реализации Программы Минэкономразвития России ежегодно выпускает Приказ «Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в ___ году предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации». Многие параметры остаются неизменными в течение нескольких лет, но часть вопросов уточняется и корректируется при выпуске приказа на очередной год.

В рамках данной программы предусмотрено предоставление субсидий федерального бюджета на финансирование мероприятий по созданию региональных и муниципальных промышленных парков, в том числе:

- ✓ создание и (или) развитие энергетической и транспортной инфраструктуры (дороги);
- ✓ подведение к границе промышленного парка сетей инженерной инфраструктуры (тепло, газ, электричество, вода, ливневая канализация, система очистки сточных вод, линий связи);
- ✓ инженерная подготовка в границах земельного участка, на котором размещается промышленный парк;
- ✓ подготовка промышленных площадок, в том числе проведение коммуникаций и реконструкция производственных площадей;

- ✓ оснащение для целей коллективного пользования технологическим, инженерным, производственным оборудованием, оборудованием для переработки продукции, лабораторным, выставочным оборудованием;
- ✓ приобретение средств (в том числе специального транспорта), механизмов, оборудования, устройств и мебели, обеспечивающих соблюдение санитарных, ветеринарных и иных, установленных законодательством Российской Федерации, норм, правил и требований к безопасности пребывания людей, охране жизни и здоровья;
- ✓ приобретение офисной мебели, электронно-вычислительной техники, программного обеспечения, периферийных устройств, копировально-множительного оборудования для целей предоставления в пользование резидентам промышленного парка.

Другим направлением поддержки является субсидирование части затрат, произведенных резидентами парков на:

- ✓ выкуп земельных участков (объектов недвижимости), расположенных на территории промышленных парков;
- ✓ уплату арендной платы за земельные участки (объекты недвижимости), расположенные на территории промышленных парков.

Выбор проектов создания индустриальных парков для предоставления государственной поддержки осуществляется по критериям:

- ✓ целесообразность реализации проекта;
- ✓ обоснованность инвестиционных затрат;
- ✓ конкурентоспособность производимой продукции (работ, услуг);
- ✓ перспективность рынков сбыта.

Федеральное финансирование на создание индустриального парка можно получить и в рамках мер, направленных на обеспечение стабильного развития монопрофильных населенных пунктов (моногородов). Такой вариант возможен лишь для тех муниципальных образований, которые входят в Перечень моногородов, утвержденный Минрегионом России. В настоящее время в данном списке находится 342 населенных пункта. Актуализация этого перечня происходит ежегодно.

Согласно Приказу Министерства регионального развития Российской Федерации от 27.09.2012 №465 «Об утверждении критериев отбора комплексных инвестиционных планов модернизации экономики моногородов для последующей выработки предложений по реализации инвестицион-

ных проектов моногородов и снижению инфраструктурных ограничений для их реализации» возможно выделение федеральных субсидий на создание инфраструктуры для индустриального (промышленного) парка. При этом должно быть подтверждено наличие, как минимум, 2 потенциальных инвесторов.

Типичный масштаб федерального финансирования – 200-300 млн.руб., в зависимости от размера моногорода и масштаба имеющихся инвестиционных проектов. Обычно регион (муниципалитет) должен обеспечить со своей стороны софинансирование в размере не менее 30% от общих бюджетных расходов.

Решение о государственной поддержке принимается по итогам рассмотрения Комплексного инвестиционного плана (КИП) модернизации этого монопрофильного населённого пункта. Этот документ должен быть разработан в соответствии с «Методическими рекомендациями по подготовке и реализации комплексных инвестиционных планов развития монопрофильных населенных пунктов» от 10.12.2009 г. и с учетом последующих решений (приказов Минрегиона России, протоколов межведомственной рабочей группы и т.д.).

Условиями государственной поддержки мероприятий КИП, в частности, являются следующие требования:

- ✓ поддержка оказывается проектам по созданию инфраструктурных объектов, необходимых для реализации инвестиционных проектов;
- ✓ в отношении инвестиционных объектов урегулированы вопросы с земельными участками, предоставляемыми под строительную площадку;
- ✓ регионом разработана проектная документация по инфраструктурным объектам.

Рассмотрение КИП проводится Минрегионом России и межведомственной Рабочей группой по модернизации моногородов.

В целом, данный механизм является достаточно привлекательным, однако его применимость ограничивается перечнем моногородов.

4.4.3.4. Общие выводы

Исходя из проведенного анализа практики функционирования региональных зон ускоренного развития, можно выделить несколько основных особенностей их создания и функционирования:

1. Создание таких территорий в субъектах РФ не определено федеральным законодательством. Регулирование вопросов создания и развития подобных территорий осуществляется региональным правительством.

2. Использование термина «особая экономическая зона регионального уровня» возможно, но не желательно, так как на федеральном уровне использование такого термина прямо не запрещено, но и не приветствуется. Ситуация может измениться в случае принятия соответствующих поправок в Федеральный закон №116 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

   Но пока в разных регионах РФ, казалось бы одинаковые по своему назначению, специально отведенные территории имеют разное определение: специальные экономические зоны (СЭЗ), зоны экономического благоприятствования (ЗЭБ), индустриальные парки (ИП) и т.д.
3. На уровне субъектов Федерации возможно стимулирование развития таких специализированных территорий. Например, есть возможность снизить налоговое бремя по региональным, местным налогам и сборам, а также по налогу на прибыль. В ст. 12 НК РФ указано, что законодательными органами власти субъектов Федерации могут устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения. Исходя из ст. 56 НК РФ под льготами понимаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками.

   Налог на прибыль:

   Субъектам Федерации дано право на предоставление льготы в виде снижения налоговой ставки по налогу на прибыль, уплачиваемому в бюджет субъекта Федерации (ст. 284 НК РФ). При этом говорится о предоставлении налоговых льгот определенным категориям налогоплательщиков.

   Транспортный налог:

   При установлении транспортного налога законами субъектов Федерации могут быть установлены льготы и основания для их использования (ст. 356 НК РФ). Налоговые ставки могут быть уменьшены, но не более чем в пять раз.

   Налог на имущество предприятий:

   При установлении налога на имущество предприятий законами субъектов Федерации могут быть установлены льготы и основания для их использования (ст. 372 НК РФ). В практике встречается понижение ставки налога для лесозаготовительной и деревообрабатывающей отраслей в связи с участием налогоплательщика в инвестиционном проекте и пр.

   Земельный налог:

   При установлении налога представительными органами муниципалитетов могут также устанавливаться льготы и порядок их применения, включая возможность установления необлагаемой налогом суммы для определенных категорий налогоплательщиков.

Арендная плата за землю:

Порядок определения размера арендной платы, порядок, условия и сроки внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, устанавливаются соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. Следовательно, уровень арендной платы за землю может варьироваться в зависимости от назначения земли.

Льготы, установленные кодексами либо федеральными законами, могут быть распространены на резидентов только тех особых экономических зон, которые созданы в порядке, установленном федеральным законом «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». На иные категории налогоплательщиков, в том числе участников так называемых региональных особых экономических зон, такие льготы как: использование специального коэффициента амортизации имущества, ограничения при переносе убытков на будущее, освобождение от уплаты налога на имущество в течение пяти лет после его постановки на учет, не распространяются.

На территории особой экономической зоны регионального уровня субъект Федерации не вправе устанавливать особый режим осуществления предпринимательской деятельности, устанавливать особый таможенный режим.

4. Деятельность органов контроля на территории особой экономической зоны регионального уровня не содержит исключений либо ограничений, касающихся полномочий, предоставленных законодательством.
5. Наиболее эффективным способом развития подобных территорий с возможностью привлечения федерального финансирования является создание региональных парков, в том числе индустриальных.

Система льгот создает благоприятную экономическую среду для инвесторов, стимулирует развитие производства, что способствует росту поступлений в бюджет и, соответственно, своевременному финансированию социальных выплат и социальной сферы.

Фундаментом региональных зон развития являются профиль и ресурсы территорий их местонахождения, промышленный и кадровый потенциал.

Это наиболее актуально для проектов, не подразумевающих больших вложений в базовую инфраструктуру, крупных закупок импортного оборудования и уже имеющих потенциальных инвесторов. Для реализации этой идеи необходимо внести соответствующие изменения в региональное

законодательство и эффективно организовать разработку и запуск инвестиционных проектов.

При этом целесообразно максимально использовать возможности получения федерального финансирования на развитие таких территорий. Для индустриальных парков, прежде всего, стоит обращать внимание на программу поддержки малого и среднего предпринимательства и меры по развитию моногородов. Для туристических территорий – ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации». Для логистических парков - ФЦП «Развитие транспортной системы России».

Также перспективной темой может оказаться создание зон территориального развития согласно Федеральному закону от 3 декабря 2011 г. №392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Но данный инструмент пока еще недостаточно полно описан и не имеет четкого финансового обеспечения, поэтому о его конкретных характеристиках судить еще рано.

Но в целом, вопросы создания и развития региональных зон ускоренного развития представляются очень перспективными и вполне реальными.

4.4.4. Зоны территориального развития

В настоящее время инструмент ОЭЗ сложно использовать для запуска инвестиционных процессов в депрессивных и проблемных регионах. Этому препятствуют текущие критерии отбора, дающие существенные преимущества наиболее развитым и благополучным субъектам федерации.

В то же время, за рубежом (особенно в развитых странах) механизм ОЭЗ также выполняет задачу поддержки отстающих регионов. Такой подход позволяет осуществлять догоняющее развитие территорий не только за счет прямой финансовой помощи из центра, но и путем создания вполне рыночных стимулов.

Это особенно актуально для России. Многие депрессивные регионы имеют значительный потенциал (человеческий, ресурсный, геополитический и т.д.). Однако для его реализации необходимо создание специальных условий. Таким механизмом должны стать зоны территориального развития (ЗТР).

Федеральный закон №392-ФЗ от 3 декабря 2011 г. начинает историю с чистого листа и вводит новый термин «зона территориального развития» (далее – ЗТР), которая определена в нем как часть территории субъекта Российской Федерации, на которой в целях ускорения социально-эконо-

мического развития субъекта Российской Федерации путем формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций в его экономику резидентам ЗТР предоставляются меры государственной поддержки (ст.2 Закона о ЗТР). На первый взгляд речь идет о похожем явлении – территории с определенным режимом осуществления инвестиционной деятельности.

При этом в пояснительной записке к законопроекту указано, что Закон о ЗТР подготовлен в целях сокращения различий в уровне социально-экономического развития субъектов Российской Федерации путем формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций в их экономику. Цель создания ОЭЗ несколько иная – развитие обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей экономики, развитие туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработки технологий и коммерциализации их результатов, производства новых видов продукции (ст. 3 Закона об ОЭЗ).

Таким образом, по своему типу ЗТР и ОЭЗ – две разные зоны: одна – зона ускоренного экономического развития, другая – отраслевая зона. Между тем, если определять цель более глобально, можно отметить, что целью создания данных зон является привлечение инвестиций (в отрасль или регион), создание определенной формы государственно-частного партнерства.

Основной целью создания ЗТР является ускорение социально-экономического развития субъекта РФ за счет стимулирования привлечения инвестиций в экономику зоны территориального развития.

Создание ЗТР в субъекте РФ будет способствовать развитию территории его муниципального образования (муниципальных образований) за счет возможности создания объектов капитального строительства в области энергетики, транспорта, находящихся в государственной собственности Российской Федерации, развития инфраструктуры (включая сети инженерно-технического обеспечения) в ЗТР, а также за счет реализации инвестиционных проектов резидентами зоны.

Создание зоны территориального развития

Создание ЗТР возможно только при включении в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень субъектов РФ, на территории которых допускается создание данных зон.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 13.02.2013 г. №115 субъект РФ, претендующий на включение в перечень субъектов РФ, на территориях которых допускается создание ЗТР, должен отвечать определенному значению интегрального показателя социально-экономического положения субъекта РФ (методика расчета показателя приведена в постановлении).

Постановлением Правительства РФ от 10.04.2013 г. №326 был утвержден перечень субъектов РФ, на территориях которых допускается создание зон территориального развития:

1. Республика Адыгея.
2. Республика Алтай.
3. Республика Бурятия.
4. Республика Дагестан.
5. Республика Ингушетия.
6. Кабардино-Балкарская Республика.
7. Республика Калмыкия.
8. Карачаево-Черкесская Республика.
9. Республика Карелия.
10. Республика Северная Осетия – Алания.
11. Республика Тыва.
12. Чеченская Республика.
13. Забайкальский край.
14. Камчатский край.
15. Приморский край.
16. Амурская область.
17. Ивановская область.
18. Курганская область.
19. Магаданская область.
20. Еврейская автономная область.

Данный перечень утверждается сроком на 3 года, в течение которых субъект РФ может подавать заявку в Правительство РФ на создание ЗТР сразу после подготовки всех необходимых документов. По истечении указанного срока постановлением Правительства РФ утверждается новый перечень субъектов РФ, на территориях которых допускается создание зон территориального развития.

В случае если субъект РФ, включенный в перечень субъектов РФ, на территориях которых допускается создание ЗТР, планирует создание на своей территории данной зоны, то в соответствии со ст.6 Закона в Стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочную перспективу должны быть указаны:

- ✓ муниципальное образование или муниципальные образования, на территориях которых предполагается создание ЗТР;
- ✓ меры государственной поддержки (в том числе налоговые льготы в соответствии с законодательством о налогах и сборах), которые субъект РФ планирует предоставлять резидентам ЗТР;

- ✓ объекты инженерной, транспортной и иных инфраструктур, строительство которых планируется осуществить в ЗТР;
- ✓ значения целевых показателей социально-экономического развития, которые предполагается достичь к окончанию срока функционирования ЗТР.

Муниципальное образование/образования, на территориях которых предполагается создание ЗТР, должны соответствовать установленным высшим должностным лицом субъекта РФ предельным значениям следующих показателей:

- ✓ среднегодовой показатель совокупного объема производства промышленной продукции, сельскохозяйственной продукции и выполненных по договорам строительного подряда работ на душу населения;
- ✓ среднегодовой показатель капитальных вложений на душу населения;
- ✓ среднегодовой показатель среднемесячной заработной платы;
- ✓ иные показатели, установленные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Одним из требований к муниципальным образованиям субъекта РФ, на территории которых будет создаваться ЗТР, является наличие утвержденных документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

Так как практики создания ЗТР и, соответственно, получения федерального финансирования пока нет, то необходимо постоянно отслеживать ситуацию по данному вопросу.

Справочно

Зона территориального развития создается на срок 12 лет.

Создание ЗТР допускается на территории одного муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований, если такие муниципальные образования являются муниципальными районами или городскими округами, которые могут не иметь общие границы, но должны находиться на территории одного субъекта РФ. Границы ЗТР определяются по границам муниципальных образований, на территориях которых располагается ЗТР.

Создание ЗТР на территориях нескольких субъектов Российской Федерации не допускается.

Создание ЗТР на территории или части территории особой экономической зоны не допускается, также нельзя придавать территории статус особой экономической зоны, если на такой территории уже действует статус зоны территориального развития.

Функционирование ЗТР осуществляется поэтапно. Продолжительность каждого этапа функционирования ЗТР устанавливается соглашением.

Существование ЗТР прекращается по истечении срока, на который она создана, за исключением досрочного прекращения существования зоны территориального развития.

Для создания ЗТР субъектом РФ формируется заявка и перечень документов, порядок оформления и подача которых регулируются Законом и Приказом Минэкономразвития России от 18 октября 2012 г. №686 «Об утверждении порядка оформления и подачи заявки на создание зоны территориального развития в Российской Федерации».

Заявка должна содержать обоснование целесообразности создания предлагаемой ЗТР, включающее:

- ✓ информацию об экономико-географическом положении субъекта РФ и муниципального образования/образований, на территории которых предполагается создание ЗТР;
- ✓ информацию о соответствии муниципального образования/образований предельным значениям показателей, установленным для субъекта РФ высшим должностным лицом субъекта РФ;
- ✓ основные характеристики предлагаемой к созданию ЗТР:
  - планируемые этапы функционирования ЗТР;
  - планируемое количество резидентов ЗТР с разбивкой по этапам функционирования ЗТР;
  - планируемый общий объем финансирования инвестиционных проектов резидентами ЗТР с разбивкой по этапам функционирования ЗТР;
  - планируемое к созданию количество рабочих мест с разбивкой по этапам функционирования ЗТР;
  - планируемая суммарная выручка от продажи продукции, товаров, услуг резидентов ЗТР с разбивкой по этапам функционирования ЗТР;
  - данные о земельных участках, планируемых к включению в границы, включая данные о земельных участках федеральной собственности, полномочия по распоряжению которыми подлежат передаче субъекту РФ в соответствии с ч.1 ст.17 Закона:
    - а) кадастровые номера земельных участков и даты внесения кадастровых номеров в государственный кадастр недвижимости;
    - б) кадастровые номера расположенных в пределах земельных участков зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства;
    - в) описание местоположения объекта недвижимости на земельном участке, если объектом недвижимости является здание, сооружение или объект незавершенного строительства;
    - г) описание местоположения границ земельных участков;
    - д) площади земельных участков;
    - е) информацию о вещных и обязательственных правах на земельные участки;

ж) сведения об ограничениях (обременениях) вещных прав на земельные участки;

з) сведения о части земельного участка, на которую распространяется ограничение (обременение) вещных прав, если такое ограничение (обременение) не распространяется на весь земельный участок;

и) сведения о кадастровой стоимости земельных участков;

к) сведения о лесах, водных объектах и об иных природных объектах, расположенных в пределах земельных участков;

л) категорию земель, к которым отнесены земельные участки;

м) разрешенное использование каждого земельного участка;

н) наличие утвержденных документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципального образования/образований;

- данные об объектах инженерной, транспортной и иных инфраструктур, необходимых для обеспечения функционирования ЗТР, в том числе о потребностях субъекта РФ в объектах капитального строительства в области энергетики, транспорта, указанных в ст.16 Закона;
- данные о планируемых объемах, источниках и порядке финансирования строительства объектов инженерной, транспортной и иных инфраструктур в границах создаваемой ЗТР;
- данные о прогнозных расчетах доходов и расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, связанных с созданием и функционированием ЗТР;

✓ информацию о мерах господдержки резидентов ЗТР, содержащую обоснование необходимости предоставления конкретных мер господдержки со стороны Российской Федерации и субъекта РФ;

✓ информацию о планируемых значениях показателей оценки эффективности функционирования ЗТР на каждом этапе ее функционирования.

Одновременно с заявкой необходимо предоставить следующие документы:

✓ стратегия социально-экономического развития субъекта РФ на долгосрочную перспективу, предусматривающая создание ЗТР;

✓ решение о согласии исполнительно-распорядительных органов и представительных органов муниципального образования/образований, на территориях которых предполагается создание ЗТР;

✓ реквизиты документов территориального планирования и документов градостроительного зонирования территории муниципального образования/образований, на территории которых предполагается создание ЗТР.

Заявители вправе отозвать свою заявку и в случае отзыва заявки – подать заявку повторно.

Решение о создании ЗТР утверждается постановлением Правительства РФ (п.1 ст.7 Федерального закона от 03.12.2011 N 392-ФЗ). В течение двух месяцев со дня принятия Правительством РФ решения о создании ЗТР, между Правительством РФ, субъектом РФ и муниципальным образованием/образованиями, на территориях которых создается ЗТР, заключается **соглашение о функционировании зоны территориального развития.**

Соглашение предусматривает этапы функционирования ЗТР; показатели оценки эффективности функционирования ЗТР; меры государственной поддержки, которые могут быть предоставлены резидентам ЗТР; содержание обязательства муниципального образования/образований по передаче субъекту РФ права на управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности и расположенными в границах ЗТР, на срок ее функционирования; порядок прекращения предоставления мер государственной поддержки в связи с прекращением или досрочным прекращением существования ЗТР; порядок прекращения предоставления мер государственной поддержки в связи с исключением юридического лица или индивидуального предпринимателя из реестра резидентов; объем и сроки финансирования создания в ЗТР объектов инженерной, транспортной и иных инфраструктур.

Кроме того, соглашением могут предусматриваться содержание обязательств органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления по предоставлению налоговых льгот резидентам и иные связанные с функционированием ЗТР положения.

Управление ЗТР осуществляется уполномоченными органами управления зоной территориального развития:

- ✓ уполномоченным федеральным органом;
- ✓ исполнительным органом государственной власти субъекта РФ;
- ✓ администрацией зоны территориального развития.

Резидентами зоны территориального развития могут быть юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые включены в реестр резидентов ЗТР. Для включения в реестр резидентов РФ претенденту нужно пройти госрегистрацию на территории муниципального образования, входящего в ЗТР, и представить инвестиционный проект, который отвечает условиям, установленным Законом.

Претенденты на включение в реестр резидентов подают в администра-

цию ЗТР заявление с комплектом документов, определенных в ч.3 ст.11 Закона, среди которых должна быть инвестиционная декларация, то есть документ, содержащий сведения об инвестиционном проекте, который предполагается реализовать в ЗТР. Инвестиционный проект должен соответствовать следующим требованиям:

- реализован такой проект должен быть в зоне территориального развития;
- виды экономической деятельности, осуществление которых предусмотрено в инвестиционном проекте, должны соответствовать установленным Законом требованиями и не относиться к добыче сырой нефти и природного газа, производству подакцизной продукции, оптовой и розничной торговле, финансовой деятельности и др.

Иных критериев отбора инвестиционных проектов Закон не предусматривает.

Резидентами не могут являться:

- субъекты естественных монополий;
- государственные и муниципальные унитарные предприятия;
- хозяйственные товарищества и общества, акции (доли) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат РФ, субъектам РФ, муниципальным образованиям.

Преимущества для резидента ЗТР выражаются в мерах государственной поддержки: предоставление бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда РФ для реализации в ЗТР инвестиционных проектов с участием резидентов; создание объектов капитального строительства в области энергетики, транспорта, находящихся в государственной собственности РФ и необходимых для осуществления резидентами предпринимательской и иной экономической деятельности; предоставление резидентам в аренду земельных участков из состава земель, которые находятся в государственной или муниципальной собственности; предоставление налоговых льгот и инвестиционного налогового кредита резидентам; иные меры.

Каждый финансовый год администрацией формируются перечни заявок резидентов, претендующих на получение мер государственной поддержки в очередном финансовом году. Указанными перечнями устанавливается очередность удовлетворения этих заявок, поскольку удовлетворению подлежит только обеспеченное бюджетными ассигнованиями в очередном финансовом году количество заявок. Резидентам, заявки которых включены в данный перечень, установлены дополнительные меры государственной поддержки, которые включают предоставление государственных гарантий

Российской Федерации по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, предоставление из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов РФ в целях поддержки предпринимательской и иной экономической деятельности, осуществляемой юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, иные меры государственной поддержки резидентов.

Прием заявок на очередной финансовый год происходит после извещения, которое размещается администрацией на официальном сайте субъекта РФ в сети Интернет не менее чем за 20 дней до даты окончания подачи заявок.

Рассмотрим более подробно вышеперечисленные меры государственной поддержки резидентов ЗТР.

Предоставление бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации для реализации в ЗТР инвестиционных проектов с участием резидентов регулируется ст.14 Закона.

Предоставление бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда РФ на реализацию в ЗТР инвестиционных проектов с участием резидентов осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством РФ в порядке, установленном Правительством РФ.

Проекты, для реализации которых возможно получение государственного финансирования:

- объекты капитального строительства транспортной, энергетической, инженерной инфраструктуры;
- объекты, являющиеся предметом концессионного соглашения;
- соответствующие стратегическим целям социально-экономического развития субъекта РФ;
- направленные на достижение положительных социальных эффектов;
- обоснованные невозможностью реализации без участия бюджетных ассигнований Фонда;
- реализуемые на территории только субъекта РФ;
- общая стоимость реализации составляет не менее 500 млн. рублей;
- доля финансирования за счет инвестора (инвесторов) составляет не менее 50%;
- соответствующие критериям финансовой, бюджетной и экономической эффективности (в соответствии с Приказом Минрегиона России №493 от 30.10.2009);
- срок реализации не превышает 5 лет.

Создание объектов капитального строительства в области энергетики, транспорта, находящихся в государственной собственности РФ и необходимых для осуществления резидентами предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии со ст.16 Закона высшее должностное лицо субъекта РФ, на территории которого создана ЗТР, вправе обратиться в Правительство РФ с предложением о создании за счет средств федерального бюджета объекта капитального строительства в области энергетики, транспорта, находящегося в государственной собственности РФ, в целях государственной поддержки осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности резидентов зоны. В указанном обращении должно быть представлено обоснование необходимости создания такого объекта.

На сегодняшний день нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность ЗТР, не прописан механизм подачи заявки субъекта РФ на создание объекта капстроительства в области энергетики, транспорта, находящегося в государственной собственности РФ, не определен перечень необходимой документации для включения в заявку, не определены сроки ее подачи и лимиты бюджетных средств на финансирование указанных объектов. Поэтому необходим постоянный мониторинг ситуации с принятием необходимых нормативных правовых актов.

Предоставление резидентам в аренду земельных участков из состава земель, которые находятся в государственной или муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена, в границах ЗТР

Со дня принятия Правительством РФ решения о создании ЗТР Российская Федерация передает на срок существования такой зоны субъекту РФ осуществление следующих полномочий по распоряжению земельными участками, находящимися в федеральной собственности и расположенными в границах зоны территориального развития:

1) образование земельных участков, уточнение границ земельных участков в целях их предоставления резидентам в аренду;

2) принятие решений о предоставлении земельных участков резидентам в аренду.

Предоставление налоговых льгот и инвестиционного налогового кредита резидентам в соответствии с законодательством о налогах и сборах

Порядок предоставления инвестиционного налогового кредита определяется статьями 66, 67 и 68 НК РФ. Основанием для его предоставления является включение организации в реестр резидентов ЗТР.

Инвестиционный налоговый кредит представляет собой такое изменение срока уплаты налога, при котором организации при наличии оснований, указанных в ст.67 Налогового Кодекса, предоставляется возможность

в течение определенного срока и в определенных пределах уменьшать свои платежи по налогу с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов.

Инвестиционный налоговый кредит может быть предоставлен по налогу на прибыль организации, а также по региональным и местным налогам.

По общему правилу (согласно НК) инвестиционный налоговый кредит может быть предоставлен на срок от 1 года до 5 лет, но для резидентов зоны территориального развития он может быть предоставлен на срок до 10 лет.

Инвестиционный налоговый кредит предоставляется на сумму, составляющую не более 100% суммы расходов на капитальные вложения в приобретение, создание, дооборудование, реконструкцию, модернизацию, техническое перевооружение амортизируемого имущества, предназначенного и используемого для осуществления резидентами инвестиционных проектов в соответствии с Законом.

НК РФ (ст.68) предусмотрены последствия нарушения резидентом обязательств по договору об инвестиционном налоговом кредите. Если резидент нарушил обязательства, в связи с исполнением которых он получил указанный кредит, то не позднее чем через три месяца со дня расторжения договора об инвестиционном налоговом кредите резидент обязан уплатить всю сумму неуплаченного налога и проценты на данную сумму. Проценты начисляются за каждый календарный день, начиная со дня, следующего за днем расторжения договора, до дня уплаты налога. Процентная ставка принимается равной действовавшей в эти дни ставке рефинансирования ЦБ РФ.

Иные меры государственной поддержки в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами

К мерам государственной поддержки резидентов, заявки которых включены в перечни заявок, составляемые администрацией ЗТР каждый финансовый год, могут относиться:

- ✓ предоставление государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации;
- ✓ предоставление государственных гарантий РФ регулируется ст.115 и 116 Бюджетного кодекса РФ, федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год и плановый период и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Проекты, для реализации которых возможно предоставление государственных гарантий Российской Федерации:

- направленные на создание новых и/или на реконструкцию существующих социальных, агропромышленных, промышленных, коммунальных и транспортных объектов и их последующую эксплуатацию;
- имеющие общегосударственное значение;
- соответствующие Основным направлениям деятельности Правительства РФ, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. №1663-р;
- реализуемые в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» государственной программы РФ Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»).

Государственные гарантии предоставляются в виде долгового обязательства РФ по кредитному договору.

Предоставление из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов РФ в целях государственной поддержки экономической деятельности в зоне территориального развития (ст.15 Закона)

Бюджету субъекта РФ, на территории которого создана ЗТР, могут предоставляться субсидии из федерального бюджета:

- на возмещение части затрат резидентам, заявки которых включены в перечни заявок, на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях;
- на возмещение части затрат резидентам, заявки которых включены в перечни заявок, на уплату лизинговых платежей за оборудование, приобретаемое у российских лизинговых компаний;
- на развитие инфраструктуры, включая сети инженерно-технического обеспечения.

Иные меры господдержки резидентов, включенных в перечни заявок, в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ, иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации и субъектов РФ, муниципальными правовыми актами.

5. Заключение

Становление и развитие особых экономических зон в мире и в России в частности происходило поэтапно и продолжается до сих пор.

Первые экономические зоны с особыми условиями функционирования появились в Америке в 30-х годах двадцатого века (свободные экономические зоны – СЭЗ). Изначально данные территории являлись анклавами (как географически, так и юридически). В условиях постоянно усиливающихся процессов глобализации и упрощения международной торговли цели существования СЭЗ существенно расширились. Во второй половине XX века такие зоны уже рассматривались в качестве механизма двухсторонней международной торговли и инструмента модернизации экономики.

К настоящему времени в мировой практике существуют различные виды свободных экономических зон, имеющих разное целевое назначение и располагающихся как в развитых, так и в развивающихся странах.

Мировой опыт создания свободных экономических зон показал как положительные, так и негативные практики применения подобного механизма для развития экономики страны.

При этом опыт свидетельствует, что успешность функционирования отдельных СЭЗ неразрывно связана с инвестиционной политикой государства в целом. В связи с этим успешное решение проблем создания и функционирования особых экономических зон во многом зависит от гибкой экономической политики государства и эффективно работающего хозяйственного механизма.

В России попытки создания СЭЗ предпринимались еще в конце 80-х годов XX века. Однако вплоть до 2000-х годов весь опыт формирования подобных территорий носил негативный характер.

В 2005 г. в России проведена еще одна попытка создания механизма свободных, а по новому законодательству, особых экономических зон (ОЭЗ). Был принят новый нормативный документ – Федеральный закон от 22.07.05 г. №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». Этим законом заложена единая правовая основа создания и функционирования ОЭЗ на территории России: дано понятие ОЭЗ, типы создаваемых ОЭЗ на территории России, определена система управления ОЭЗ.

На данный момент в России действуют 28 особых экономических зон четырех типов: промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные и портовые зоны.

Однако сегодня многие указывают, что они не в полной мере оправдывают надежды. Большинству их них не удалось выйти на те уровни привлечения инвестиций, которые планировались. Сегодня жизнь требует совершенствования нормативно-правовой основы ОЭЗ, а также пересмотра других механизмов, от которых зависит эффективность работы инвесторов.

В связи с этим в настоящее время осмысливается практика функционирования ОЭЗ, разрабатываются новые варианты концепций законопроектов о территориальных образованиях с особыми экономическими условиями функционирования (как в целом, так и применительно к конкретным особым экономическим зонам).

На данный момент активно идет процесс оптимизации механизма ОЭЗ, детализируются инструменты и методы создания и развития экономических зон, внедряются и обсуждаются новые формы подобных образований (в том числе зоны территориального развития, особые экономические зоны регионального уровня и прочее), рассматриваются варианты развития ОЭЗ в условиях изменения международного экономического поля, в том числе в связи со вступлением России в ВТО.

Однако, несмотря на сложность правовых проблем и других факторов, ограничивающих развитие ОЭЗ, история и результаты создания особых экономических зон в России показывают, что подобные территории можно и нужно развивать. На данный момент роль ОЭЗ в России трактуется как «перспективный, но пока не очень заметный сегмент экономики». Однако, в связи с длительным сроком получения экономического эффекта от деятельности ОЭЗ (согласно мировой практике – 10-15 лет), следует предполагать, что особые экономические зоны окажут более существенное влияние на экономику как отдельных регионов, так страны в целом, и именно они могут стать одним из моторов будущего роста. Но для этого необходимо внести ряд корректив в практику их создания и функционирования:

- ✓ стимулировать привлечение частных инвестиций в создание инфраструктуры ОЭЗ, опираясь на концессионные механизмы;
- ✓ законодательно оформить возможность создания особых экономических зон регионального уровня;
- ✓ расширить налоговые, таможенные и административные преференции, в том числе за счет федеральных ресурсов;
- ✓ расширить перечень разрешенных видов деятельности, в том числе разрешить осуществление на территории отдельных видов ОЭЗ не только профильную, но и смежную деятельность;

- ✓ использовать механизм создания территорий с особым экономическим режимом (в частности ЗТР) для стимулирования экономического роста в проблемных регионах;
- ✓ расширить возможности влияния регионов на функционирование ОЭЗ вплоть до передачи отдельных зон в управление субъектам федерации;
- ✓ оптимизировать процедуру получения статуса резидента ОЭЗ;
- ✓ стимулировать предоставление дополнительных сервисов резидентам ОЭЗ (централизованный PR, консалтинговые, юридические, финансовые услуги, образовательные услуги, аренда оборудования и т.д.).

Но в целом, исходя из проведенного исследования, можно сделать вывод о том, что российские особые зоны имеют большой потенциал развития.

Главное – определить справедливые и выгодные для всех участников правила игры.

Фурщик М. А., Шутова А. В., Прозоров М. С., Савельев А. В., Горячева М. А.

Особые экономические зоны: опыт и перспективы

Корректор: Б. Авраменко
Художественное оформление: Е. Воскобойникова
Компьютерная верстка: Е. Воскобойникова

Формат 148*210/16, печать офсетная.
Усл. печ. л. 44, тираж 3000 экз.

ЗАО «Издательский дом «Медиа Инфо Групп»
129110 Москва, Хохловский пер., д. 10 стр. 6
www.mediainfogroup.ru

ФОРЗАЦ