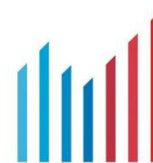




РОССИЙСКИЙ СОЮЗ
ПРОМЫШЛЕННИКОВ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ



НЕДЕЛЯ
РОССИЙСКОГО
БИЗНЕСА
2012

Ежегодная налоговая конференция «Фискальная нагрузка: повышение, перераспределение или снижение»

6 февраля 2012 года

РЕЗОЛЮЦИЯ КОНФЕРЕНЦИИ

Участники конференции полагают, что экономика не полностью восстановилась после кризиса. В то же время поступления налоговых доходов в бюджетную систему государства по итогам 9 месяцев превысили докризисный уровень.

Более двух третей компаний-участников ежегодного опроса РСПП о состоянии делового климата считают, что налоговая нагрузка за последние 5 лет выросла, и лишь 13 % опрошенных полагают, что она снизилась.

При этом ведутся активные дискуссии о возможности дополнительного повышения нагрузки, как на отдельные сектора, так на все компании, работающие в России, при одновременной минимизации льгот.

Участники конференции полагают недопустимым повышение налоговой нагрузки на бизнес в условиях необходимости ускоренной модернизации производства, инфраструктуры и развития инноваций.

В условиях ограниченности в среднесрочном периоде бюджетных средств требуется, в первую очередь, повышать эффективность и прозрачность расходования имеющихся средств.

В течение 2012 года необходимо определить будущую модель пенсионной системы, а также системы социального страхования и здравоохранения, и на этой основе определить основные параметры налоговой системы. В дальнейшем необходимо **зафиксировать предельный уровень прямой финансовой нагрузки на бизнес**, который будет включать налоги, таможенные платежи, расходы компаний на социальное и обязательное страхование (рассчитанный как доля к ВВП, выручке предприятий, прибыли компаний).

Не может быть поддержана возможность «перекрестного налогового субсидирования», т.е. повышения нагрузки на одни сектора, позволяющего снизить нагрузку по приоритетным направлениям. Сырьевые компании, на которые предлагается повышать нагрузку, относятся к числу активных

потребителей продукции и услуг инновационного сектора, входят в число лидеров по инвестициям в исследования и разработки. Это соответствует международным тенденциям.

Ставки акцизов необходимо индексировать с учетом реально складывающейся экономической ситуации, особенностей рыночной конъюнктуры и размера покупательской способности населения, а также в целях повышения эффективности государственной политики по борьбе с алкоголизмом, обеспечив опережающее повышение акциза на крепкий алкоголь с 2013 года при сохранении индексации акциза на пиво в 2012-2014 гг. в рамках планов Минфина России. В условиях отсутствия таможенных границ на территории ЕЭП, объединяющего страны с неравномерным уровнем акцизной нагрузки и розничных цен на табачную и алкогольную продукцию, индексация ставок акцизов темпами, не соответствующими темпам роста реальных располагаемых доходов населения, создает дополнительные риски для легального оборота подакцизной продукции.

При разработке направлений развития налоговой системы на перспективу целесообразно рассмотреть возможность использования принципа: минимальная нагрузка на «инвестиционной» и «завершающей» стадиях проекта, когда прибыль компании минимальна, и более существенные по размеру налоговые платежи на стадии высокой рентабельности.

Участники Конференции полагают, что основными направлениями работы по снижению налоговой нагрузки должны стать:

1. Анализ существующих стимулов для реализации инновационных и инвестиционных проектов и подготовка предложений по совершенствованию законодательства и упрощению механизмов получения льгот, в том числе по внедрению энергоэффективного оборудования и энергосбережению.
2. Анализ возможности снижения нагрузки на бизнес в рамках совершенствования системы обязательного страхования промышленности.
3. Обеспечение эффективного правоприменения в рамках созданной системы налогового контроля за трансфертным ценообразованием и института консолидированного налогоплательщика. Анализ целесообразности внесения изменений в законодательство, в том числе в части снижения порогов для создания консолидированных групп налогоплательщиков.
4. Стимулирование инвестиций на финансовом рынке (предоставление налоговых льгот частным инвесторам при долгосрочном инвестировании (минимум 2 года); освобождение от НДС операций купли-продажи драгоценных металлов на биржевом рынке; отмена НДС на финансовые услуги; введение налогового вычета по НДФЛ в

пределах суммы, направляемой на долгосрочное инвестирование на финансовом рынке, совершенствование процедуры освобождения доходов иностранных инвесторов от налога у источника в РФ и др.).

5. Введение инвестиционной льготы для снижения налогооблагаемой базы на сумму инвестиций или повышение амортизационной премии до 50% вне зависимости от срока амортизации.
6. Освобождение от налога на имущество технологического оборудования, непосредственно используемого в процессе производства. Как альтернатива - освобождение от уплаты налога на имущество юридических лиц (налоговые каникулы) по основным средствам в течение первых трех лет их эксплуатации.
7. Упрощение порядка применения льготы по уплате таможенной пошлины и НДС при ввозе в Россию оборудования, не производимого в стране, и расширение перечня указанного оборудования.
8. Расширение возможности использования заявительного порядка возмещения НДС, ликвидация барьеров при возмещении НДС добросовестными налогоплательщиками.
9. Совершенствование фискальной политики государства в целях активизации геологоразведки и вовлечения в разработку новых запасов минерально-сырьевой базы; изменение налогового законодательства с целью рационализации нагрузки на предприятия топливно-энергетического комплекса и внедрения в практику дифференцированного подхода к налогообложению, основанного на учете объективных технико-экономических условий, определяющих качество и себестоимость добываемого сырья, производимой продукции и услуг.
10. Принятие постановлений Правительства Российской Федерации, необходимых для практического применения льгот для инвестиционных проектов в области повышения энергоэффективности и энергосбережения, в том числе перечня энергоэффективного оборудования, для которого может применяться коэффициент ускоренной амортизации 2.
11. Фиксация в качестве условия рассмотрения проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации одновременного представления всех проектов подзаконных актов с тем, чтобы к моменту внесения проектов постановлений и распоряжений в Правительство Российской Федерации иметь возможность лучше оценивать уровень потенциальной нагрузки на бизнес.

Требуется обеспечить проведение полноценных консультаций по изменению нагрузки на бизнес со всеми заинтересованными сторонами,

поскольку за пределами оценки регулирующего воздействия остаются проблемы увеличения прямой финансовой нагрузки на бизнес (налоги, социальные платежи и др.). С этой целью необходимо:

- распространить процедуры оценки регулирующего воздействия на налоговое законодательство и внести изменения в регламент ОРВ, предусмотрев обязательный учет позиции нескольких бизнес-ассоциаций.

- обеспечить проведение общественного обсуждения законопроектов перед их рассмотрением во втором чтении, внести соответствующие изменения в регламент Государственной Думы и Правительства Российской Федерации.