



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 786/07

Дата «30» апреля 20 20 г.

**Первому заместителю
Председателя Правительства
Российской Федерации**

А.Р. Белоусову

Уважаемый Андрей Рэмович!

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 г. № 582 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям на пополнение оборотных средств» (далее – Постановление) введен в действие важный для бизнеса механизм поддержки системообразующих компаний.

Данный механизм является крайне востребованным в текущих экономических условиях, но отдельные ограничения существенно снижают эффект от его применения, сокращая возможности для поддержки интегрированных групп компаний.

10 апреля 2020 года Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики были утверждены Критерии включения организаций в перечень системообразующих предприятий российской экономики (приложение к протоколу заседания от 10.04.2020 № 7кв), которые определили, что в перечень включаются «организации с учетом аффилированности в рамках их групповой (холдинговой) структуры» (п. 1). При этом расчет показателей экономических субъектов для целей включения в перечень, согласно п. 2 Критериев, также производится по группе компаний.

В соответствии с указанными критериями, федеральными органами исполнительной власти были подготовлены отраслевые перечни системообразующих организаций российской экономики, которые были

утверждены Правительственной комиссией 17 апреля 2020 года (приложение № 1 к протоколу № 8кв). В указанные перечни были включены головные (управляющие) компании групп с конкретным ИНН и в отдельных случаях с примечаниями: «холдинговая компания», «интегрированная структура», «группа компаний».

Тем не менее, в постановлении Правительства РФ от 24 апреля 2020 г. № 582 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям на пополнение оборотных средств» (п. 4) определено, что заемщиком является «организация, включенная в перечень (перечни) системообразующих организаций», и «размер запрашиваемого финансирования (кредита) ограничен среднемесячной выручкой заемщика, уменьшенной на величину среднемесячных амортизационных отчислений и среднемесячной чистой прибыли организации-заемщика» (но не более 3 млрд руб. на одного заемщика).

Как показала практика, банки трактуют указанное в Постановлении определение заемщика как включающее только те компании, ИНН которых прямо указан в перечне системообразующих организаций.

Подобная трактовка ограничивает возможность получения поддержки именно масштабными промышленными группами, в которые входят десятки производственных компаний, нередко соответствующих по масштабам деятельности и количеству занятых определению системообразующих, уменьшает размер льготного финансирования для групп компаний, в связи с тем, что консолидированные показатели группы компаний значительно превышают показатели головной компании группы, включенной в перечень.

В условиях, когда второе существенное ограничение – заемщик не должен являться стороной другого кредитного договора (соглашения) с льготной процентной ставкой, заключенного в соответствии с Постановлением – дает возможность получить один льготный кредит на головную компанию, крупные промышленные холдинги оказываются в заведомо проигрышном положении по сравнению со значительно меньшими по объему организациями.

Кроме того, такой подход в ряде случаев лишает возможности получить даже этот один льготный кредит на головную (управляющую) компанию, т.к. размер кредита согласно Постановлению зависит от показателей выручки и чистой прибыли организации. Если управляющая компания не получает достаточной выручки, взять кредит на свои производственные предприятия, нуждающиеся в оборотных средствах, не может.

Также серьезную обеспокоенность вызывает письмо Минэкономразвития России от 29 апреля 2020 г. № 13818-МБ/Д18и, направленное в банковские организации и еще больше сокращающее возможность доступа компаний к предусмотренной Постановлением поддержке.

Данное письмо рекомендует кредитным организациям оказывать государственную поддержку в приоритетном порядке перечисленным в письме отраслям. Полагаем, что даже в качестве рекомендации Минэкономразвития России не может ограничивать доступ системообразующих организаций к поддержке, если это не предусмотрено Постановлением. Обращаем внимание, что в перечне, представленном Минэкономразвития России отсутствуют такие значимые сектора, как железнодорожное машиностроение, химическая, электротехническая, радиоэлектронная промышленность, фармацевтическая и медицинская промышленность, станкоинструментальная промышленность и ряд других секторов.

С учетом вышеизложенного, просим дать поручение:

отозвать письмо Минэкономразвития России от 29 апреля 2020 г. № 13818-МБ/Д18и;

подготовить разъяснение для банков в части определения системообразующих организаций для целей предоставления поддержки, прямо предусматривающего возможность получения поддержки компаниями, входящими в группу лиц;

дополнить Критерии и порядок включения организаций в перечень системообразующих организаций российской экономики следующим пунктом: «К перечню системообразующих компаний автоматически относятся юридические лица, входящие в одну группу с компаниями, включенными в перечень (перечни) системообразующих организаций. Перечень организаций, входящих в группу, определяется в соответствии с положениями статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».»;

в случае сохранения практики предоставления поддержки исключительно системообразующим внести изменение в постановление Правительства от 24 апреля 2020 г. № 582, предусмотрев расчет размера запрашиваемого финансирования (кредита) на основании аудиторского заключения о консолидированных показателях выручки, амортизационных отчислений и чистой прибыли по группе компаний (холдинговой структуры), в которую входит заемщик, включенный в перечень (перечни) системообразующих организаций российской экономики (с учетом их

аффилированности), а также определив лимит финансирования на группу компаний (холдинговую структуру) в размере 15 млрд. руб.

Кроме того, полагаем, что в случае, если системообразующее предприятие находится в процессе реорганизации, которая не приводит к прекращению деятельности системообразующего предприятия (в частности, реорганизация в форме присоединения другого юридического лица), такое предприятие вправе получить льготное финансирование.

При этом считаем целесообразным увеличить срок финансирования с одного года до двух лет, в связи с необходимостью преодоления кризисных явлений, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции.

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей,
председатель Координационного совета
РСПП по противодействию
коронавирусной инфекции

*С уважением,
А. Шохин*

А.Шохин