



Ассоциация
Региональных
Операторов
Связи

О вопросах регулирования использования радиочастотного спектра в Российской Федерации

*Домбровский Ю.А.
президент АРОС*

1. Замена разрешительных процедур при начале использования радиочастот уведомительными.

Уведомительный порядок начала использования отдельных номиналов радиочастот в пределах выделенной или полученной на торгах полосы частот является обычной практикой за рубежом. Нет препятствий для начала его внедрения в РФ.

Минкомсвязи активно работает над этим.

2. Изменение предмета оплаты за использование РЧ спектра.

Целесообразно поддержать инициативу Роскомнадзора о переходе от назначения платы в зависимости от количества частотных присвоений к установлению платы на основании выделенных оператору полос частот.

3. Отмена понижающего коэффициента платы за частоты в Москве.

Положения Приказа Минкомсвязи России от 20.04.2012 № 121, внесшего изменения в «[Методику расчета](#) размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра», в частности, снизившего для территории г. Москвы коэффициент, учитывающий численность населения в месте установки радиоэлектронного средства до значения 0,6, т.е. вдвое, по сравнению с населенными пунктами с 3000 жителей.

4. О случаях выделения полос радиочастот в обход предусмотренных законом состязательных процедур.

ФЗ «О связи» следует дополнить нормами:

- предотвращающими возможность выделения полос радиочастот отдельным участникам рынка в обход предусмотренных законом состязательных процедур (презумпция ограниченности РЧ спектра и другие меры);
- об утверждении решений ГКРЧ руководителем федерального органа исполнительной власти по должности (аналогичное изменение внести в «Положение о Государственной комиссии по радиочастотам»).

5. Избыточное регулирование качества связи и технологий операторов.

Минкомсвязи выступило с инициативой введения контроля качества услуг связи, расширения перечня обязательных нормативов качества голоса и данных. Одновременно Минкомсвязи выступило с инициативой регламентирования ширины полос используемых оператором для разных технологий (GSM/LTE/UMTS), обосновывая это заботой о качестве предоставляемых услуг. Это – избыточное регулирование высококонкурентного рынка подвижной связи.

6. Технологическая нейтральность использования РЧ спектра применяется избирательно, зачастую для создания преференций отдельным участникам рынка.

ГКРЧ разрешила «Скайлинку» использовать UMTS технологию в полосе, ранее выданной ему под CDMA. В диапазоне 2500-2700 МГц было разрешено использование LTE – полосы оттуда отобраны у одних операторов для предоставления другим. Мировой опыт, решение Еврокомиссии об использовании LTE, UMTS в GSM-диапазонах.

7. Распределение радиочастот.

Существующая практика распределения радиочастот вызывает много нареканий. В частности, при поведении конкурсов перечень критериев оценки конкурсантов субъективен, не определяется законодательно, заранее предопределяет победителей. К таким выводам пришла Счетная палата по итогам проверки деятельности Роскомнадзора за 2009-2011 годы. Отмечено, что Роскомнадзор мог бы более либерально подходить к условиям конкурсов на радиочастоты и их дальнейшему распределению.

8. Невозможность передачи другому лицу права использования РЧ спектра.

Во многих регионах полосы радиочастот, используемые разными операторами, перемежаются, в то время как для эффективного использования спектра желательно сплошная полоса радиочастот. Однако обмен отдельными номиналами или отдельными полосами частот юридически невозможен.

Также невозможно совместное использование полученных полос радиочастот – например, их нельзя передать в совместное предприятие, созданное для объединения РЧ ресурса разных участников рынка.

9. О расчете ЭМС.

В соответствии с действующими нормативными документами оно наделено монопольным правом оказания госуслуги по расчету электромагнитной совместимости, но порядок и методы ее оказания не определены. ГРЧЦ не несет ответственности за качество производимых расчетов, перекладывая ее на пользователя, включая в заключение об экспертизе требования о том, что его радиоэлектронное средство не должно создавать помехи, в противном случае пользователь должен выключить его. Такая деятельность ГРЧЦ также вызвала нарекания Счетной палаты.

- Daughter put some
money on my mobile.
Gas? We don't have
gas in this village yet...

Нефть в обмен
на контент
с. 28

«Билайн»: опытная
конвергенция
с. 40

Розничная война
с. 33

— Деньги на телефон положи, доча.
Газ? Нет, газ пока не провели... с. 7





«Ведомости» от 12.11.2010