

№ 1694/05  
от 14.10.2013

Первому заместителю  
Председателя Правительства  
Российской Федерации

**И.И. Шувалову**

**Уважаемый Игорь Иванович!**

Российское бизнес-сообщество в лице Российского союза промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации и «Деловой России» обеспокоено перспективой ближайшего рассмотрения масштабных изменений в антимонопольное законодательство, которые предполагается внести от имени Правительства Российской Федерации в качестве поправок к принятому в первом чтении в Государственной Думе ФС РФ проекту федерального закона № 199585-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции».

Принятый в первом чтении законопроект имеет конкретную цель, предусмотренную дорожной картой «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», а именно отмену уведомительного контроля за сделками экономической концентрации, не оказывающими влияние на состояние конкуренции.

В апреле 2013 г. Федеральная антимонопольная служба предложила Правительству Российской Федерации внести в качестве поправок к данному законопроекту № 199585-6 объемные и системообразующие изменения, так называемый «четвертый антимонопольный пакет», который содержит, по мнению экспертов и предпринимателей, радикальные, недостаточно обоснованные, а в некоторых случаях опасные для перспектив развития конкуренции новации антимонопольного законодательства.

По итогам рассмотрения в Правительстве РФ так называемый «четвертый антимонопольный пакет», трижды возвращался для доработки и проведения оценки регулирующего воздействия (ОРВ). Согласно заключению по итогам ОРВ, направленному в ФАС России письмом Минэкономразвития России от 19.09.2013 № 19967-ОФ/Д26и, «четвертый антимонопольный пакет» содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов

физических и юридических лиц, бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ. Аналогичные замечания содержались также в заключениях Минюста России, Минфина России, ФСТ России, Экспертного совета при Правительстве РФ. Общероссийские бизнес-союзы неоднократно информировали ФАС о наличии у предпринимательского сообщества серьезных замечаний и возражений по отдельным положениям поправок, однако реакции на эти обращения не было.

По мнению российского бизнес-сообщества, неприемлемыми и требующими существенной доработки являются, в частности, следующие положения законопроекта:

об ограничениях на заключение хозяйствующими субъектами соглашений о совместной деятельности, в том числе об исключении положения, касающегося допустимости таких соглашений, если они заключены в целях стимулирования технико-экономического прогресса, инвестиционной деятельности, повышения привлекательности условий приобретения товаров для потребителей;

о распространении действия антимонопольного законодательства на объекты интеллектуальной собственности; отмене «иммунитета» от антимонопольного преследования для обладателей прав на интеллектуальную собственность;

положения, дублирующие полномочия ФАС России и ФСТ России в сфере государственного контроля за нарушениями нормативно закреплённого порядка установления тарифов на регулируемые виды деятельности;

о введении правил недискриминационного доступа для компаний, занимающих доминирующее положение на рынке, и распространении на них регулирования, применяемого к субъектам естественных монополий;

о возможности для антимонопольного органа выдавать предписание об утверждении и опубликовании правил торговой практики;

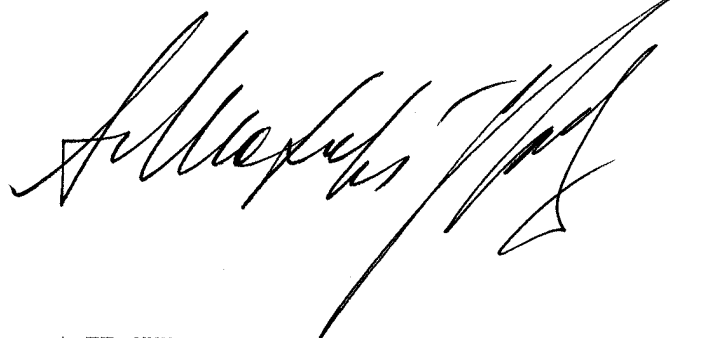
об изъятии нормы исключающей агентские договоры из категории «вертикальных» соглашений.

Считаем, что принятие столь масштабных и важных изменений в российское антимонопольное законодательство не может осуществляться путем «пристегивания» их в качестве поправок к законопроекту, имеющему важное, но не системообразующее значение. Такой подход нарушает закреплённый Регламентом Государственной Думы ФС РФ принцип неизменности концепции законопроекта при принятии его во втором чтении, а также сокращает сроки и реальные возможности для полноценного его обсуждения в парламенте с участием бизнес-сообщества.

К сожалению, представители предпринимательского сообщества не были приглашены на межведомственное совещание 04.10.2013г., по итогам которого, как стало известно, принято решение в очередной раз доработать поправки по ряду направлений.

В этой связи просим Вас, уважаемый Игорь Иванович, дать необходимые поручения о проведении с участием бизнеса повторной оценки регулирующего воздействия поправок, доработанных по итогам совещания. Считаем необходимым отказаться от внесения радикальных изменений в антимонопольное законодательство, которые не согласованы с российским бизнес-сообществом и способны негативно повлиять на деятельность компаний любого масштаба, отрасли и формы собственности.

**Президент  
Российского союза  
промышленников и  
предпринимателей**



**А.Н. Шохин**

**Сопредседатель  
Общероссийской  
общественной  
организации «Деловая  
Россия»**



**С.В. Генералов**

**Председатель  
Торгово-  
промышленной  
палаты  
Российской Федерации**



**С.Н. Катырин**